

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Chordeleg

**PDOT
CHORDELEG**





Chordeleg
GAD Municipal

SR. DEIFILIO ARÉVALO

ALCALDE

SR. JORGE CASTRO

CONCEJAL

SR. VICTOR GUZMAN

CONCEJAL

B.Q. MALENA ÍÑIGUEZ GARZÓN

CONCEJALA

SR. MARCELO LÓPEZ JARA

CONCEJAL

SRA. MARCIA SUAREZ

CONCEJALA

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

Coordinador del equipo consultor
Eco. Vinicio Ortega

Sistema Biofísico
Biol. Danilo Mejía
Ing. Paola Galarza

Sistema Sociocultural
Lcda. Juanita Ortega

Componente Patrimonial
Lcda. Monserrat Tello
Lcda. Sol Plaza

Sistema de Asentamientos Humanos
Arq. Isabel Orquera
Arq. Danilo Chicaiza

Sistema Político Institucional y de
Participación Ciudadana
Abg. Gabriela Toral
Lcdo. Wilmer Heredia

Arq. Fanny Ochoa Piña
Directora de Hábitat y Ordenamiento Territorial

Arq. René López García
Analista de Información Territorial

Archivos digitales disponibles en
el siguiente enlace:



Gobierno Autónomo Descentralizado
Municipal de Chordeleg



Contenido

INTRODUCCIÓN	I
ANTECEDENTES	I
DATOS GENERALES DEL CANTÓN	III
RESEÑA HISTÓRICA.....	IV
El enfoque de ordenamiento territorial en la planificación	VIII
El sistema territorial	X
El modelo territorial	XII
METODOLOGÍA	XIII
Fases del PDOT	XIII
Contenidos mínimos del PDOT	XV
Diagnóstico estratégico – Modelo Territorial Actual	XVI
Propuesta – Modelo Territorial Deseado	XVI
Modelo de gestión – Ejecución del PDOT	XVIII
Proceso de construcción participativa de la actualización del PDOT.....	XX
Sistema de Participación Ciudadana cantonal.....	XXII
Actores y actoras del proceso.....	XXIV
Metodología de los talleres.....	XXV
Cronograma de participación.....	XXVI
Agenda de construcción participativa.....	XXIX
DIAGNÓSTICO.....	I

Diagnóstico sistema biofísico.....	3
Relieve.....	3
Elevación.....	3
Geomorfología.....	5
Pendiente	7
Geología.....	10
Formaciones geológicas	10
Suelos.....	12
Clasificación taxonómica.....	12
Clases agrológicas	16
Uso y cobertura de suelo.....	20
Cobertura de suelo.....	20
Uso de suelo.....	24
Clima.....	26
Pisos bioclimáticos.....	26
Temperatura.....	27
Precipitación	31
Agua.....	33
Cuencas hidrográficas.....	33
Red hidrográfica.....	33
Autorizaciones de uso y aprovechamiento de agua.....	34
Ecosistemas terrestres y de agua.....	38
Territorio bajo conservación o manejo ambiental.....	42

Área de bosque y vegetación protectora Collay.....	42
Área de bosque y vegetación protectora de las microcuencas de los ríos Shío y Santa Bárbara.....	43
Áreas de conservación para la biodiversidad AECB: Corredor de Conectividad Sangay - Podocarpus CCSP.	45
Recursos no renovables existentes de valor económico.....	48
Recursos naturales degradados y sus causas.....	48
Calidad del aire.....	49
Calidad del agua.....	49
Niveles de presión sonora.....	49
Desechos sólidos.....	49
Erosión.....	50
Amenazas y peligros.....	52
Volcanes.....	52
Incendios.....	52
Inundaciones.....	55
Movimientos en masa.....	57
Sequías.....	59
Sismos.....	61
SISTEMA SOCIO CULTURAL.....	63
Características de la Población.....	63
Pirámide Poblacional.....	63
Densidad Poblacional.....	64
Proyección de la población al 2030.....	65

Índice de envejecimiento.....	65
Relación de dependencia.....	66
Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas.....	66
Vivienda y características del Hogar.....	69
Tenencia de la vivienda.....	73
Jefatura de Hogar.....	74
Educación.....	75
Oferta Educativa.....	76
Deserción Escolar.....	79
Alimentación y transporte escolar.....	81
Educación Superior.....	84
Salud.....	84
Programa Nacional de Municipios Saludables.....	88
Plan Nacional de Salud Sexual y Salud reproductiva 2017- 2021.....	89
Farmacias.....	91
Derechos de las personas y grupos de atención prioritaria.....	92
Niñas, niños y adolescentes.....	92
Caracterización de la población de Niñas, Niños y Adolescentes.....	92
Trabajo infantil.....	93
Embarazo de niñas y adolescentes.....	95
Servicios de atención a Niñas, Niños y Adolescentes.....	96
Agendas para la Igualdad.....	99
Jóvenes.....	101

Caracterización de la población Joven.....	101
Demandas sociales de las Organizaciones Juveniles.....	102
Agendas para la Igualdad.....	105
Adultas y Adultos Mayores.....	107
Caracterización de la población Adulta Mayor.....	108
Seguridad Social.....	108
Servicios de atención.....	109
Agendas para la Igualdad	111
Personas con discapacidad.....	112
Caracterización de las personas con discapacidad:	114
Programas de atención y cobertura.....	116
Agendas para la Igualdad.....	119
Mujeres.....	121
Caracterización de la población.....	121
Servicios de atención en violencia de género y competencia de los Gobiernos Autónomos Descentraliza- dos	125
Personas en condición de movilidad humana.....	128
Caracterización de la Población.....	130
Agenda para la Igualdad en Movilidad Humana.....	131
Sistema de Protección de Derechos:	131
Consejo Cantonal de Protección de Derechos.....	134
Junta Cantonal de Protección de Derechos.....	134
Diagnóstico Cultural Patrimonial.....	136

CULTURA Y PATRIMONIO.....	151
Derechos culturales:.....	153
Patrimonio, Diversidad y Creatividad.....	154
Cultura y Educación.....	155
Cultura y Medio Ambiente (patrimonio natural, inmaterial, soberanía alimentaria.....	156
Cultura y Economía (área de potencial desarrollo).....	157
Cultura Equidad e inclusión social.....	158
Cultura y Planificación Urbana y espacio público.....	161
Cultura información y conocimiento.....	165
Gobernanza de la Cultura.....	165
Patrimonio Arqueológico.....	166
SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO.....	181
La provincia del Azuay en el contexto nacional.....	181
Concentración de la PEA por rama de actividad.....	182
Trabajo infantil.....	186
Trabajo decente.....	187
Trabajo de cuidado y no remunerado.....	187
Estructura productiva.....	188
Producción comunitaria.....	188
2.3.3.2 Destinos de la producción.....	189
Formas de organización de los modos de producción.....	189
Número y tipo de organizaciones sociales productivas.....	190
Uso de suelos agropecuarios.....	190

Producto principal de la actividad ganadera.....	191
Producto principal de la actividad agrícola.....	191
Infraestructura de apoyo a la producción existente en el territorio	194
Sistema de Asentamientos Humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones.....	197
Relaciones entre asentamientos humanos.....	198
Asentamientos humanos a nivel nacional.....	199
Asentamientos humanos en la Zona 6 de Planificación.....	200
Identificación y distribución de los asentamientos humanos en el cantón.....	200
Análisis internos de los núcleos: roles, relaciones.....	207
Roles de los asentamientos humanos.....	207
Relaciones y jerarquía entre asentamientos humanos.....	209
Equipamientos.....	212
Competencias.....	212
Equipamientos urbanos.....	213
Equipamientos de salud.....	217
Equipamientos educativos.....	224
Equipamientos de bienestar social.....	233
Equipamientos de culto.....	234
Comercio - Mercados.....	234
Hábitat y vivienda.....	241
Vivienda.....	241
Crecimiento de vivienda.....	241
Déficit cuantitativo de vivienda.....	243

Déficit cualitativo de vivienda.....	243
Predios y edificaciones en el cantón.....	248
Programas de vivienda de interés social.....	249
Disponibilidad de servicios básicos en los asentamientos humanos.....	249
Agua para consumo.....	250
Evacuación de Aguas Servidas.....	251
Manejo de Desechos sólidos.....	252
Eliminación de basura.....	254
Movilidad.....	254
Infraestructura vial y mantenimiento.....	254
Jerarquía y competencias sobre el sistema vial.....	256
Análisis de accesos y vías periurbanas.....	257
Transporte público.....	262
MODOS DE TRANSPORTE.....	265
Modos de transporte.....	265
SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL.....	273
Marco legal.....	273
Estructura de capacidades del GAD para la gestión del territorio.....	278
Metodología.....	278
Estructura Organizacional del GAD.....	279
Análisis y sistematización de experiencias sobre planificación y ordenamiento territorial del GAD.....	284
Análisis de los instrumentos de planificación.....	285
Mecanismos de vigilancia y monitoreo de amenazas.....	286

Articulación del PDOT a las políticas públicas de igualdad	287
Acciones para reducir todas las formas de violencia	288
Acciones para promover la cultura de la paz	288
Alianzas estratégicas para fortalecer capacidades del territorio	289
Participación ciudadana y articulación de actores en el territorio	289
Sistema Cantonal de Participación Ciudadana	289
Inventario de actores del desarrollo del cantón	291
Aproximación conceptual	292
Actores públicos	293
Actores privados	298
Consejos consultivos para niñez, adolescencia, adultos mayores	299
Programas y proyectos de fortalecimiento de organizaciones comunitarias.	299
Inclusión, participación y representatividad en la toma de decisiones	299
Acceso público y libre a la información	300

PROPUESTA.....304

Análisis estratégico territorial	305
Análisis estratégico territorial actual por sistemas	305
Análisis estratégico sistema biofísico.....	305
Análisis estratégico sistema sociocultural.....	307
Análisis estratégico sistema económico.....	309
Análisis estratégico sistema de asentamientos humanos.....	311
Análisis estratégico sistema político institucional.....	313

Prospectiva territorial tendencial	316
Análisis tendencial sistema biofísico	316
Análisis tendencial sistema sociocultural	316
Análisis tendencial sistema económico productivo	320
Análisis tendencial sistema de asentamientos humanos	320
Propuesta territorial planificada	324
Propuesta territorial sistema biofísico	324
Propuesta territorial sistema sociocultural	324
Propuesta territorial sistema económico productivo	328
Propuesta territorial sistema de asentamientos humanos	328
Propuesta sistema político institucional	332
Proceso Participativo para la construcción de la propuesta	334
Marco legal relacionado a la participación ciudadana	336
Metodología de los talleres	337
Visión	339
Misión	339
Políticas	339
Objetivos estratégicos de desarrollo	340
Objetivos del sistema biofísico	340
Objetivos del sistema socio cultural	340
Objetivos del sistema económico productivo	340
Objetivos del sistema de asentamientos humanos	341
Objetivos del sistema político institucional	341

Propuesta territorial por sistemas.....	341
Propuesta sistema biofísico.....	341
Propuesta sistema socio cultural.....	344
Propuesta sistema de Asentamientos humanos.....	349
Áreas de desarrollo.....	350
Propuesta de equipamientos cantonales.....	369
Parroquia urbana.....	369
Equipamientos propuestos en la parroquia la Unión.....	371
Equipamientos propuestos en la parroquia rural Puzhío.....	371
Equipamientos propuestos en la parroquia rural Delegsol.....	372
Equipamientos propuestos en la parroquia rural Principal.....	372
Equipamientos propuestos en el asentamiento Soransol.....	373
Equipamientos propuestos en el asentamiento Zhío.....	373
Equipamientos propuestos en el asentamiento Zhondeleg.....	374
Propuesta sistema político institucional.....	374
MATRIZ DE MODELO TERRITORIAL.....	377
MODELO DE GESTIÓN.....	530
ESTRATEGIAS DE IMPLEMENTACIÓN.....	531
Relacionamiento de proyectos.....	531
ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL.....	535
ESTRATEGIAS RIESGOS.....	542
Identificación del riesgo.....	543

Estrategias de mitigación / control.....	551
ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN.....	560
Modelo de la instancia institucional encargada de implementar, ejecutar e informar sobre el proceso de seguimiento institucional.....	560
ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN.....	562
SEGUIMIENTO.....	571
Objetivo	571
Alcance.....	571
Referencias.....	571
Políticas.....	571
Descripción del procedimiento:	573
Parte 1 PDOT:.....	573
Parte 2 POA.....	573
Parte 3 Proyectos.....	577

Índice de tablas

Tabla 1. Unidades geomorfológicas.....	5
Tabla 2. Rango de pendiente.....	7
Tabla 3. Formaciones geológicas.....	10
Tabla 4. Órdenes de suelo.....	13
Tabla 5. Clases agrológicas.....	16
Tabla 6. Cobertura superficial.....	21
Tabla 7. Uso del Suelo.....	24

Tabla 8. Pisos Bioclimáticos.....	26
Tabla 9. Rango de Temperatura °C.....	28
Tabla 10. Rango de Precipitación (mm).....	31
Tabla 11. Microcuencas.....	34
Tabla 12. Ecosistemas.....	38
Tabla 13. Concesiones existentes en el cantón.....	48
Tabla 14. Grado de erosión.....	50
Tabla 15. Vulnerabilidad a incendios.....	53
Tabla 16. Susceptibilidad a inundaciones.....	55
Tabla 17. Movimientos en masa.....	57
Tabla 18. Sequías.....	59
Tabla 19. Población cantonal con proyección al 2020.....	64
Tabla 20. Densidad Poblacional.....	64
Tabla 21. Índice de Envejecimiento.....	65
Tabla 22. Relación de Dependencia.....	66
Tabla 23. Pobreza por NBI.....	67
Tabla 24. Tipo de Vivienda.....	71
Tabla 25. Número de cuartos exclusivos para dormir.....	71
Tabla 26. Tenencia de la vivienda.....	73
Tabla 27. Oferta Educativa en el cantón.....	77
Tabla 28. Lineamientos Plan Nacional de Salud sexual y Salud Reproductiva.....	89
Tabla 29. Beneficios por porcentaje de discapacidad.....	115
Tabla 30. Personas en la parroquia que reciben el bono Joaquín Gallegos Lara.....	118

Tabla 31. Casos de NNA con expedientes abiertos y con resolución en el CONA.....	135
Tabla 32. Patrimonio Documental.....	136
Tabla 33. Patrimonio Inmaterial	137
Tabla 34. Patrimonio Inmaterial actualización 2020.....	140
Tabla 35. Estado actual de la manifestación cultural.....	142
Tabla 36. Estado actual del Patrimonio Inmaterial actualizado.....	147
Tabla 37. Patrimonio mueble.....	151
Tabla 38. Patrimonio inmueble.....	151
Tabla 39. Gremios de artesanos y artesanas.....	162
Tabla 40. Población económicamente inactiva.....	183
Tabla 41. Población en edad de trabajar.....	183
Tabla 42. Categorías de ocupación de la población.....	184
Tabla 43. Estructura productiva por tipo de actividad y sexo.....	185
Tabla 44. Porcentaje de niñas, niños y adolescentes que trabajan más de 30 horas en la parroquia.....	187
Tabla 45. Uso productivo del suelo.....	191
Tabla 46. Distribución y jerarquía de asentamientos urbanos cabecera cantonal.....	201
Tabla 47. Distribución de asentamientos urbanos parroquia La Unión.....	202
Tabla 48. Distribución de asentamientos urbanos parroquia San Martín de Puzhío.....	203
Tabla 49. Distribución de asentamientos urbanos parroquia Delegsol.....	203
Tabla 50. Distribución de asentamientos urbanos parroquia Principal.....	204
Tabla 51. Porcentaje de consolidación y dispersión de asentamientos humanos.....	205
Tabla 52. Porcentaje de regularidad de asentamientos humanos.....	207
Tabla 53. Roles principales y secundarios de los sectores.....	208

Tabla 54. Equipamientos en los sectores de Puzhío.....	214
Tabla 55. Equipamientos de salud.....	217
Tabla 56. Asentamientos de atracción por Motivos de salud.....	222
Tabla 57. Equipamientos educativos parroquia Chordeleg.....	224
Tabla 58. Equipamientos educativos parroquias rurales.....	225
Tabla 59. Asentamientos de atracción por Motivos de educación.....	230
Tabla 60. Equipamientos de bienestar social.....	233
Tabla 61. Inventario tipología de comercios del cantón.....	234
Tabla 62. Asentamientos de atracción por motivos de comercio.....	240
Tabla 63. Matriz comparativo de crecimiento de vivienda.....	241
Tabla 64. Crecimiento de vivienda en el cantón.....	242
Tabla 65. Déficit cualitativo de vivienda.....	244
Tabla 66. Predios urbanos en el cantón.....	248
Tabla 67. Porcentaje de dotación de agua para consumo.....	249
Tabla 68. Porcentaje de dotación de agua para consumo.....	250
Tabla 69. Usos de hecho de agua potable.....	251
Tabla 70. Porcentaje evacuación aguas servidas.....	252
Tabla 71. Porcentaje de eliminación de Desechos Sólidos.....	254
Tabla 72. Porcentaje de capa de rodadura.....	254
Tabla 73. Sistema Vial parroquia de Puzhío.....	257
Tabla 74. Modos de transporte.....	265
Tabla 75. Inventario de Instituciones/autoridades en Chordeleg.....	293
Tabla 76. Inventario de organizaciones sociales.....	294

Tabla 77. Inventario de actores privados.....	298
Tabla 78. Zonas Macroterritoriales.....	351
Tabla 79. Propuesta de equipamientos parroquia urbana.....	370
Tabla 80. Propuesta de adecuación de equipamientos existentes.....	371
Tabla 81. Propuesta de equipamientos parroquia La Unión.....	371
Tabla 82. Propuesta de equipamientos parroquia Puzhío.....	372
Tabla 83. Propuesta de equipamientos parroquia Delegsol.....	372
Tabla 84. Propuesta de equipamientos parroquia Puzhío.....	373
Tabla 85. Propuesta de equipamientos Soransol.....	373
Tabla 86. Propuesta de equipamientos Zhío.....	373
Tabla 87. Propuesta de equipamientos Zhondeleg.....	374
Tabla 88. Relacionamiento de proyectos - involucrados.....	531
Tabla 89. Matriz de competencia estratégica.....	536
Tabla 90. Identificación del riesgo.....	544
Tabla 91. Estrategias de mitigación.....	552
Tabla 92. Difusión.....	566

Índice de Mapas

Mapa 1.	Ubicación del cantón en el País, la Región 6 de Planificación y la provincia del Azuay.....	II
Mapa 2.	Mapa base del cantón.....	2
Mapa 3.	Elevación.....	4
Mapa 4.	Distribución espacial de las unidades geomorfológicas.....	6
Mapa 5.	Distribución espacial de los rangos de pendientes.....	9
Mapa 6.	Distribución espacial de las formaciones geológicas.....	11
Mapa 7.	Órdenes de suelo.....	15
Mapa 8.	Distribución espacial de las clases agrológicas.....	19
Mapa 9.	Cobertura superficial.....	23
Mapa 10.	Cobertura vegetal.....	25
Mapa 11.	Pisos bioclimáticos.....	29
Mapa 12.	Rangos de temperatura.....	30
Mapa 13.	Rangos de precipitación.....	32
Mapa 14.	Distribución espacial de las cuencas hidrográficas.....	35
Mapa 15.	Distribución espacial de las micro cuencas.....	36
Mapa 16.	Autorizaciones de uso y aprovechamiento de agua.....	37
Mapa 17.	Ecosistemas.....	41
Mapa 18.	Área de bosque y vegetación protectora Collay.....	44
Mapa 19.	Corredor de Conectividad Sangay Podocarpus.....	47
Mapa 20.	Susceptibilidad a erosión.....	51
Mapa 21.	Vulnerabilidad a incendios.....	54

Mapa 22.	Susceptibilidad a inundaciones.....	56
Mapa 23.	Susceptibilidad a movimientos en masa.....	58
Mapa 24.	Susceptibilidad a sequías.....	60
Mapa 25.	Intensidad sísmica.....	62
Mapa 26.	Áreas de interés patrimonial.....	179
Mapa 27.	Usos productivos de suelo.....	193
Mapa 28.	Distribución y jerarquía de asentamientos.....	211
Mapa 29.	Déficit cuantitativo de vivienda.....	246
Mapa 30.	Déficit cualitativo de vivienda.....	247
Mapa 31.	Mapa de vías del centro urbano.....	261
Mapa 32.	Sistema Vial Cantonal.....	267
Mapa 33.	Esquema vial de la cabecera cantonal.....	268
Mapa 34.	Esquema vial de la comunidad de Zhondeleg.....	269
Mapa 35.	Esquema vial de la comunidad de Zhío.....	270
Mapa 36.	Esquema vial de la comunidad de Soransol.....	271
Mapa 36.	Zonas Macroterritoriales.....	353
Mapa 37.	Zonas Territoriales.....	357
Mapa 38.	Categorías de Ordenamiento Territorial.....	368

Índice de Coremas

Corema 1. Escenario Territorial sistema biofísico.....	306
Corema 2. Escenario Territorial sistema socio cultural.....	308
Corema 3. Escenario Territorial sistema económico.....	310
Corema 4. Escenario Territorial sistema de asentamientos humanos.....	312
Corema 5. Escenario Territorial sistema político institucional.....	315
Corema 6. Escenario tendencial sistema biofísico.....	318
Corema 7. Escenario tendencial sistema socio cultural.....	319
Corema 8. Escenario tendencial sistema económico.....	322
Corema 9. Escenario tendencial sistema de asentamientos humanos.....	323
Corema 10. Propuesta territorial sistema biofísico.....	326
Corema 11. Propuesta Territorial sistema socio cultural.....	327
Corema 12. Propuesta Territorial sistema económico productivo.....	330
Corema 13. Escenario propuesto sistema de asentamientos humanos.....	331

Índice de Gráficos

Gráfico 2.	Pirámide Poblacional.....	64
Gráfico 3.	Tipo de Provisión de Agua.....	72
Gráfico 4.	Nivel de Educación.....	76
Gráfico 5.	Caracterización de personas con discapacidad.....	115
Gráfico 6.	Población de mujeres según edad.....	121
Gráfico 7.	Porcentaje de consolidación y dispersión.....	206
Gráfico 8.	Porcentaje de Regularidad.....	207
Gráfico 9.	Roles del cantón.....	208
Gráfico 10.	Locales de comida en el Mercado Central.....	236
Gráfico 11.	Crecimiento de Viviendas.....	242
Gráfico 12.	Rangos de giro en acceso norte.....	259

INTRODUCCIÓN

ANTECEDENTES

El Ecuador ha atravesado por cambios drásticos en las políticas públicas y en la reorganización de la estructura del Estado: la adopción de nuevos preceptos constitucionales, la protección de derechos antes no legislados y la reforma legal constituyen sin duda una clara manifestación de la ruptura de un modelo económico tradicional por uno de recuperación de la institucionalidad y planificación del desarrollo

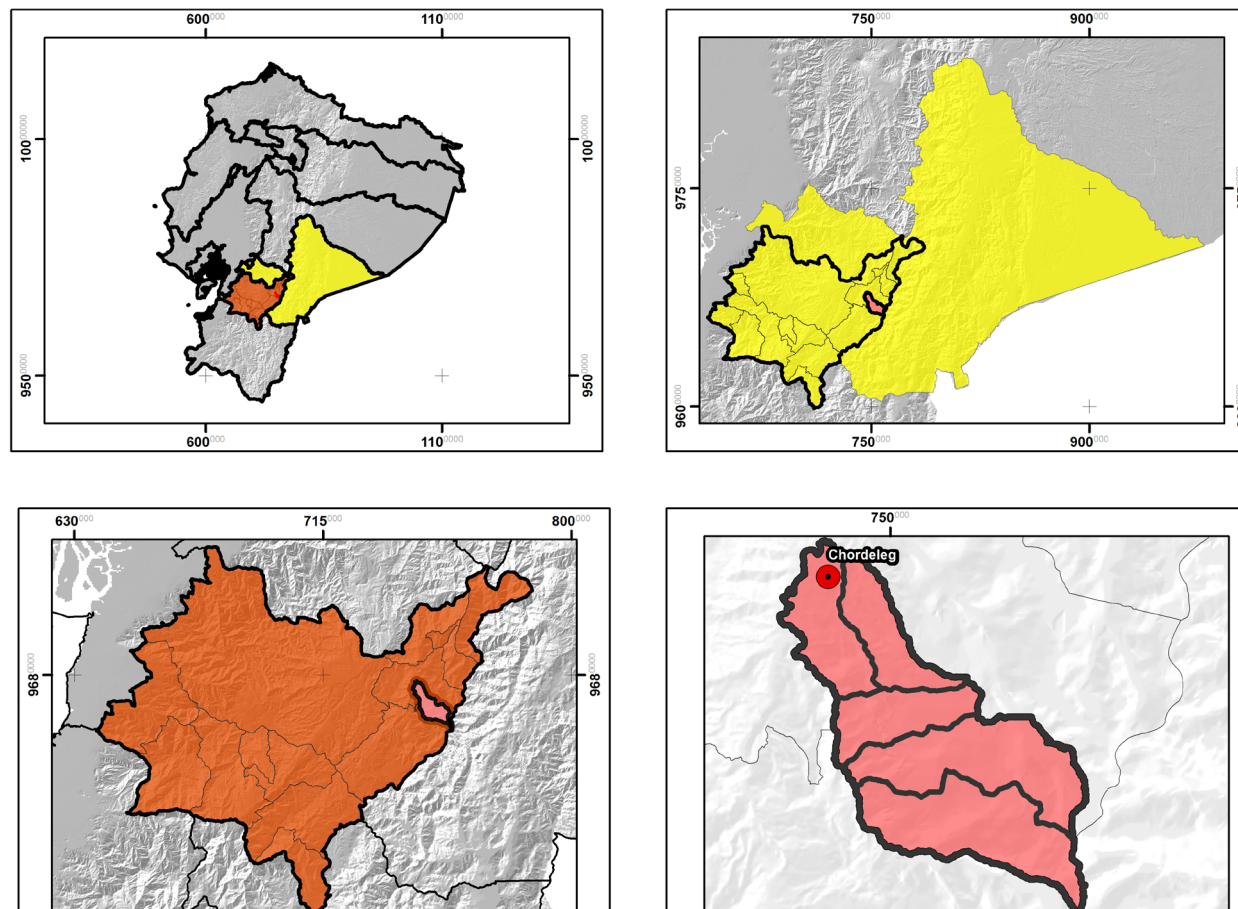
El Estado ecuatoriano, en los cerca de cuarenta años del regreso a la democracia, ha atravesado por cambios drásticos en las políticas públicas y en la reorganización de la estructura de sus instituciones: la adopción de nuevos preceptos constitucionales, la protección de derechos antes no legislados y la reforma legal constituyen sin duda una clara manifestación de la ruptura de un modelo económico tradicional por uno de recuperación de la institucionalidad y planificación del desarrollo.

Estos cambios se hacen mas visibles en la Constitución de la República aprobada en 2008, en la que se introduce el paradigma del Buen Vivir como un modelo de desarrollo alternativo al hegemónico occidental, incluyendo entre sus principios la adopción de nuevas formas de protección a partir de los derechos fundamentales: el derecho a la ciudad, los derechos de la naturaleza, la función social y ambiental de la propiedad, el acceso a una vivienda digna y a un hábitat seguro y saludable; en este marco, lograr un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo son los principios que dan sustento a una nueva política de planificación, de ordenación del territorio y de una adecuada gestión en el uso del suelo.

Ecuador presenta todavía significativos desequilibrios territoriales, heredados de una acumulación de capital en las centralidades regionales y locales; y que, en el caso de las parroquias rurales puede evidenciarse en la desigualdad de acceso a servicios como agua, saneamiento, salud, educación, seguridad, conectividad, etc.

Mapa 1. Ubicación del cantón en el País, la Región 6 de Planificación y la provincia del Azuay.

Elaboración: Equipo Consultor



Fuente: Imagen Satelital

Año: 2020

La representación de estos desequilibrios en modelos territoriales, permite identificarlos con mayor facilidad y motiva a la administración pública a poner énfasis en la situación de los asentamientos que se encuentran en desventaja dentro del contexto regional, local y en este caso parroquial.

La planificación con enfoque territorial pone énfasis en las actividades que la población ejerce en el medio físico y las relaciones que derivan de las formas de ocupación de ese territorio

A partir de la Constitución de Montecristi, el Estado recupera la función de rector de la planificación en el país; este rol se afianza posteriormente con la aprobación del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización COOTAD. El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión de Suelo LOOTUGS y su Reglamento.

En concordancia con la normativa vigente y los enfoques actuales de la planificación territorial para el desarrollo, el Gobierno Autónomo Descentralizado

de el Cantón Chordeleg asume como una responsabilidad cívica el proceso de actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, para construir un documento de gestión que proyecta a Puzhío hacia el futuro y establece los mecanismos que permiten el cumplimiento de las metas y objetivos estratégicos parroquiales.

DATOS GENERALES DEL CANTÓN

El cantón Chordeleg es parte de la provincia del Azuay, ubicada al sur del Ecuador, que conjuntamente con las provincias de Cañar y Morona Santiago conforman la Región 6 de planificación. Está conformado por cinco parroquias, de las cuales una es urbana (cabecera cantonal) y cuatro son rurales, cada parroquia está configurada por varios asentamientos humanos que tienen características y realidades diferentes.

Del levantamiento de información realizado tanto en asambleas parroquiales como en recorridos de campo, se han podido identificar 96 asentamientos humanos, de los cuales 38 pertenecen a la cabecera parroquial,

15 a la parroquia La Unión, 19 a San Martín de Puzhío, 13 a Delegsol (Luis Galarza Orellana) y 11 a Principal.

El cantón Chordeleg con una extensión de 104,7 km², cuenta al 2020 con una población de 15.176 personas según la proyección realizada por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2017), de esta población el 46% son hombres y el 54% mujeres.

En el cantón Chordeleg, la altitud varía desde 2.230 m.s.n.m. a 3.935 m.s.n.m. con una altura promedio de 3.118 m.s.n.m. La cabecera cantonal se ubica en altitudes que varían entre 2.230 m.s.n.m. hasta 2.986 m.s.n.m. aproximadamente; la parroquia La Unión está establecida en una altura promedio de 2.549 m.s.n.m.; la parroquia Delegsol tiene un rango de elevación entre 2.400–3.920 m.s.n.m., la población de San Martín de Puzhío registra elevaciones entre 1.500-3.100 m.s.n.m., mientras que Principal se encuentra ubicada en altitudes entre 2.220-3.940 m.s.n.m.

RESEÑA HISTÓRICA

Entre los principales estudios que hacen referencia al asentamiento se encuentra la obra “Estudio Histórico sobre los Cañaris, antiguos habitantes de la provincia del Azuay” del eclesiástico e historiador Federico González Suárez; entre los análisis, el sacerdote manifiesta que se podría conjeturar lo que fue Chordeleg en tiempo de los Cañaris, por los objetos que se han encontrado en los sepulcros.

“Parece pues, que fue un lugar sagrado y, tal vez, principal adoratorio de la nación, dónde se hallaban las sepulturas de sus reyes, o sacerdotes. Muchos sepulcros fueron descubiertos ahí y en todos ellos se encontraron objetos destinados al culto, según las costumbres y prácticas generalmente observadas en los indios del Perú. ¿Era Chordeleg una ciudad? — Era un lugar sagrado? — Era un adoratorio? Nosotros nos inclinamos a creer que fue esto último, por las cosas que encontramos en los sepulcros; así es que pudiéramos decir que fue un adoratorio, y el lugar en el que suputaban a los principales o los sacerdotes de la nación.”

En la misma obra se explica como en los sepulcros o *huacas* de Chordeleg, al igual que de en otros puntos del Azuay, se han encontrado conchas o caracoles grandes, (que hasta ahora se utilizan en las comunidades indígenas y se conocen como *Quipa*), cuernos de venado en gran cantidad y una buena dotación de vasos de oro, plata y cerámica. Los sepulcros de Chordeleg se distinguen de los demás por la abundancia de objetos que contenían, y la riqueza de los materiales de los que eran fabricados, pues existe testimonio de que la mayor parte eran de oro o plata.

La tradición campesina de la Sierra ecuatoriana guarda en la memoria la divinización de muchas montañas a las cuáles se personificó, detalla Juan Cordero Íñiguez, quien apoyándose en Octavio Cordero Palacios sostiene que entre los Cañaris las tres deidades principales fueron la serpiente, la guacamaya y la luna; además de otros objetos venerables como el maíz, mismos que eran representados en artefactos cerámicos y líticos.

¹No hay consenso sobre la ubicación exacta de la huaca de Patecte; algunos afirman que puede tratarse de la comunidad de “Pactente”, perteneciente a la parroquia Simón Bolívar del cantón Gualaceo; pero esta hipótesis sería fácil de descartar basándose en las descripciones de Gonzales Suarez que la ubican a muy poca distancia de lo que hoy es la cabecera cantonal de Chordeleg (al Este), descripción que correspondería con el sector de LLaver, lugar en dónde existe una reserva patrimonial arqueológica y dónde la memoria histórica reconoce como

La impresionante iconografía que aparece en los objetos hallados en las huacas del cantón, se complementa con una pieza fundamental para entender la cosmovisión de las culturas precolombinas de la región y el país; se trata de la tablilla conocida como cuadro o tablilla de Patecte. Históricamente se conoce que esta pieza fue encontrada en la huaca de Patecte en 1869, tal como lo relata el mismo González Suárez, a la cual dedica una minuciosa descripción, debido a la trascendencia de este hallazgo para la historia del Ecuador:

“ En el más famoso de aquellos sepulcros descubiertos en Patecte, lugar que se halla al este de Chordeleg¹ y a muy poca distancias de dónde está ahora el pueblo, se encontraron objetos preciosísimos por importancia arqueológica. No dudamos que en manos del anticuario esos objetos vendrán a ser el hilo de oro que guíe sus pasos al través del oscuro laberinto de las naciones ecuatorianas hasta

encontrar solución al difícil problema relativo al origen de ellas"

Estudiosos de la talla de González Suárez o Julio María Matovelle advierten la magnitud de los vestigios patrimoniales encontrados en el cantón y como estos podrían ser una pieza fundamental para entender el pasado de los pueblos del sur. Inclusive, algunos entusiastas investigadores del Patecte como Tom Warson, van mas allá y lo comparan en importancia con la Piedra de Rosseta, un antiguo fragmento de un monumento egipcio que permitió descifrar, gracias a sus grabados el significado de los jeroglíficos egipcios; sosteniendo que los íconos representados en el Patecte, de llegar a ser descifrados, posibilitarían el acceso al lenguaje simbólico de varios pueblos precolombinos y consecuentemente un acercamiento más preciso a sus formas de vida y de entendimiento del universo.

Sobre la toponimia del asentamiento, se recogen algunas versiones: En la obra "Historia General de la República del Ecuador", nuevamente González Suárez explica que procurará interpretar algunos nombres de

los asentamientos Cañaris:

“Chordeleg.- Este nombre se descompondría así: Chob-or-he-zek. —**Chob** que en quiché significa caminar, ponerse en camino. **He** es partícula de plural, que significa ellos. **Zek** entre otros significados tiene el de sollozar, gemir. La partícula **or** pospuesta al verbo, basta para transformarlo de activo a neutro: de donde se deduce la circunlocución siguiente: Ellos se ponen en camino gimiendo. ¿Tendremos por ventura, en nuestro Chordeleg de ahora, el Huacay-ñan, de que hace mención la leyenda relativa al origen de los Cañaris?... Pudiera aventurarse otra explicación: **Choh** en quiché es horno, como hoyo, bajo la tierra. **Zep** significa fundar, asentar un pueblo... En este supuesto Choh-or-eh-zep, sería lo mismo que agujerear hoyos como hornos y arreglarlos en el suelo. Acaso esta podría ser la interpretación menos aventurada, teniendo en cuenta que Chordeleg fue el sitio, donde se descubrieron los sepulcros, cavados en tierra y dispuestos en cierto plan y orden determinado.”

punto de referencia para las exploraciones de los huaqueros y estudiosos de la arqueología.

El investigador Oswaldo Encalda no concuerda con la etimología tradicional y mas extendida de que el nombre del cantón hace referencia a “Choro de Oro o Plata”, explica que “Churu” se refiere a algún tipo de edificación en forma de caracol o zig-zag que pudo haber existido en la zona y “Deleg” hace alusión a una llanura.

Ya en la colonial, durante los primeros años de esta época, logró un importante desarrollo debido sobre todo a que era visitada con frecuencia por los españoles con el propósito de comerciar con sus habitantes que para entonces ya se caracterizaban como hábiles artesanos y joyeros, característica que ha perdurado hasta nuestros días.

Inicialmente Chordeleg fue fundada como parroquia el 4 de octubre de 1873. Mas de un siglo después, por decreto de la República es elevado a cantón mediante la publicación en el Registro oficial N° 916 del 15 de abril de 1992.

Figura 1. “Cuadro sintético de la Mitología Cañari” Representación del cuadro encontrado en la Huaca de Patecte.



Autor: Julio María Matovelle
Año: 1921

MARCO CONCEPTUAL

El enfoque de ordenamiento territorial en la planificación

Tradicionalmente en el Ecuador la planificación territorial ha estado o ha sido competencia de los municipios y han existido algunas normas de derecho administrativo que se han preocupado por la regulación del aparataje municipal mas no así de la gestión de la ciudad o del suelo de estas jurisdicciones.

La falta de una normativa urbana específica sumada a la falta de control y de oferta de vivienda a precios accesibles han ocasionado desigualdades en el territorio, ciudades dispersas, ineficientes, sin acceso a la totalidad de los servicios básicos y que, además, las rentas que genera el mercado del suelo por intervenciones o decisiones públicas queden en manos principalmente de los propietarios del suelo, teniendo apenas, en la legislación actual, iniciativas de captura del incremento del valor del suelo que son insignificantes si las comparamos con el nivel de ganancia que obtienen los propietarios del suelo sin que realicen

ningún tipo de inversión.

La noción de planificación en el Ecuador tiene como antecedentes la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica (Junapla), creada en 1954. En 2004, se creó la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, Senplades; como organismo técnico responsable de la planificación del estado. En 2007, se fusionó el Consejo Nacional de Modernización del Estado, Conam; y la Secretaría Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, Sodem; a la Senplades. En el artículo 255 de la Constitución de la República se señala que el sistema nacional de planificación estará a cargo de la Presidencia de la República, con la participación de los gobiernos seccionales autónomos y de las organizaciones sociales que determine la ley. (Senplades, 2019)

A partir de la Constitución de Montecristi, el Estado recupera su rol de rectoría sobre la planificación, fortaleciendo la Secretaría de Planificación (Ex Senplades) y disponiendo la creación de la normativa que posteriormente se expresaría en el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomías y Descentraliza-

ción, COOTAD; el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, la Ley de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión de Suelo, LOTUGS entre las principales.

La Constitución de la República establece en su artículo 280: el Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores.

En su artículo 293, la Constitución de la República establece: la formulación y la ejecución del Presupuesto General del Estado se sujetarán al Plan Nacional de Desarrollo. Los presupuestos de los gobiernos autónomos descentralizados y los de otras entidades públicas se ajustarán a los planes regionales, provinciales, cantonales y parroquiales, respectivamente, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo, sin menoscabo de sus competencias y autonomía.

Como se puede ver, la planificación en el sector público es de carácter obligatorio; todas las instituciones del Estado central se rigen por instrumentos de planificación, y en el caso de los gobiernos autónomos descentralizados, dentro de ellos los GAD parroquiales, la incorporación de la dimensión territorial no es discrecional sino mandatoria.

A través de la Estrategia Territorial Nacional, ETN; se identifican las necesidades de la población a nivel del país, para definir qué hacer, dónde hacer y cuáles son los responsables de cada acción que se ejecuta en el territorio para mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos y ciudadanas. La ETN aporta al cumplimiento de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, considerando las particularidades de cada territorio. La ETN implica la construcción de lineamientos que favorezcan la articulación, coordinación y prelación de instrumentos de planificación, gestión y ordenamiento territorial (Senplades, 2017).

La planificación del desarrollo con enfoque de ordenación territorial constituye parte de un proceso continuo y cíclico, el objetivo es orientar intervenciones

para lograr una mejor calidad de vida de la población, mediante la definición de políticas, programas y proyectos de aplicación en el territorio, que contribuyan a una asignación equitativa y transparente de los recursos públicos.

En suma, el ordenamiento territorial es un enfoque de planificación que busca armonizar las relaciones de los seres humanos y sus actividades con el medio ambiente, plantea la visión a futuro a través de una propuesta de ordenamiento, que se hace efectiva mediante un modelo de gestión.

El sistema territorial

Un sistema territorial es una construcción social, imaginada, que representa el desarrollo de una sociedad, se forma mediante la interacción de las actividades que la población ejerce sobre el medio físico (Gomez Orea & Gomez Vallarino, 2013).

La formación del sistema territorial es paralela a la evolución del ser humano, que desde sus inicios ha adaptado —o intentado adaptar— el hábitat a sus necesidades. Con la aparición de la agricultura, pos-

teriormente los artesanos, comerciantes, sacerdotes y además oficios; el sistema se va complicando, pero conserva los rasgos básicos de sus orígenes: la división del trabajo y la especialización funcional del espacio.

La población se estructura y organiza en grupos de interés, crea instituciones que la consolidan y normas que sirven de reglas de juego que hacen que el sistema funcione de una forma que tienda al equilibrio.

Se puede establecer como componentes del sistema territorial: el medio físico o sistema natural, la población y sus actividades, el poblamiento o sistema de asentamientos humanos, los canales de relación, las instituciones y actores sociales y el marco legal. El funcionamiento del sistema viene dado por las relaciones entre sus componentes.

La imagen externa en que se manifiesta el sistema territorial, conforma la base paisajística; elemento objetivo, cuya percepción sensorial y subjetiva es lo que define el paisaje.

El sistema territorial de un país se organiza en subsistemas según niveles jerárquicos; a cada nivel corresponden

estructuras, potencialidades y problemas territoriales propios de su rango. Los niveles territoriales inferiores no pueden pretender planificar los niveles territoriales superiores, pero pueden participar en las decisiones que se adoptan en niveles superiores.

Aplican aquí los principios constitucionales de: coherencia, que indica que a cada tipo de problema corresponde un nivel en el que debe ser atendido; subsidiariedad que establece que cada problema debe ser tratado en el nivel territorial más bajo posible (las instancias administrativas superiores deben evitar intervenir en aquello que puedan atender los niveles inferiores; y el principio de contracorriente, que señala que los planes de niveles superiores sirven de referencia para los planes de niveles inferiores, mientras desde los pequeños se impulsa el desarrollo de los superiores.

En esta actualización del PDOT, se utilizan seis niveles de jerarquía de los sistemas territoriales:

Supranacional: Suramérica, específicamente los países que comprenden la Comunidad Andina de Naciones.

Escala característica 1:1.000.000 o superior

Nacional: Nivel del Estado Ecuatoriano. Escala característica 1:500.000 / 1:1.000.000

Regional: primer nivel bajo el nacional. Escala característica 1:50.000 / 1:100.000

Provincial: primer nivel por encima del cantonal. Escala característica 1:25.000

Local: Escala 1:10.000 a 1:25.000

Nivel parroquial: división del cantón en parroquias y comunidades. Escala característica 1:5.000

El modelo territorial

Un modelo es la representación de un sistema, en el caso del sistema territorial es especialmente necesaria la modelación al tratarse de características complejas y la multiplicidad de variables que lo componen. Un modelo es una simplificación de la realidad (Gomez Orea & Gomez Villarino, 2013) cuya calidad depende no tanto de la fidelidad de representación, sino de la facilidad para ayudar a interpretar su funcionamiento, el modelo territorial es entonces

una representación o imagen simplificada del sistema territorial en el que se muestran los elementos más estructurantes y más fácilmente representables de él:

- El medio físico y los usos primarios del suelo, expresados en unidades ambientales
- El sistema de asentamientos humanos (poblacionales), generalmente representados por círculos de tamaño proporcional a la importancia del núcleo. Representando además alguna característica notable del núcleo.
- Los canales de relación: infraestructuras de transporte, interiores y conexiones con el exterior, representados por líneas y puntos, de un tamaño proporcional a su importancia.
- Otros elementos significativos y representables.

El modelo territorial es aplicable a cualquier nivel, en cualquier tiempo: pasado, presente o futuro. El sistema

territorial y el modelo que lo representa, es la proyección espacial del modelo de desarrollo de la sociedad en el espacio; es decir, estrategias diferentes de desarrollo se representarán con modelos distintos de organización espacial.

METODOLOGÍA

Fases del PDOT

La Secretaría Técnica Planifica Ecuador, emitió las Guías para la elaboración de PDOTs para todos los niveles de gobierno locales, la elaboración de la propuesta de actualización del PDOT cantonal, en concordancia con esta sugerencia metodológica, se realizará en cuatro fases: (Senplades, 2019)

- Fase 1: Inicio del proceso de planificación y conformación de las instancias de participación y Consejo de Planificación Local
- Fase 2: Actualización del documento del PDOT
- Fase 3: Validación del PDOT

- Fase 4: Aprobación y puesta en vigencia del PDOT

Fase 1: Las actividades a realizarse en esta fase son:

- a. Se conforma el equipo técnico consultor y el equipo técnico permanente para los procesos de planificación .
- b. Se conoce y aprueba el informe técnico para iniciar el proceso .
- c. Se conforman las instancias del Sistema de Participación Ciudadana: el Consejo de Planificación Local y la Asamblea Parroquial. Se debe garantizar la integración de los diferentes actores que actúan en el territorio: mujeres, personas con distinta orientación sexual y e identidad de género, adultos mayores, jóvenes, niños, niñas y adolescentes, personas con discapacidad, personas en situación de movilidad humana, pueblos y nacionalidades.
- d. Se analizan los instrumentos de planificación e información disponible en el GAD. Se emite un informe que defina el proceso para articular el PDOT a los mandatos constitucionales y reglamentarios.

- e. Se notifica el inicio del proceso a los GAD circunvecinos y otros niveles de gobierno a los que afecte el Plan.

Fase 2: Al final de esta fase se contará con el documento de propuesta de actualización de PDOT, las principales actividades son:

- f. El equipo técnico consultor recopila, procesa y analiza la información, a partir del PDOT vigente, datos disponibles en el sistema de información local y las fuentes que se identifiquen en el proceso de preparación.
- g. Se actualiza y presenta la propuesta técnica de diagnóstico por sistemas y estratégico, para su validación y reformulación de acuerdo a los aportes de la ciudadanía.
- h. Se presenta la propuesta y el modelo de gestión; de manera participativa e incluyente.
- i. Se presenta el documento preliminar del PDOT a las instancias del sistema de participación ciudadana para motivar observaciones y aportes.

- j. Se envía la propuesta del PDOT a los GAD circunvecinos y de otros niveles de gobierno sobre los que el Plan tenga incidencia.
- k. Se envía la propuesta del PDOT a la Secretaría Técnica Planifica Ecuador, la propuesta además será publicada mediante los medios de los que dispone el GAD para que la ciudadanía remita observaciones específicas.
- l. Se sistematizan los aportes, se analizan y contestan las observaciones de la ciudadanía y de otras entidades públicas que hayan remitido aportes.
- m. El equipo consultor elabora la versión corregida del PDOT, que debe incluir las observaciones y recomendaciones emitidas por el sistema de participación ciudadana, entidades públicas y ciudadanía en general. En casos de algunos aportes no sean incluidos, el equipo debe incluir un informe técnico que sustente esta decisión.

Fase 3: Al final de esta fase, se contará con el documento de actualización del PDOT validado por el Consejo de Planificación Local. Las principales actividades de esta fase son:

- n. Se conoce el PDOT completo por parte del Consejo de Planificación Local, se analizan los contenidos estratégicos, la articulación y coherencia de los mismos. De ser el caso se emitirá un informe observaciones y recomendaciones para que el equipo técnico permanente realice los ajustes del caso, o se proceda con la emisión de la resolución favorable.
- o. Se prepara la versión final, cuyo diagnóstico y propuesta será sometida a la aprobación del Concejo Cantonal.

Fase 4: En esta fase el GAD ejecuta una programación de acciones e inversiones en el corto, mediano y largo plazo. Las principales actividades que se realizan son:

- p. El Alcalde somete al Concejo Cantonal la versión final del PDOT, órgano que basado en la resolución favorable

del Consejo de Planificación Local, sanciona el PDOT mediante ordenanza.

- q. El GAD define la estrategia para la difusión e implementación del PDOT, de acuerdo a las recomendaciones del equipo consultor.
- r. El GAD implementa los mecanismos de seguimiento y evaluación, de acuerdo a las recomendaciones del equipo consultor.
- s. El GAD consolida su sistema de información local para garantizar la disponibilidad de información actualizada y vigente.

Contenidos mínimos del PDOT

El artículo 38 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, señala que los contenidos mínimos de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial son:

- Diagnóstico Estratégico
- Propuesta
- Modelo de Gestión.

Diagnóstico estratégico – Modelo Territorial Actual

El diagnóstico estratégico contendrá los siguientes aspectos mínimos:

- Dinámica poblacional existente en el territorio.
- Formas actuales de ocupación y uso de suelo, sus impactos y efectos ambientales y socio económicos.
- Recursos naturales existentes.
- Efectos positivos y negativos de los macro proyectos existentes o previstos.
- Amenazas climáticas y posibles impactos, actividades con potencial de generación de gases de efecto invernadero.
- Situación territorial frente a riesgos y desastres naturales, vulnerabilidad y amenazas.
- Relaciones del territorio cantonal con sus circunvecinos
- Posibilidades de articulación entre actores, alianzas, mancomunidad, competitividad o complementa-

riedad

- Necesidades y requerimientos, con las potencialidades y oportunidades de la circunscripción territorial.

Como parte del diagnóstico, se sistematizan las potencialidades y problemas identificados, y se proponen acciones que serán utilizados en las etapas de propuesta y modelo de gestión.

En esta etapa se elabora la representación del modelo territorial actual mediante el gráfico o corema. Mediante esta gráfica, se evidencian las potencialidades y problemas y su relación con la red de asentamientos humanos caracterizados, la clasificación del suelo, las zonas de importancia para la conservación, cuencas y micro-cuencas, zonas de riesgo y con amenazas climáticas.

Propuesta – Modelo Territorial Deseado

La propuesta refleja la visión, objetivos estratégicos de desarrollo, políticas, estrategias, metas e indicadores, programas y proyectos sobre un modelo territorial deseado que armonice el territorio.

Como contenidos mínimos, la propuesta consta de:

Visión de desarrollo: Es un enunciado que describe el proyecto en común a mediano y largo plazo, en conceso con los habitantes. Se considera la visión planteada en el PDOT vigente (2015), tomando en cuenta los siguientes elementos:

- Políticas, lineamientos y estrategias del Plan Nacional de Desarrollo y la Estrategia Territorial Nacional.
- Aspectos del diagnóstico estratégico que contribuyan a las propuestas de mediano y largo plazo.
- Resultados del proceso de participación ciudadana.

Objetivos estratégicos de desarrollo: constituyen el aspecto medular del PDOT, deben mostrar al menos los siguientes aspectos, que se derivan de las acciones identificadas en el diagnóstico estratégico:

- Aporte al fortalecimiento de las potencialidades y la solución de problemáticas identificadas y priorizadas
- Cierre de brechas de género, intergeneracionales, interculturales, grupos vulnerables, personas en

condición de movilidad humana.

- Correspondencia con las competencias exclusivas del GAD
- Plan de trabajo de las autoridades electas del GAD
Énfasis en acciones de desarrollo de zonas con vocación productiva.

Los objetivos estratégicos deben relacionarse con los elementos de la planificación nacional y sectorial del ejecutivo y de los niveles de gobierno de la provincia del Azuay y el cantón Chordeleg.

Deben relacionarse también con los objetivos de los Consejos Nacionales de Igualdad, de acuerdo a lo que establece el documento Enfoque de igualdad, perteneciente a la caja de herramientas elaborada por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador.

Políticas: deben plantearse orientadas al cumplimiento de los objetivos estratégicos de desarrollo y concretar el modelo de desarrollo territorial.

Estrategias: se plantean los mecanismos o el conjunto de acciones que se deben realizar para cumplir cada

política. Las estrategias abarcarán todo el territorio cantonal y deben considerar criterios de equidad e inclusión.

Metas: las metas de resultado del PDOT deben ser anualizadas, definir el valor de la meta del PDOT que se planifica cumplir cada año; para ello se considerará el valor de la línea base y los avances.

Indicadores: se planteará como expresiones matemáticas, que permitan medir el cumplimiento de objetivos y metas y valorar los resultados de las acciones realizadas, estos indicadores permitirán que en el modelo de gestión se establezcan las estrategias de medición y seguimiento de esta información.

Programas y proyectos: Los programas y proyectos deben contar con un presupuesto referencial vinculado al presupuesto operativo anual y al presupuesto cuatrienal, se plantean también las brechas presupuestarias para que se establezcan las estrategias de financiamiento necesarias.

Se plantearán programas y proyectos que el GAD pueda ejecutar en el marco de sus competencias;

estos deben considerar las brechas territoriales y formularse para superar las desigualdades.

Modelo de gestión – Ejecución del PDOT

El modelo de gestión es el conjunto de procedimientos y acciones que se planifican realizar para cumplir los objetivos estratégicos del Plan. Requiere plantear una estructura organizacional del GAD, acorde a los mandatos del Plan y a la articulación de actores territoriales para solventar problemas y fomentar potencialidades identificadas en el diagnóstico estratégico. (Senplades, 2019)

Se considerarán en el modelo de gestión cuatro estrategias:

- a. Articulación coordinación para la implementación del PDOT.
- b. Reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación.
- c. Seguimiento y evaluación del PDOT.
- d. Promoción y difusión del PDOT

Para garantizar la articulación para la implementación del PDOT, a partir de la identificación de problemas y potencialidades del diagnóstico estratégico se establecerán los mecanismos de coordinación y cogestión entre el GAD y los demás organismos del gobierno central y otros niveles de GAD. Complementariamente se identificarán las brechas presupuestarias que constituyan una limitación para el logro de los objetivos y los aspectos normativos que se requieran para facilitar la ejecución del PDOT.

Para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación se deben considerar al menos las siguientes temáticas:

- Comprensión y conocimiento de los riesgos existentes en el Cantón.
- Organización y fortalecimiento de la institucionalidad del GAD

- Regulación en el ámbito de las competencias del GAD
- Transferencia del riesgo; es decir, identificación, propuesta y gestión del traslado de las consecuencias financieras de un riesgo en particular
- Sensibilización y educación a la ciudadanía sobre la gestión de riesgos.

Para garantizar el seguimiento y evaluación del PDOT se debe considerar el alcance; es decir, los componentes del PDOT y otros instrumentos complementarios que se consideren prioritarios para su gestión. Delimitar el método y la técnica que utilizará para el seguimiento y evaluación, se detallarán las acciones y los insumos a utilizar. Establecer un equipo técnico responsable del seguimiento y evaluación.

Proceso de construcción participativa de la actualización del PDOT

La norma contenida en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) en su artículo 466 determina la naturaleza del Plan de Ordenamiento Territorial, así como el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, que en sus artículos 9 al 14 tratan de la planificación participativa, atribuyen a los instrumentos de desarrollo y de ordenamiento territorial los mecanismos y facultades para que se efectúe en real ejercicio de democracia en el pensamiento económico y territorial de la ciudad y el equilibrio que se debe guardar entre la disposición del suelo para vivienda como en la reserva ambiental y agrícola para resguardar también su soberanía alimentaria.

El artículo 9 de la LOOTUGS define:

“ El ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas de-

mocráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La planificación del ordenamiento territorial constará en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La planificación para el ordenamiento territorial es obligatoria para todos los niveles de gobierno.”

Además de lo establecido en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos contendrán un plan de uso y gestión de suelo que incorporará los componentes estructurante y urbanístico; y que de igual manera tendrá el componente participativo como mandatorio.

El PUGS, como una herramienta complementaria al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial es el instrumento con el que el Estado, a través de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales, puede garantizar el cumplimiento de los artículos 31 y 321 de la Constitución de la República; es decir, la función social y ambiental de la propiedad y de la ciudad, mediante

el establecimiento de normas urbanísticas que identifiquen y definan, de manera clara y precisa, los derechos y obligaciones que tienen los propietarios sobre sus terrenos o construcciones.

La participación de los actores y actrices del territorio es esencial en los procesos de planificación. Es por esta razón que, el fortalecimiento de los espacios y mecanismos de participación, para el efectivo involucramiento de la ciudadanía en la toma de decisiones y en el seguimiento de las intervenciones públicas, resulta necesario e indiscutible. No es sostenible delegar toda la responsabilidad de la administración pública a las autoridades de turno, ya que en el modelo democracia participativa que rige en el país, es la ciudadanía la que debe exigir el cumplimiento de sus derechos y el adecuado ejercicio de las competencias de cada nivel de gobierno.

Para contextualizar la participación ciudadana dentro del proceso de construcción del PDOT, es necesario entender el territorio como una construcción social y como un espacio de lucha de poderes, en donde confluyen intereses, conflictos y demandas en torno a

los recursos limitados del territorio (Vivanco & Mendieta, 2016). Es decir que, sobre un mismo escenario de recursos (naturales, humanos, turísticos, patrimoniales, etc.) se relacionan y actúan en correspondencia con los bienes del territorio: individuos, grupos humanos, instituciones, organizaciones, entre otros. Cuando se hace énfasis en el territorio como una “construcción social”, se asume que es un espacio en dónde concurren percepciones, valoraciones y actitudes diferentes, que generan relaciones diversas y que pueden fluctuar desde la indiferencia, pasando por la cooperación hasta el conflicto.

En el territorio habitan individuos con niveles diversos de pertenencia y que pueden compartir o no las formas de concebir ese espacio. Al respecto, Bourdieu explica el “territorio como un campo”, que establece un “espacio de juego dónde existen reglas y competidores”, es pues un lugar de fuerza y luchas tendientes a transformarlo; por ende, un lugar dónde el cambio es una variable constante.

El marco jurídico existente en el país, establece a la planificación participativa como “instrumento del

Estado para el cambio social"; para ello se establecen algunos niveles de planificación como la Planificación Nacional, ejercida a través del Plan Nacional de Desarrollo y la Planificación del Desarrollo y Ordenamiento Territorial; se lleva a cabo a través de los planes y demás instrumentos validados con las actorías territoriales, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en atención a la planificación nacional y en el marco del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa —SNDPP—.

Sistema de Participación Ciudadana cantonal.

La Constitución de Montecristi establece como mandatoria para los diferentes niveles de gobierno la construcción del SNDPP, encargado de organizar la planificación para el desarrollo; además de constituirse en el conjunto de procesos, entidades e instrumentos que permiten la interacción de los diferentes actores, sociales e institucionales, para organizar y coordinar la planificación del desarrollo en todos los niveles de gobierno. La conformación del sistema permite contribuir al cumplimiento de los derechos constitucionales, generar mecanismos e instancias de coordinación de

la planificación y de la política pública en todos los niveles de gobierno y orientar la administración pública al logro de resultados.

El Sistema de Participación Ciudadana —SPC— se constituye en el conjunto de instancias, relaciones, herramientas y mecanismos de participación que interactúan de manera articulada para garantizar el ejercicio de los derechos de participación ciudadana, control social, rendición de cuentas y transparencia (COOTAD, 2010). Cada nivel de gobierno, en este caso el cantonal, es responsable de construir su propio SPC a nivel local; es posible definir entonces al SPC cantonal como un sistema social complejo a nivel del cantón y sus relaciones territoriales.

Algunos de los rasgos que debe mantener el SPC cantonal son: polifuncional, abierto, dinámico, adaptable, complejo, permanente y descentralizado. Como todo sistema tiene una estructura basada en un conjunto de relaciones y reglas explícitas e implícitas que se presentan entre los diferentes niveles, mecanismos e instrumentos de participación.

Basados en experiencias previas de Chordeleg y otros cantones de la región, así como los lineamientos de la Secretaría Nacional de Planificación; se implementó una metodología para la incorporación de la mayor cantidad de actores y actoras en proceso de actualización del PDOT; estableciendo como prioritarios los siguientes criterios:

1. ¿Quién participa?

- a. Cantidad de participantes: Midiendo el porcentaje de participantes, el porcentaje de actores y actoras y el porcentaje de asistentes en relación.
- b. Diversidad de participantes: Midiendo el porcentaje de colectivos participantes, el índice de diversidad, el tipo de actores y actoras y los actores institucionales.
- c. Representatividad de los y las participantes: Midiendo el flujo de información y la elección de los representantes.
- d. Apertura del proceso: Midiendo el grado de apertura del proceso y el grado de apertura de espacios decisión.

2. ¿Sobre qué se participa?

- a. Relevancia: Se mide la agenda política y los temas sometidos a participación
- b. Capacidad de administración: Midiendo la competencia de intervención en la materia

3. ¿Cómo se participa?

- a. Diagnóstico participativa: Midiendo el grado de participación en el diagnóstico
- b. Capacidad de propuesta: Midiendo la capacidad y nivel de propuestas
- c. Grado o niveles de participación: Analizando el grado de participación
- d. Calidad de información: Midiendo los canales de información, la pluralidad de la información y la calidad y utilidad de la información producida.
- e. Espacios y mecanismos de información: Midiendo los espacios de información y los mecanismos de información.

4. Coordinación del proceso participativo

a. Consenso: Midiendo aceptación política, la aceptación social y la aceptación técnica

b. Transversalidad: Midiendo el grado de implicación de las áreas políticas y técnicas y los espacios de transversalidad.

c. Iniciativa y liderazgo: Midiendo la iniciativa y el liderazgo

d. Integración al sistema de participación ciudadana: Midiendo la iniciativa y el liderazgo de los participantes

e. Claridad de los objetivos: Analizando los objetivos y el cumplimiento de los mismos.

f. Planificación y recursos: Analizando la planificación y su cumplimiento, los recursos económicos y el personal.

5. Consecuencias o resultados del proceso participativo

a. Resultados sustantivos: Midiendo el tipo y resultados del proceso y la valoración subjetiva de los resultados.

b. Implementación de los resultados: Midiendo la implementación de los resultados y los órganos de seguimiento.

c. Devolución de los resultados: Identificando si el proceso prevé una devolución

d. Mejora de las relaciones entre actores: Midiendo la mejora de las relaciones entre la ciudadanía, la mejora de las relaciones entre la administración y la ciudadanía; y, la mejora de las relaciones internas.

Actores y actoras del proceso

El proceso participativo procuró la integración de actores diversos por cada uno de los sistemas planteados en la metodología: Biofísico, Socio cultural, Asentamientos Humanos, Económico Productivo, Político Institucional y debido a las características del cantón un componente con un tratamiento adicional: Cultura y Patrimonio.

Esta diversidad fue plasmada en dos criterios:

- Territorial.- El involucramiento de actores del sector urbano y rural

- Naturaleza.- Actores individuales que asumen su propia representación; actores del tejido social, que integra a la ciudadanía organizada, representantes ciudadanos, colectivos y movimientos sociales; actores privados que incluyen ONG, gremios y empresa privada; y, actores públicos donde se encuentran las entidades del gobierno central y del GAD Municipal y los GAD parroquiales de La Unión, Puzhío, Delegsol y Principal.

Los niveles políticos se vieron involucrados mediante los concejales y concejales del cantón y los vocales y vocalas de las parroquias.

Metodología de los talleres.

La metodología se trabajó bajo los criterios logísticos y estratégicos. Se trabajó en una primera fase con los GAD Parroquiales, para posteriormente trabajar con los barrios y las comunidades a través de su tejido social. En un tercer momento se trabajó con los actores institucionales, que incluyeron los funcionarios y funcionarias del GAD Municipal, los técnicos y técnicas de los GAD Parroquiales y actores públicos, privados y gremiales.

Se mantuvieron como guía los criterios de inclusión de la diversidad social, por lo que se conminó a los encargados de la difusión de los talleres (promotores sociales del GAD Municipal y presidentes de los GAD Parroquiales) a garantizar la convocatoria de los grupos de atención prioritaria: mujeres, diversidades sexuales, diversidades técnicas y culturales, niños, niñas y adolescentes, jóvenes y adultos y adultas mayores; y, población en condición de movilidad humana.

Se aseguró mediante un taller específico la participación de niños, niñas y adolescentes a través de la estructura del Consejo Consultivo de la Niñez y Adolescencia del cantón, como ente representante para la construcción de políticas públicas.

El desarrollo de los talleres se dio mediante mesas de trabajo por cada uno de los sistemas. Con la moderación del técnico o técnica del equipo consultor a cargo del sistema, fue presentada y debatida la problemática, sustentada en el trabajo previo conjunto entre el equipo técnico y la Dirección de Planificación y Ordenamiento Territorial del GAD Municipal. La problemática fue posteriormente priorizada a través de

instrumentos técnicos que determinaron problemas críticos, activos, pasivos e indiferentes de acuerdo a un sistema de ponderación basado en el criterio causa efecto.

Se desarrolló adicionalmente un ciclo de talleres en la cabecera cantonal y las cabeceras parroquiales para el tratamiento exclusivo del componente Cultural y Patrimonial, dirigido por una historiadora y una arqueóloga del equipo consultor; bajo la coordinación de la Dirección de Planificación y Ordenamiento Territorial del GAD Municipal.

El eje de participación ciudadana fue trabajado de manera transversal en todos los sistemas, a través de preguntas generadoras en relación a la capacidad institucional para llevar a cabo procesos participativos, los mecanismos de articulación interinstitucional para dar respuesta a las problemáticas de la ciudadanía y las propuestas de cada actor para mejorar los procesos de participación.

La Visión Cantonal y los Objetivos Estratégicos fueron revisados e integrados los aportes de los talleres,

logrando que sea consensuada en estos espacios y que responda a una perspectiva de desarrollo conjunta del cantón.

El Modelo de Gestión fue trabajado conjuntamente entre las mesas de concertación y los talleres con los directores y directoras y funcionarios del GAD Municipal. En esta fase se priorizó un banco de proyectos por cada sistemas, los que fueron vertidos en las matrices territoriales y los instrumentos de seguimiento y evaluación desarrollados por el equipo consultor para tal efecto.

Cronograma de participación

Los talleres se realizaron en tres momentos temporales, correspondientes a las fases de Diagnóstico, Propuesta y Modelo de Gestión. Es necesario indicar que la primera ronda de talleres planificados para el inicio del proceso de actualización del PDOT, debió ser interrumpida en razón de la declaratoria de emergencia sanitaria, emitida el 11 de marzo de 2020; misma que se amplió hasta la declaratoria de Estado de Emergencia por calamidad pública, mediante decreto N1017 emitido el 16 de marzo; por lo que se reprogramaron las

asambleas de validación del DIAGNÓSTICO; asambleas de construcción y validación de la PROPUESTA de actualización; asambleas con los empleados, trabajadores y autoridades del GAD para la construcción y validación del MODELO DE GESTIÓN; reuniones con el Consejo de Planificación Local, reuniones con autoridades locales, reuniones para la implementación de la Mesa Interinstitucional de Bienestar Social; y las demás que fueron necesarias para el cumplimiento del proceso.

El 27 de abril de 2020, por disposición del Sr. Alcalde del GAD Municipal de Chordeleg, se mantiene una reunión entre el equipo consultor, el equipo técnico municipal y la administradora del contrato; para “tratar el desarrollo de la consultoría y las nuevas directrices a tomar ante la emergencia sanitaria que atraviesa el país”, producto de la cual se acuerda que “El equipo consultor deberá considerar en la propuesta del PDOT los posibles escenarios ante la crisis sanitaria actual, a fin de que el documento sustente las actividades que va a realizar el GAD de Chordeleg para enfrentar la emergencia y encaminar al cantón en el proceso de

normalización”.

Mediante decreto No 1074, del 15 de junio de 2020, el gobierno nacional DECLARA el estado de excepción “por calamidad pública en todo el territorio nacional, por la presencia de COVID-19 en el Ecuador y por la emergencia económica sobreviviente a la emergencia sanitaria”; en el que se determina SUSPENDER el ejercicio del derecho a la libertad de tránsito y el derecho a la libre asociación y reunión. El mencionado decreto también dispone “en virtud de lo expuesto, DECLÁRESE toque de queda, no se podrá circular en las vías y espacios públicos a nivel nacional a partir del 15 de junio de 2020, en los términos que disponga el Comité de Operaciones de Emergencia Nacional”; restricciones que rigen por 60 días a partir de la firma del decreto y se ratifican en el Acuerdo Ministerial del MSP No 00024-2020, publicado en el registro oficial 679, de 17 de junio de 2020; y, se extienden por 30 días a partir del 15 de agosto de 2020 mediante Acuerdo Ministerial No 00044-2020.

La reprogramación de actividades del proyecto

de actualización del PDOT implicó imponderables como la suspensión de talleres y reuniones con las instancias de participación en las parroquias y comunidades, requisito indispensable para la validación de los productos de la consultoría.

De la misma forma, los lineamientos dados por las entidades de gobierno como Planifica Ecuador e Instituciones como la Asociación de Municipalidades para incluir en la actualización de los PDOTs la información relativa a la crisis generada por la emergencia sanitaria; así como los acuerdos con el GAD para revisar y actualizar el documento en lo que a esto concierne, implicaron actualizar y ampliar el levantamiento de información y su posterior tratamiento e inclusión en el Plan; por citar un ejemplo: en el caso del componente económico se realizó una encuesta de actualización de actividades económicas registradas en el cantón después de la cuarentena, ampliando la muestra a

498 establecimientos a fin de conocer el estado actual del funcionamiento de pequeños comercios y actividades artesanales; realizando actividades similares en los sistemas biofísico, asentamientos humanos y socio cultural, todas con el fin de asegurar la calidad y oportunidad de los indicadores utilizados para la construcción de la propuesta de actualización.

Agenda de construcción participativa

Fecha	Lugar	Tema	Actividad	Responsables	Observaciones
27 de febrero	GADM de Chordeleg	Planificación de actividades	Definición de cronograma para la ejecución de asambleas participativas parroquiales y del centro urbano	Equipo consultor	Ejecutado conforme a la planificación
28 de febrero	GAD parroquiales	Planificación de actividades	Coordinación para la ejecución de Asambleas participativas comunitarias en La Unión San Martín de Puzhio y Delegsol.	Dirección de planificación del GAD Municipal	Ejecutado conforme a la planificación
03 de marzo	Centro Cultural Obrero Chordeleg	Socialización de inicio del proyecto	Presentación del equipo consultor	Comunicación social	Ejecutado conforme a la planificación
03 de marzo	GADM de Chordeleg	Entrega de productos	Entrega de Informe de evaluación al PDOT vigente y la información disponible en el GAD	Equipo consultor	Ejecutado conforme a la planificación
04 de marzo de 2020	GADM de Chordeleg	Sistema de participación ciudadana del cantón	Conformación del Sistema de participación ciudadana del cantón	Secretaría de los GAD parroquiales de: La Unión San Martín de Puzhio y Delegsol	Se coordinó con la Arq. Fanny Ochoa la conformación de instancias locales de participación ciudadana
05 de marzo	San Martín de Puzhio	Taller de validación de actores y levantamiento de información	Validación de Inventario de actores parroquiales	Comunicación social del GAD Municipal	Se ejecutó durante la programación de la rendición de cuentas parroquial, con líderes y lideresas locales.

Fecha	Lugar	Tema	Actividad	Responsables	Observaciones
Del 5 al 8 de marzo	GAD parroquiales	Taller de validación de actores y levantamiento de información	Conformación del Sistema de participación ciudadana de La Unión, San Martín de Puzhío y Delegsol	Equipo consultor y Administradora de la consultoría	Se coordinó con las secretarías de los GAD parroquiales, la conformación de instancias locales de participación
09 de marzo	Delegsol centro	Taller de validación de actores y levantamiento de información	Ejecución de Asambleas participativas	Equipo consultor GAD municipal de Chordeleg GAD parroquial de Delegsol	Ejecutado conforme a la planificación
10 de marzo	Delegsol – Chocar	Taller de validación de actores y levantamiento de información	Ejecución de Asambleas participativas	Equipo consultor GAD municipal de Chordeleg GAD parroquial de Delegsol	Ejecutado conforme a la planificación
La Unión	14 de marzo	Taller de validación de actores y levantamiento de información	Ejecución de Asambleas participativas	Equipo consultor GAD municipal de Chordeleg GAD parroquial de La Unión	Esta actividad y las siguientes fueron reprogramadas por motivo de la emergencia sanitaria en el país.
20 de mayo	Chordeleg	Situación económica del cantón	Reunión con comerciantes de la cabecera cantonal	Concejo Cantonal	No se realizó por falta de quórum
21 de mayo	Chordeleg	Situación económica del cantón	Reunión con comerciantes de la cabecera cantonal	Concejo Cantonal	No se realizó por falta de quórum

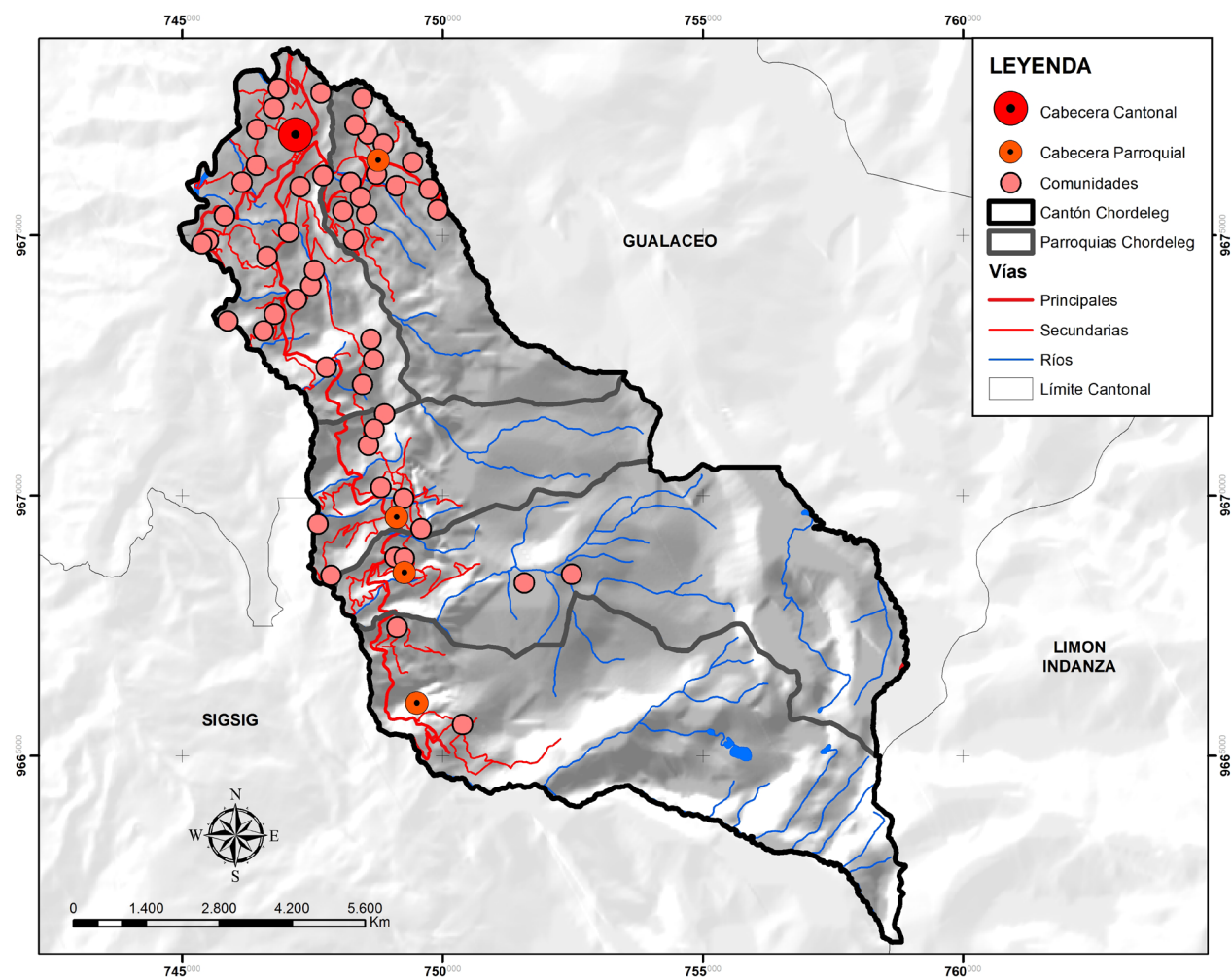
Fecha	Lugar	Tema	Actividad	Responsables	Observaciones
24 de junio	Chordeleg	Planificación de actividades	Reuniones de equipo técnico y direcciones del GAD	Equipo Consultor Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado conforme a planificación
24 de junio	La Unión	Asamblea parroquial	Asamblea de validación de diagnóstico y levantamiento de propuesta	Promotor del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a planificación
25 de junio	Centro Cultural Obrero	Levantamiento de información	Reuniones de equipo técnico y direcciones del GAD	Equipo Consultor Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a planificación
25 de junio	Principal	Asamblea parroquial	Validación de diagnóstico y levantamiento de información	Promotor del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a planificación
26 de junio	Puzhío	Asamblea parroquial	Validación de diagnóstico y levantamiento de información	Promotor del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a planificación
29 de junio	Chordeleg	Asamblea Chordeleg urbano	Validación de diagnóstico y levantamiento de información para propuesta	Concejales	Ejecutado de acuerdo a planificación
20 al 24 de julio	Parroquias C a b e c e r a cantonal	Asambleas comunitarias	Asambleas de levantamiento de información para componente cultural patrimonial	Equipo consultor	Ejecutado de acuerdo a planificación
28 de julio	Chordeleg	Reunión de revisión de productos	Reunión de técnicos del equipo con administradores del proyecto	Equipo consultor	Ejecutado de acuerdo a planificación

Fecha	Lugar	Tema	Actividad	Responsables	Observaciones
1 de septiembre	Chordeleg	Validación de productos de diagnóstico	Reunión de técnicos del equipo con administradores del proyecto	Equipo consultor	Ejecutado de acuerdo a planificación
15 de septiembre	Chordeleg	Validación de productos de propuesta	Reunión de técnicos del equipo con administradores del proyecto	Equipo consultor	Ejecutado de acuerdo a planificación
7 de octubre	Chordeleg	Revisión de avances de observaciones	Reunión de técnicos del equipo con administradores del proyecto	Equipo consultor	Ejecutado de acuerdo a planificación
28 de octubre	La Unión	Asamblea parroquial	Validación de proyectos planteados	Equipo consultor Promotor del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a planificación
28 de octubre	Delegsol	Asamblea parroquial	Validación de proyectos planteados	Equipo consultor Promotor del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a planificación
29 de octubre	Puzhío	Asamblea parroquial	Validación de proyectos planteados	Equipo consultor Promotor del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a planificación
18 de noviembre	Chordeleg	Presentación a concejales	Validación del documento con los concejales y concejalas	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado y reprogramada la continuación del taller
24 de noviembre	Chordeleg	Presentación a concejales	Validación del documento con los concejales y concejalas	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	No se pudo realizar por falta de quórum
25 de noviembre	Chordeleg	Presentación a concejales	Validación del documento con los concejales y concejalas	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	No se pudo realizar por falta de quórum

Fecha	Lugar	Tema	Actividad	Responsables	Observaciones
26 de noviembre	Chordeleg	Presentación a concejales	Validación del documento con los concejales y concejales	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a lo planificado y reprograma la continuación del taller
30 de noviembre	Chordeleg	Socialización a profesionales	Validación del proyecto a los profesionales del cantón	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a lo programado.
01 de diciembre	Chordeleg	Presentación a concejales	Validación del documento con los concejales y concejales	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo al cronograma
06 de diciembre	Chordeleg	Reunión del CPL cantonal	Aprobación del PDOT cantonal	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo al cronograma
4 de enero al 22 de febrero	Chordeleg	Talleres con la Comisión de Legislación del GAD Municipal	Revisión y análisis de la ordenanza	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo al cronograma
4 de enero al 31 de enero	GAD Parroquiales	Talleres con los GAD parroquiales	Revisión y análisis de las propuestas de PDOT parroquiales	Equipo consultor GAD Parroquiales	Ejecutadas las reuniones en las parroquias
01 de febrero al 12 de febrero	GAD Parroquiales	Reuniones de los CPL parroquiales	Aprobación de las propuestas de PDOT parroquiales	Equipo consultor GAD Parroquiales	Realizadas las reuniones de los CPL de Puzhio y Delegsol, faltando realizar la reunión del CPL de La Unión.
06 de Mayo	Chordeleg	Primera Sesión del Concejo Cantonal	Conocimiento en primera sesión de la propuesta de Ordenanza del PDOT y PUGS	GAD Municipal	

1. DIAGNÓSTICO

Mapa 2. Mapa base del cantón



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital

Año: 2018

1.1. Diagnóstico sistema biofísico

1.1.1. Relieve

En el contexto referido, el relieve es el conjunto de formas de la superficie terrestre en el planeta, tanto con la corteza continental como con la oceánica. El relieve está sujeto a cambios constantes a lo largo del tiempo, los cuales están ligados a fuerzas internas (como el movimiento de placas tectónicas) y a fuerzas externas (como erosión, incendios o perturbaciones antrópicas en general).

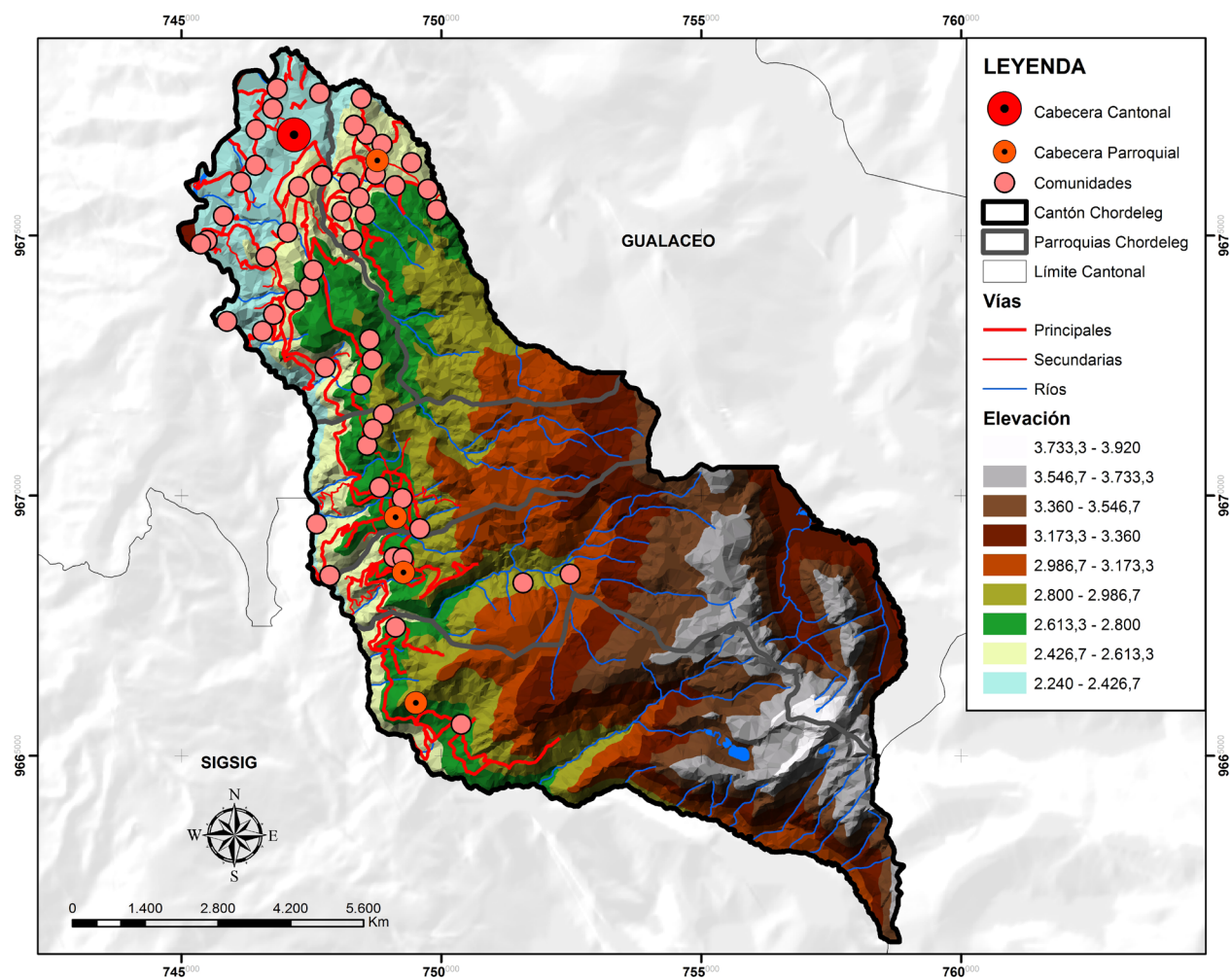
El relieve está sujeto a modificaciones cuya causa son factores internos (movimientos de las placas tectónicas que libera energía en forma de ondas sísmicas, que se traducen en sacudidas bruscas y espontáneas) o externos (como detonaciones o alguna perturbación de la superficie). Las características de relieve del cantón limitan las posibilidades de uso y conservación del suelo, en los apartados se describen estas condiciones.

1.1.1.1. Elevación

La elevación o altitud se estima como la distancia vertical desde un punto cualquiera del planeta, hacia el nivel del mar, se mide en metros, y dado que se toma como referencia el mar, se usa la abreviatura m.s.n.m., guarda una relación inversa con la temperatura: a mayor altitud, menor temperatura.

En el cantón Chordeleg, la altitud varía desde 2.230 m.s.n.m. a 3.935 m.s.n.m. con una altura promedio de 3.118 m.s.n.m. La cabecera cantonal se ubica en altitudes que varían entre 2.230 m.s.n.m. hasta 2.986 m.s.n.m. aproximadamente; la parroquia La Unión está establecida en una altura promedio de 2.549 m.s.n.m.; la parroquia Delegsol tiene un rango de elevación entre 2.400–3.920 m.s.n.m., la población de San Martín de Puzhío registra elevaciones entre 1.500–3.100 m.s.n.m., mientras que Principal se encuentra ubicada en altitudes entre 2.220–3.940 m.s.n.m. En la siguiente figura se observa que las mayores altitudes se presentan hacia el sureste del cantón, coincidiendo con las áreas protegidas, y va descendiendo hacia el noroeste.

Mapa 3. Elevación



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital

Año: 2018

1.1.1.2. Geomorfología

Esta rama estudia los relieves terrestres y su origen. Los relieves terrestres son resultados de interacciones entre la litósfera con su entorno, es decir, la atmósfera, la hidrósfera y los organismos vivos que habitan en ella. Su estudio gira en torno a la creación y destrucción del paisaje dados estos factores, además de procesos como la erosión, la meteorización y la deposición.

En la Tabla 1 se presentan las ocho unidades geomorfológicas que se localizan en el cantón Chordeleg. El relieve montañoso con una superficie de 6.023,24 ha representa el 57,72% lo que indica la unidad más predominante en este estudio, seguido se encuentra las vertientes cóncavas con una área total de 1.739,05 ha que corresponde a un 16,67%. El relieve escarpado con un territorio de 885,87 ha y un porcentaje de 8,49%; las vertientes irregulares con un área total de 871,85 ha y un porcentaje de 8,35%. Las colinas medianas tienen una superficie de 393,94 ha y un porcentaje de 3,78%; la terraza baja es la siguiente con un área de 287,13 ha y un porcentaje de 2,75%. Las vertientes convexas con una superficie de 222,24 y un porcentaje de 2,13%;

por último se localiza los cuerpos de agua con un área de 11,89 ha con respecto al total del estudio realizado y con el porcentaje mínimo de la lista de 0,11%.

Tabla 1. Unidades geomorfológicas

Unidades geomorfológicas	Área (ha)	Porcentaje
Colinas medianas	393,94	3,78 %
Cuerpos de agua	11,89	0,11 %
Relieve escarpado	885,87	8,49 %
Relieve montañoso	6.023,24	57,72 %
Terraza baja	287,13	2,75 %
Vertientes cóncavas	1.739,05	16,67 %
Vertientes convexas	222,24	2,13 %
Vertientes irregulares	871,85	8,35 %

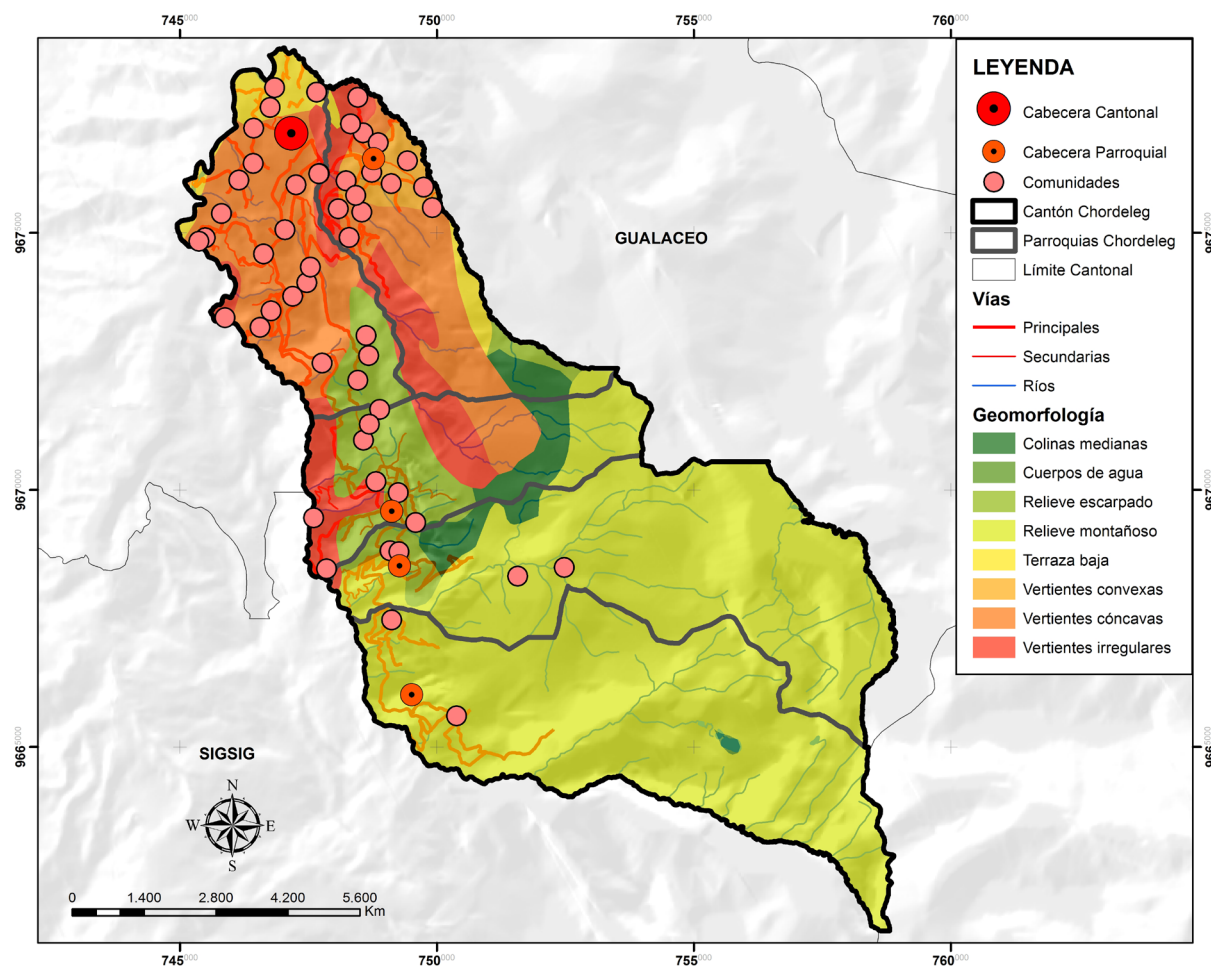
Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital

Año: 2020

En el Mapa 3 se observa que el relieve montañoso es el más predominante en general en el territorio cantonal y se encuentra distribuido al sur del área en estudio coincidiendo con las áreas protegidas; en el centro cantonal se ubica relieve escarpado, vertientes irregulares, vertientes cóncavas y vertientes irregulares.

Mapa 4. Distribución espacial de las unidades geomorfológicas



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital

Año: 2020

1.1.1.3. Pendiente

La pendiente se refiere a la inclinación de un cuerpo con respecto a la horizontal, es decir, la inclinación o desnivel del terreno con respecto al suelo plano. Este concepto es esencialmente útil debido a que incide en el nivel de erosión del suelo, y por ende, en las condiciones agrícolas óptimas. La creación de terrazas en un suelo agrícola es una herramienta adecuada para aprovechar terrenos con alta pendiente, debido a que el agua de riego se aprovecha al máximo.

En la Tabla 2 se visualiza los rangos de las pendientes del estudio realizado correspondiente al cantón Chordeleg, varían entre 0 hasta >70 %. Entre los rangos de 0-5% se describen pendientes entre plano a casi plano con una extensión de 94,96 ha y un porcentaje de 0,91%. En los rangos 5-12% la pendiente es suave a ligeramente ondulada con una superficie de 174,02 ha y un porcentaje de 1,67%. Entre los rangos de 12-25% el terreno es moderadamente ondulado con un área de 2.138,50 ha y un porcentaje de 20,49%. Entre los rangos 25-50% que tiene mayor predominancia en dicho cantón están las pendientes colinadas con una

superficie de 1,838.05 ha y un porcentaje de 17,61%. Asimismo, entre los rangos 50-70% que tiene también mayor predominancia están escarpado con un territorio de 4.539,40 ha y un porcentaje de 43,50%. Por último los rangos >70% se tiene terrenos que son pendientes montañosos con un área de 1.629,65 ha y un porcentaje de 15,62%.

Tabla 2. Rango de pendiente

Rango de pendiente	Descripción	Área (ha)	Porcentaje
0 - 5	Plano a casi plano	94,96	0,91 %
5 - 12	Suave a ligeramente ondulado	174,02	1,67 %
12 - 25	Moderadamente ondulado	2.138,50	20,49 %
25 - 50	Colinado	1.838,05	17,61 %
50 - 70	Escarpado	4.539,40	43,50 %
>70	Montañoso	1.629,65	15,62 %

Rango de pendiente	Descripción	Área (ha)	Porcentaje
	Poblados zona urbana	20,65	0,20%

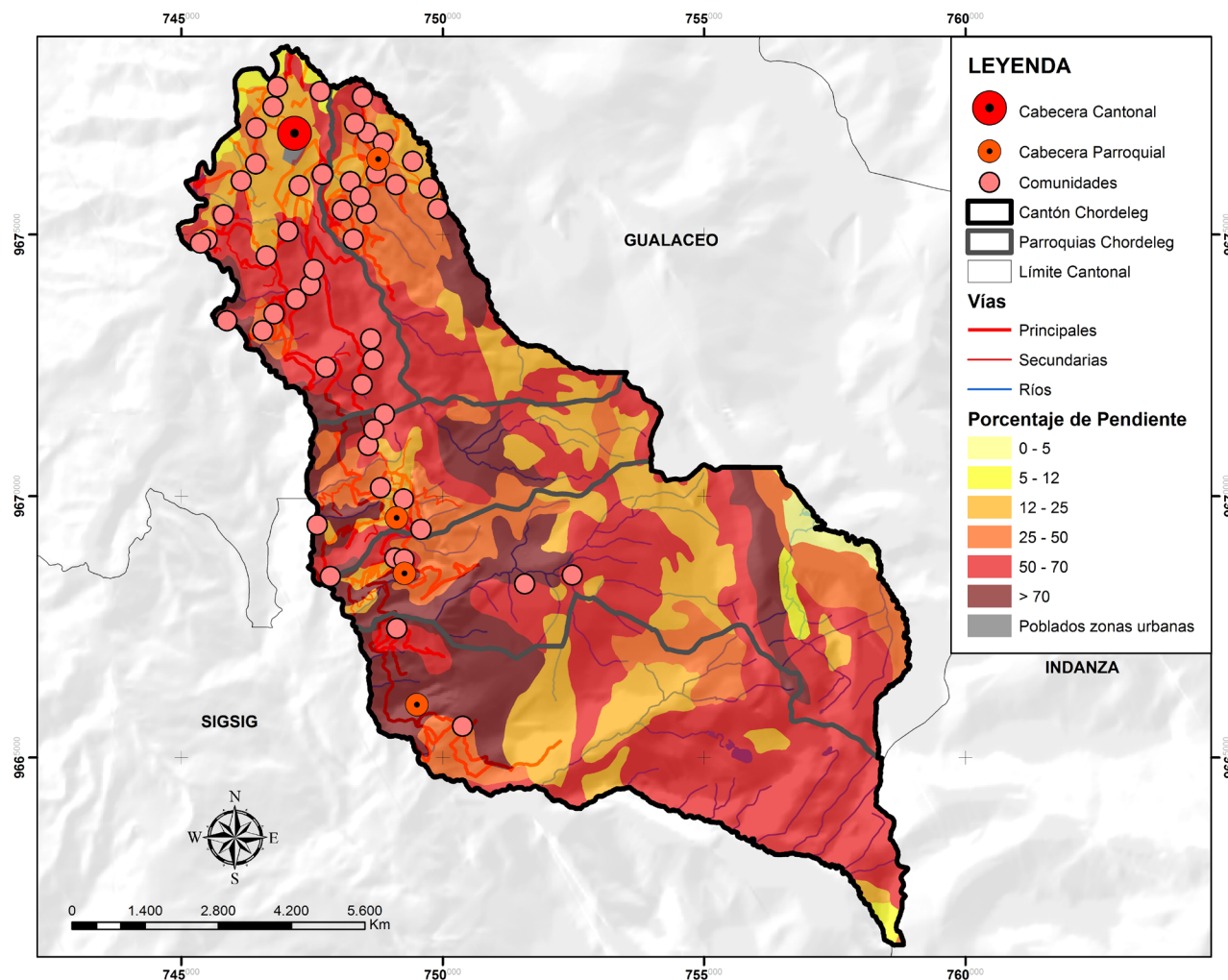
Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital

Año: 2020

En el Mapa 5 se observa que sobre el territorio del cantón Chordeleg existe la predominancia de pendientes entre 50-70 % de tipo escarpado que representa a suelos con limitaciones severas para la agricultura.

Mapa 5. Distribución espacial de los rangos de pendientes



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias SNGRE

Año: 2020

1.1.2. Geología

Es la ciencia que se encarga de la comprensión del planeta Tierra; a pesar de que muchas veces se lo englobe, la geología se especifica en los materiales inorgánicos que la componen: materiales, su origen, evolución e interrelaciones en las profundidades de la tierra y en la superficie. En los siguientes apartados se describen la características geológicas del cantón Chordeleg.

1.1.2.1. Formaciones geológicas

El cantón Chordeleg se encuentra emplazado sobre formaciones geológicas como las Volcánicas Pisayambo el cual ocupa mayor porcentaje sobre el cantón con el 41,24% y con una superficie de 3.950,140 ha; seguido de la Unidad Chiguinda con un porcentaje de 16,32% y un área de 1.562,555 ha. Unidad el Pan con un porcentaje de 2,74% y un territorio de 262,359 ha, seguido de la Unidad Alao-Paute correspondiente al 39,70% y a una superficie de 3.802,267 ha. Por último se localiza S/N (Litología: Granito gneísico per-alumínico) proporcionado al 8,96% y con un área de 857,900

ha; en la tabla 1.1.2.1 se visualiza las formaciones geológicas con sus respectivas descripciones.

Tabla 3. Formaciones geológicas

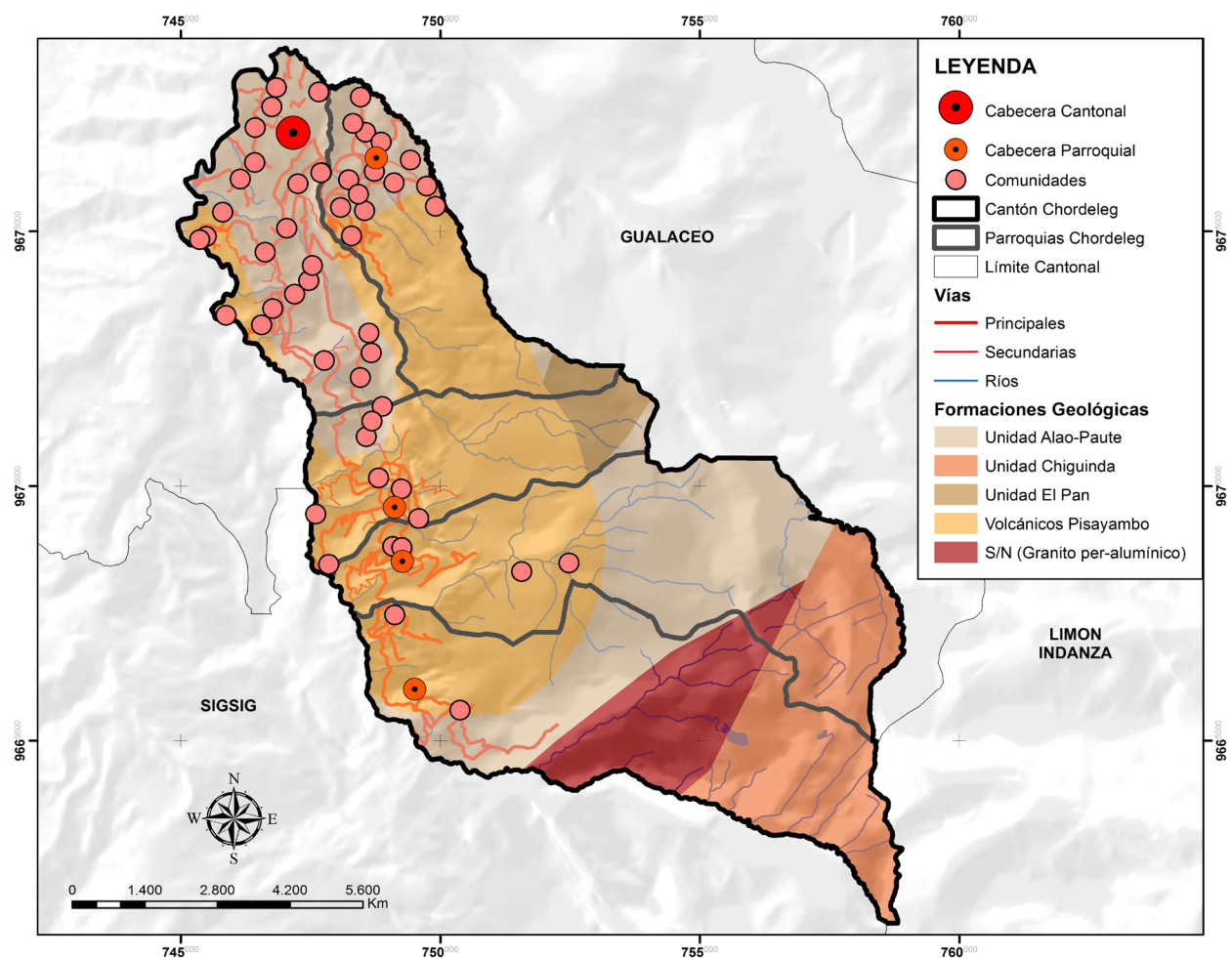
Formaciones geológicas	Litología	Área (ha)	Porcentaje
Volcánicos Pisayambo	Andesitas a riolitas, piroclastos. Pertenecen al periodo mioceno, plioceno	3.950,140	41,24 %
Unidad Chiguinda	Pizarras, cuarcitas.	1.562,555	16,32 %
Unidad El Pan	Esquistos verdes y negros. Estas formaciones pertenecen al periodo jurásico	262,359	2,74 %
Unidad Alao-Paute	Metalavas basálticas y andesíticas esquistos. Pertenecen al periodo jurásico	3.802,267	39,70 %
S/N (Litología: Granito gneísico per-alumínico)		857,900	8,96 %

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería

Año: 2014

Mapa 6. Distribución espacial de las formaciones geológicas



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias SNGRE

Año: 2020

Se observa que la formación geológica Volcánicos Pisayambo es la predominante sobre el territorio cantonal, en menor proporción se encuentra la clasificación Sin Nombre que contiene granito per-alumínico ubicada únicamente al sur del territorio en la parroquia Principal y un pequeño espacio en la parroquia Delegsol. El centro cantonal se encuentra emplazado sobre las formaciones Unidad Alao-Paute y Volcánicos Pisayambo.

1.1.3. Suelos

Es el sedimento sólido que conforma la superficie terrestre, tanto en tierra emergida como en las profundidades del mar. Recuérdese que la litósfera cubre alrededor del 30% del planeta. Su origen se remonta a los desprendimientos de materiales desde la roca madre, para formar suelo fácilmente adaptable para la producción agrícola. Entre las maneras de conservación del suelo están las terrazas, las acequias a nivel y desnivel, y las barreras vivas o muertas.

1.1.3.1. Clasificación taxonómica

Considerando la clasificación taxonómica de suelos indicados por el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA), el Cantón Chordeleg presenta cinco unidades principales de suelos. En la Tabla 5 se figura los cinco órdenes del suelo del cantón de Chordeleg comenzando por Alfisol mezclado con Inceptisol que cubren un una área de 899,10 ha y un porcentaje de 8,62%, seguido de Entisol con una superficie de 146,41 ha y un porcentaje de 1,40%. Histosol con un territorio de 28,17 ha y un porcentaje de 0,27% siendo este el que menos prevalece en el cantón. Inceptisol es el más predominante según el presente estudio, asimismo tiene la mayor área con 1.893,51 ha y con el mayor porcentaje 18,15%, el último de los suelo que se observa en es Vertisol con una superficie de 1.893,51 ha y un porcentaje de 18,15%. Órdenes de suelo.

Tabla 4. Órdenes de suelo

Órdenes de suelo	Descripción	Área (ha)	Porcentaje
VERTISOL	Son suelos arcillosos agrietados en la época de verano por la presencia de arcillas expandibles de tipo 2:1. Su uso es limitado porque son muy pesados al albergar humedad y extremadamente duros en sequía.	1.893,51	18,15 %
ENTISOL	Es un tipo de suelo muy poco evolucionado, por lo que son los más jóvenes en este grupo. Son derivados de materiales aluviónicos como residuales y de fragmentos de roca suelta, se desarrollan en cualquier región climática con mayor incidencia en pendientes elevadas o en donde la acumulación de material es continua. Tiene una textura moderadamente gruesa a fina y una topografía que va desde plana a extremadamente empinada.	146,41	1,40 %

Órdenes de suelo	Descripción	Área (ha)	Porcentaje
HISTOSOL	Son suelos orgánicos bastante profundos, debido a la acumulación de tejidos de plantas sin procesos de descomposición. Es de gran importancia desde el punto de vista ecológico ya que continuamente reciben material orgánico lo que les permite actuar como sumidero de carbono.	28,17	0,27 %
INCEPTISOL	Son suelos derivados por depósitos fluviónicos como residuales, formados por materiales líticos de naturaleza volcánica y sedimenta. Con una topografía de tipo plana a quebrada. Pueden ser aptos para la reforestación como para cultivos.	7.456,14	71,45 %
ALFISOL (INCEPTISOL)		899,10	8,62 %

Órdenes de suelo	Descripción	Área (ha)	Porcentaje
	Cuerpo de agua natural	11,89	0,11 %

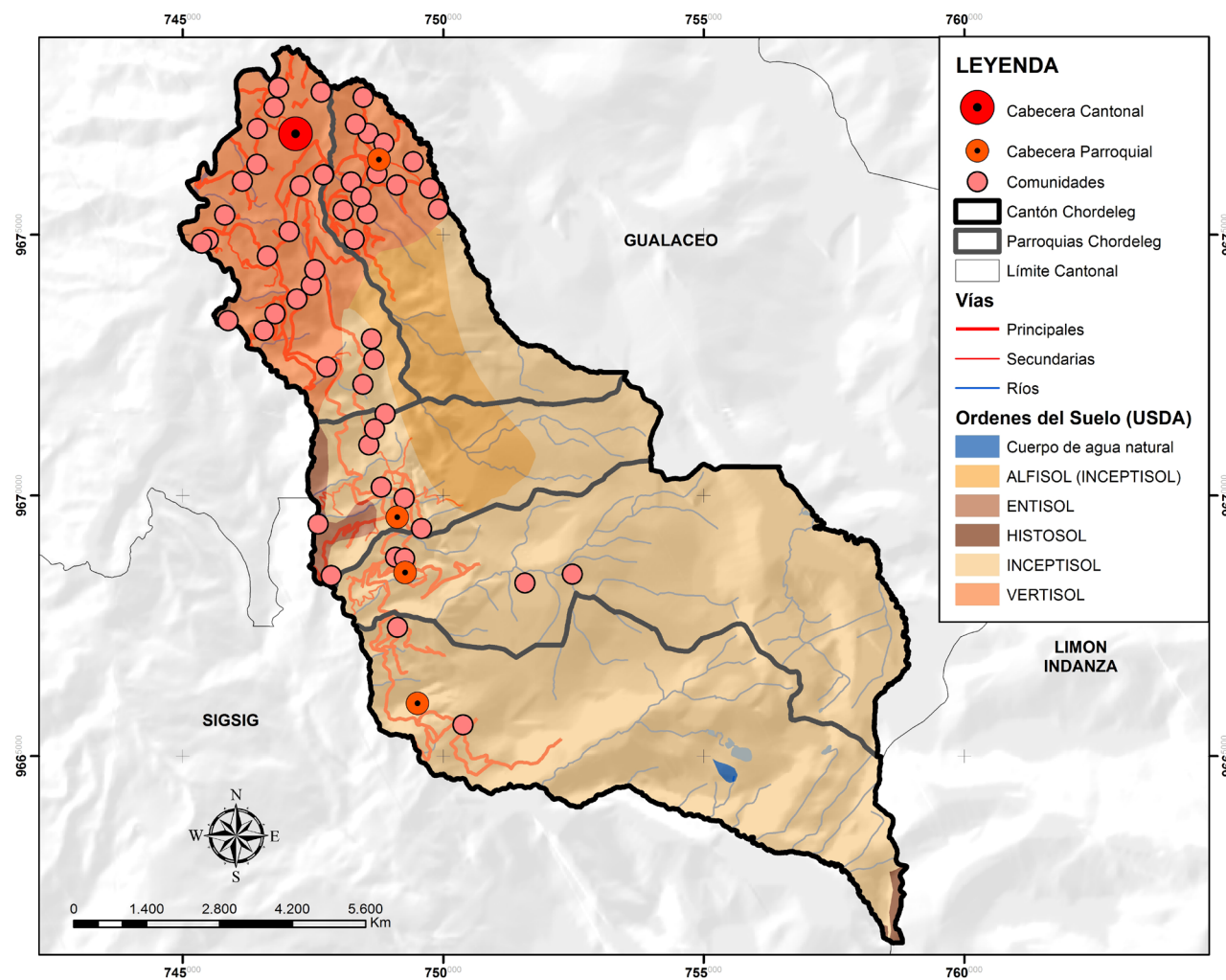
Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital

Año: 2020

En el Mapa 7 se observa que dentro del cantón existen mayoritariamente suelos de tipo Inceptisol que son aptos para reforestación como para cultivos, se encuentra en todas las parroquias sobretodo en Principal y Delegsol. En la cabecera cantonal se tiene una mezcla de Alfisol e Inceptisol.

Mapa 7. Órdenes de suelo



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital

Año: 2020

1.1.3.2. Clases agrológicas

Considerando las características de las unidades de suelos, comúnmente se clasifican en 8 tipos de clases

agrológicas; dentro del área de estudio se tiene las clases desde la III hasta la VIII como se indican en la Tabla 5 El suelo de tipo VII está presente en mayor porcentaje seguido de VIII, VI, IV, V y III.

Tabla 5. Clases agrológicas

Clase	Descripción	Área (ha)	Porcentaje
III	En esta clase se reduce la posibilidad de elección de cultivos anuales a desarrollar o se incrementan los costos de producción debido a la necesidad de usar prácticas de manejo de suelo y agua. Se presentan ligeras limitaciones, solas o combinadas, se encuentran en pendientes menores al 12 %, pueden o no presentar evidencia de erosión pudiendo ser ligera y moderada, son poco profundos a profundo, tienen poca pedregosidad que no limitan o imposibilitan las labores de maquinaria, poseen fertilidad alta, media o baja, tienen drenaje excesivo, bueno o moderado; incluye a suelos salinos, ligeramente salinos y no salinos; presentan toxicidad sin o nula, ligera y media. Pueden o no presentar periodos de inundación que pueden ser muy cortos o cortos; se ubican en zonas húmedas, secas, muy húmedas y muy secas; pueden estar en zonas de temperaturas cálidas, templadas y frías. Tierras regables con ligeras limitaciones.	85,05	0,82%
IV	Estas tierras requieren un tratamiento especial en cuanto a las labores de maquinaria o permiten un laboreo ocasional. Se restringe el establecimiento de cultivos intensivos y admite cultivos siempre y cuando se realicen prácticas de manejo y conservación. Son tierras que presentan moderadas limitaciones, se encuentran en pendientes menores al 25 %; pueden o no presentar erosión actual pudiendo ser ligera y moderada, son poco profundos a profundos, y tienen poca o ninguna pedregosidad; son de textura y drenaje variable. Incluyen a suelos desde no salinos a muy salinos y no tóxicos hasta altamente tóxicos. Pueden presentar o no periodos de inundación pudiendo ser ocasionales, muy cortos y cortos; se ubican en zonas húmedas, secas, muy húmedas, muy secas e hiper-húmedas; pueden ocupar zonas de temperatura cálidas, templadas y frías. Tierras regables con moderadas limitaciones.	963,72	9,24%

Clase	Descripción	Área (ha)	Porcentaje
V	Tierras de uso limitado o no adecuadas para cultivos. Las tierras de esta clase requieren de un tratamiento muy especial en cuanto a las labores con maquinaria ya que presentan limitaciones difíciles de eliminar en la práctica, se limita el uso de cultivos anuales, permanentes y semipermanentes. Son tierras con limitaciones fuertes a muy fuertes, se encuentran en pendientes entre planas y suaves, es decir de hasta el 12 %, generalmente son suelos poco profundos, incluyendo suelos con mayor profundidad; con textura y drenaje variable; y ocasionalmente con limitaciones de pedregosidad; pueden presentar fertilidad desde baja hasta muy alta; incluye a suelos desde no salinos a muy salinos y de no tóxicos hasta altamente tóxicos. Pueden presentar o no períodos de inundación pudiendo ser muy cortos, cortos, medianos y largos. Se encuentran en zonas climáticas húmedas, secas, muy húmedas y muy secas; y en zonas de temperaturas cálidas, templadas y frías.	103,17	0,99%
VI	Aprovechamiento para pastos, forestales o con fines de conservación. Se encuentran en pendientes medias a fuertes, entre 25-40 %, que restringen el uso de maquinaria; son aptas para aprovechamiento de pastos, forestal, ocasionalmente pueden incluirse cultivos permanentes y pastos. Son moderadamente profundos a profundos, poco pedregosos. Son de textura, drenaje y fertilidad variable; incluyen suelos desde no salinos a muy salinos y de no tóxicos hasta altamente tóxicos. Pueden o no presentar periodos de inundación pudiendo ser muy cortos y cortos, se ubican en zonas húmedas, secas, muy húmedas, hiper húmedas y muy secas; y en zonas de temperatura calida, templada y fría. Serias limitaciones para el riego.	1.503,63	14,41%
VII	Aprovechamiento para pastos, forestales o con fines de conservación. Presentan fuertes limitaciones para el laboreo, especialmente por la pendiente. Muestran condiciones para uso forestal, pastoreo, con fines de conservación. Son tierras ubicadas en pendientes de hasta el 70 %; con suelos poco profundos a profundos; con pedregosidad menos al 50 %; en cuanto a la textura, drenaje y fertilidad éstas pueden ser variables; incluyen suelos desde no salinos a muy salinos y de no tóxicos hasta altamente tóxicos. Pueden o no presenta períodos de inundación pudiendo ser ocasionales, muy cortos, cortos y medianos. Se ubican en zonas de humedad que pueden ir desde hiper húmeda hasta muy seca; y en zonas de temperatura cálida, templada y fría.	4.665,10	44,71%
VIII	Son áreas que deben mantenerse con vegetación arbustiva y/o arbórea con fines de protección para evitar la erosión y mantenimiento de la vida silvestre y fuentes de agua. Son tierras con las más severas limitaciones; corresponden generalmente a pendientes superiores a los 70 %, superficiales a profundos sin piedras o pedregosos que impiden cualquier tipo de actividad agrícola, pecuaria o forestal pudiendo ubicarse en cualquier zona de humedad y temperatura.	2.267,21	21,73
	No aplicable	14,79	0,14%

Clase	Descripción	Área (ha)	Porcentaje
	Tierras misceláneas	830,60	7,96%

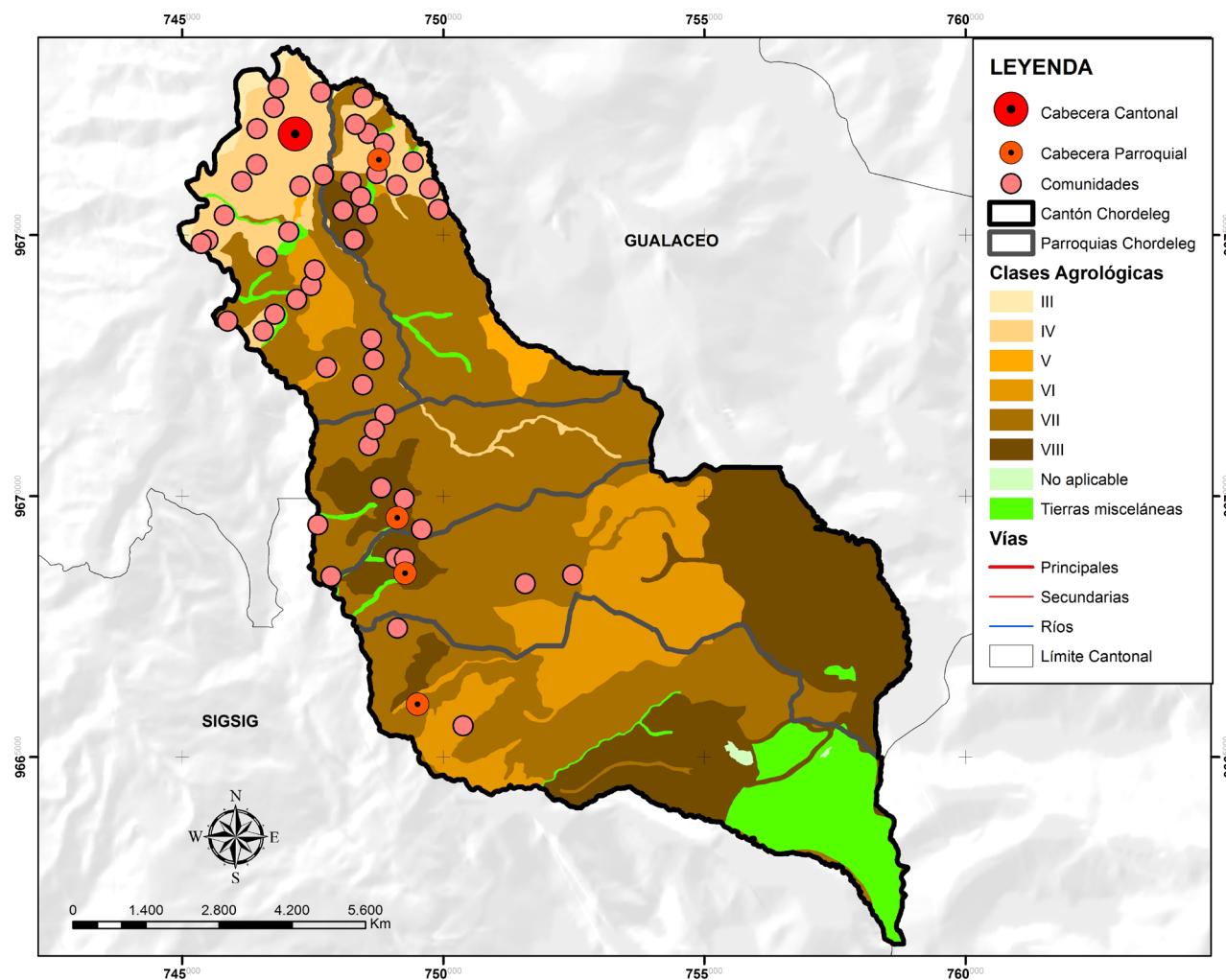
Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital

Año: 2020

En el Mapa 8 se puede observar las diferentes clases agrológicas presentes dentro del área de estudio, la clase agrológica VII ocupa el mayor espacio y se ubica dentro de todas las parroquias seguida del tipo VIII que se encuentra en la parroquia La Unión, Delegsol y Principal.

Mapa 8. Distribución espacial de las clases agrológicas



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital

Año: 2020

1.1.4. Uso y cobertura de suelo

La principal diferencia entre estos dos conceptos radica en que la cobertura del suelo detalla los materiales orgánicos e inorgánicos que habitan en el suelo, mientras que el uso del suelo hace alusión a las asignaciones que provea el hombre para el manejo de determinados sectores en varias áreas.

La generación de un mapa de cobertura y uso de la superficie terrestre es de gran importancia para la planificación territorial. Esta información es generada por el Ministerio de Ambiente y Agua (MAAE) para conocer el estado actual de la cobertura vegetal natural a fin de monitorear impactos ambientales sobre los ecosistemas. Además, de ser requerida por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca (MAGAP) para la propuesta de mejoras a nivel productivo, planificación y toma de decisiones en beneficio del sector agropecuario.

1.1.4.1. Cobertura de suelo

Si bien la información sobre la cobertura y uso de suelo al 2018 se encuentra disponible en el portal

de Ministerio del Ambiente, esta presenta una resolución de 100 * 100 para cada pixel. De esta manera, se realizó la determinación del mismo en base a la metodología establecida en el protocolo metodológico del mapa de cobertura y uso de la tierra del Ecuador 2013 – 2014, escala 1:100.000.

El método consiste de forma general en la adquisición de una imagen satelital, la cual es sometida a procesos de transformación de sus valores digitales a valores de reflectancia para visualizar una combinación de bandas donde las coberturas superficiales sean diferenciables a nivel espectral.

Posteriormente se realiza la aplicación del método de clasificación supervisada de Máxima Probabilidad. Sin embargo, para dicho proceso es necesario establecer áreas de control en el campo considerando las coberturas a utilizarse en la clasificación.

Para este caso se utilizó una imagen Landsat 8 con fecha 7 de septiembre del 2018, descargada de la plataforma <https://earthexplorer.usgs.gov>, con una cobertura de nubes de aproximadamente 5% del área

total del cantón.

Se realizó la toma de áreas de muestra en campo considerando únicamente una clasificación a Nivel I de cuatro establecidos para los mapas de uso y cobertura de suelo que se describe en la Tabla 6. Los niveles I y II permiten la determinación de la cobertura superficial, mientras que los niveles III y IV permiten establecer el uso de suelo.

Tras la clasificación en base a la imagen satelital descrita, se determinó que la mayor cobertura del cantón corresponde a bosque, seguido de tierra agropecuaria, vegetación arbustiva y herbácea por la presencia de pajonal en la zona de páramo y un porcentaje menor de zonas antrópicas y cuerpos de agua que se describen en la tabla.

Tabla 6. Cobertura superficial

Cobertura superficial	Área (ha)	Porcentaje
Bosque	4.346,06	42 %
Tierra agropecuaria	3.192,18	31 %
Vegetación arbustiva y herbácea	2.177,42	21 %

Cobertura superficial	Área (ha)	Porcentaje
Cuerpos de agua	14,71	0,1 %
Zonas antrópicas	705,5	7 %

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital

Año: 2018

La distribución espacial de dichas coberturas se presenta en el Mapa 9.



Fotografía 1. Nivel I, Bosque

Ubicación:Chordeleg

Autor: Equipo Consultor

Fecha: 19/8/2020



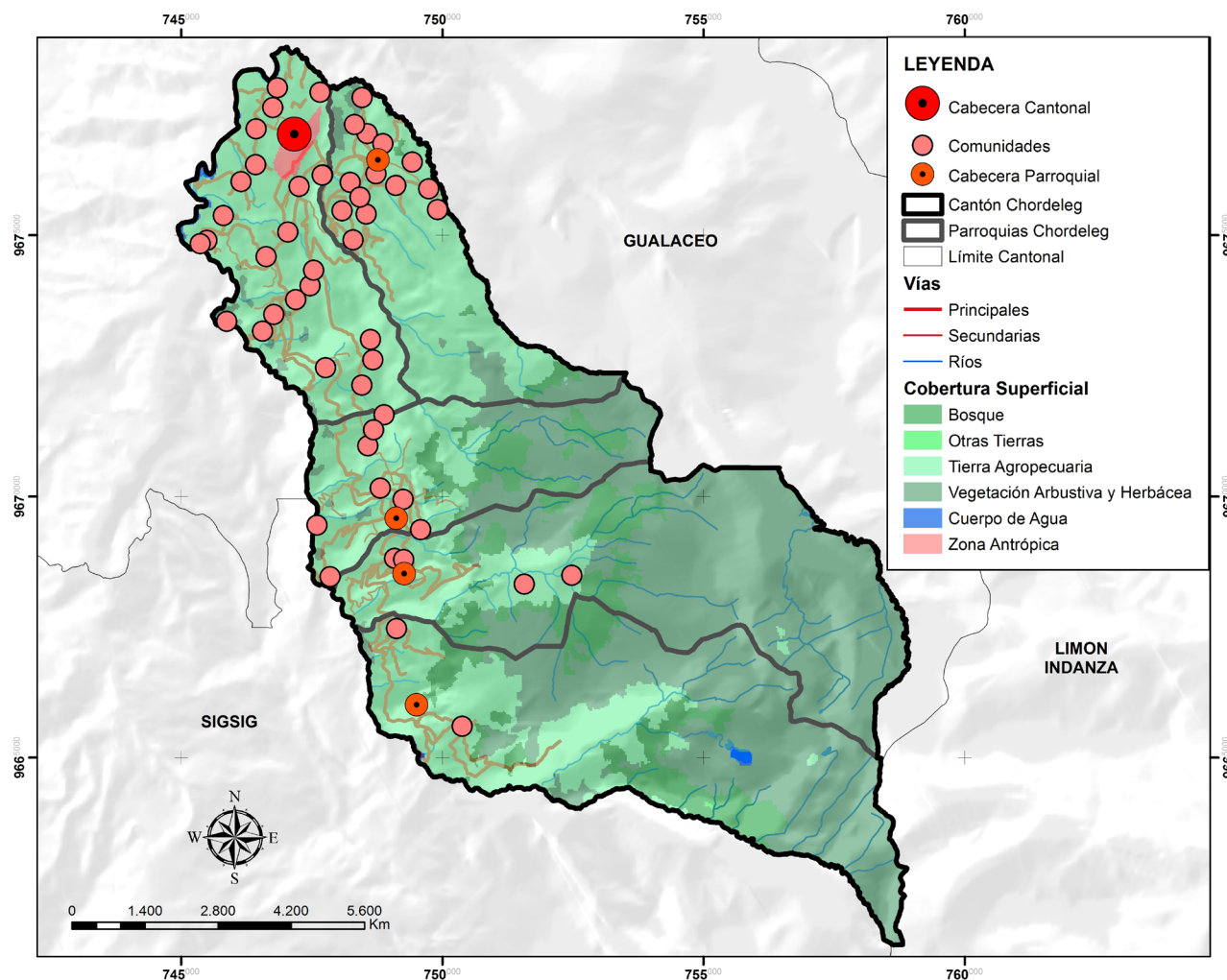
Fotografía 2. Tierra agropecuaria

Ubicación:Chordeleg

Autor: Equipo Consultor

Fecha: 19/8/2020

Mapa 9. Cobertura superficial



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital

Año: 2020

1.1.4.2. Uso de suelo

A continuación, se indica el uso de suelo a nivel II en el cantón Chordeleg, en base a la información cartográfica nacional a escala 250,000.

Se identificó que el mayor uso de suelo dentro del cantón está destinado a tierra agropecuaria, lo que comprende cultivos de ciclo corto; seguido por páramo y bosque nativo. La presencia de cuerpos de agua se identifica en apenas 34,24 ha dentro del cantón. El área de cobertura en hectáreas y porcentual para cada uso de suelo se indica a continuación en la siguiente tabla.

Tabla 7. Uso del Suelo

Uso de suelo	Área (ha)	Porcentaje
Tierra Agropecuaria	3.963,95	48 %
Páramo	3.893,8	37 %
Área poblada	56,84	1 %
Cuerpos de agua	34,24	0,3 %
Vegetación Arbustiva	365,67	4 %
Plantación Forestal	18,58	0,2 %

Uso de suelo	Área (ha)	Porcentaje
Área sin cobertura	1,87	0,02 %
Bosque Nativo	1.092,19	10 %

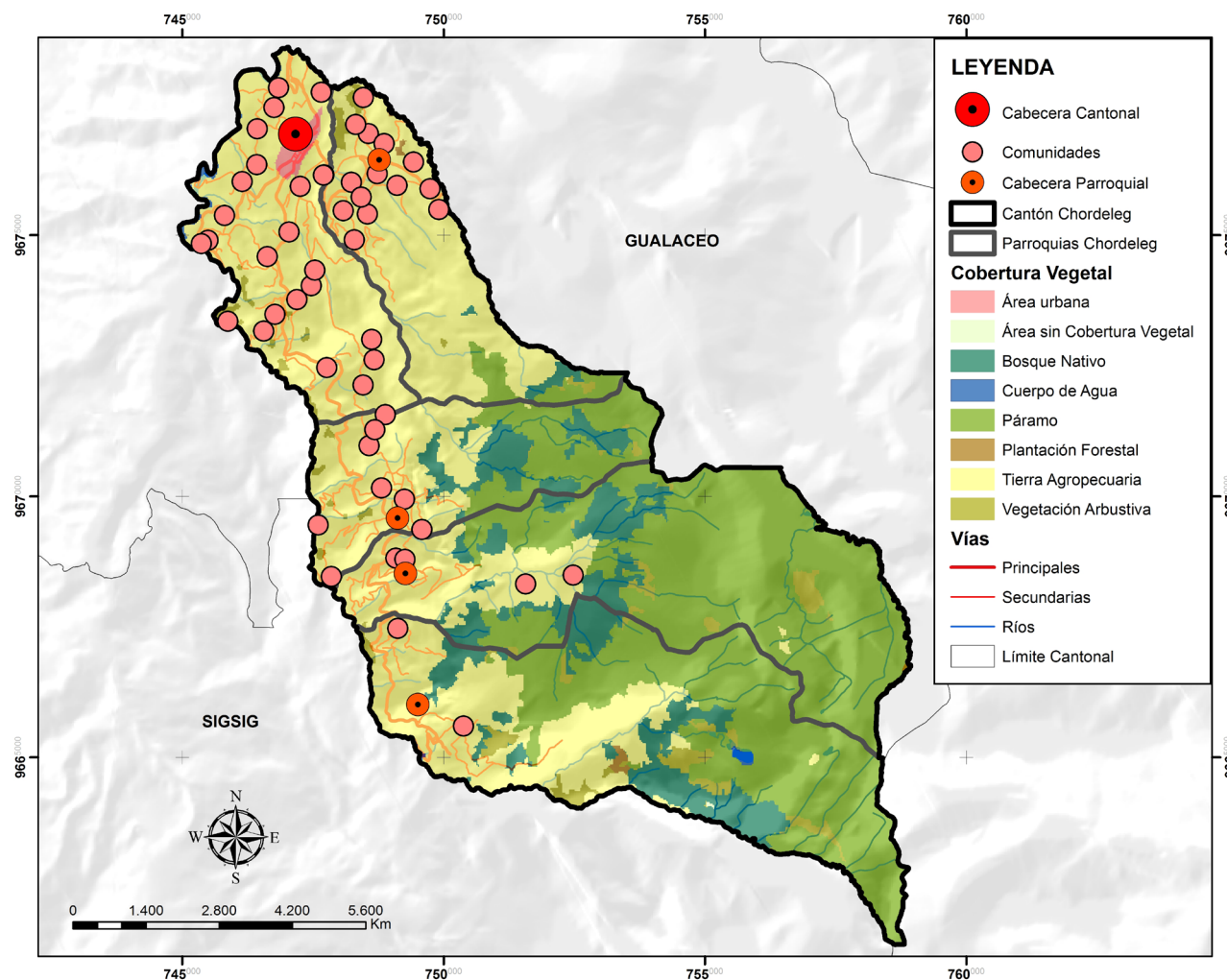
Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital

Año: 2020

En el siguiente mapa se observa la distribución del uso de suelo en el cantón Chordeleg en donde la tierra agropecuaria ocupa el 48 % del territorio seguida de: páramo (37 %), bosque nativo (10 %), vegetación arbustiva (4 %), área poblada (1 %), cuerpos de agua (0,3 %), plantación forestal (0,2 %) y una mínima área sin cobertura (0,02 %).

Mapa 10. Cobertura vegetal



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital

Año: 2018

1.1.5. Clima

Se define como clima a los factores atmosféricos presentados uniformemente en un periodo de tiempo, en una región o espacio determinado. Este concepto viene arraigado según aspectos como el suelo, la altitud, la presión, los mares; estos componentes dan al clima un valor multidimensional al estar conectado con la temperatura, con el entorno meteorológico en general.

El clima es, a nivel general, el conjunto de condiciones atmosféricas que caracterizan un espacio determinado a mediano y largo plazo. Si bien es cierto, fluctúa día tras día, los factores climáticos y meteorológicos presentados en un periodo de tiempo ciertamente largo y que recogen patrones similares son considerados como clima. A su vez, es importante recalcar que esta definición del clima como un conjunto de parámetros medios está ligada a concepciones como el suelo, la altitud, la presión, los mares, entre otros campos que amplían el concepto.

1.1.5.1. Pisos bioclimáticos

A diferencia del concepto anteriormente visto, los pisos bioclimáticos corresponden a un conjunto de estructuras meteorológicas similares, que distan de los pisos climáticos contiguos y que generalmente se diferencian en factores como la altitud, latitud, temperatura y precipitación. Así, para contextualizar un poco, en un clima común de una región se pueden encontrar varios pisos climáticos.

El cantón Chordeleg se ve influenciado por dos pisos bioclimáticos: Ecuatorial de Alta Montaña que predomina con una área de 7.275,61 ha con un porcentaje de 69,72 %; mientras que el Ecuatorial Mesotérmico Semi-Húmedo en menor porcentaje, ocupa un área de 3.159,61 ha con lo que equivale al 30,28 % del total de la superficie.

Tabla 8. Pisos Bioclimáticos

Pisos bioclimáticos	Área (ha)	Porcentaje
Ecuatorial de Alta Montaña	7.257,61	69,72%

Pisos bioclimáticos	Área (ha)	Porcentaje
Ecuatorial Mesotérmico Semi-Húmedo	3.159,61	30,28%

Elaboración: Equipo Consultor

Año: Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca MAGAP

Año: 2016

A continuación se describe las características de cada clasificación de pisos bioclimáticos existentes dentro del cantón:

Clima Ecuatorial de Alta Montaña

Las temperaturas máximas casi no sobrepasan los 20 °C mientras que los valores inferiores están en el límite de 0 °C, los datos medios anuales varían entre 4-8 °C. La precipitación anual se encuentra entre 800-2000 mm y se presenta lluvias de larga duración pero baja intensidad. La humedad relativa es mayor a 80 %.

Clima Ecuatorial Mesotérmico Semi-Húmedo

Representa el clima más característico de la zona interandina, las temperaturas medias anuales fluctúan entre 12-20 °C, las temperaturas mínimas descienden rara vez a menos de 0°C y las máximas no superan

los 30°C. La humedad relativa varía entre 65-85 % y la duración de la insolación puede ir de 1000 a 2000 horas anuales. Las precipitaciones anuales fluctúan entre 600-2000 mm y están distribuidas en dos estaciones: de febrero a mayo y de octubre a noviembre.

En el Mapa 11 se observa que el piso bioclimático tipo Ecuatorial de Alta Montaña cubre todas las parroquias del cantón Chordeleg, como se puede observar en el siguiente mapa, mientras que el Ecuatorial Mesotérmico Semi-Húmedo únicamente se extiende en las parroquias La Unión, Delegsol, San Martín de Puzhío y Principal en menor porcentaje que el inicial; el área de estudio en general posee un clima estable.

1.1.5.2. Temperatura

Las nociones de temperatura en diferentes ramas científicas varían. Para el caso, es preciso acotar que la temperatura es una medida que expresa la noción de calor en un espacio determinado. Así, la temperatura es la propiedad de un sistema en conservar su equilibrio térmico. Las primeras concepciones de temperatura se asocian a la presencia de calor, aunque

también depende de la conductividad del mismo. En este estudio, incide de manera directa la intensidad y el ángulo de los rayos solares, así como las corrientes oceánicas o la altitud.

En la Tabla 9 se muestra los rangos de temperatura del cantón Chordeleg que goza de una amplia variación térmica que va desde los 8°C hasta los 15°C anualmente, siendo el rango mínimo de 8°C a 9°C que representa la mayor parte del territorio estudiado mientras que no es muy frecuente el registro del rango entre 14-15°C. Los datos son ciertamente uniformes debido a que no se presentan variaciones de temperaturas muy abruptas por lo que se presentan datos parejos.

Tabla 9. Rango de Temperatura °C

Rango de temperatura °C	Área (ha)	Porcentaje
8-9	2.185,77	20,95 %
9-10	1.598,53	15,32 %
10-11	1.304,82	12,50 %
11-12	1.607,92	15,41 %
12-13	1.669,27	16,00 %
13-14	1.284,47	12,31 %

Rango de temperatura °C	Área (ha)	Porcentaje
14-15	784,44	7,52 %

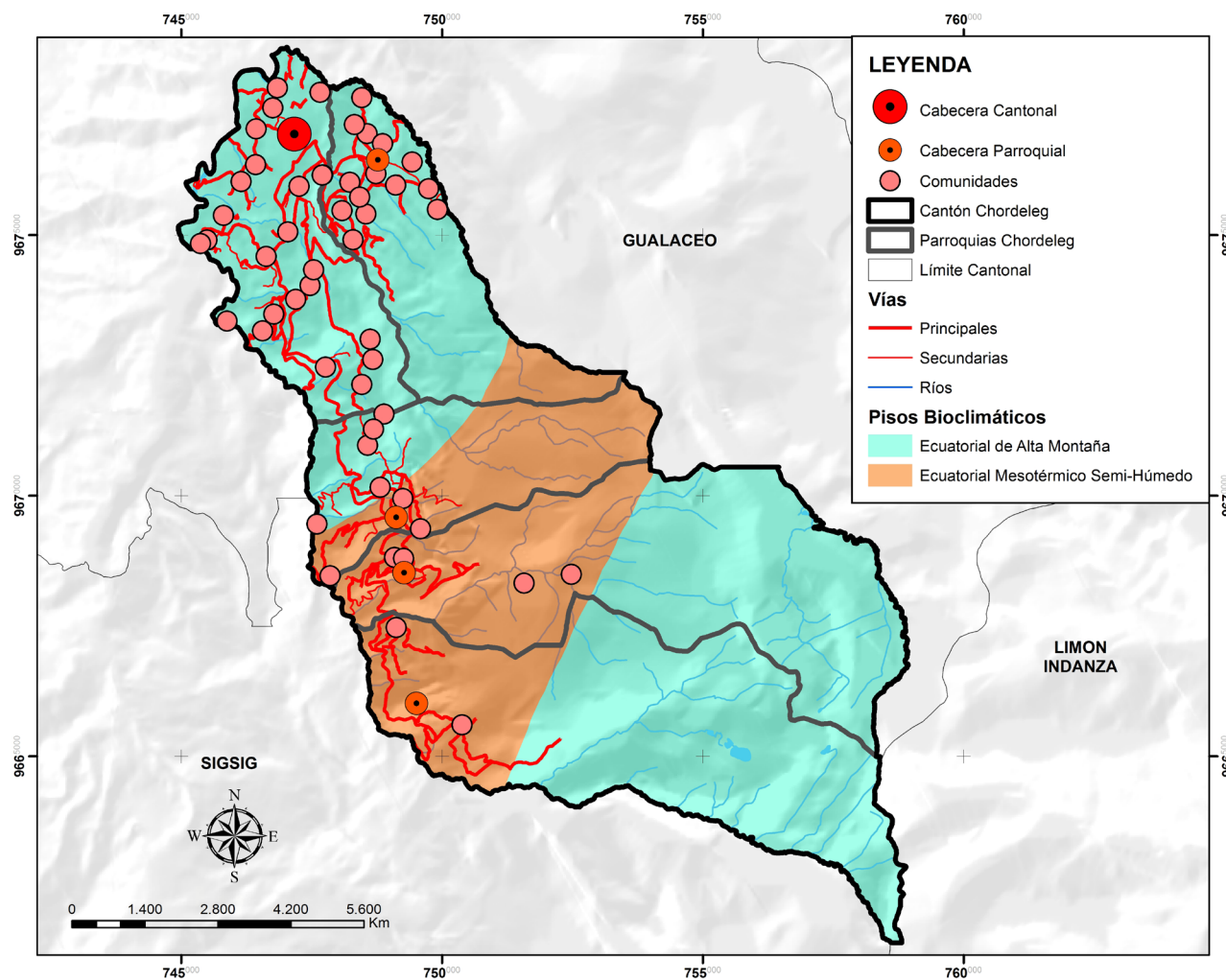
Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca MAGAP

Año: 2014

En el Mapa 12 se observa que los rangos entre 8-9 °C son los predominantes en el cantón y al mismo tiempo los más bajos de temperatura los mismos se registran en las parroquias de Delegsol y Principal. Los valores más altos de temperatura se tienen al noroeste del área de estudio, en la cabecera cantonal y la parroquia La Unión.

Mapa 11. Pisos bioclimáticos

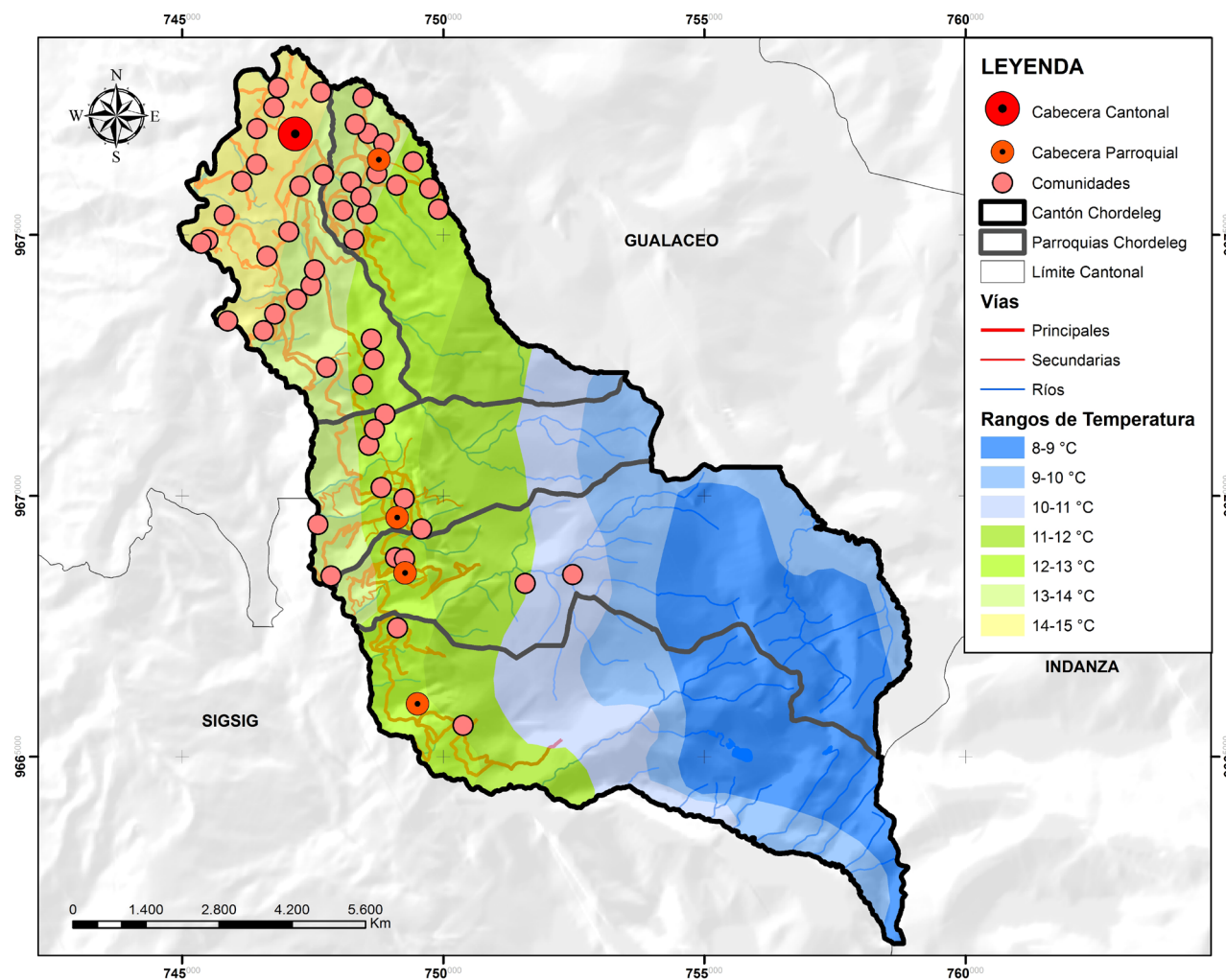


Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca MAGAP

Año: 2014

Mapa 12.Rangos de temperatura



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca MAGAP

Año: 2014

1.1.5.3. Precipitación

La precipitación es la caída de agua proveniente de la atmósfera hacia la superficie terrestre. Recordando que en el ciclo de agua, el vapor de agua producido por el calor (que generalmente se encuentra en los océanos) sube a la atmósfera en estado gaseoso. Ahí, se condensan gotas de agua que caen por efecto de la gravedad. La precipitación varía entre regiones debido a la altitud, latitud, cercanía con fuentes hídricas, etc.

Dentro del cantón Chordeleg se tiene un valor mínimo de 70 mm de precipitación anual, mientras que el dato máximo es de 2500 mm. El rango entre 1000-1250 mm anuales es el predominante en el área de estudio mientras que los valores entre 2000-2500 mm se presentan muy raramente, en la tabla 1.1.5.3 se detalla los valores de precipitación dentro del cantón.

Tabla 10. Rango de Precipitación (mm)

Rango de precipitación	Área ha	Porcentaje
750-1000	2.285,06	21,90 %
1000-1250	2.715,44	26,02 %

Rango de precipitación	Área ha	Porcentaje
1250-1500	2.702,70	25,90 %
1500-1750	1.251,10	11,99 %
1750-2000	1.335,75	12,80 %
2000-2500	145,16	1,39 %

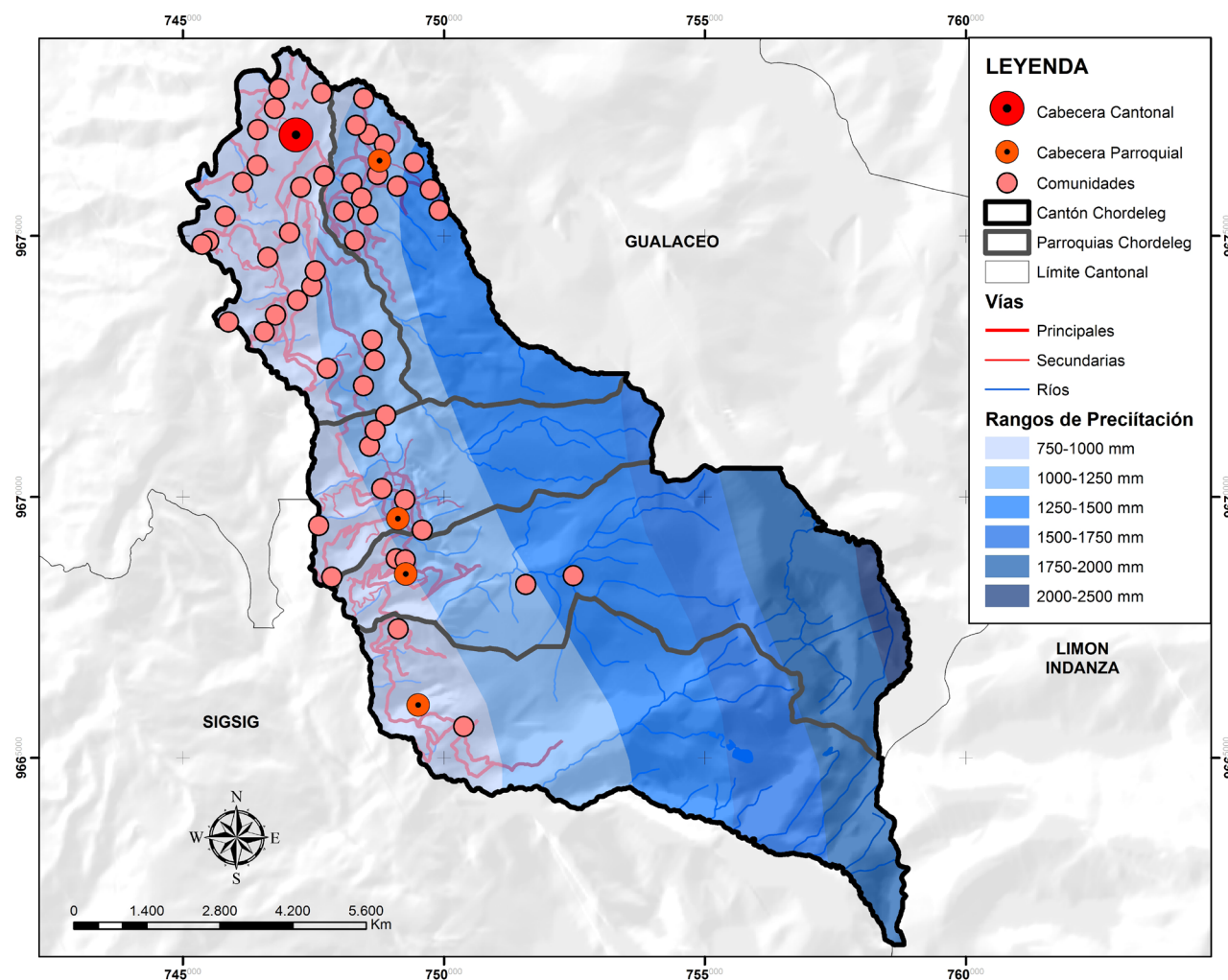
Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería, INAMHI

Año: 2014

En el Mapa 13 se observa el área con mayor precipitación anual se ubica al este del territorio, coincidiendo con la superficie de áreas protegidas, y conforme se avanza hacia el oeste los rangos se reducen hasta llegar a la cabecera cantonal en donde se tiene los valores mínimos anuales de lluvia.

Mapa 13.Rangos de precipitación



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería, INAMHI

Año: 2014

1.1.6. Agua

El agua representa un componente esencial para el origen y la supervivencia de prácticamente cualquier organismo vivo. En el planeta, el 71% corresponde a agua, mayoritariamente depositada en los océanos. Dado que el agua dulce se destina en gran medida a la agricultura, el reto a largo plazo es modernizar los sistemas de riego en pos de preservar este recurso natural no renovable. El agua es fundamental para el origen de la vida y la supervivencia de las especies; su sola presencia es un indicador fuerte de vida, ya sea en un poblado o incluso en otro planeta. Tres cuartas partes del planeta están cubiertas de agua, de la cual apenas el 2.5% es dulce. De esta última, el 70% es destinado a la agricultura, por lo que el reto a posteriori es mejorar el sistema de riego.

1.1.6.1. Cuencas hidrográficas

Son los espacios delimitados en donde todos los afluentes de agua convergen a un único sistema de drenaje natural, es decir, a un escurrimiento que vierte sus aguas en el océano o en un lago, convirtiéndose

en una cuenca exorreica o endorreica, respectivamente. Este concepto se asocia exclusivamente a las aguas superficiales. El cantón Chordeleg está ubicado dentro de la cuenca hidrográfica del Río Paute, como se observa en el Mapa 14.

1.1.6.2. Red hidrográfica

La red hidrográfica trata del sistema de ríos, afluentes y vertientes que se encargan del drenaje a un único punto de salida, mediante la circulación lineal del agua de manera jerárquica y estructurada. Así, para ejemplificar, la cuenca hidrográfica es el territorio completo, mientras que la red hidrográfica comprende los afluentes que nutren al sistema.

El cantón Chordeleg cuenta con cinco microcuencas que se detallan en la tabla 1.1.6.2; el Río Shío es la más extensa con una superficie de 6.163,44 ha que representa el 59,06 % de la superficie total, la microcuenca del Río Guallmincay tiene un área de 2.393,21 ha equivalente a 22,93 %; la micro cuenca más pequeña pertenece al Río Ishpingo con una extensión de 2,04 ha con apenas el 0,02 % del total del cantón; el Río San

Francisco cuenta con una extensión de 1.109,24 ha con un porcentaje correspondiente a 10,63 % del territorio total, el porcentaje restante que es igual a 7,35 % representa drenajes menores que están dispersos por todo el cantón con un área de 767,29 ha

Tabla 11. Microcuencas

Microcuencas	Área (ha)	Porcentaje
Río Shío	6.163,44	59,06 %
Río Guallmincay	2.393,21	22,93 %
Río Ishpingo	2,04	0,02 %
Río San Francisco	1.109,24	10,63 %
Drenajes menores	767,29	7,35 %

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Secretaría Nacional del Agua

Año: 2014

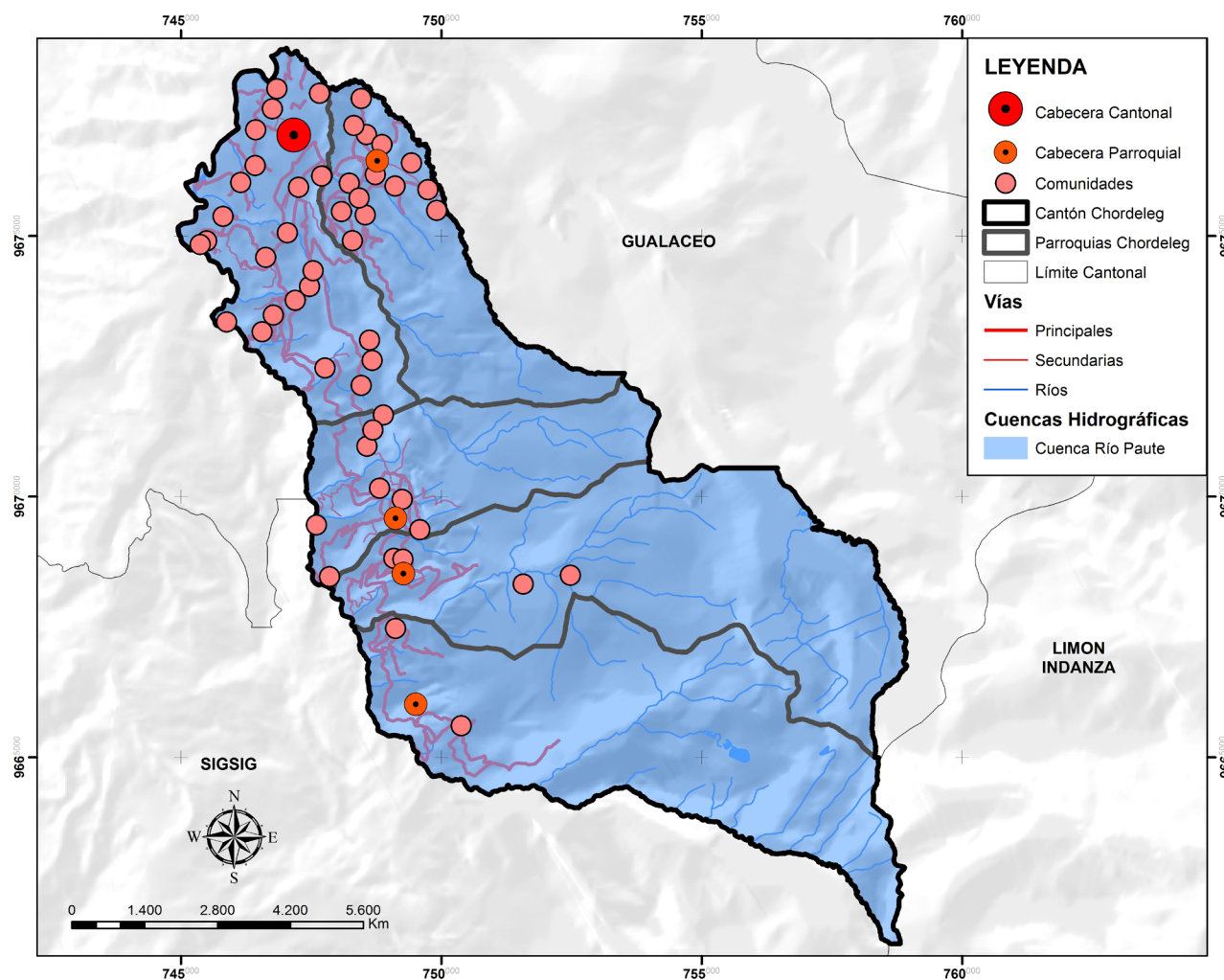
En el Mapa 15 se observa que el río Guallmincay está ubicado entre las parroquias Chordeleg y La Unión; la microcuenca del Río San Francisco limita con el cantón Gualaceo; el río Shío abarca la mayor parte del territorio en estudio y colinda con los cantones Gualaceo y Sígsig. Los drenajes menores se encuentran en la cabecera cantonal.

1.1.6.3. Autorizaciones de uso y aprovechamiento de agua

En la siguiente figura se puede observar la ubicación de las autorizaciones para el uso y aprovechamiento del agua en todo el cantón en donde gran parte de los puntos se encuentran dentro de zonas de interés ambiental; existen algunos sitios que no se encuentran delimitados como áreas protegidas y que no cuentan con planes de manejo ambiental.

Por otra parte, actualmente existe en ejecución el proyecto “Estudios y diseños integrales del sistema de alcantarillado y planta de tratamiento de la Ciudad de Chordeleg” que tiene como objetivo principal dotar a la ciudad y su área de influencia de un sistema de alcantarillado acorde a las normativas ambiental vigentes. El proyecto se basa en la construcción de redes de recolección de aguas servidas y conducción a la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR) para, luego de su tratamiento adecuado, ser descargadas al cuerpo receptor que es el río Santa Bárbara; la PTAR está ubicada en el sector de Las Cuadras en la ciudad de Chordeleg (Zhindon, 2008).

Mapa 14.Distribución espacial de las cuencas hidrográficas

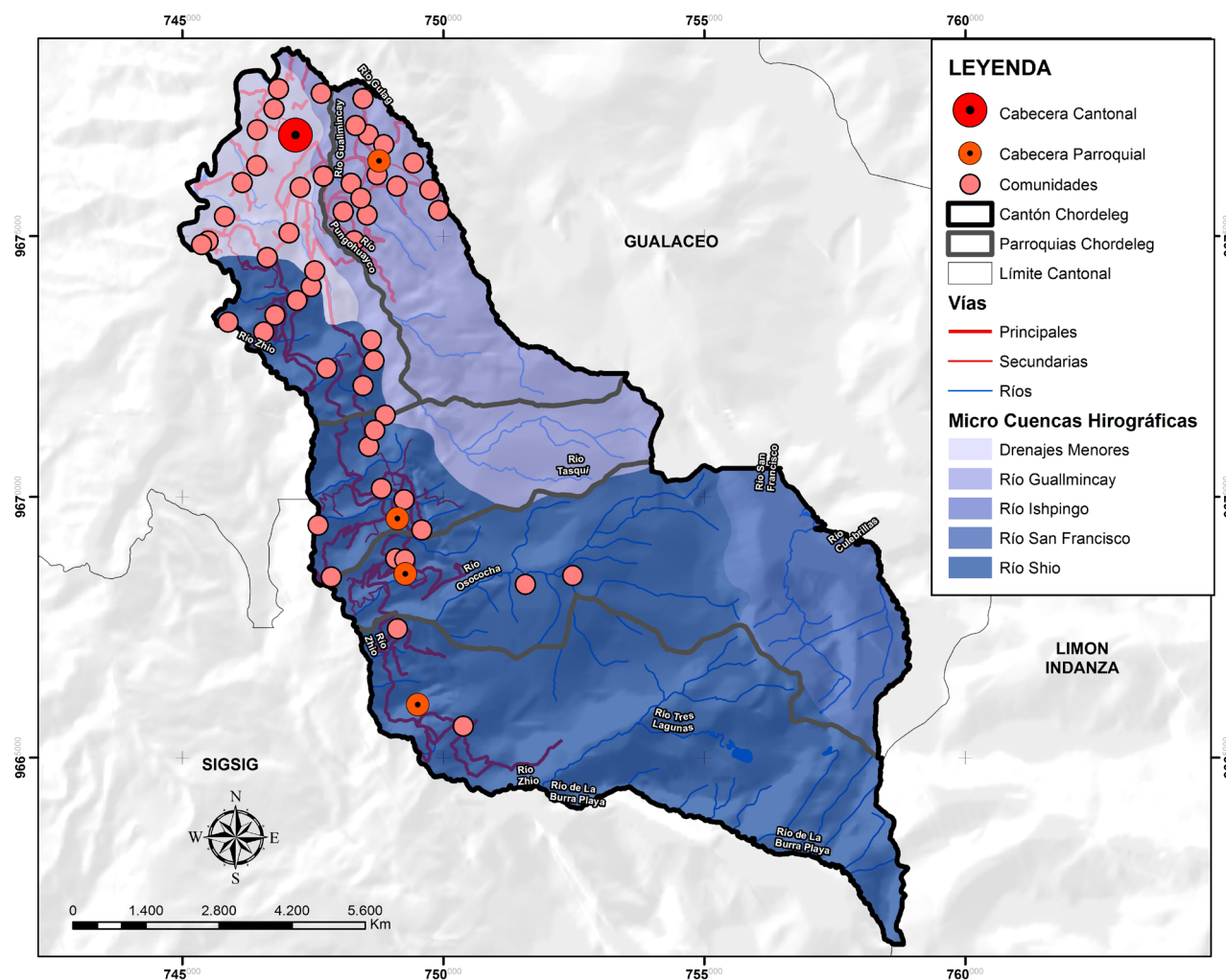


Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Secretaría Nacional del Agua

Año: 2014

Mapa 15. Distribución espacial de las micro cuencas

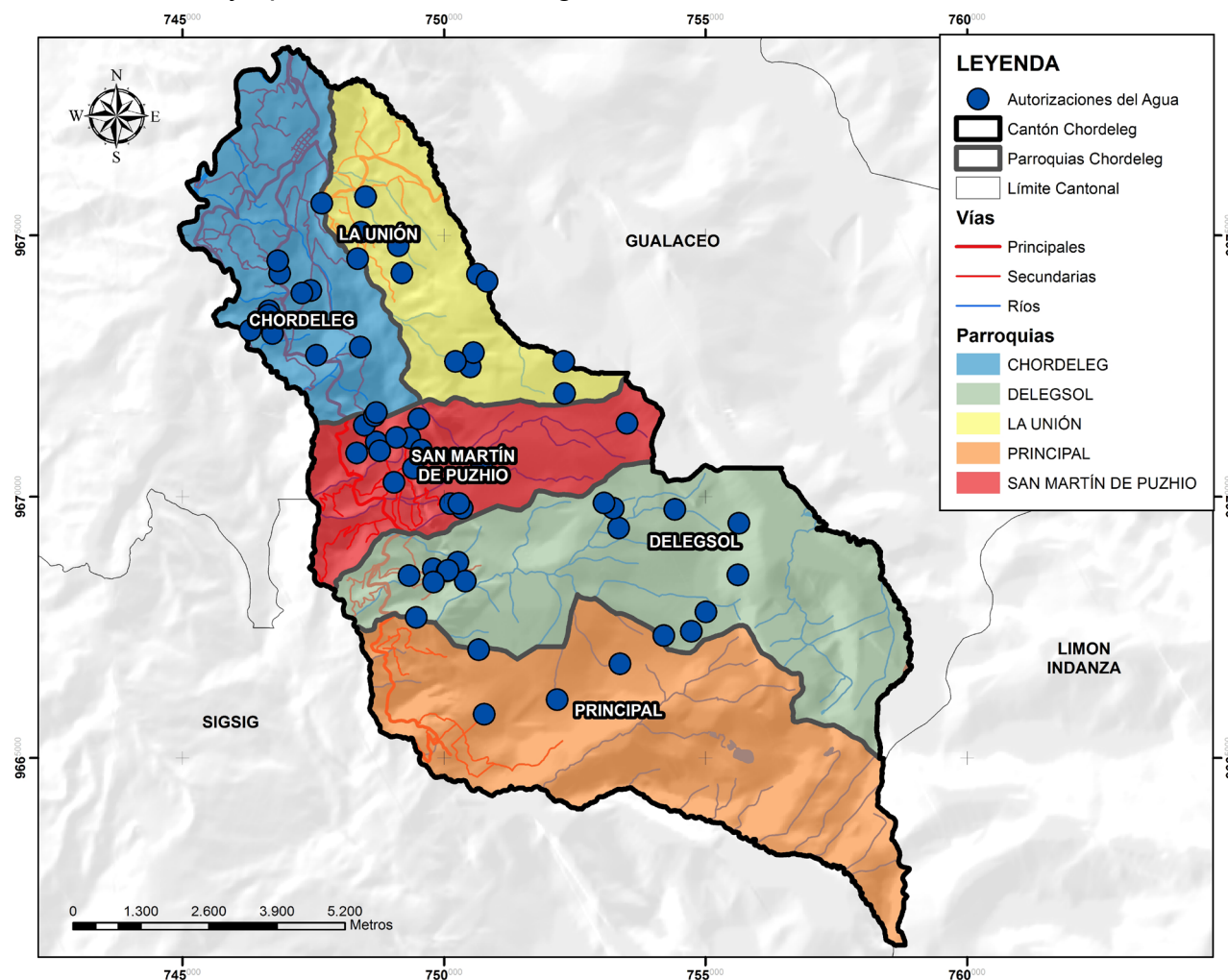


Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Secretaría Nacional del Agua

Año: 2014

Mapa 16. Autorizaciones de uso y aprovechamiento de agua



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: GAD Municipal de Chordeleg, Secretaría del Agua

Año: 2020

1.1.7. Ecosistemas terrestres y de agua

El ecosistema es un sistema en donde organismos vivos se relacionan en un medio físico y químico. Al respecto, se puede acuñar la característica de que este sistema es, en cierta medida, autosustentable. La comunidad biológica es capaz de coordinar, regular y controlar sus relaciones en este entorno físico que recoge características ciertamente diferenciables, a pesar de que no se distingan límites como tal.

En el cantón Chordeleg se encuentran cuatro diferentes tipos de ecosistemas terrestres y un acuático. Las zonas de intervención ocupan la mayor parte del territorio con un área de 5.114,68 ha que equivale a 49,01% de la superficie total, el Herbazal de Páramo se extiende por 3.511,11 ha, el tipo de ecosistema Bosque siempreverde montano alto del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes ocupa un espacio de 1.155,10 ha seguido por Bosque siempreverde montano del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes que cubre un área de 414,69 ha; el ecosistema combinado entre Arbustal siempreverde y Herbazal del Páramo se amplía por 215,84 ha dentro del cantón y finalmente y en menor porcentaje está los

ecosistemas acuáticos con apenas 23,8 ha de superficie; en la tabla 1.1.7 se detalla los tipos de ecosistemas que se encuentran dentro del área de estudio.

Tabla 12. Ecosistemas

Ecosistemas	Área ha	Porcentaje
Agua	23,80	0,23 %
Arbustal siempreverde y Herbazal del Páramo	215,84	2,07 %
Bosque siempreverde montano alto del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes	1.155,10	11,07 %
Bosque siempreverde montano del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes	414,69	3,97 %
Herbazal del Páramo	3.511,11	33,65 %
Intervención	5.114,68	49,01 %

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio del Ambiente, Imagen satelital

Año: 2016, 2020

A continuación se describe los tipos de ecosistemas que se encuentran detallados en la tabla anterior:

Arbustal siempre verde y herbazal del páramo.

Este ecosistema está dispuesto en porciones de Arbustos

hasta de 3m de altura y de pajonales de 1,20 m. Algunos autores lo consideran un ecosistema diferente localizado sobre la línea de bosque y otros como franja del ecosistema de bosque montano alto; en la parte baja de este ecosistema la riqueza de especies el número y altura de sus arbustos aumentan por cambio altitud. En este ecosistema encontramos *Calamagrostis* spp. y especies arbustivas de los géneros *Baccharis*, *Gynoxys*, *Brachyotum*, *Escallonia*, *Hesperomeles*, etc., en los márgenes del bosque encontramos áreas grandes de especies como *Miconia cladonia*, *M. dodsonii*, *Ilex* sp. y *Weinmannia fagaroides*, etc.

Bosque siempreverde montano alto del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes.

Bosques generalmente densos con estratos leñosos y alta cantidad de epifitas y briofitas; su altura varía entre los 8 a 10 m con troncos gruesos y torcidos en algunas partes encontramos raíces adventicias, en este ecosistema encontramos partes relegadas a las quebradas y laderas montañosas, en ciertas áreas este ecosistema queda aislado en lugares con pendientes pronunciadas y rodeado por Herbazal del Páramo. Encontramos

también una riqueza herbácea considerable en el suelo de este bosque, debido a que la altura de los árboles permite el paso de luz, en sus límites de sus zonas más altas se convierten en bosques pequeños que se distribuyen por franjas que colindan con el páramo. Algunas de sus especies características son *Ilex*, *Oreopanax*, *Schefflera*, *Maytenus*, *Hedyosmum*, *Clethra*, *Clusia*, *Weinmannia*, *Gaiadendron*, etc.

Bosque siempreverde montano del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes.

La altitud promedio del bosque de este ecosistema alcanza los 20 m de altura aproximadamente, el desarrollo de sus árboles es recto, pero en las zonas accidentadas sus troncos son torcidos y quebrados donde su altura es de 4 m. Este ecosistema se extiende entre los 2200 a 3000 m.s.n.m. aunque en ciertas partes puede encontrarse fuera de este rango, la diversidad de árboles es menor al contrario de los helechos, orquídeas y briófitos en los que encontramos un aumento de cantidad y diversidad, su suelo tiene un

drenaje considerado de mediano a bueno el cual está cubierto por arbustos, trepadoras, hierbas y gramíneas epifitas enraizadas en el suelo. Para este ecosistema la topografía es fundamental en las zonas uniformes está presente una especie muy común es *Graffenrieda emarginata* que presenta micorrizas que le ayudan a crecer en suelos poco fértiles, en las zonas más altas encontramos *Purdiaea nutans*, esta especie llega a formar parches en las partes más expuestas al viento.

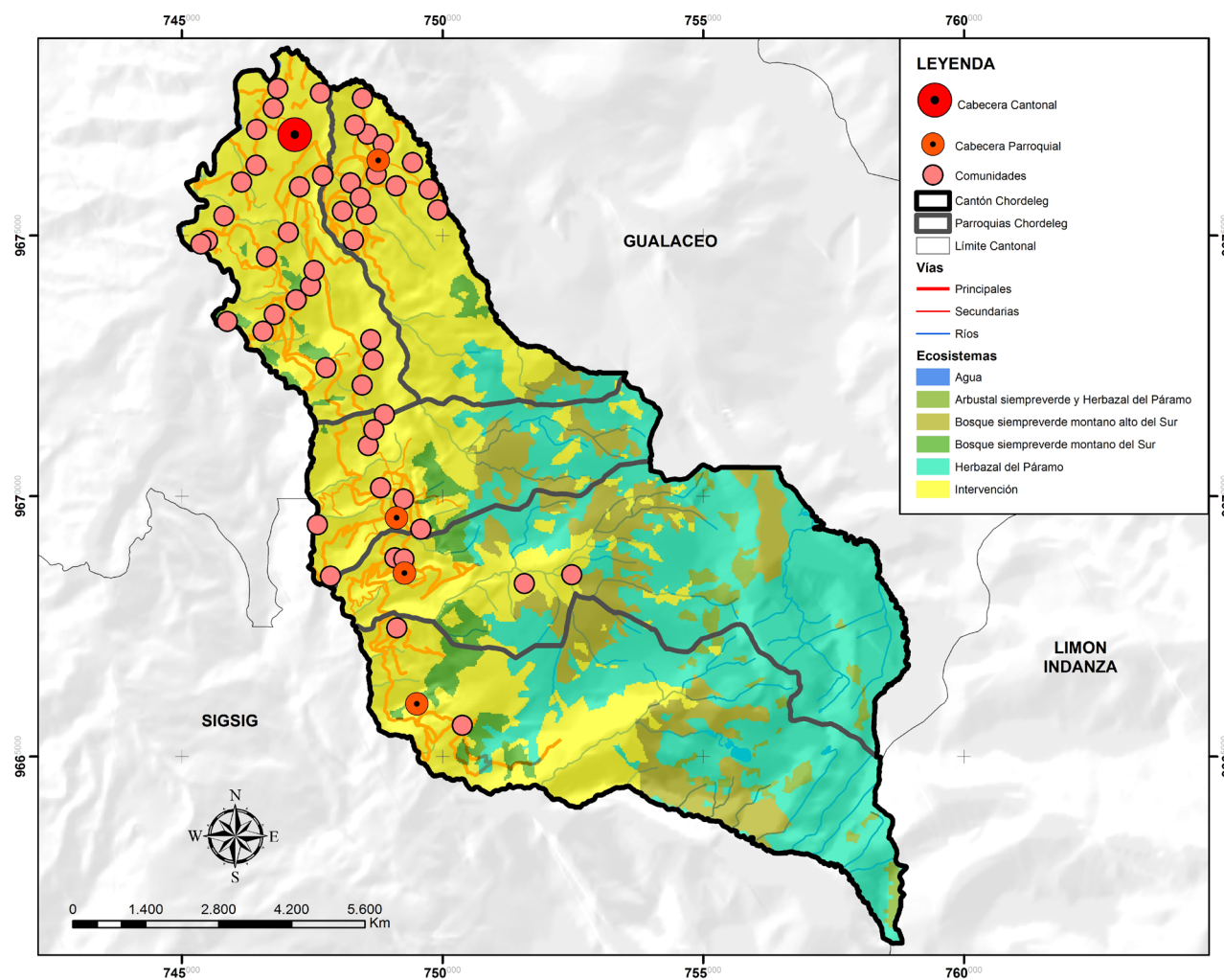
Herbazal del Páramo.

Sus suelos son andosoles y ricos en materia orgánica, por sus condiciones climáticas contienen gran cantidad de agua y excelente regulación hídrica. Dominancia de los géneros *Calamagrostis*, *Agrostis*, *Festuca*, *Cortaderia* y *Stipa*, junto con parches de arbustos de los géneros *Diplostephium*, *Hypericum* y diversidad de hierbas en roseta, rastreras y diversas formas de vida.

En el siguiente mapa se observa la cabecera cantonal

y la parroquia La Unión presentan mayoritariamente áreas de intervención, en las poblaciones restantes se visualiza ecosistemas naturales coincidiendo con las áreas protegidas del cantón.

Mapa 17. Ecosistemas



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio del Ambiente, Imagen Satelital

Año: 2016, 2020

1.1.8. Territorio bajo conservación o manejo ambiental

Las áreas protegidas son espacios geográficos de tierra y/o mar destinados a la protección y mantenimiento de los recursos naturales, servicios ecosistémicos, diversidad biológica y los recursos culturales asociados. El Ministerio del Ambiente es la entidad competente que establece la política ambiental nacional y la administración, control, regulación de las áreas protegidas; también se trabaja en conjunto con los Gobiernos Autónomos Descentralizados, comunidades y propietarios privados que tienen la posibilidad de declarar sus predios como áreas protegidas.

Se trata de bosques y vegetación protectores de formaciones vegetales, naturales o cultivadas, arbóreas, arbustivas o herbáceas de dominio público o privado, que están localizadas en áreas de topografía accidentada, en cabeceras de cuencas hidrográficas o en zonas que por sus condiciones climáticas, edáficas e hídricas, no son aptas para la agricultura o la ganadería, sus funciones son las de conservar el agua, el suelo, la flora y la fauna silvestres.

1.1.8.1. Área de bosque y vegetación protectora Collay

El 22 de agosto de 1985, se declaró Área de Bosque y Vegetación Protectora del Collay mediante Acuerdo Ministerial No. 0292 con una superficie de 7.955 hectáreas, el ABVP “Collay” se encuentra ubicada en las provincias de Azuay y Morona Santiago, dentro de los cantones: Paute, Chordeleg, Gualaceo, Guachapala, El Pan, Sevilla de Oro, Santiago y Limón Indanza, dentro del área de influencia de la cuenca del Río Paute.

La altitud del ABVP Collay varía desde 3268 m.s.n.m. hasta 3882 m.s.n.m., contiene 12 microcuencas, entre las más importantes está la de los Ríos Collay y San Francisco. El Collay cuenta con importantes fuentes de agua que abastecen a los centros poblados establecidos aguas abajo, beneficiando alrededor de 23.000 habitantes de su zona de influencia, sin contar con el beneficio que reciben alrededor de 90.000 habitantes de los cantones en los que se asienta el bosque.

La Mancomunidad para la Conservación y Manejo del

Área de Bosque y Vegetación Protectora del Collay se creó en enero del año 2009, cuyo trabajo radica en proteger y conservar el área protegida antes mencionada y su zona de amortiguamiento, su sede se establece de manera alternada cada dos años en todos los cantones que pertenecen a la agrupación (ASTUDILLO & QUINTUÑA, 2017).

Actualmente el Área de Bosque y Vegetación Protegida Collay tiene una extensión de 29.000 ha en total de las cuales el 3.281,73 ha se encuentran ubicadas en el cantón Chordeleg dentro de las parroquias La Unión, Delegsol, San Martín de Puzhío y Principal (ASTUDILLO & QUINTUÑA, 2017).

1.1.8.2. Área de bosque y vegetación protectora de las microcuencas de los ríos Shío y Santa Bárbara

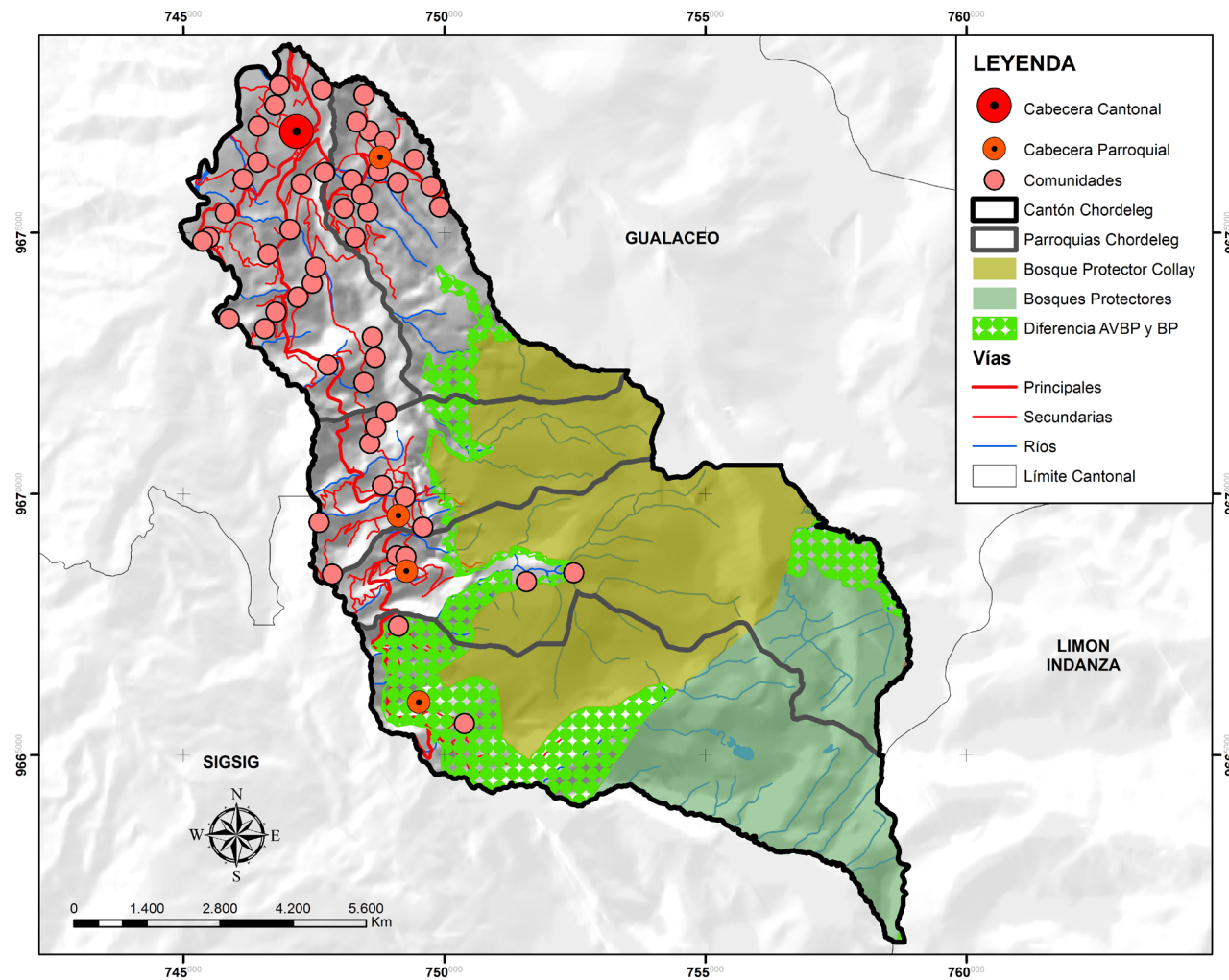
El Área de Bosque y Vegetación Protectora de las microcuencas de los ríos Shío y Santa Bárbara (AVBP-MRSSB), fue creado mediante Acuerdo Ministerial No. 292 y registrada oficialmente el 22 de agosto de 1985, tiene una superficie de 10.472,68 ha de las cuales 2078.509 ha se encuentran en el cantón Chordeleg

dentro de las parroquias rurales de Principal y Delegsol. Se encuentra ubicado dentro de los cantones de Gualaceo, Chordeleg y Sígsig dentro de la provincia del Azuay, mientras que en Morona Santiago ocupa los territorios cantonales de Gualaquiza y Morona; actualmente no cuenta con un Plan de Manejo Ambiental.

El AVBP-MRSSB se encuentra ubicado en una cordillera divisoria de aguas y su rango altitudinal varía entre 2600-3900 m.s.n.m., posee cerros muy importantes e imponentes como Fasayñan, Huarmi Fasayñan y Tres Lagunas. Presenta un clima característico de los climas ecuatoriales frío de alta montaña y mesotérmico semi-húmedo a húmedo (ASTUDILLO & QUINTUÑA, 2017).

En el Mapa 18 se observa el área que ocupan los AVBP "Collay" y el AVBP-MRSSB dentro del cantón Chordeleg, como se observa, en conjunto ocupan los territorios de las parroquias rurales de La Unión, San Martín de Puzhío, Delegsol y Principal, representando entre los dos alrededor del 51 % del territorio cantonal.

Mapa 18.Área de bosque y vegetación protectora Collay



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio del Ambiente

Año: 2016

1.1.8.3. Áreas de conservación para la biodiversidad AECB: Corredor de Conectividad Sangay - Podocarpus CCSP.

El Corredor de Conectividad Sangay – Podocarpus (CCSP), tiene una superficie de 567.097,15 ha. Su territorio está conformado por áreas núcleo, remanentes de hábitat y matriz, conforme lo estipula el Acuerdo Ministerial 0019 de 22 de mayo de 2020 “Lineamientos y criterios técnicos para el diseño, establecimiento y gestión de los corredores de conectividad”. A continuación, en se detallan algunos aspectos relevantes del CCSP.

Ubicación: Provincia Biogeográfica de los Andes del Norte, en la Cordillera Real Oriental del Sur del Ecuador.

Ocupa territorios parciales de cuatro provincias: Morona Santiago, Azuay, Zamora Chinchipe y Loja.

Conectividad: Parque Nacional Podocarpus - Parque Nacional Sangay.

Población involucrada: 15881 personas dentro del CCSP, 327516 personas en CCSP mas área de influencia.

Nacionalidades y pueblos indígenas:

En total 7.320 personas del área de influencia pertenecen a pueblos y nacionalidades: Kañari: 29%, Kichwa 27%, Saraguro 27%, Shuar 14%, Otros pueblo y nacionalidades 3%.

Actividades de sustento:

Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca (49,9%), seguid de industrias manufactureras.

Especies paraguas:

Oso de anteojos, tapir de montaña, cóndor andino, águila andina.

Elementos constitutivos

En lo que corresponde a las áreas núcleo, la superficie es de 429.236,09 ha (76% del CCSP) y se conforma de la siguiente manera:

- Cuatro áreas dentro del SNAP: Parque Nacional Río Negro Sopladora (PNRNS), Área Ecológica de Conservación Municipal Siete Iglesias, Área Protegida Comunitaria Tambillo y Área Protegida Comunitaria

Marcos Pérez de Castilla.

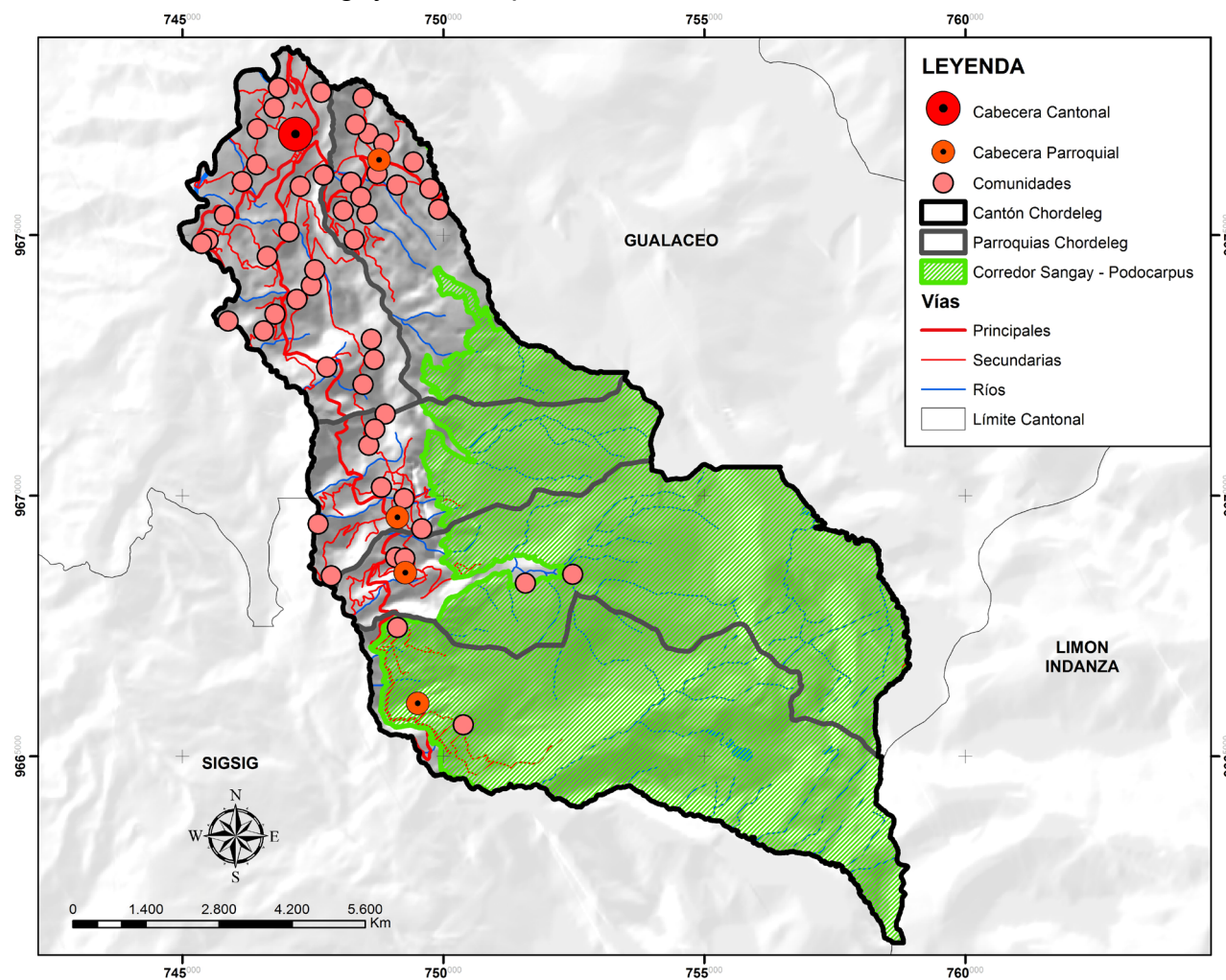
- Catorce Áreas de Bosque y Vegetación Protectora: Subcuenca Alta del Río León y Microcuencas de los Ríos San Felipe de Oña y Shincata; Tinajillas - Río Gualaceo; Collay; Ashcuquiro; Cuencas que forman los Ríos: San Francisco, San Ramón y Sabanilla; Cuenca del Río Paute, Microcuencas de los Ríos Negro y Sopladora; Microcuencas de los Ríos Shío y Santa Bárbara; Microcuencas de los Ríos Moya Molón; Corazón de Oro; Tiwi Nunke; Tukupi Nunke; Cuenca del Río Malacatos en Loja; Micha Nunke; Zhique Salado.
- Diez áreas creadas mediante Ordenanzas por los gobiernos locales entre los años 2009 y 2019, denominadas como: Reservas Municipales / Área Ecológica de Conservación Municipal / Área de Conservación y Uso Sustentable, en los cantones Loja, Yacuambi, Limón Indanza, Paute, Gualaceo, Gualaquiza, El Pan, Sígsig y Oña; y un Área de Conservación y Uso Sustentable de la Biodiversidad en la provincia de Zamora Chinchipe.

Por otro lado, la superficie del CCSP que no es área núcleo corresponde a los remanentes de hábitat y matriz, los cuales constituyen una superficie de 137.861,06 ha (24% del CCSP).

Se trata de áreas que no intersectan con ninguna figura de conservación, sin embargo, se distribuyen en el Corredor y conectan a las áreas núcleo. Es pertinente mencionar que el CCSP no constituye un área protegida o una categoría de manejo del SNAP, por lo que no impone restricciones al uso y ocupación del suelo. En el Mapa 19 se observa el área del CCSP que se extiende dentro de la parroquia San Martín de Puzhío ocupando un área de 770,49 ha que equivale al 0.14 % de la superficie total del CCSP.

En el Mapa 19 se observa el área del CCSP que ocupa en el cantón Chordeleg, coincidiendo con la parroquias rurales de La Unión, San Martín de Puzhío, Delegsol y Principal, ocupa un área de 6.704,29 ha coincidiendo con las AVBP “Collay” y AVB-MRSSB

Mapa 19. Corredor de Conectividad Sangay Podocarpus



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio del Ambiente

Año: 2020

1.1.9. Recursos no renovables existentes de valor económico

Los recursos no renovables son aquellos que no pueden ser regenerados para mantener su tasa de consumo, es decir, a largo plazo presentarán escasez. Esta clase de recursos son consumidos en una medida mayor a su producción. Económica y ambientalmente representan un desasosiego debido a su alto costo de extracción, precio, escasez y afectación ambiental.

Dentro del cantón Chordeleg existe un total de 48,11 ha de superficie en donde se encuentran concesiones de materiales de construcción (áridos y pétreos); básicamente, Chordeleg es un territorio libre de minería metálica debido a que no cuenta con recursos no renovables con alto valor energético; cabe mencionar que las áreas concesionadas están dentro de la cabecera cantonal.

La concesión El Valle Perdido ocupa la mayor área con una extensión de 16,63 ha seguida de: Rancho Grande I con una superficie de 15,22 ha, Rancho Grande II cubriendo 9,74 ha y finalmente Cicilia con 6,53 ha. En

la Tabla 13 se describe las concesiones existentes, el área que ocupan y su porcentaje equivalente.

Tabla 13. Concesiones existentes en el cantón

Concesión	Área (ha)	Porcentaje
Rancho Grande II	9,74	20,24 %
Rancho Grande I	15,22	31,63 %
Cicilia	6,53	13,57 %
El Valle Perdido	16,63	

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: GAD Cantonal de Chordeleg

Año: 2020

1.1.10. Recursos naturales degradados y sus causas

Los recursos naturales son bienes de origen natural que son explotados por parte del ser humano para proveer de bienes y servicios que requieren. Las regulaciones pueden controlar y evitar la sobre explotación de los mismos; se clasifican en recursos no renovables como combustibles fósiles y minerales y recursos renovables como bosques, aire, viento, etc.

La conservación de estos recursos es importante

debido a que implica la relación que el humano tiene con los ecosistemas, hábitats, flora, fauna y naturaleza en general; también implica la trascendencia para el desarrollo de la sociedad.

1.1.10.1. Calidad del aire

Debido a las actividades productivas como alfarería, cerámica, zapatería y joyería, que son la base de la economía del cantón; se ha presenciado contaminantes químicos en los alrededores en donde funcionan los establecimientos antes mencionados, sin que sea posible una determinación técnica del impacto de estas actividades debido a que el cantón no dispone de sistemas medición. El recurso aire es uno de los principales afectados debido a la presencia de gases contaminantes y partículas sedimentables que son expulsados a la atmósfera sin control ambiental alguno.

1.1.10.2. Calidad del agua

De la misma manera que el recurso aire, existen agentes contaminantes en estado sólido líquido y gas que son generados en diferentes procesos

productivos durante el desarrollo de las diferentes actividades económicas, provocando de esta manera un potencial deterioro de la calidad de agua.

1.1.10.3. Niveles de presión sonora

En el cantón no existen actividades comerciales y/o industriales de mediano o alto impacto, que emitan niveles de presión sonora considerables que afecten a los recursos naturales existentes y a la población circundante.

1.1.10.4. Desechos sólidos

Se ha ejecutado la consultoría “Estudios para la gestión integral de los residuos sólidos del cantón Chordeleg” cuyo objetivo es desarrollar los estudio para la gestión integral de los residuos y/o desechos sólidos no peligrosos y sanitarios del cantón Chordeleg, dentro del cual se propone tres lugares tentativos para el emplazamiento del nuevo relleno sanitario en los sectores El Quinche y Chacaloma. Se tiene una cobertura de recolección y manejo de desechos sólidos del 77 %, en el sector rural la cobertura es de 64 % mientras que en el área urbana es de 93 %.

1.1.10.5. Erosión

La pérdida constante de la capa superficial del suelo se denomina erosión y por lo general se produce en áreas en donde no existe presencia de vegetación y cuyas condiciones ambientales y climáticas tienen características secas. Ciertas actividades humanas como tala de bosques, agricultura y pastoreo intensivo y minería aceleran la pérdida del recurso, así como factores naturales como el viento y corrientes de agua que trasladan el suelo hacia cuerpos de agua.

De acuerdo al análisis en el área de estudio sobre el grado de erosión en los suelos del cantón, se concluye que el 57,68 % del total del territorio presenta zonas con susceptibilidad alta a la erosión, el 41,83 % presentan susceptibilidad moderada, el 36,25 % son áreas con baja susceptibilidad a la erosión y el 21,92 % son superficies con susceptibilidad ligera a la erosión; en la siguiente tabla se expone las categorías de grados de erosión que presenta el cantón, con las hectáreas correspondientes y el porcentaje de cada uno de ellos.

En la Tabla 14 se describe la clasificación del territorio

en la susceptibilidad a la erosión, el área que ocupan cada uno y el porcentaje correspondiente.

Tabla 14. Grado de erosión

Erosión	Área (ha)	Porcentaje
Zonas con susceptibilidad alta a la erosión	3,817.32	57.68%
Zonas con susceptibilidad baja a la erosión	2,399.22	36.25%
Zonas con susceptibilidad ligera a la erosión	1,450.90	21.92%
Zonas con susceptibilidad moderada a la erosión	2,768.31	41.83%

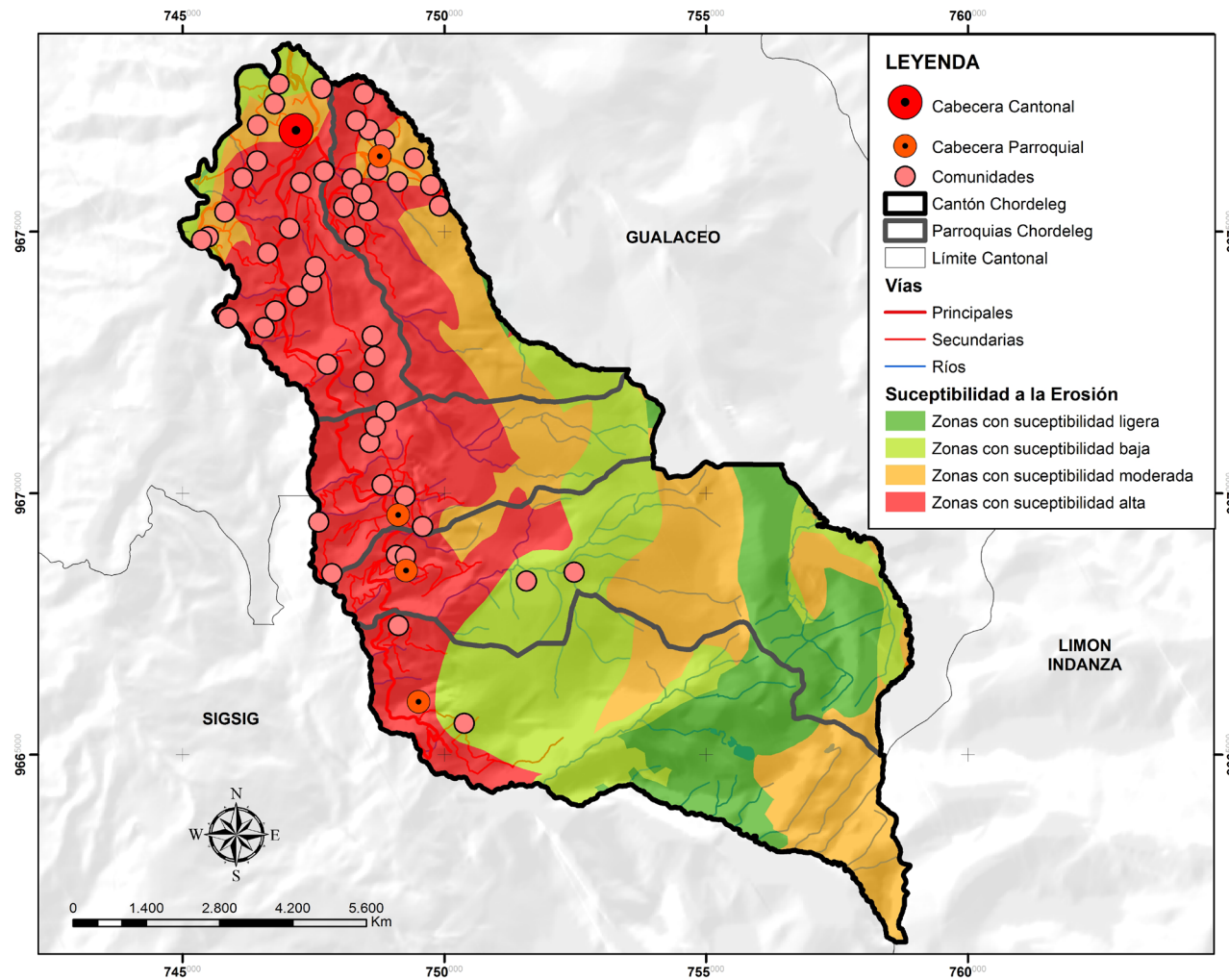
Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca

Año: 2016

En el Mapa 20 se observa que las zonas con susceptibilidad alta a la erosión se encuentran cercanas a los centros poblados.

Mapa 20. Susceptibilidad a erosión



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería

Año: 2016

1.1.11. Amenazas y peligros

Las amenazas naturales resultan ser diversos elementos del medio ambiente que son peligrosos para el ser humano tales como fenómenos atmosféricos, hidrológicos, sísmicos, volcánicos e incendios forestales que, por su intensidad, puede provocar desastres o catástrofes, que conllevan muchas veces pérdida de vidas humanas y graves daños en infraestructuras, caminos, pérdidas a nivel de ganadería y agricultura, etc., así como pérdidas económicas.

En general, las amenazas naturales son difíciles de predecir con precisión sobre el tiempo e intensidad que podrían ocurrir; por lo que es vital saber sobre la existencia de amenazas naturales en un área para realizar diferentes tareas de prevención con el propósito de minimizar los daños.

1.1.11.1. Volcanes

El peligro que resulta de las erupciones volcánicas son la caída de ceniza, proyectiles, flujos de lava volcánica, gases tóxicos y corrientes de fango; que a su vez pueden provocar otros desastres naturales

peligrosos como inundaciones, derrumbes, incendios forestales, deformaciones del paisaje, afecciones a la salud humana y pérdidas económicas por daños materiales. En base a la información de la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, dentro del cantón Chordeleg no existen amenazas volcánicas activas.

1.1.11.2. Incendios

Los incendios son fenómenos que se presentan en zonas rurales que pueden salirse de control y expandirse muy fácilmente sobre el territorio adyacente.

De manera natural se producen debido a erupciones volcánicas, caída de rayos, temperaturas elevadas y ausencia de precipitaciones durante largos periodos de tiempo. La mayoría de incendios forestales suceden por actividades antrópicas al momento de no apagar llamas desnudas como fogatas, quemas agrícolas, colillas de cigarrillo, etc., provocando pérdida de biodiversidad y nutrientes del suelo, destrucción de infraestructuras y lesiones o la muerte en personas y/o animales.

La vulnerabilidad a sufrir incendios forestales dentro del área de estudio es muy alta en la mayoría del territorio (44,35 %), seguida de susceptibilidad alta con un porcentaje de 41,17 %, media (14,36 %) y baja (0,11 %). En la siguiente tabla se describe la clasificación de la vulnerabilidad de la superficie a soportar incendios forestales en el cantón, el área correspondiente y el porcentaje.

Tabla 15. Vulnerabilidad a incendios

Vulnerabilidad a incendios	Área (ha)	Porcentaje
Baja	11,75	0,11%
Media	1.498,32	14,36%
Alta	4.294,55	41,17%
Muy Alta	4.626,39	44,35%

Elaboración: Equipo Consultor

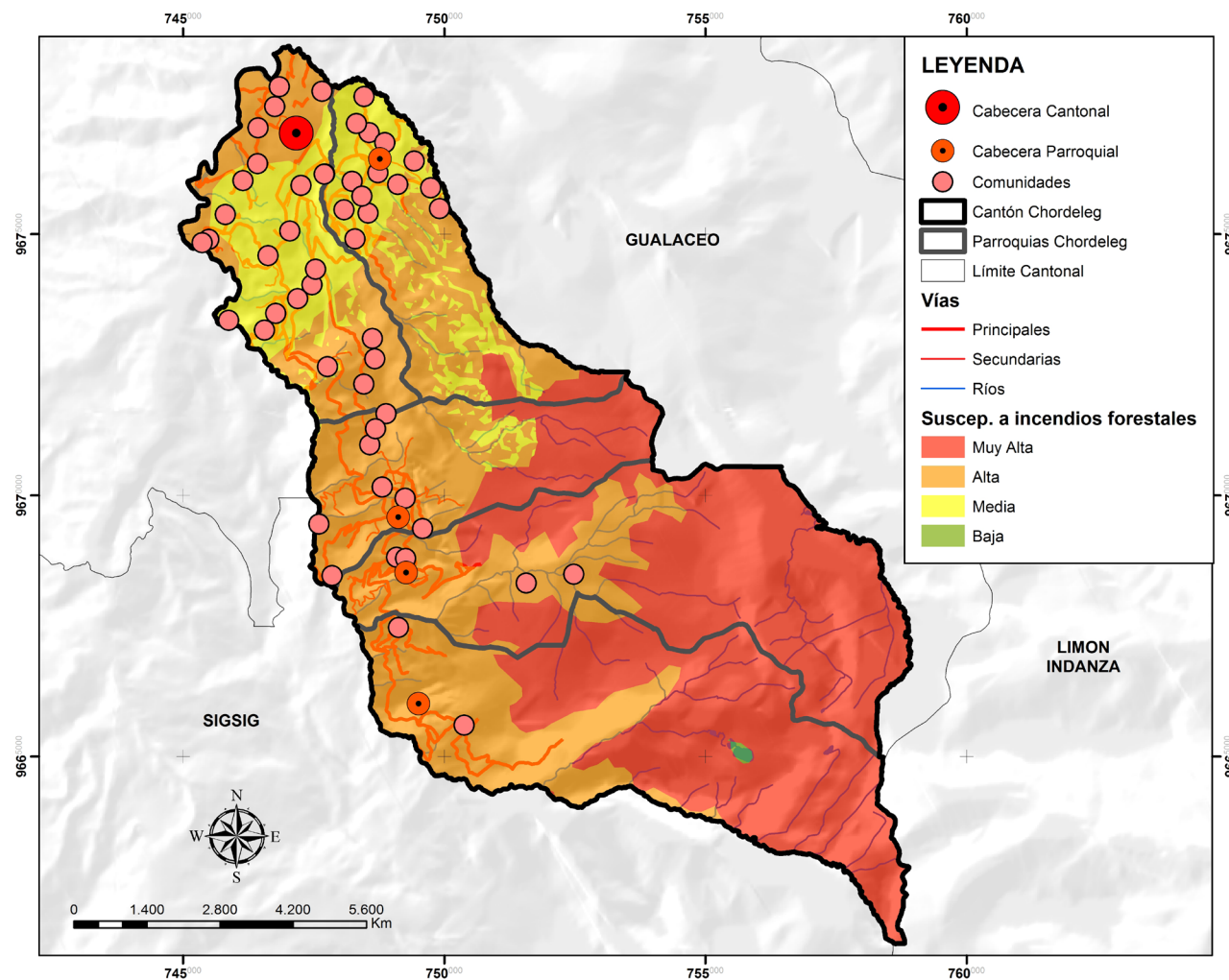
Fuente: Servicio Nacional de Gestión de Riesgos

Año: 2020

Como se observa en el siguiente mapa, la parte del territorio que está más expuesta a sufrir incendios fo-

restales (vulnerabilidad muy alta) se encuentra en las áreas protegidas del cantón a pesar de que la misma tiene altos rangos anuales de precipitación.

Mapa 21. Vulnerabilidad a incendios



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Servicio Nacional de Gestión de Riesgos

Año: 2020

1.1.11.3. Inundaciones

Las inundaciones son provocadas a raíz de la pérdida de capacidad del suelo para absorber el agua de lluvia consecuentemente produciéndose acumulaciones del recurso hídrico en la superficie; otra circunstancia para que un territorio sufra inundaciones se da al momento de sobrepasar el volumen de agua de un cauce natural.

Estos episodios generalmente ocurren debido a la presencia de periodos intensos de lluvia en donde la expansión urbana sin control, drenajes obstruidos, remoción de suelos y de cubierta vegetal y erosión del terreno, incrementan las probabilidades de sufrir inundaciones.

El 96,4 % del territorio cantonal no tiene susceptibilidad a presentar inundaciones, el 3,58 % presenta intensidades bajas mientras que el 0,02 % restante tiene magnitudes media. En la tabla Tabla 16 se presenta la susceptibilidad a sufrir inundaciones dentro del cantón, el área y su porcentaje correspondiente.

Tabla 16. Susceptibilidad a inundaciones

Susceptibilidad a inundaciones	Área (ha)	Porcentaje
Baja	372,20	3,58%
Media	2,16	0,02%
Sin susceptibilidad	10.031,03	96,40%

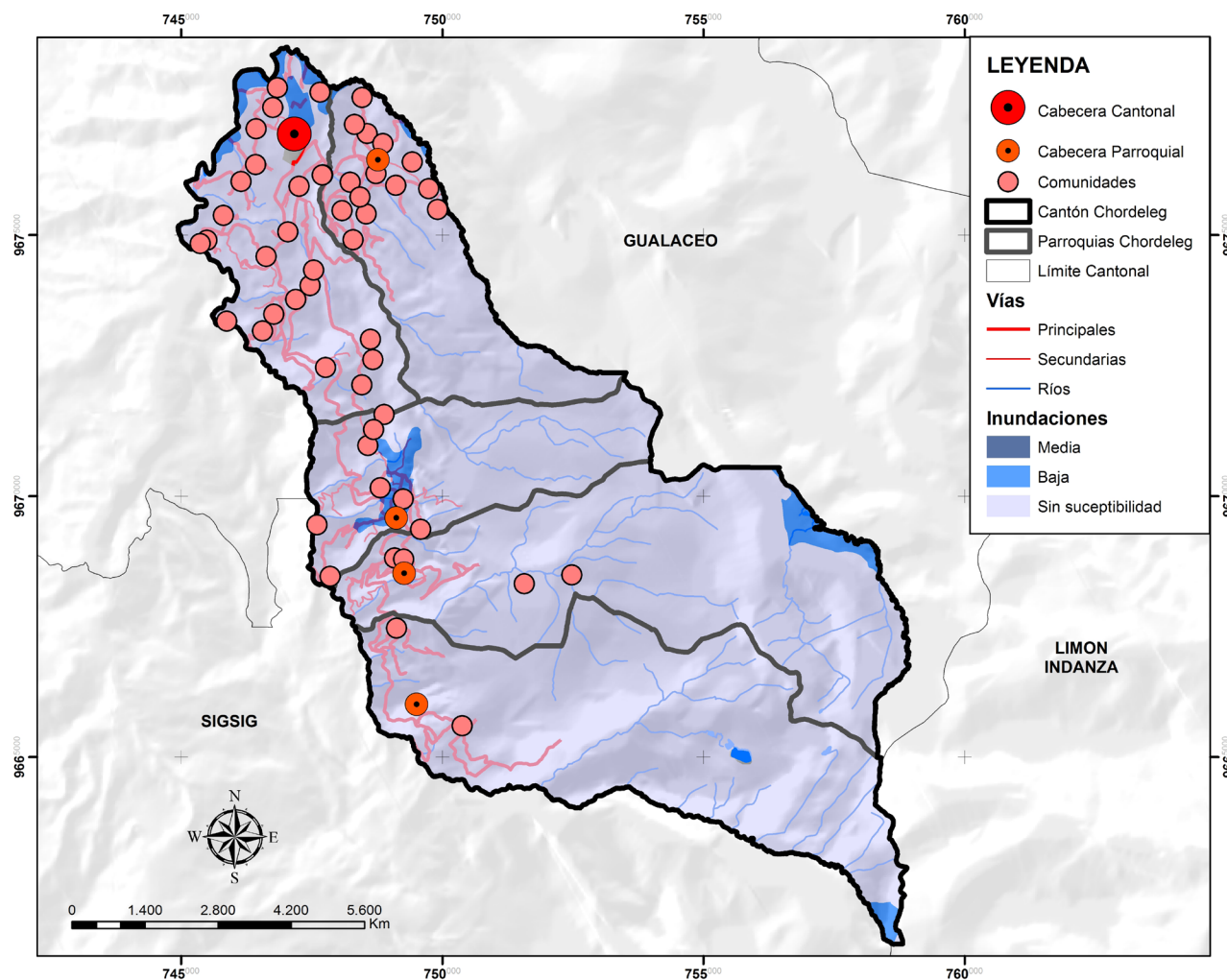
Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Servicio Nacional de Gestión de Riesgos

Año: 2020

En el siguiente mapa se observa que existen áreas bien delimitadas en donde la susceptibilidad a presentar inundaciones varía de baja a media sobretodo en la cabecera cantonal y en las parroquias San Martín de Puzhío, Delegsol y Principal, aunque representa un mínimo porcentaje. La mayoría del territorio de áreas protegidas no presenta inundaciones, a pesar de que coinciden con la superficie con mayores promedios anuales de precipitación..

Mapa 22. Susceptibilidad a inundaciones



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Servicio Nacional de Gestión de Riesgos

Año: 2020

1.1.11.4. Movimientos en masa

Los movimientos en masa hace referencia a avalanchas, derrumbes y cada de materiales como suelo, rocas y elementos orgánicos que esencialmente han perdido su estabilidad en lugares con pendientes. Estos acontecimientos se avivan a causa de erupciones volcánicas, terremotos, suelos erosionados y lluvias prolongadas e intensas; las actividades humanas como excavación en laderas, deforestación, minería y filtraciones de agua incitan a que se susciten movimientos de masas.

En Chordeleg el 37,52 % del área total cantonal presenta susceptibilidad alta a movimientos en masa, de la misma manera el 25,26 % de la superficie tiene magnitudes media, el 17,73 % del territorio muestra intensidades baja, el 17,09 % presenta magnitudes muy altas mientras que el 2,04 % restante del área muy bajas. En la siguiente tabla se observa las categorías sobre las ocurrencias de movimientos en masa dentro del territorio en estudio, las hectáreas correspondientes a cada clasificación con sus correspondientes porcentajes.

Tabla 17. Movimientos en masa

Movimientos en masa	Área (ha)	Porcentaje
Muy Baja	250.64	2.40%
Baja	1,849.02	17.73%
Media	2,635.21	25.26%
Alta	3,913.56	37.52%
Muy Alta	1,783.25	17.09%

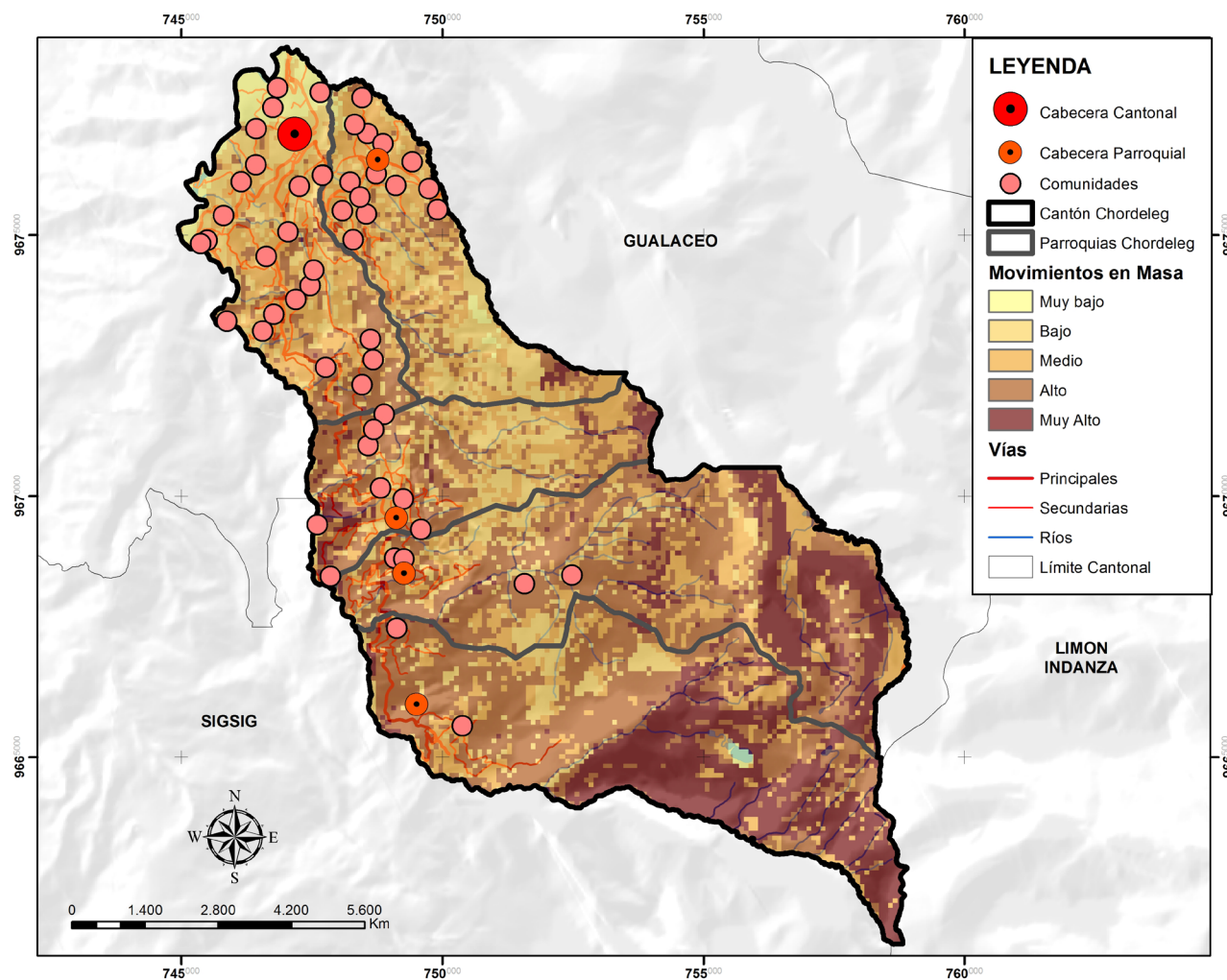
Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Servicio Nacional de Gestión de Riesgos

Año: 2020

En el mapa se visualiza el área total del cantón y se diferencia la susceptibilidad del terreno a movimientos de masa; la mayoría de áreas con deslizamientos muy alto, alto y medio coinciden con el espacio de las áreas protegidas que presentan lluvias intensas. A medida de que se avanza hacia el oeste de Chordeleg la susceptibilidad disminuye conjuntamente con los rangos de precipitación. En base al mapa se puede acotar que los centros poblados, en su mayoría, están rodeados de superficies con susceptibilidad alta concordando con la existencia de pendientes entre 50-70% de tipo escarpado.

Mapa 23. Susceptibilidad a movimientos en masa



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Servicio Nacional de Gestión de Riesgos

Año: 2020

1.1.11.5. Sequías

Las sequías se producen por la ausencia o escasez del recurso hídrico durante periodos extensos de tiempo, ya sea meses o años; este fenómeno se debe a la carencia de lluvia, manejo inadecuado del recurso y/o por la sobredemanda de agua. La sobrepoblación exige que las necesidades por el agua se incrementen, sumado a ello los efectos del calentamiento global ocasiona escasez del recurso por tiempos más prolongados.

El presente fenómeno conlleva ciertos problemas ambientales como desequilibrios en los ecosistemas, disminución en la calidad de agua potable, pérdida de vida silvestre, incremento de incendios forestales y erosión de suelos, acarreando de esta manera serios problemas socio económicos.

El 43,38 % del área cantonal presenta susceptibilidad baja a presentar sequías, seguida de la categoría media con un porcentaje de 26,48 % mientras que el territorio restante de 30,13 % no presenta riesgo. En la siguiente tabla se presenta la clasificación con respecto

a la predisposición del cantón a padecer sequías y el área que abarca cada clasificación con su porcentaje correspondiente.

Tabla 18. Sequías

Sequías	Área (ha)	Porcentaje
Sin susceptibilidad	3.144,36	30,13%
Baja	4.527,19	43,38%
Media	2.763,67	26,48%

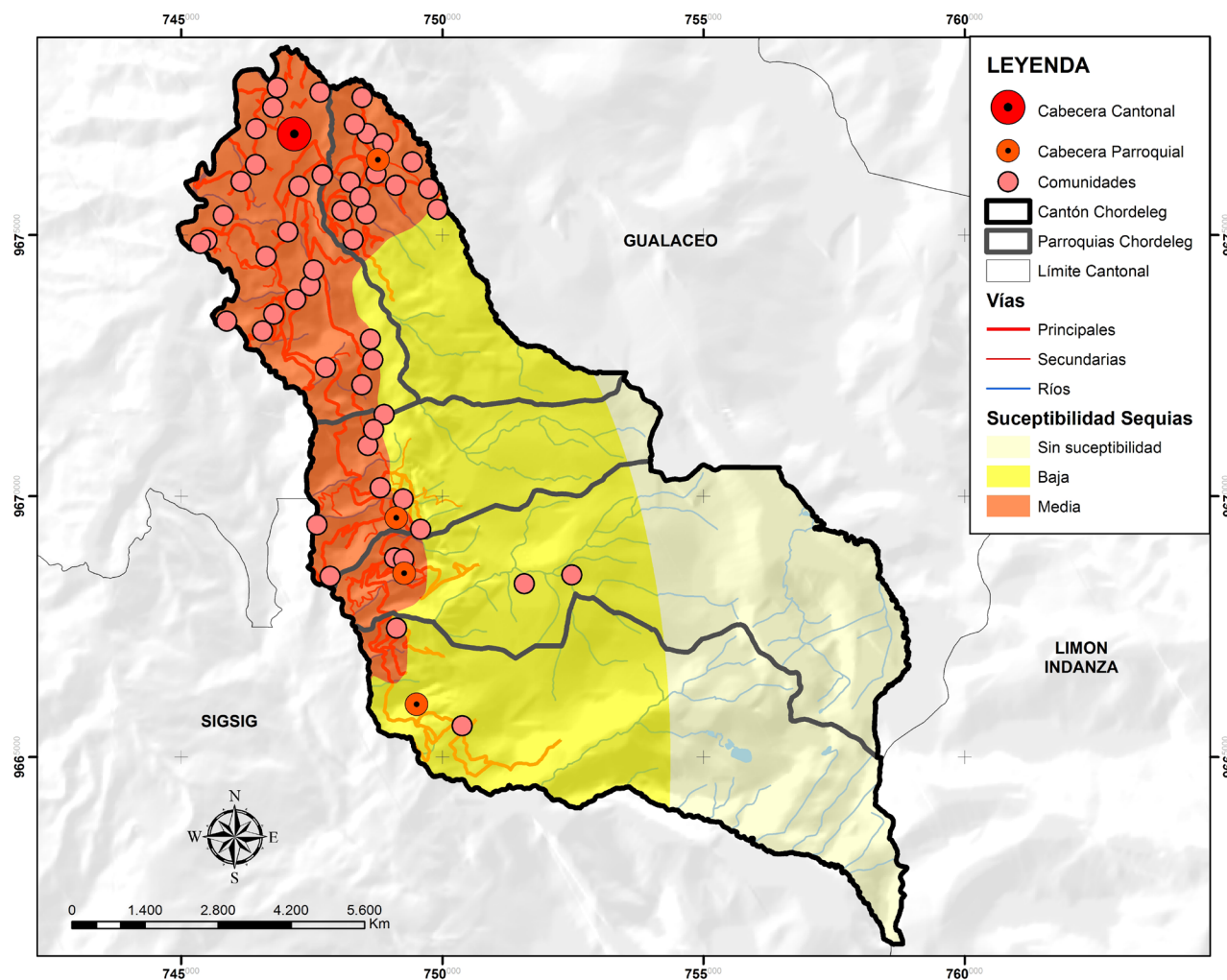
Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Servicio Nacional de Gestión de Riesgos

Año: 2020

En el siguiente mapa se observa la susceptibilidad del cantón Chordeleg a presentar sequías, la parte central del territorio presenta riesgo bajo, a medida de que se avanza hacia el oeste de la superficie aumenta la amenaza, lo contrario sucede hacia el este del área. En general, al momento de que el territorio muestra menor susceptibilidad a sequías, los rangos de precipitación anual aumentan.

Mapa 24. Susceptibilidad a sequías



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Servicio Nacional de Gestión de Riesgos

Año: 2020

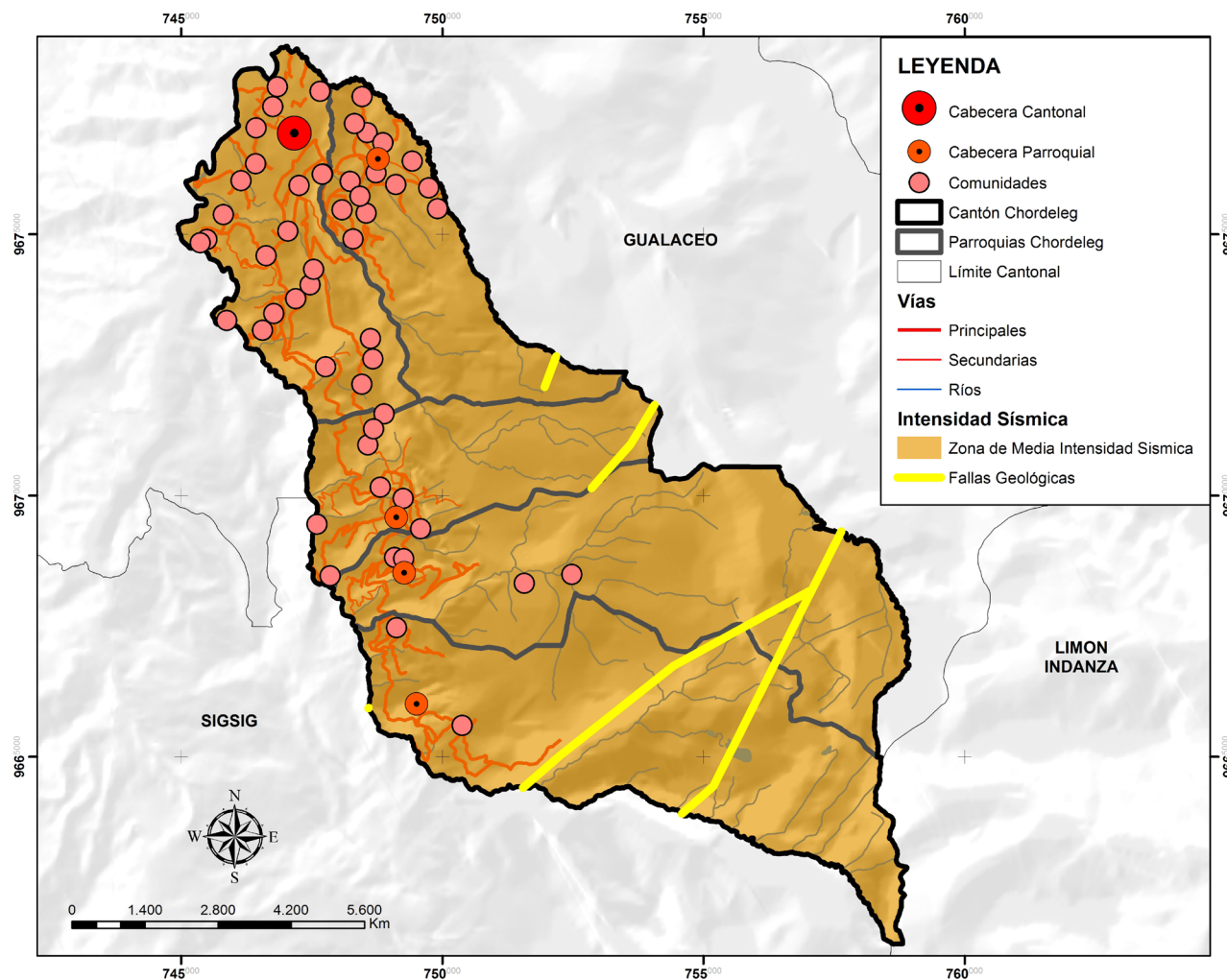
1.1.11.6. Sismos

Los sismos, temblores o terremotos son fenómenos naturales que suceden cuando, debido a fricciones de las placas tectónicas o a perturbaciones externas, liberan energía en forma de ondas sísmicas, que provocan sacudidas rápidas y graves en la superficie terrestre. Son fenómenos naturales que pueden provocar daños graves en un tiempo muy corto y que no están relacionados con el clima.

Los sismos son terremotos o temblores que se revelan mediante movimientos rápidos y violentos en la superficie terrestre, son provocados por choques de las placas tectónicas en el interior de la Tierra; son fenómenos naturales que provocan graves daños en tiempos muy cortos. Todo el cantón Chordeleg presenta media intensidad sísmica para sufrir movimientos tectónicos, se diferencia claramente fallas geológicas, las más grandes se ubican desde la parroquia Delegsol hasta

Principal, en San Martín de Puzhío y La Unión existen fracturas geológicas una en cada lugar; dentro de la cabecera cantonal no existe falla alguna. En el siguiente mapa se puede observar lo antes expuesto.

Mapa 25. Intensidad sísmica



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Sistema de Información Geográfica y Agropecuaria SIGAGRO

Año: 2013

1.2. SISTEMA SOCIO CULTURAL

1.2.1. Características de la Población

El cantón Chordeleg con una extensión de 104,7 km², cuenta al 2020 con una población de 15.176 personas según la proyección realizada por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2017), en el cantón el 46% son hombres y el 54% mujeres.

El documento de actualización del PDOT 2015 señala:

“ Al analizar la población por áreas, se evidencia que mayormente se ubica en el área rural del cantón con el 66,5% que representa a 8.368 habitantes y en la cabecera cantonal está asentada el 33,5% de la población con 4.209 habitantes.

“ A nivel de las parroquias rurales La Unión el 15,08% del total de habitantes del cantón, seguida por la parroquia Delegsol con el 11,88%, luego se ubica la parroquia Principal el 10,58%, y finalmente San Martín de Puzhío con el 8,50%. (Gobierno Autónomo

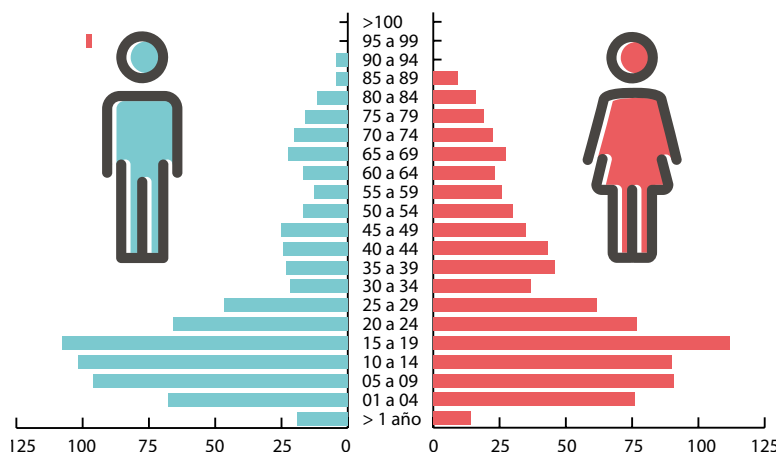
Descentralizado de Chordeleg, 2015, pág. 36)

En todas las parroquias, la presencia de las mujeres es mayor a la de los hombres, en parte por la emigración sur – norte especialmente a los Estados Unidos y a Europa.

1.2.2. Pirámide Poblacional

Debido a múltiples factores se muestra una pirámide desequilibrada, con población joven especialmente hombres entre los 20 y los 49 años que debido a las condiciones laborales y económicas, utilizan la emigración como estrategia para la generación de ingresos para sus familias. Así mismo existe un importante número de población adulta mayor, que debe ser observada para la generación de políticas públicas.

Gráfico 2. Pirámide Poblacional



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC, Proyección Senplades

Año: 2010

De las proyecciones realizadas al 2020, las parroquias tienen la siguiente población:

Tabla 19. Población cantonal con proyección al 2020

Parroquia	2010	2015	2020
Chordeleg	6.787	7.636	8.190
La Unión	1.896	2.133	2.288
Delegsol	1.494	1.681	1.803
Principal	1.331	1.497	1.606

Parroquia	2010	2015	2020
San Martín de Puzhío	1.069	1.203	1.290

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC, Senplades

Año: 2010, 2017

1.2.3. Densidad Poblacional

En cuanto a la densidad poblacional al 2020 el promedio cantonal es de 173 personas por km², siendo el centro cantonal el de mayor densidad con 503 personas por km² y la parroquia Principal con la menor densidad con 53 habitantes por km².

Tabla 20. Densidad Poblacional

Parroquia	Población	Superficie	Densidad
Chordeleg	8.190	16,28	503,07
Principal	1.606	30,10	53,355
La Unión	2.288	14,24	160,67
Delegsol	1.803	29,91	60,28

Parroquia	Población	Superficie	Densidad
San Martín de Puzhío	1.290	14,45	89,27

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Secretaría Técnica Planifica Ecuador

Año: 2017

1.2.4. Proyección de la población al 2030

En base a los datos proporcionados por la Secretaría Nacional Planifica Ecuador, para el 2030 el cantón Chordeleg contará con una población de 16.997 personas con un promedio de crecimiento de 1,64% anual. (2011)

1.2.5. Índice de envejecimiento

El índice de envejecimiento permite mirar la relación entre población adulta mayor respecto de la niñez y adolescencia, se obtiene del cociente entre personas de 65 años y más con respecto a las personas menores de 15 años, multiplicado por 100.

Tabla 21. Índice de Envejecimiento

Parroquia	>65	0 a 15 años	Índice de envejecimiento
Chordeleg	604	2248	26,9%
La Unión	210	720	29,2%
Delegsol	161	584	27,6%
Principal	163	477	34,2%
San Martín de Puzhío	113	458	24,7%
Total	1251	4487	27,9%

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC

Año: 2010

En el cantón por cada 100 niñas, niños y adolescentes hay 28 personas adultas mayores. La parroquia con mayor índice es Principal con 34% y la que cuenta con un menor índice es la parroquia San Martín de Puzhío 24%.

Esta estadística pone en evidencia la importancia de analizar los contextos locales como elementos que influyen en una mayor esperanza de vida, además de la necesidad de generar acciones que por un lado permitan la transmisión de saberes, así como el incre-

mento de políticas de salud y cuidado que se orienten a mejorar las condiciones de vida de las personas adultas mayores

1.2.6. Relación de dependencia

Para la CEPAL la tasa de dependencia es: “Un indicador de dependencia económica potencial; mide la población en edades “teóricamente” inactivas en relación con la población en edades “teóricamente” activas”. (CEPAL, 2010)

Para obtener esta tasa, tomamos el total de la población de 0 a 14 años más la población de 65 y más, dividido por el total de población de 16 a 64 años, multiplicado por 100.

Tabla 22. Relación de Dependencia

Parroquia	0 a 14 años	15 a 64 años	>65 años
Chordeleg	2096	4087	604
La Unión	666	1020	210
Delegsol	539	794	161
Principal	443	725	163
San Martín de Puzhío	425	531	113

Parroquia	0 a 14 años	15 a 64 años	>65 años
Total general	4169	7157	1251

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC

Año: 2010

La relación de dependencia promedio es de 75 personas por cada 100 en edad productiva, siendo el Centro Cantonal el de menor porcentaje con 66 personas dependientes y la mayor, la parroquia San Martín de Puzhío con 101 por cada 100 personas.

1.2.7. Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas

Para el análisis de la Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas es necesario abordar su definición:

“El método de Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas, (NBI) caracteriza a la población en base a ciertas carencias críticas. En Ecuador, si una persona es pobre o no por NBI, se determina en base a cinco componentes: calidad de la vivienda, hacinamiento, acceso a servicios básicos, acceso a

educación y capacidad económica. Si el hogar es carente en al menos uno de los componentes, los miembros del hogar son considerados pobres por NBI. (INEC, 2019)

En diciembre de 2018 a nivel nacional, la pobreza por necesidades básicas insatisfechas fue de 33,5% a nivel nacional; 21,4% en el área urbana, y 59,5% en el sector rural. (INEC, 2018, pág. 21) poniendo en evidencia las brechas presentes en el país.

En Azuay la pobreza por NBI es del 48,29%, frente a las personas no pobres del 51,71% (personas pobres 338.073). Para el análisis de los datos de pobreza y pobreza extrema del cantón Chordeleg, nos basamos en la información que se encuentra en el Acta Homologada para Necesidades Básicas Insatisfechas del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. (INEC, 2011)

Tabla 23. Pobreza por NBI

Parroquia	% Personas no pobres	% Personas pobres
Chordeleg	47.41%	52.58%
Principal	31.48%	68,52%
La Unión	18,78%	81.22%
Delegsol	7,76%	92,23%
San Martín de Puzhío	10,88%	89,13%

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC

Año: 2011

En el cantón Chordeleg, la no pobreza que se ubica en un 33,6% superada ampliamente por la pobreza con un 66,4% que se ubica especialmente en la zona rural, especialmente en la parroquia Delegsol, seguida por San Martín

de Puzhío. En el centro cantonal la diferencia es menor entre pobreza y no pobreza.

Para la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación FAO por sus siglas en inglés, “en la región, las mujeres se ven particularmente afectadas por este fenómeno (la pobreza): entre 2007 y 2014 el índice de feminidad de la pobreza rural aumentó 6 puntos —de 108,7 a 114,7—, mientras que el índice de feminidad de la pobreza extrema lo hizo en casi 2 puntos —de 113 a 114,9— en el mismo periodo. Adicionalmente, los hogares de menores recursos concentran una proporción más elevada de mujeres en edades de mayor demanda productiva y reproductiva (entre 25 y 59 años) respecto de los hombres, específicamente en los primeros dos o tres quintiles de ingreso (FAO, 2019, pág. 5)

Uno de los factores que sostiene la feminización de la pobreza, se relaciona con el acceso a servicios básicos y la división sexual del trabajo, esto debido a que socialmente se ha asignado a las mujeres el trabajo reproductivo no remunerado, es decir a las actividades necesarias para el cuidado de la vida. De acuerdo a la

Encuesta de Uso de tiempo realizada por el INEC en el 2012, a nivel nacional, las mujeres rurales dedican 34:33 horas a la semana, frente a los hombres 9:00 horas al trabajo no remunerado; sin embargo las mujeres rurales le dedican 47:32 frente a los hombres 50:06 al trabajo remunerado, lo que evidencia la carga de trabajo en los hombros de las mujeres, provocando deterioro de su salud y la necesidad de la flexibilización de horarios para compatibilizar todas sus responsabilidades. (INEC, 2012)

En el Azuay el tiempo de trabajo remunerado de los hombres es de 52:27, y de las mujeres 51:51, en el trabajo no remunerado las mujeres le dedican 34:49 horas, frente a los hombres que le dedican 12:48, manteniéndose la brecha en este último.

Si se sostiene las diferencias en donde se considera que las actividades de cocinar, lavar, planchar, cuidar de niñas, niños, personas enfermas, personas adultas mayores, y no se cuenta con alcantarillado, agua potable, las horas de trabajo no solo que incrementan, sino que las desigualdades respecto del resto de la población aumentan así como la precarización de

las formas de vida.

Para medir la pobreza, en los últimos años se han utilizado otros métodos para la definición del total de población en condición de pobreza.

- Pobreza y desigualdad por ingresos
- Tasa de pobreza multidimensional

En junio de 2019 la línea de pobreza se ubicó en US \$85,03 mensuales per cápita, mientras que la línea de pobreza extrema en US \$47,92 mensuales per cápita (INEC, 2019, pág. 5)

Con esta información, la desigualdad hace referencia a la forma en que se distribuye el ingreso per cápita del hogar. El indicador más utilizado es el Coeficiente de Gini que mide el grado de desigualdad de una variable en una distribución. El índice comprende valores desde cero (perfecta igualdad) hasta uno (perfecta desigualdad). A nivel nacional el coeficiente de Gini se ubicó en junio de 2019 en 0,478; 0,462 en el área urbana, y 0,432 en el área rural. (INEC, 2019)

1.2.8. Vivienda y características del Hogar

Uno de los elementos que determina la pobreza o no pobreza por NBI es la Vivienda, y requiere que se analice los siguientes indicadores:

- El material del piso de la vivienda es de tierra u otros materiales
- El material de las paredes es de caña, estera u otros
- La vivienda no tiene servicio higiénico y si lo tiene es con pozo ciego o letrina, y el agua para consumo no es por red pública o por otra fuente de tubería
- El dormitorio es para más de tres personas, se considera hacinamiento. (INEC, 2010)

Además de estos elementos, es necesario promover la legalización de la tierra, esto debido a que en la zona rural aún pueden sostenerse prácticas de parcelación, sin un proceso de planificación y de legalización.

“ Por definición, un hogar censal está constituido por una o varias personas que duermen en la misma vivienda y comparten el gasto en la alimentación, por ello, bajo este concepto es posible que dentro de una vivienda exista más de un hogar que estará conformado por el o los individuos empadronados durante el censo”. (INEC, 2015).

Tabla 24. Tipo de Vivienda

Parroquia	Casa /Villa	Departamento en casa o edificio	Cuartos en casa de inquilinato	Media agua	Rancho	Covacha	Choza	Otra vivienda particular
Chordeleg	89,6%	4,5%	2,0%	3,2%	0,3%	0,3%	0,1%	0,1%
La Unión	92,5%	0,0%	0,2%	5,7%	0,4%	0,0%	1,2%	0,0%
Delegsol	88,9%	0,0%	0,0%	8,4%	0,0%	0,2%	2,5%	0,0%
Principal	91,6%	1,6%	0,3%	5,5%	1,1%	0,0%	0,0%	0,0%
San Martín de Puzhío	90,3%	0,0%	0,7%	6,6%	1,0%	0,7%	0,3%	0,3%
Total general	90,2%	2,6%	1,2%	4,8%	0,4%	0,2%	0,5%	0,1%

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC**Año:** 2010

Del total del cantón, el 90,2% son casas o villas seguido por un 4.8% que son mediaguas. A nivel de las parroquias por encima del 88% de las viviendas son casas y villas, sin embargo la parroquia Delegsol tiene un índice mayor que las demás parroquias (8,4%) de tipo de viviendas mediagua.

Tabla 25. Número de cuartos exclusivos para dormir

Parroquia	0	1	2	3	4	5
Chordeleg	4,1%	34,6%	29,8%	19,2%	8,6%	2,6%
La Unión	2,9%	42,0%	35,0%	14,7%	3,9%	0,6%
Delegsol	4,2%	48,8%	27,1%	14,5%	3,7%	1,2%
Principal	1,8%	40,0%	33,7%	17,1%	6,1%	0,8%
Total	3,6%	38,7%	30,8%	17,5%	6,8%	1,8%

Parroquia	0	1	2	3	4	5
San Martín de Puzhío	2,8%	42,6%	30,8%	15,9%	6,6%	1,0%
Total	3,6%	38,7%	30,8%	17,5%	6,8%	1,8%

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC

Año: 2010

Un 3,6% de las viviendas no cuentan con un cuarto exclusivo para dormir, siendo el centro cantonal (4,1%) y la parroquia Delegsol (4,2%) las que cuentan con los porcentajes más altos, el 69,5 % de viviendas cuentan con 1 o dos cuartos exclusivos para dormir.

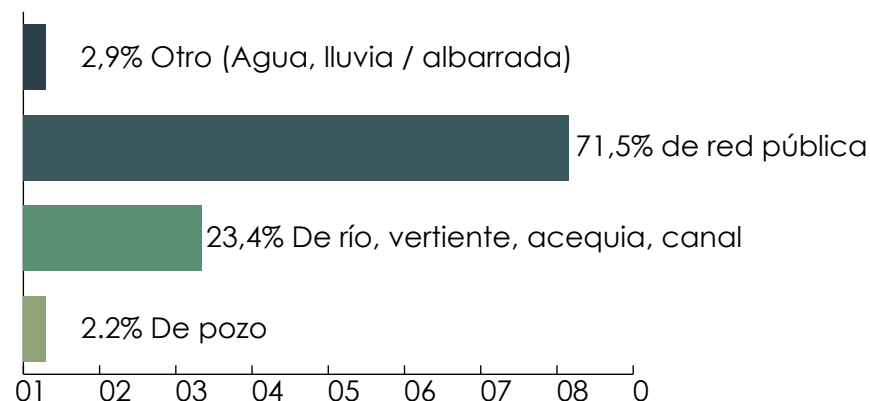
En el cruce entre el material del techo y material del piso, el 88,9% de las viviendas de palma, paja u hoja tiene piso de madera sin tratar y el 11,1% de tierra. En el caso de las viviendas de otros materiales el 60% son de tabla sin tratar y el 30% de tierra.

De acuerdo al tipo de servicio higiénico, en el centro cantonal el 63% está conectado a la red pública de alcantarillado, le sigue la parroquia Principal con 49,5%; la parroquia Delegsol es la de menor porcentaje con 15,3%. En el indicador de no tiene servicio higiénico el

porcentaje más alto le corresponde a la parroquia San Martín de Puzhío con 30,1%, seguido por la parroquia la Unión con un 29,9%.

En cuanto al agua potable, encontramos que en el Centro Cantonal (84%), La Unión (71,5%) y Principal (70,5%) tienen una cobertura mayor del 70% con servicio de red pública para el agua, en el caso de Delegsol con 42% y San Martín de Puzhío con el 39%, menos de la mitad del total de viviendas.

Gráfico 3. Tipo de Provisión de Agua



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC

Año: 2010

La ausencia de cobertura de servicios básicos además de precarizar las condiciones de vida produce un

impacto al ambiente, ya que no existe tratamiento de los residuos que se producen o por las conexiones anti técnicas que elaboran las familias para satisfacer sus necesidades.

1.2.8.1. Tenencia de la vivienda

En el caso de la tenencia de la propiedad en donde se habita, en todas las parroquias el indicador muestra que de manera recurrente la vivienda es propia y totalmente pagada, en la parroquia Delegsol con el 76,2%, seguido por la parroquia La Unión con el 70.5%, luego la parroquia San Martín de Puzhío, finalmente el centro cantonal con el 56.7%.

Entre las viviendas propias y totalmente pagadas, encontramos que en todas las parroquias la mayoría son casas y villa

Tabla 26. Tenencia de la vivienda

Propiedad de la vivienda	% De viviendas
Anticresis	0,22%
Arrendada	8,2%
Por servicios	0,6%

Propiedad de la vivienda	% De viviendas
Prestada o cedida (no pagada)	14,1%
Propia (regalada, donada, heredada o por posesión)	6,5%
Propia y la está pagando	7,9%
Propia y totalmente pagada	62,5%

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC

Año: 2010

Respecto de los cuartos exclusivos para cocinar, el 88,7% de las viviendas del cantón Chordeleg cuenta con un espacio exclusivo para esta actividad frente a un 11,3% es decir una de cada 10 viviendas no lo tienen.

De estas viviendas, el 71,94% cuenta con agua de procedencia de red pública, y un 22,58% proviene de río, vertiente, acequia o canal, especialmente en la Parroquia Delegsol con el 46,8% y en San Martín de Puzhío con el 49,1% (INEC,2010).

El 54% de las viviendas del cantón cuentan con instalaciones exclusivas para bañarse, siendo el centro cantonal con un 63,9% y la parroquia Principal con el

55% las que cuentan con un porcentaje mayor.

El 74,26% de viviendas del cantón Chordeleg tiene excusado, en el centro cantonal el de uso exclusivo corresponde a un 78,50%, en el 13,39% de viviendas se comparte para varios hogares y un 8,21% de viviendas no lo tiene. En la parroquia Principal, el 78,95% de viviendas cuentan con excusado exclusivo, un 3,95% compartido con varios hogares y un 17,11% no lo tiene, es la parroquia con mayor cobertura según el número de viviendas. La parroquia La Unión es la de menor cobertura en donde el 63,85% de viviendas tiene baño exclusivo, un 7,07% comparte con varios hogares y un 29,08% o tres de cada diez hogares no lo tiene. (INEC, 2010)

1.2.9. Jefatura de Hogar

“ Por definición, un hogar censal está constituido por una o varias personas que duermen en la misma vivienda y comparten el gasto en la alimentación, por ello, bajo este concepto es posible que dentro de una vivienda exista más de un hogar que estará conformado por el o los individuos empadronados

durante el censo”. (INEC, 2015)

La jefatura de hogar puede ser definida como la persona que tiene autoridad y responsabilidad económica sobre el resto de las personas integrantes del núcleo familiar, sin embargo debido a la estructura de familias transnacionales, es posible que el poder de decisión sea compartido con la pareja ausente pero encargada de proveer de recursos económicos.

Según el VII Censo de Población y VI de Vivienda, la jefatura de hogar en el cantón Chordeleg es del 60% Hombres y un 40% mujeres, esta última por encima de la media nacional que es del 25,6% según el INEC (2013).

1.2.10. Educación

La educación se configura en la herramienta fundamental para la construcción de una población más crítica y empoderada, ya que fortalece sus capacidades para mejorar sus condiciones de vida y acceder a la movilidad social, por ello para el cantón Chordeleg la calidad de la educación constituye un elemento esencial en el desarrollo local, que exige no sólo mejores condiciones de infraestructura, sino docentes con capacitación permanente, con herramientas de trabajo que provean conocimientos que se ajusten a las demandas de la sociedad en la actualidad con proyección hacia los requerimientos del futuro.

La Constitución de la República del Ecuador, en el artículo 26 señala: “La educación es un derecho de las personas a lo largo de su vida y un deber ineludible e inexcusable del Estado. Constituye un área prioritaria de la política pública y de la inversión estatal, garantía de la igualdad e inclusión social y condición indispensable para el buen vivir. Las personas, las familias y la sociedad tienen el derecho y la responsabilidad de participar en el proceso educativo” (Asamblea Consti-

tuyente, 2008).

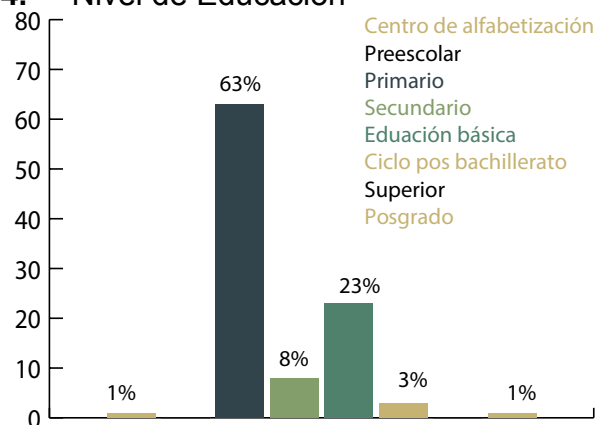
La Ley Orgánica de Educación Intercultural en el artículo 22 establece: “La Autoridad Educativa Nacional, como rectora del Sistema Nacional de Educación, formulará las políticas nacionales del sector, estándares de calidad y gestión educativos, así como la política para el desarrollo del talento humano del sistema educativo. La competencia sobre la provisión de recursos educativos la ejerce de manera exclusiva la Autoridad Educativa Nacional y de manera -concurrente con los distritos metropolitanos y los gobiernos autónomos descentralizados, distritos metropolitanos y gobiernos autónomos municipales y parroquiales de acuerdo con la Constitución de la República y las Leyes” (Asamblea Nacional, 2011).

Según el Censo VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, la mayor cantidad de la población del cantón Chordeleg asiste o asistió a la educación primaria (50,5%), seguida por Educación básica (15,9%) secundaria el 12,2%. En contraste un 6,7% no cuenta con ningún nivel de educación formal, un 4,8% de la población encuestada cuenta con educación superior

y un 0,3% con posgrado. (INEC, 2010)

De acuerdo con nivel de instrucción y al sexo de la población encontramos que el 70,5% de personas sin ninguna instrucción formal son mujeres.

Gráfico 4. Nivel de Educación



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC

Año: 2010

1.2.10.1. Oferta Educativa

El cantón Chordeleg cuenta con 13 instituciones educativas, tres de ellas cuentan con bachillerato, dos en el centro urbano y una en la parroquia Principal. En el caso de las instituciones de educación básica, la mayoría están ubicadas en la cabecera cantonal.

De acuerdo al número de estudiantes durante el año lectivo 2019- 2020 contó con un total de 3.708 entre mujeres y hombres desde el primero de básica hasta el Bachillerato en modalidad presencial y 41 personas en la modalidad de educación básica acelerada.

Según los datos del Ministerio de Educación, a nivel cantonal el 49,8% de estudiantes son de género femenino y el 50,2% masculino, en el caso de la modalidad de educación básica acelerada el 60.9% de estudiantes son hombres.

A nivel de parroquias, La Unión, Principal y San Martín de Puzhío cuentan con estudiantes de mayoría femenina, frente al centro urbano, y Delegsol con mayoría masculina (2020). Si comparamos con los datos de la actualización del PDOT en el 2015 "Del total de la población estudiantil del cantón el 51,06% son hombres, y el 48,94% son mujeres" (2015), encontramos además un incremento porcentual del 10,5% en la población educativa, así como en el ascenso del porcentaje de las mujeres a la educación básica y bachillerato en sus diferentes modalidades.

Dentro del Plan Nacional de Desarrollo el Objetivo 1 señala: “Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas” y dentro de este se manifiesta:

Se debe implementar modalidades alternativas de educación para la construcción de una sociedad educadora en los niveles que mayor atención requieren: el bachillerato y la educación superior. (Secretaría Nacional Planifica Ecuador, 2017, pág. 53)

Las instituciones educativas de Educación General Básica están en todas las parroquias del cantón Chordeleg hasta el décimo año sin embargo no se cuenta con bachillerato en tres de las cuatro parroquias rurales.

Tabla 27. Oferta Educativa en el cantón

Parroquia Institución	Masculino	Femenino
Centro Cantonal Chordeleg	1352	1371
Escuela De Educación Básica Belisario Andrade	53	47
Escuela De Educación Básica Federico González Suarez	409	344

Parroquia Institución	Masculino	Femenino
Escuela De Educación Básica Francisco de Paúl Correa	50	56
Escuela De Educación Básica Sor María De Santo Tomas Alvarado	219	250
Unidad Educativa Chordeleg	454	511
Unidad Educativa Particular Santa María De La Esperanza	167	163
La Unión	121	123
Escuela De Educación Básica Aurelio Bayas Martínez	115	109
Escuela De Educación Básica Saul Tiberio Mora	6	14
Delegsol	111	94
Escuela De Educación Básica Joaquín Martínez	107	86
Escuela De Educación Básica Once De Enero	4	8
Principal	144	146
Escuela De Educación Básica José María Vargas	23	34
Unidad Educativa Fasayñan	121	112
San Martín de Puzhío	119	127
Escuela De Educación Básica Rafael Romero Y Cordero	119	127

Parroquia Institución	Masculino	Femenino
Total general	1847	1861

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Educación

Año: 2020

La cantidad de instituciones en la cabecera cantonal responde a la demanda de estudiantes (73,43% del total de alumnado), provenientes de la zona urbana como de la zona rural.

Según los datos del Ministerio de Educación correspondientes al año lectivo 2018- 2019, a nivel del cantón un 3.60% de estudiantes del bachillerato no fueron promovidos de año. (Ministerio de Educación, 2020)

Las Instituciones educativas han dado cobertura a la demanda que surge en el cantón, pero es necesario que se extienda el bachillerato hacia la zona rural como estrategia para reducir las brechas que se generan en cuanto al acceso a la educación.

El Plan Nacional de Desarrollo dentro del Objetivo 1 señala: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas y dentro de este, se indica:

“ Para el caso de la educación el acceso a los diferentes niveles (inicial, básica, bachillerato y superior) debe garantizarse de manera inclusiva, participativa y pertinente, con disponibilidad para la población en su propio territorio.

“ Se debe implementar modalidades alternativas de educación para la construcción de una sociedad educadora en los niveles que mayor atención requieren: el bachillerato y la educación superior. (Secretaría Nacional Planifica Ecuador, 2017, pág. 53)

En el caso de las instituciones educativas de todas las parroquias, los planteamientos del Plan Nacional de Desarrollo siguen pendientes de ser implementados.

El 58.3% de instituciones cuentan con un equipo completo de docentes, el 41.7% corresponden a escuelas multigrado, que en dos casos son unidocentes con más de 20 estudiantes cada una.

Para la población del cantón Chordeleg, la infraestructura educativa no abastece a la demanda local, en contraste con lo manifestado por el Ministerio de

Educación, que señala que la infraestructura permite brindar el servicio de manera efectiva.

1.2.10.2. Deserción Escolar

Según el Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 Toda una Vida: “En 2016, el país alcanzó la universalización en la Educación General Básica, con una tasa neta de asistencia del 96%; sin embargo, la asistencia decrece a medida que aumenta la edad, lo cual indica una problemática de deserción o rezago escolar”. (Secretaría Nacional Planifica Ecuador, 2017, pág. 48)

Para calcular tasa de deserción escolar nos basamos en la cantidad de estudiantes que abandonaron un curso antes de su culminación, en relación con el total de estudiantes que se matricularon en ese año escolar, en el caso del cantón Chordeleg durante el período 2018- 2019 la deserción en Educación General Básica se ubicó en el 0,80%, por debajo del porcentaje del período 2015- 2016 que fue del 3%, pero los datos más altos se encuentran entre el octavo y décimo año que en el 2015- 2016 fue de 4.8% y en el período 2018-2019

1.3%. En este último período, el 66.67% del total de estudiantes que desertaron entre el octavo y décimo año de Educación General Básica, son mujeres. La tasa nacional de deserción escolar al 2017 era de 2,1%. (Instituto Nacional de Evaluación Educativa, 2019)

Parroquia Institución	% Estudiantes que desertaron de 1 a 7 EGB	% Estudiantes que desertaron de 8 a 10 EGB	% Estudiantes que desertaron de EGB
Centro Cantonal de Chordeleg	1,50%	1,6%	0,98%
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA BELISARIO ANDRADE	0,00%		0,00%
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA FEDERICO GONZÁLEZ SUÁREZ	2,60%	0,5%	1,00%
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA FRANCISCO DE PAUL CORREA	0,00%	0,00%	0,00%
Total general	1,19%	1,3%	0,80%

Parroquia Institución	% Estudiantes que desertaron de 1 a 7 EGB	% Estudiantes que desertaron de 8 a 10 EGB	% Estudiantes que desertaron de EGB
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA SOR MARÍA DE SANTO TOMÁS ALVARADO	0,48%	0,00%	0,24%
UNIDAD EDUCATIVA PARTICULAR SANTA MARÍA DE LA ESPERANZA	2,94%	1,9%	1,69%
UNIDAD EDUCATIVA Chordeleg	0	2,5%	2,45%
La Unión	1,04%	0,0%	0,40%
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA AURELIO BAYAS MARTÍNEZ	1,27%	0,0%	0,44%
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA SAUL TIBERIO MORA	0,00%	0,00%	0,00%
Delegsol	0,00%	0,0%	0,00%
Total general	1,19%	1,3%	0,80%

Parroquia Institución	% Estudiantes que desertaron de 1 a 7 EGB	% Estudiantes que desertaron de 8 a 10 EGB	% Estudiantes que desertaron de EGB
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA JOAQUÍN MARTÍNEZ	0,00%	0,0%	0,00%
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA ONCE DE ENERO	0,00%	0,00%	0,00%
Principal	1,32%	0,0%	0,47%
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA JOSÉ MARÍA VARGAS	4,00%	0,00%	1,96%
UNIDAD EDUCATIVA FASAYÑAN	0,00%	0,0%	0,00%
San Martín de Puzhío	0,00%	2,9%	0,87%
Total general	1,19%	1,3%	0,80%

Parroquia Institución	% Estudiantes que desertaron de 1 a 7 EGB	% Estudiantes que desertaron de 8 a 10 EGB	% Estudiantes que desertaron de EGB
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA RAFAEL ROMERO Y CORDERO	0,00%	2,9%	0,87%
Total general	1,19%	1,3%	0,80%

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Educación

Año: 2020

Para la planificación hacia el 2030, el Plan Nacional de Desarrollo 2017- 2021 establece que: “El acceso a la educación básica y bachillerato será universal en el país. Se ha propuesto erradicar la discriminación en esta área y ampliar las modalidades de educación especializada e inclusiva” (Secretaría Nacional Planifica Ecuador, 2017), esto apunta a que se disminuya la deserción en el Bachillerato, que en el período 2018-2019, pero además que se encuentre en su propia localidad puede reducir el porcentaje de deserción.

Según la actualización del PDOT 2015:

“La pobreza parece ser el factor determinante en la

deserción escolar, pues la carencia económica, les imposibilita continuar con los estudios en otros niveles. En los hogares pobres el trabajo temprano productivo y doméstico es el obstáculo principal para que los niños y niñas puedan educarse y adquirir la “formación escolar necesaria para un mejor futuro”; mientras más pobre es un hogar, con seguridad sus niños y niñas inician su desempeño laboral tempranamente... A continuación se muestra datos, según el censo del INEC (2010), sobre la población de niños, adolescentes y jóvenes que acuden a un establecimiento de enseñanza regular. A nivel del cantón, 48 niños en edades comprendidas entre 5 y 12 años no asisten; 479 adolescentes entre los 13 y 16 años, no asisten (Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg, 2015, pág. 43).

1.2.10.3. Alimentación y transporte escolar

Diferentes Estados, entre ellos el Ecuador, a partir del 25 de septiembre de 2015 se comprometió a implementar la Agenda de Desarrollo Sostenible dentro de los que se encuentran los Objetivos de Desarrollo Sostenible como política pública nacional: Entre estos objetivos se encuentra el ODS 2: “Poner fin al

hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible". (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2020)

Una de las metas a obtener es: "Para 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad".

En este contexto y como ente competente, el Ministerio de Educación planteó la Ley de Alimentación Escolar que fue publicada en el Registro Oficial 187 en abril del 2020.

Y en su artículo 1, plantea como Objeto: "La presente Ley tiene por objeto garantizar el derecho a la alimentación y nutrición de manera sostenible de las niñas, niños y adolescentes en edad escolar, parte del Sistema Nacional de Educación, para el disfrute de una vida

digna, sana y activa".

La ley en el Artículo 6, literal 6 plantea:

“Garantizar una alimentación saludable y adecuada, mediante el uso de alimentos variados y seguros desde el punto de vista nutritivo y sanitario, respetando la cultura, las tradiciones y los hábitos alimentarios saludables, que contribuyan al crecimiento y desarrollo de las niñas, niños y adolescentes y su rendimiento escolar de conformidad con los parámetros de su franja etaria y de su salud, especialmente de aquellos que necesitan atención específica o se encuentren en estado de vulnerabilidad social; el Estado proveerá gratuitamente la alimentación escolar que contenga los macros y micronutrientes (energía proteína, grasa, carbohidratos, vitaminas y minerales) necesarios para el óptimo desarrollo fisiológico de la población estudiantil que asista al sistema de educación pública y fiscomisional (Asamblea Nacional del Ecuador, 2020);”

Para la implementación de este programa, la ley

contempla un Sistema Nacional Integral de la Alimentación Escolar, con la rectoría de la Autoridad Educativa Nacional y conformada por:

Autoridad Educativa Nacional;

- Autoridad Sanitaria Nacional;
- Autoridad Agraria Nacional;
- Autoridad de Inclusión Económica y Social;
- Autoridad de Producción;
- Servicio Nacional de Contratación Pública;
- Consejos Nacionales para la Igualdad;
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos;
- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados;
- El Órgano Rector de la Política Pública de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación y saberes ancestrales;
- Instituto Nacional de la Economía Popular y Solidaria;
- Y,
- Los demás que considere el ente Rector del Sistema.

El ente rector se encargará entre otras atribuciones de:

- a. Coordinar la ejecución de modalidades de alimentación escolar a ser implementados por los gobiernos autónomos descentralizados y organizaciones de nacionalidades y pueblos indígenas del Ecuador, así como también definir y aplicar los causales de renovación y terminación;
- b. Definir, en el marco de las competencias de las políticas públicas, las necesidades de acciones que deban realizar la Autoridad Sanitaria Nacional, la Autoridad Agraria Nacional, la Autoridad de Inclusión Económica y Social, y los programas en los que participarán los gobiernos autónomos descentralizados, conforme a sus competencias, para la creación, planificación, ejecución y control de las modalidades de alimentación escolar;
- c. Coordinar con los entes rectores de la salud, agropecuario, Gobiernos Autónomos Descentralizados y organizaciones sociales, conforme sus competencias, para incluir alimentos locales de la agricultura campesina en las dietas de niñas, niños y adoles-

centes dentro de los programas de alimentación escolar, que incluyan la promoción de hábitos alimenticios idóneos para el desarrollo de la persona;

Resulta un reto y una oportunidad para los Gobiernos Autónomos Descentralizados, poder generar las redes de producción basadas en las experiencias locales, así como la recuperación de prácticas alimenticias para mejorar la nutrición de las y los estudiantes como elemento fundamental para reducir las brechas de desigualdad

1.2.10.4. Educación Superior

Según el INEC (2010), en el cantón Chordeleg solo el 4,76% de la población tuvo acceso a Educación Superior, que incluye a las Universidades y a Institutos Superiores. Solo un 0,30% tuvo acceso a postgrado.

Del total de personas que accedieron a estudios superiores solo el 12,4% pertenecen a la zona rural y en el caso de postgrados el 5,88%.

Para las y los jóvenes del cantón tanto urbanos como rurales, uno de los factores que influye en la posibilidad

de ingresar a las Universidades o institutos superiores se encuentra el costo y las dificultades de conseguir un cupo en las Universidades Públicas, así como la exigencia social de generar ingresos para sus familias una vez que finalizan el bachillerato por lo que sugieren que dentro de las medidas de acción positiva de la educación superior se incluya becas y cupos especialmente para la población rural.

Para las y los jóvenes de la zona rural las dificultades de culminar los estudios de bachillerato son un factor que reduce aún más las posibilidades de acceder a la Universidad, por lo no es de sorprenderse que en la única parroquia que cuenta con este servicio (Principal) es la que tiene un porcentaje mayor de personas con estudios superiores y post grado en relación con las demás parroquias.

1.2.11. Salud

Para la Organización Mundial de la Salud: «La salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades». (OMS, 2020)

La rectoría en materia de salud pública en el Ecuador la tiene el Ministerio de Salud Pública encargado de organizar el Sistema Nacional de Salud, para ello se realizó la homologación del servicio y en el 2015 se emitió el Acuerdo Ministerial 5212, con el fin de “Expedir la Tipología Sustitutiva para Homologar los Establecimientos de Salud por Niveles de Atención y Servicios de Apoyo del Sistema Nacional de Salud” (Ministerio de Salud, 2015)

En el Artículo 1 señala: “Los establecimientos del Sistema Nacional de Salud se clasifican por Niveles de Atención y según su Capacidad Resolutiva, conforme se detalla a continuación:

Primer Nivel de Atención;

Segundo Nivel de Atención;

Tercer Nivel de Atención;

Cuarto Nivel de Atención; y,

Servicios de Apoyo, transversales a los Niveles de Atención

En el Artículo 5 define cuál es el primer nivel de atención:

“ Art. 5.- Los establecimientos de salud del Primer Nivel de Atención son los más cercanos a la población, facilitan y coordinan el flujo del usuario dentro del Sistema, prestan servicios de promoción de la salud, prevención de enfermedades, recuperación de la salud, rehabilitación y cuidados paliativos. Además, brindan atención de urgencia y emergencia de acuerdo con su capacidad resolutiva, garantizan una referencia, derivación, contrareferencia y referencia inversa adecuada, aseguran la continuidad y longitudinalidad de la atención. Promueven acciones de salud pública de acuerdo con normas emitidas por la Autoridad Sanitaria Nacional. Son ambulatorios y resuelven problemas de salud de corta estancia. El Primer Nivel de Atención es la puerta de entrada al Sistema Nacional de Salud.

Dentro del primer nivel (Art. 6) de atención se encuentran:

- Puesto de Salud.
- Consultorio General.
- Centro de Salud A.

- Centro de Salud B.
- Centro de Salud C.

El cantón Chordeleg cuenta con dos Centros de Salud uno en el Centro Cantonal tipo B y uno en la parroquia Principal tipo A.

El Acuerdo Ministerial, señala las condiciones para el establecimiento de los Centros de Salud A y B:

Centro de Salud A

Es un establecimiento del Sistema Nacional de Salud (SNS) que puede estar ubicado tanto en el sector urbano como en el sector rural. Atiende a una población de hasta 10.000 habitantes, asignados o adscritos, presta servicios de promoción de la salud, prevención de las enfermedades, recuperación de la salud, rehabilitación y cuidados paliativos por ciclos de vida, brindan atención a través de los Equipos de Atención Integral en Salud (EAI), en medicina y enfermería familiar/general, odontología general y obstetricia, promueve acciones de salud pública y participación social; cuenta con botiquín y/o farmacia institucional. El cálculo de población rige para el sector público.

Centro de Salud B

Es un establecimiento del Sistema Nacional de Salud (SNS) ubicado tanto en el sector urbano como en el sector rural; atiende a una población de 10.001 a 50.000 habitantes asignados o adscritos y presta servicios de promoción de la salud, prevención de enfermedades, recuperación de la salud y cuidados paliativos por ciclos de vida, brindando atención en medicina y enfermería familiar/general, odontología general, psicología, nutrición, obstetricia, rehabilitación y dispone de farmacia institucional. Puede contar con Unidad de trabajo de parto, parto y recuperación (UTPR), odontopediatría, servicios auxiliares de diagnóstico en laboratorio clínico, radiología e imagen de baja complejidad. Promueve acciones de salud pública y participación social. El cálculo de población rige para el sector público. (Ministerio de Salud, 2015)

Los dos Centros de Salud que funcionan en el cantón atienden 8 horas al día, por lo que la población tiene que desplazarse al Hospital Básico Moreno Vázquez en el cantón Gualaceo que es a donde se remite los casos que requieren más atención o de emergencia.

En las parroquias La Unión y Delegsol se cuenta con dispensarios médicos del Seguro Social Campesino y su función es atender a la población de las parroquias vecinas.

Las y los habitantes del cantón, consideran que es necesario fortalecer el Centro de Salud con sus diferentes servicios, ya que varios profesionales asisten de manera itinerante, no se cuenta con un laboratorio clínico, obligando a las y los pacientes a recurrir al servicio privado, encareciendo su acceso y limitando el ejercicio de sus derechos y de recuperar su salud en caso de que se encuentre deteriorada.

Para la atención de salud la ley establece un Sistema Nacional de Salud compuesto por dos sectores: público y privado. El sector público comprende al Ministerio de Salud Pública (MSP), el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), los servicios de salud de las municipalidades y las instituciones de seguridad social (Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, Instituto de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas e Instituto de Seguridad Social de la Policía Nacional). (Ruth Lucio, 2011)

En estas condiciones, a nivel nacional, provincial y cantonal, se cuenta con una estructura que permite acercar a la población el servicio, pero además información y campañas de salud desde el enfoque de derechos humanos, que empoderen a la población con el fin promover su bienestar.

En el marco de lo que establece la Constitución de la República del Ecuador, el Ministerio de Salud ha implementado algunos programas a nivel nacional:

- Programa de Control de los Desórdenes por Deficiencia de Yodo (DDI)
- Programa Ampliado de Inmunizaciones, PAI
- Estrategia Nacional de Salud Pública para VIH/ Sida-ITS
- Encuesta Nacional de Salud y Nutrición – ENSANUT
- Atención integral por ciclos de vida
- Detección e intervención temprana de los trastornos del desarrollo
- Detección temprana y escolar de discapacidades

auditivas en el Ecuador

- Disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos – DAIA
- Programa Nacional de Sangre (Ministerio de Salud Pública del Ecuador, 2020)
- Plan Nacional de Salud Sexual y salud reproductiva 2017- 2021

En el caso de los dispensarios del Seguro Social Campesino, las y los usuarios de la parroquia La Unión manifiestan que se vulneran sus derechos por parte de quienes se encargan de la atención, y que se impide la posibilidad ser atendido, así como de acceder a la afiliación, por lo que es una demanda ciudadana que se pueda mejorar los servicios a las y los afiliados y a las personas que aspiran acceder a este servicio.

1.2.11.4.1. Programa Nacional de Municipios Saludables

Programa Nacional de Municipios Saludables, “Es una propuesta liderada por el Ministerio de Salud Pública para impulsar que los Gobiernos Autónomos

Descentralizados municipales aborden de manera integral los determinantes que influyen en el estado de la salud de la población, mejorando el bienestar y la calidad de vida de la ciudadanía” (Ministerio de Salud, 2016).

A través del Modelo de certificación, que es una:

“Herramienta de diagnóstico para analizar las diferentes dimensiones que determinan la salud de la población y ayuda a evaluar hasta qué punto una municipalidad es un entorno saludable. El modelo aborda siete componentes:

- Libre de contaminación
- Generar espacios saludables
- Fomentar la movilidad saludable
- Impulsar la economía saludable
- Incentivar prácticas saludables
- Gestionar riesgos
- Planificar de forma participativa” (Ministerio de Salud, 2016)

El objetivo es contar con un plan que permita mejorar las condiciones que afectan a la salud de las y los pobladores de los cantones del país.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Chordeleg, a partir del 2017 inició el proceso de certificación de Municipios Saludables, y ha logrado implementar varios procesos, en la actualidad no se cuenta con el programa pero se sostienen las prácticas generadas a partir de la certificación.

1.2.11.4.2. Plan Nacional de Salud Sexual y Salud reproductiva 2017- 2021

Por otra parte, según para el Ministerio de Salud ha sido necesario contar con un Plan Nacional de Salud Sexual y Salud reproductiva 2017- 2021 expedido mediante Acuerdo Ministerial N° 0033-2017 que delimite acciones para superar los retos en esta materia que se le presentan al estado, como el embarazo de niñas y adolescentes, Enfermedades de Transmisión Sexual, entre otras. Sin embargo para el año 2020 no se asignó presupuesto, a pesar de la problemática y objetivos planteados en el documento. (MSP, 2017)

Tabla 28. Lineamientos Plan Nacional de Salud sexual y Salud Reproductiva

Lineamientos estratégicos	Lineamientos
Lineamiento Estratégico 1: Fortalecer el ejercicio de los derechos sexuales y los derechos reproductivos de la población en general, a través de la promoción de la salud y la prevención de la enfermedad.	1.1 Brindar atención de calidad adecuada, oportuna y sin discriminación a personas con orientación sexo genérico diversa. 1.2 Fomentar la participación y corresponsabilidad ciudadana para el cumplimiento y exigibilidad de los derechos sexuales y derechos reproductivos.
Garantizar la rectoría de la Autoridad Sanitaria Nacional en el Sistema Nacional de Salud con especificidad en Salud Sexual y Salud Reproductiva	2.1. Asegurar la atención integral de Salud Sexual y Salud Reproductiva en el Sistema Nacional de Salud, en el marco de las normativas emitidas por la Autoridad Sanitaria Nacional. 2.2 Asegurar que los procesos formativos para talento humano en salud estén alineados a la normativa en temas de Salud Sexual y Salud Reproductiva. 2.3 Asegurar la articulación interinstitucional en el Sistema Nacional de Salud en temas de Salud Sexual y Salud Reproductiva. 2.4 Construir el sistema único de información en Salud Sexual y Salud Reproductiva del Sistema Nacional de Salud.

Lineamientos estratégicos	Lineamientos
Garantizar la atención integral en salud sexual y salud reproductiva para prevenir, detectar y atender a personas víctimas de violencia de género.	3.1 Prevenir, detectar y atender de manera integral a personas víctimas de violencia de género en el Sistema Nacional de Salud.
Garantizar la atención integral en salud para prevenir, detectar y atender a las personas en el ámbito de las Infecciones de Transmisión Sexual incluido VIH.	4.1 Prevenir, detectar y atender de manera integral las Infecciones de Transmisión Sexual incluido el VIH en el marco de la Salud Sexual y Salud Reproductiva.
Garantizar la atención integral en salud para prevenir, detectar y tratar oportunamente a personas con cáncer asociado a la Salud Sexual y Salud Reproductiva.	5.1 Garantizar el acceso a prestaciones integrales para la prevención, detección precoz y tratamiento oportuno de cáncer asociadas a la Salud Sexual y Salud Reproductiva.

Lineamientos estratégicos	Lineamientos
Garantizar el derecho a la información veraz, oportuna y a los servicios de calidad en anticoncepción y planificación familiar a la población en general.	6.1 Fortalecer la asesoría en anticoncepción y planificación familiar en el Sistema Nacional de Salud, de acuerdo con los enfoques del Modelo de Atención Integral del Sistema Nacional de Salud. 6.2 Garantizar el acceso a prestaciones de anticoncepción y planificación familiar en el Sistema Nacional de Salud, de acuerdo con los enfoques del Modelo de Atención Integral del Sistema Nacional de Salud.
Garantizar la maternidad segura y la salud neonatal a través de la promoción, prevención y atención integral en salud.	7.1 Fortalecer la promoción, prevención y atención integral para garantizar la maternidad segura y la salud neonatal, con pertinencia intercultural en el Sistema Nacional de Salud. 7.2 Garantizar la atención oportuna, integral y de calidad a las mujeres en situación de aborto terapéutico o por violación en caso de discapacidad mental. 7.3 Mejorar la vigilancia e investigación de la morbilidad y mortalidad materna y neonatal. 7.4 Fortalecer el manejo de emergencias obstétricas y neonatales.

Lineamientos estratégicos	Lineamientos
Fortalecer la oferta de servicios de salud amigables y de calidad para adolescentes en el Sistema Nacional de Salud.	8.1 Asegurar a los y las adolescentes servicios de atención en salud integral, diferenciada, amigable y de calidad. 8.2 Asegurar a los y las adolescentes el acceso a servicios de salud integral en Salud Sexual y Salud Reproductiva.

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Salud Pública

Año: 2017

1.2.11.4.3. Farmacias

De acuerdo con la Ley Orgánica de Salud, en el Art. 259 de las definiciones, se entiende por Farmacia: “Son establecimientos farmacéuticos autorizados para la dispensación y expendio de medicamentos de uso y consumo humano, especialidades farmacéuticas, productos naturales procesados de uso medicinal, productos biológicos, insumos y dispositivos médicos, cosméticos, productos dentales, así como para la preparación y venta de fórmulas oficinales y magistrales. Deben cumplir con buenas prácticas de farmacia. Requieren para su funcionamiento la dirección técnica

y responsabilidad de un profesional químico farmacéutico o bioquímico farmacéutico.

En el Art. 166 señala además que: “Las farmacias deben atender al público mínimo doce horas diarias, ininterrumpidas y cumplir obligatoriamente los turnos establecidos por la autoridad sanitaria nacional. Requieren obligatoriamente para su funcionamiento la dirección técnica y responsabilidad de un profesional químico farmacéutico o bioquímico farmacéutico, quien brindará atención farmacéutica especializada” (Asamblea Nacional del Ecuador, 2015).

En el caso del cantón Chordeleg, las farmacias son de carácter privado por lo que no es posible implementar políticas que permitan generar el acceso a los medicamentos y productos de farmacia a la población de los quintiles 1 y 2 de la población como medidas de acción positiva, o a campañas que promuevan formas de vida saludable, siendo una política necesaria para la población del cantón.

1.2.12. Derechos de las personas y grupos de atención prioritaria

La Constitución de la República del Ecuador establece quienes son parte de los grupos de atención prioritaria, y la necesidad de generar en todos los niveles, políticas para disminuir las brechas de desigualdad generadas por las condiciones a las que enfrenta cada uno de ellos. En el Artículo 35 de la Constitución determina:

“Las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas o de alta complejidad, recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado. La misma atención prioritaria recibirán las personas en situación de riesgo, las víctimas de violencia doméstica y sexual, maltrato infantil, desastres naturales o antropogénicos. El Estado prestará especial protección a las personas en condición de doble vulnerabilidad. (Asamblea Constituyente, 2008)

El Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Chordeleg, cuenta con un área denominada Dirección de Desarrollo Social y Económico, dentro del cual se encuentran las áreas de: Desarrollo Social y Equidad de Género, Turismo, Patrimonio y producción, Educación, deporte y recreación; el Municipio cuenta con instituciones adscritas como la Junta Cantonal de Protección de Derechos y el Consejo Cantonal de Protección de Derechos para el cumplimiento de sus funciones y competencias.

1.2.12.1. Niñas, niños y adolescentes

1.2.12.1.1. Caracterización de la población de Niñas, Niños y Adolescentes.

Las niñas, niños y adolescentes entre 0 a 17 años en el cantón Chordeleg representan el 40,5% del total de la población, siendo el 25,5% las niñas y niños de 0 a 11 años y el 15% la población de 12 a 17 años según el VII Censo de Población y VI de Vivienda; de este sector de la población el 51,4% son hombres y el 48,6% mujeres.

Según el Art. 44 De la Constitución de la República:

“ El Estado, la sociedad y la familia promoverán de forma prioritaria el desarrollo integral de las niñas, niños y adolescentes, y asegurarán el ejercicio pleno de sus derechos; se atenderá al principio de su interés superior y sus derechos prevalecerán sobre los de las demás personas.

“ Las niñas, niños y adolescentes tendrán derecho a su desarrollo integral, entendido como proceso de crecimiento, maduración y despliegue de su intelecto y de sus capacidades, potencialidades y aspiraciones, en un entorno familiar, escolar, social y comunitario de afectividad y seguridad. Este entorno permitirá la satisfacción de sus necesidades sociales, afectivo-emocionales y culturales, con el apoyo de políticas intersectoriales nacionales y locales.” (Asamblea Constituyente, 2008)

En cuanto a la población adolescente, la Agenda Cantonal de Protección de Derechos plantea:

7.3.1.- Servicios de Protección de Derechos.

1.- Plan integral de prevención y tratamiento de adicciones

7.3.2.- Servicios sociales

Coberturas: aumento con énfasis en tres brechas:

2.- Matrícula (escolar): existen 1.458 niños y jóvenes que teniendo edad no estudian

1.2.12.2. Trabajo infantil

El trabajo infantil aún presente en nuestra sociedad, está normado en el Código de Trabajo que en el artículo 82 señala: “Edad mínima para el trabajo. - Se fija en quince años la edad mínima para todo tipo de trabajo, incluido el servicio doméstico, con las salvedades previstas en este Código, más leyes e instrumentos internacionales con fuerza legal en el país.

Así mismo en el Artículo 84 sobre la jornada de trabajo y educación establece:

“ Art. 84.- Jornada de trabajo y educación. - Por ningún motivo la jornada de trabajo de los adolescentes podrá exceder de seis horas diarias durante un período máximo de cinco días a la semana; y se organizará de manera que no limite el efectivo ejercicio de su derecho a la educación” (Asamblea

Nacional del Ecuador, 2003)."

Según los datos de UNICEF, en el Ecuador el trabajo infantil tiene diversas consecuencias como: "problemas con la salud (agotamiento, lesiones, problemas en la piel y otros), la falta de tiempo para jugar o la mala calidad de tiempo para el estudio, así como la existencia de maltrato en el trabajo, son condiciones inaceptables. Es necesario seguir avanzando en la lucha contra estas graves violaciones a los derechos de los niños, niñas y adolescentes" (UNICEF, 2018).

El informe plantea además:

De acuerdo con la Encuesta Nacional de Trabajo Infantil (ENTI) 2012 del Instituto Nacional de Estadística y Censos INEC, en el caso de los niños y niñas menores a 15 años esta incidencia es mayor en los varones, con una participación laboral de 10,6%, frente a las niñas cuya participación es de 6,5%.

En el caso de los adolescentes entre 15 y 17 años, el 15,7% realiza actividades laborales, y la diferencia entre hombres y mujeres es mayor: 21,5% de los hombres y 9,9% de las mujeres realizan estas actividades.

En las áreas rurales se trabaja cerca de 5 veces más que en las ciudades en el caso de los niños y niñas (12,5% frente a 2,7%), y 3 veces más en el caso de las y los adolescentes (26,3% frente a 9,5%).

La agricultura y ganadería son las actividades que más mano de obra infantil y adolescente emplean.

El 35% de niños, niñas y adolescentes que trabaja dedica más de 15 horas de su tiempo semanal a actividades domésticas, frente al 15% de los niños, niñas y adolescentes no trabajadores, sin distinción de situación de pobreza.

Cerca del 40% de niñas que trabaja más de 15 horas en el mercado laboral también dedica más de 15 horas al trabajo doméstico a la semana.

La incidencia del trabajo infantil es 5 veces mayor para los hijos e hijas de madres y padres sin instrucción alguna frente a aquellos con secundaria o superior, y 3 veces mayor en el caso de padres y madres con primaria. (UNICEF, 2018)

Para el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos "Se considera personas ocupadas, cuando trabajan

al menos una hora durante la semana de referencia en actividades de producción económica. Los niños y niñas que trabajan bajo estas condiciones son niños ocupados” (INEC, 2012).

En el caso de la parroquia San Martín de Puzhío, el 3,4% de niñas y niños entre 5 y 14 años registran al menos una hora de trabajo a la semana muy por encima de la media cantonal y el 34,4% de adolescentes entre 15 y 17 años se encuentran en condición de trabajo según el VII Censo de Población y VI de Vivienda por encima de la media nacional (15,7%), según los datos del ENTI (INEC, 2012)

En el caso del cantón Chordeleg, según el VII Censo de Población y VI de Vivienda, el 5% de las niñas y niños entre 7 y 14 años registran al menos una hora de trabajo, y el 34,7% de adolescentes entre los 12 y 17 años.

Para la población del cantón Chordeleg, el trabajo infantil permite que niñas y niños aprendan oficios, y conozcan el valor de las cosas. Este pensamiento representa un imaginario social necesario de abordar a

partir del marco de derechos humanos del que el país es suscriptor.

1.2.12.3. Embarazo de niñas y adolescentes

La salud de las y los adolescentes y, en particular su salud sexual y salud reproductiva, constituye un aspecto de especial preocupación debido a: altas tasas de fecundidad y maternidad en adolescentes, complicaciones obstétricas, abortos inseguros, infección por VIH, violencia basada en género y violencia sexual. (Ministerio de Salud Pública del Ecuador, 2018, pág. 6)

El documento de Política intersectorial para la prevención de embarazos en niñas y adolescentes establece las consecuencias en la vida de estas niñas y adolescentes:

“El abandono permanente o discontinuidad en los estudios; la falta de acceso al trabajo formal; deficiente inserción social, pobreza, poco empoderamiento y participación de adolescentes, así como el no cumplimiento de sus proyectos de vida. Adicionalmente, existe un riesgo de morir durante el embarazo, parto o postparto de hasta 4 veces

más en las embarazadas menores de 15 años, o las relacionadas al aborto en condiciones inseguras. Se han relacionado con embarazo en adolescentes problemas de salud mental como la depresión, lesiones autoinfligidas como el suicidio relacionado al embarazo.

“ (...) En América del Sur: Venezuela, Ecuador y Bolivia tienen las tasas más altas de fecundidad en adolescentes de entre 10 a 19 años: 80.9%, 77.3% y 72.6% respectivamente” (Ministerio de Salud Pública del Ecuador, 2018).”

El documento de política intersectorial no asigna responsabilidades a los gobiernos locales, pero establece los siguientes lineamientos estratégicos:

1. Fortalecer la actuación sectorial y la coordinación intersectorial para abordar la prevención del embarazo en niñas y adolescentes de acuerdo con el MARCO INSTITUCIONAL
2. Fortalecer los espacios de participación de la COMUNIDAD en la prevención del embarazo en niñas y adolescentes

3. Garantizar el acceso y permanencia de los y las adolescentes en el ÁMBITO EDUCATIVO.
4. Desarrollar entornos favorables en la FAMILIA para la prevención del embarazo en niñas y adolescentes.
5. Fortalecer los mecanismos de participación de adolescentes.
6. Fortalecer el desarrollo integral INDIVIDUAL de los y las adolescentes (Ministerio de Salud Pública del Ecuador, 2018).

En el caso del cantón Chordeleg el 17,3% mujeres tuvo su primer hijo o hija entre los 12 y 17 años; del total de adolescentes el 56% pertenece al Centro Cantonal, el 19,2% a la parroquia La Unión, el 8,3% a la parroquia Delegsol, el 9,4% a la parroquia Principal y el 7,1% a la parroquia San Martín de Puzhío.

1.2.12.4. Servicios de atención a Niñas, Niños y Adolescentes

Para operativizar el mandato normativo, el Gobierno Nacional dentro del Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida 2017- 2021, incluyó como política

pública, “1.4 Garantizar el desarrollo infantil integral para estimular las capacidades de los niños y niñas, considerando los contextos territoriales, la interculturalidad, el género y las discapacidades”.

Para su cumplimiento cuenta con varios programas, uno de ellos es: “Misión Ternura”, que busca promover el bienestar humano desde la gestación y durante los primeros 5 años de vida de niños y niñas. Para alcanzarlo, se articulan las acciones interinstitucionales en las que participa el Estado, los Gobiernos Autónomos Descentralizados, la sociedad, la comunidad y la familia” (Secretaría Técnica Plan Toda una Vida, 2019)

El Ministerio de Inclusión Económica y Social desde sus competencias ha implementado dos modalidades para el desarrollo infantil: Creciendo con nuestros hijos y Centros de Desarrollo Infantil.

Creciendo con nuestros hijos está dirigido a niñas y niños menores de los 3 años, con visitas semanales para proveer de estimulación temprana en sus hogares. A partir de los 18 meses las reuniones de estimulación son una vez a la semana por dos horas cada día, en un

espacio adecuado para este propósito. En el caso del cantón Chordeleg, la cobertura es de 290 niñas y niños.

Bajo la modalidad de Centro de Desarrollo Infantil, la atención es dirigida a niñas y niños desde los 12 a 36 meses, que presentan varios tipos de vulnerabilidades, por ejemplo, cuando están bajo el cuidado de personas adultas mayores, madres adolescentes, niñas o niños.

Para la implementación de este programa, la institución cuenta con una norma técnica, no solo para los espacios y para las funciones que desempeñan las personas que hacen el trabajo de educación y cuidado, sino para las condiciones bajo las cuales se prepara la alimentación, que regula su calidad.

El total de niñas y niños atendidos en esta modalidad es de 71. (Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg, 2019)

Para este programa, se cuenta en el cantón con un Centro Emblemático ubicado en el centro cantonal.

Bajo el principio de subsidiariedad, el trabajo se ejecuta a través de Convenios con los gobiernos locales, o de

atención directa.

Hasta el 2019 se contó con cuatro CDI en el cantón.

Para fortalecer la crianza en comunidad, se cuenta con un protocolo de Corresponsabilidad de las Familias, hasta el año 2019 se contó con una “Escuela de Familias”, en donde se abordaban los siguientes módulos de trabajo:

- Erradicación de Violencia de Género
- Buen Cuidado
- Buena Crianza

En una coordinación inter ministerial y mediante un convenio, el Ministerio de Salud realiza cada 6 meses el control médico- odontológico y el test de Denver. (MIES, 2020)

Para abordar los posibles casos de violencias, entre las que se incluye la violencia sexual, se cuenta con un protocolo que determina el procedimiento para la denuncia oportuna ante la fiscalía y evitar la revictimización.

Para la población es importante que se abran más centros de desarrollo infantil, que proteja a más niñas y niños, ya que ello permite que sus familias puedan trabajar, previenen la violencia y permite que las niñas y niños crezcan en mejores condiciones, garantizando sus derechos humanos.

En cuanto a la organización y seguimiento al ejercicio de derechos humanos de niñas, niños y adolescentes, se cuenta con el Sistema Cantonal de Protección de Derechos, que opera a través de diferentes instituciones, pero fundamentalmente a través del Consejo Cantonal de Protección de Derechos, así como de la Junta Cantonal de Protección de Derechos que funcionan como adscritos al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Chordeleg.

El Consejo Cantonal de Protección de Derechos, en el año 2019, elaboró la Agenda Cantonal de Protección de Derechos, en la que describe en el diagnóstico, varios elementos relacionados con niñez, no se cuenta con lineamientos estratégicos para el trabajo en materia de derechos humanos de niñas y niños.

Por su parte, la Junta Cantonal de Protección de Derechos reporta que en el año 2019 se abrieron expedientes y se resolvieron 110 casos.

Los porcentajes van desde violencia intrafamiliar con un 40%, seguido por negligencia parental con un 32,7%, un 10,9% en delitos sexuales, hasta adicciones con un 1,8%, lo que plantea la necesidad de contar con políticas públicas cantonales, articuladas con las políticas nacionales para reducir estos indicadores que impiden el ejercicio de los derechos humanos de niñas y niños.

En materia de salud pública: “la Estrategia Médica del Barrio atendió 1.330 niños, la principal causa de enfermedad es desnutrición crónica con 238 casos, además se presentan conjuntivitis, desnutrición, prepucio redundante, bronquitis aguda, dermatitis de pañal, diarrea y gastroenteritis.

Se realizaron 2.617 atenciones a niños entre 0 y 14 años. Las patologías son básicamente las mismas que en la población de primera infancia exceptuando las específicas relacionadas con la edad”. (Gobierno Autónomo

Descentralizado de Chordeleg, 2019, pág. 26)

1.2.12.5. Agendas para la Igualdad

Para la garantía efectiva del ejercicio de derechos humanos de niñas y niños en Consejo Nacional Intergeneracional ha elaborado la Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional que ha priorizado las siguientes políticas para articular con los gobiernos locales:

- Erradicar el trabajo infantil, la mendicidad y la situación de calle de niñas y niños.
- Promover la protección y atención especializada en el sistema de justicia.
- Combatir la desnutrición, la malnutrición y promover una vida saludable.
- Fortalecer los programas de desarrollo infantil y educación inicial.
- Prevenir y erradicar las violencias en la escuela, la familia y la vida cotidiana asegurando la restitución y reparación de los derechos.

- Promover la desinstitucionalización de centros de acogimiento, evitar la separación de la familia y/o garantizar formas alternativas de cuidado.
- Proteger los derechos de niñas y niños con diversidad sexo genérica para erradicar la discriminación y violencia.

En el caso de la adolescencia:

- Prevenir el embarazo y las infecciones de transmisión sexual (en particular el VIH) con la promoción de los derechos sexuales y reproductivos.
- Erradicar los trabajos peligrosos y prohibidos, la mendicidad y la situación de calle.
- Prevenir y erradicar los delitos sexuales y las violencias, en el sistema educativo, la familia y los espacios cotidianos, asegurando la restitución y reparación de derechos.
- Promover la protección integral de las víctimas de trata y tráfico de personas y prevenir este delito.
- Prevenir la deserción escolar y promover la eliminación del rezago escolar.

- Prevenir el suicidio.
- Prevenir el delito en adolescentes.
- Prevenir el uso y consumo de alcohol y drogas y fortalecer los servicios de atención.
- Fortalecer la capacitación técnica y la formación especializada para adolescentes mayores de 15 años y prevenir la explotación laboral.
- Combatir la desnutrición y la malnutrición, y promover prácticas de vida saludable.
- Proteger los derechos de las y los adolescentes en los Centros de Adolescentes Infractores basados en los instrumentos internacionales.

Por otra parte, la Agenda Cantonal de Igualdad de Oportunidades, establece para las y los adolescentes del cantón se ha establecido:

En cuanto a la población adolescente, la Agenda Cantonal de Protección de Derechos plantea:

7.3.1.- Servicios de Protección de Derechos.

- 1.- Plan integral de prevención y tratamiento de

adicciones

7.3.2.- Servicios sociales

Coberturas: aumento con énfasis en tres brechas:

2.- Matrícula (escolar): existen 1.458 niños y jóvenes que teniendo edad no estudian.

1.2.12.6. Jóvenes

1.2.12.6.1. Caracterización de la población Joven

La población joven en el Ecuador es la que comprende entre los 18 y 29 años según la Ley de la Juventud (2001), en el caso del cantón Chordeleg, según el VII Censo de Población y Vi de Vivienda, representa el 21,1%.

A nivel de las parroquias, la mayoría de la población joven se encuentra en el Centro Cantonal, seguido por la parroquia La Unión; la parroquia con la menor cantidad de población joven a nivel cantonal es San Martín de Puzhío.

Del total de jóvenes a nivel cantonal el 54% son mujeres y el 46% hombres.

La característica respecto de la diferencia porcentual entre mujeres y hombres responde también a las condiciones que se desarrollan en esta etapa de la vida, como el tema de asumir responsabilidades económicas, que combinadas con la falta de fuentes de trabajo en el cantón provocan el sostenimiento de la emigración especialmente internacional lo que se refleja en la composición de la población.

El Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida 2017-2021, dentro del Eje 1 de planificación, ha definido algunos ejes para las y los jóvenes del país.

"Impulso Joven: Esta intervención busca atender, motivar, fortalecer, empoderar y proteger, así como mejorar las capacidades y generar mayores oportunidades para los jóvenes ecuatorianos en su inserción en el sistema productivo del país.

“El impulso al empleo y emprendimiento en la juventud se logrará con acciones coordinadas y articuladas entre: la Secretaría de la Juventud, el Ministerio de Inclusión Económica y Social, la Secretaría de Cualificaciones y Capacitación Profesional,

el Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional, la Banca Pública, la Secretaría de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación y el Ministerio de Industrias y Productividad.

“Calidad e inclusión: Ampliando las oportunidades en la educación superior A fin de garantizar el derecho a la educación gratuita hasta el tercer nivel, esta intervención respalda el acceso equitativo a la educación superior y potencializa la formación técnica y tecnológica, articulada en las necesidades productivas territoriales así como en la proyección del desarrollo a futuro, con el fin de brindar las mejores oportunidades a los jóvenes ecuatorianos.

La garantía de este derecho se logrará con acciones coordinadas por la Secretaría de Educación Superior, Ciencia y Tecnología y el Sistema de Educación Superior.

Bachillerato acelerado rural: Esta intervención, con especial énfasis en el sector rural, brinda oportunidades a jóvenes y adultos con rezago escolar para que concluyan el Bachillerato General Unificado, a través

de alternativas educativas que garanticen su acceso a una oferta de calidad con enfoque de equidad, pertinencia social, cultural y lingüística, que reduzca las brechas entre lo urbano y lo rural. Aumentar la población con nivel educativo de bachillerato implica la ejecución de acciones coordinadas y articuladas entre: el Ministerio de Educación, la Secretaría de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación y el Ministerio de Inclusión Económica y Social. (Secretaría Nacional Planifica Ecuador, 2017)

1.2.12.6.2. Demandas sociales de las Organizaciones Juveniles

La Agenda Cantonal de Igualdad de Oportunidades, recoge la política pública del cantón Chordeleg dirigida a las y los jóvenes impulsada desde el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón: “Respecto a los temas de juventud, los servicios municipales vía la Casa de la Juventud, integraron a más de 854 jóvenes con política pública ligada al uso del tiempo libre y a la prevención de la violencia intrafamiliar y de adicciones, promoción del deporte, del arte y de la organización juvenil, esto representa el 30% de cobertura sobre el

total de la población de este grupo.”

El programa “Mundialito de Chorde” establecido en el Plan Operativo Anual del 2020, tiene el objetivo de incentivar la práctica del deporte como elemento que permita hacer un uso saludable del tiempo; por su parte la Liga Cantonal de Chordeleg cuenta con escuelas de fútbol y de básquet, que a criterio de la población joven del cantón es importante pero es necesario impulsar nuevos deportes como el ciclismo, el tenis, la natación, entre otras, ya que no todas las personas han desarrollado habilidades para estos deportes (fútbol y básquet) que además segmenta a la población en donde los hombres practican un deporte y las mujeres otro tipo, por lo que consideran fundamental que se pueda diversificar en todos los sentidos e incentivar en la población desde la niñez hasta la población adulta mayor la necesidad de realizar deportes no solo como competencia sino como recreación y tanto al gobierno local como a la Liga Cantonal a que se planteen alternativas que se ajusten a la diversidad de población en el cantón.

Reconocen como un limitaciones al desarrollo de la

población joven la falta de trabajo, en la zona urbana quienes culminaron carreras universitarias o superiores no cuentan con fuentes de trabajo de acuerdo a su perfil, por lo que se dedican a la elaboración de joyas o a emprendimientos propios; según las y los representantes del Consejo Consultivo de Jóvenes, las carreras universitarias se eligen por afinidad, no por mayor conocimiento de las opciones posteriores de empleo ya que el cantón no ofrece la posibilidad de asesoría que permita elegir carreras universitarias o técnicas superiores que les profesionalice el diseño, fabricación, comercialización de joyería, cerámica y demás artes que se fabrican en el cantón como una opción de estudios y de garantizar trabajo.

Para la población rural joven la dificultad del empleo es significativo, en tres de cuatro parroquias no se cuenta con bachillerato lo que culminar los estudios supone un esfuerzo mayor y las posibilidades del acceso a la educación superior es casi nula, no solo por el acceso sino por el costo de esta, limitando la posibilidad de acceder a plazas de trabajo mejor remuneradas. Las Universidades se encuentran en la ciudad de Cuenca

y el Instituto Superior más cercano se encuentra en el cantón Gualaceo, que además es de carácter privado.

La condición territorial y la asignación social de roles profundiza la pobreza a la que se enfrenta la población rural joven, según el ENEMDU de diciembre de 2019, el 70,89% de las mujeres rurales se dedican al trabajo no remunerado frente al 69,98% en la zona urbana (INEC, 2019).

Otro tema de preocupación para las y los jóvenes es la violencia basada en género que en muchos de los casos se calla para evitar el desprestigio de la familia, por lo que niñas y niños crecen normalizando el tema, que es muy frecuente y poco denunciada; otra forma de violencia es la que se realiza en el espacio público, a través de piropos, manoseos, miradas lascivas, acercamientos y roces, que generan en las víctimas, no solo jóvenes, sino adolescentes y niñas, miedo, vergüenza y culpa, sostienen que en ambos casos está naturalizado

La juventud con énfasis en los hombres enfrenta un problema social, como es el consumo de alcohol y drogas, en el primer caso resulta más fácil debido

a que su valor es menor y se puede adquirir en la mayoría de tiendas, a pesar de ello, manifiestan que en las calles del cantón, y de las parroquias no se ve a personas alcohólicas, y que la actividad nocturna relacionada con el consumo de alcohol no es tan amplia, “en el cantón es una vida tranquila, no se cuenta con muchos bares y si los hay, no son muy frecuentados” (Mendoza, 2020), para las y los jóvenes, su percepción sobre el espacio público es que es un cantón seguro incluso para las mujeres.

La práctica de las artes en el cantón es alta, además de la fabricación de las joyas y de las cerámicas según los jóvenes no es lo único, razón por la cual consideran fundamental abrir espacios para fortalecer las capacidades artísticas como la música, ya que hay grupos musicales y artistas conocidos no solo a nivel nacional sino internacional, además del ballet folclórico cantonal que se caracteriza por su alto nivel por lo que ven como necesario que se promocióne al cantón y se incentive la práctica de estas artes: “podemos hacer crecer al cantón con la cultura y generar política pública sobre esto sería lo óptimo para el desarrollo del cantón”

(Orellana, 2020). Para las organizaciones juveniles una demanda importante para las instituciones competentes es contar con un espacio denominado “La Casa de la Música”, en donde las personas de todos los estratos puedan acceder a aprender a tocar un instrumento musical, para un desarrollo integral y para fortalecer su identidad.

Un tema que despierta interés en la juventud es la protección ambiental, ya que el cantón cuenta con áreas naturales que requieren ser conocidas, pero especialmente preservadas como una política pública local, que se promoció como lugares para caminatas, desde un enfoque comunitario; en este sentido varias organizaciones juveniles tanto urbanas como rurales han impulsado formas de turismo que recupera formas de protección de la naturaleza.

Las y los jóvenes consideran es fundamental para la formulación de política pública, contar con información clara respecto de la situación de la población entorno a los derechos humanos, reconocen al cantón como uno de los lugares con mejor nivel de vida, pero también con inequidades que son necesarias visibilizar

para actuar sobre ellas y reducir las brechas de desigualdad.

La población joven ha estado exenta de la toma de decisiones en materia de política pública, además es el sector que ha sostenido la economía en época de crisis económicas, por ejemplo en la pandemia, las y los jóvenes han estado en espacios de producción, preparación y entrega de alimentos debido especialmente a la protección que requiere la población adulta y adulta mayor.

1.2.12.6.3. Agendas para la Igualdad

Dentro de sus atribuciones, el Consejo Cantonal de Protección de Derechos, ha elaborado una Agenda Cantonal para la Igualdad Intergeneracional con líneas de acción para el trabajo en materia de derechos de la población joven:

7.3.- Líneas de acción

7.3.1.- Servicios de Protección de Derechos.

1.- Plan integral de prevención y tratamiento de adicciones

2.- Mejorar el servicio de la Junta Cantonal relacionado con la restitución de derechos de Adultos mayores, Adolescentes y Jóvenes.

7.3.2.- Servicios sociales

Coberturas: aumento con énfasis en tres brechas:

2.- Matrícula: existen 1.458 niños y jóvenes que teniendo edad no estudian.

3.- Servicios sociales para jóvenes, eso es ocupación del tiempo libre, derechos sexuales y reproductivos a más de la prevención de adicciones.

7.3.3.- Servicios de inclusión económica

1.- Promoción de la iniciativa productiva, del trabajo digno y el emprendimiento juvenil. (Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg, 2019)

Por su parte la Agenda Nacional para la Igualdad Intergeneracional, realizada por el Consejo Nacional por la Igualdad Intergeneracional ha planteado la siguiente propuesta de políticas públicas, y líneas de acción:

- Promover el acceso y permanencia en el sistema

educativo de jóvenes con escolaridad inconclusa o rezago escolar

- Fortalecer la capacitación técnica y la formación especializada para los jóvenes
- Fortalecer la inserción laboral de jóvenes y el primer empleo
- Fomentar los emprendimientos productivos de jóvenes en el marco de la economía popular y solidaria
- Fortalecer los servicios de salud sexual y salud reproductiva en el marco del estado laico y con enfoque de derechos humanos y de género
- Prevenir el suicidio en personas jóvenes
- Fortalecer el trabajo interinstitucional de prevención, protección y sanción en la lucha contra la trata y el tráfico de jóvenes
- Prevenir y erradicar la violencia de género contra las y los jóvenes (Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional 2017- 2021, 2017)

1.2.12.7. Adultas y Adultos Mayores

Las adultas y adultos mayores se consideran un grupo de atención prioritaria. El Artículo 36 de la Constitución de la República señala:

“Las personas adultas mayores recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado, en especial en los campos de inclusión social y económica, y protección contra la violencia. Se considerarán personas adultas mayores aquellas personas que hayan cumplido los sesenta y cinco años”. (Asamblea Constituyente, 2008)

En el art. 37, le otorga las obligaciones al Estado, en sus diferentes niveles y de acuerdo con sus competencias:

1. La atención gratuita y especializada de salud, así como el acceso gratuito a medicinas.
2. El trabajo remunerado, en función de sus capacidades, para lo cual tomará en cuenta sus limitaciones.
3. La jubilación universal.
4. Rebajas en los servicios públicos y en servicios privados de transporte y espectáculos.

5. Exenciones en el régimen tributario.
6. Exoneración del pago por costos notariales y registrales, de acuerdo con la ley.
7. El acceso a una vivienda que asegure una vida digna, con respeto a su opinión y consentimiento. (Asamblea Constituyente, 2008)

Así mismo la Ley Orgánica de las personas Adultas Mayores, tiene como objeto:

“Art. 1.- Objeto. El objeto de esta Ley es promover, regular y garantizar la plena vigencia, difusión y ejercicio de los derechos específicos de las personas adultas mayores, en el marco del principio de atención prioritaria y especializada, expresados en la Constitución de la República, instrumentos internacionales de derechos humanos y leyes conexas, con enfoque de género, movilidad humana, generacional e intercultural.” (Asamblea Nacional, 2019)

1.2.12.7.1. Caracterización de la población Adulta Mayor

Con el antecedente de la normativa que protege los derechos de las personas adultas mayores, al caracterizar la población encontramos que según las proyecciones realizadas por el INEC la esperanza de vida en el Ecuador al 2020 será de 74,5 para los hombres y 80,1 años para las mujeres. (2013), es indicador nos permite medir las condiciones de vida de la población, pero como manifiesta el Centro Internacional sobre Envejecimiento “Como indicador, nos permite de un vistazo extrapolar las condiciones de vida de las poblaciones en general, pero no debemos olvidar que el alargamiento de la esperanza de vida resulta de la reducción de la mortalidad en todas las edades y no solo “en la parte de arriba” de la pirámide poblacional: para que la esperanza vital aumente no solo los más viejos viven más; los jóvenes también mueren menos” (2019)

El 9,9 % de la población del cantón Chordeleg, tiene 65 años o más, del cual el 57,6% son mujeres y el 42,4% hombres.

El 41,6% del total de la población con discapacidad tienen 65 años o más, de este total el 66% tiene una discapacidad física.

La población adulta mayor se encuentra tanto en la zona urbana como en la zona rural. De acuerdo con las parroquias en donde habitan, en el Centro Cantonal se encuentra el 48,3%, seguido por la parroquia La Unión, Principal, Delegsol y San Martín de Puzhío.

1.2.12.7.2. Seguridad Social

Según la CEPAL: “Disponer de bienes –económicos y no económicos– constituye un elemento clave de la calidad de vida en la vejez. La seguridad económica se define, precisamente, como la capacidad de disponer de forma independiente de una cantidad de recursos económicos regulares y suficientes para garantizar una buena calidad de vida. Esta permite a las personas mayores satisfacer sus necesidades objetivas, lo que agrega calidad a los años y brinda independencia para la adopción de decisiones. Además, mejora su autoestima, al propiciar el desempeño de roles significativos y la participación en la vida cotidiana como

ciudadanos con plenos derechos" (CEPAL, 2007)

Uno de los factores que aporta a la seguridad económica en la vejez son las pensiones jubilares luego de haber aportado al Sistema de Seguridad Social que en el caso del Ecuador es público; sin embargo en el caso del cantón Chordeleg según el VII Censo de Población VI de Vivienda, solo un 3,3% de personas de 65 años o más cuenta con pensión jubilar, el 1% aporta al IESS, el 24,4% aporta al Seguro Social Campesino, y el 67% no aporta, ni cuenta con Seguridad Social, disminuyendo la posibilidad de contar con una jubilación que aporte a un envejecimiento digno.

1.2.12.7.3. Servicios de atención

Tanto el Gobierno Local como el MIES, cuentan con programas de atención para la población adulta mayor, que a partir de la interseccionalidad, se considera más vulnerable.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Chordeleg a través de la Dirección de Desarrollo Social y del Consejo Cantonal de protección de Derechos, realizan diferentes proyectos para la

atención de la población adulta mayor, en el marco de los Convenios de Cooperación con el MIES.

El Municipio de Chordeleg cuenta con un proyecto de Fisioterapia, dirigido a las personas adultas mayores, personas con discapacidad y población en general. Previo al acceso a este servicio, se realiza una ficha socio-económica que permite determinar la condición de vulnerabilidad y el costo diferenciado en cada sesión que va desde la gratuidad hasta los USD \$7,00.

Así mismo dentro del proyecto del "Adulto Mayor", se cuenta con lo que se denomina Espacios Activos y con los Huertos del Adulto Mayor, se ejecuta en tres parroquias rurales, Principal, San Martín de Puzhío y Delegsol en donde las y los adultos mayores, se reúnen para desarrollar actividades lúdicas, psicomotoras que aporten a su recreación y mantener la socialización con otras personas. En el caso de los huertos, un técnico o técnica acompaña en el apoyo técnico y entrega de semillas, su implementación es posible a través de un Convenio entre el Gobierno Cantonal y los Gobiernos Parroquiales

Los Convenios entre el Gobierno Municipal Gobiernos Parroquiales y el Ministerio de Inclusión Económica y Social, buscan: “promover un envejecimiento positivo para que las personas que están dentro de ese grupo disfruten de una vida digna y saludable, en conjunto con su familia, la sociedad y el estado”. (MIES, 2020)

El MIES cuenta con cuatro tipos de modalidades para la atención a la población adulta mayor:

- **CENTROS GERONTOLÓGICOS RESIDENCIALES:** Son servicios de acogida para la atención y cuidado ofrecidos a personas adultas mayores de 65 años o más que requieren de protección especial en forma temporal o definitiva, que no pueden ser atendidos por sus familiares; personas adultas mayores que carezcan de un lugar donde residir de forma permanente, que se encuentran en situación de abandono, falta de referentes familiares, pobreza y pobreza extrema, en condiciones de alto riesgo y que manifiesten su voluntad de ingresar.
- **CENTROS GERONTOLÓGICOS DE ATENCIÓN DIURNA:** Son servicios de atención que durante el día se brindan

a las personas adultas mayores, y están concebidos para evitar su institucionalización, discriminación, segregación y aislamiento; constituyen además, un complemento en la vida familiar, social y comunitaria; enfocados en el mantenimiento de las facultades físicas y mentales del adulto mayor para enfrentar su deterioro, participar en tareas propias de su edad, promover la convivencia, participación, solidaridad y relación con el medio social.

- **ESPACIOS ALTERNATIVOS DE REVITALIZACIÓN, RECREACIÓN, SOCIALIZACIÓN Y ENCUENTRO:** Son espacios concebidos para el encuentro y socialización de las personas adultas mayores que puedan trasladarse por sus propios medios. En estos espacios, se realizarán actividades recreativas, de integración e interacción, tendientes a la convivencia, participación, solidaridad y relación con el medio social y promoción del envejecimiento positivo y saludable.
- **ATENCIÓN DOMICILIARIA:** Es una modalidad de promoción del bienestar de las personas adultas mayores sin autonomía, es decir que dependen de otras personas para movilizarse y realizar sus activida-

des básicas e instrumentales de la vida diaria; incluye actividades familiares de cuidado, sociales y recreativas, destinadas a fomentar la autonomía, la formación para el cuidado, el entretenimiento, promoviendo la convivencia, participación, solidaridad y su relación con el medio social. (MIES, 2020)

En cuanto a la Justicia, el 7% (25) de medidas de protección otorgadas por la Junta Cantonal de Protección de Derechos en el 2019 y el 4,6% (3) en lo que va del año 2020, están vinculadas con denuncias de vulneración de derechos de adultas y adultos mayores, entre los que se encuentran violencia, abandono, explotación. (2020)

1.2.12.7.4. Agendas para la Igualdad

El Cantón Chordeleg, cuenta con una agenda local de Igualdad de Oportunidades desde el año 2019, misma que a partir del diagnóstico de la población Adulta Mayor, plantea algunas líneas de acción en favor de este grupo poblacional:

7.3.- Líneas de acción

7.3.1.- Servicios de Protección de Derechos.

2.- Mejorar el servicio de la Junta Cantonal relacionado con la restitución de derechos de Adultos mayores, Adolescentes y Jóvenes.

7.3.2.- Servicios sociales

1.- Servicios de Inclusión para adultos mayores de una actual de 380 al menos hasta cubrir la brecha de pobreza que serían 650.

Así mismo, el Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional, a partir del año 2017, establece una priorización de políticas para ser aplicadas:

- Fortalecer los servicios de cuidado y atención para promover la autonomía.
- Mejorar el acceso a los servicios de salud, garantizando la atención prioritaria y especializada.
- Reducir la malnutrición y promover las prácticas de vida saludable.
- Promover el acceso a la educación y eliminar el analfabetismo.

- Erradicar la mendicidad y atender la situación de calle, en coordinación con los GAD.
- Facilitar el acceso a viviendas seguras, accesibles y con servicios dignos.
- Prevenir las violencias.
- Promover espacios públicos adecuados, incluyentes y de calidad. (2017)

Articular las acciones locales, con las nacionales implica caminar hacia un trabajo conjunto con resultados que procuran no solo incrementar años de vida sino una mejorar la calidad desde un enfoque de derechos humanos en el que el Estado Nacional y local sean efectivamente garantes.

1.2.12.8. Personas con discapacidad

La conceptualización respecto a la discapacidad ha enfrentado una evolución enmarcada en los avances de los derechos humanos que ha puesto en discusión la importancia de la inclusión en todos los ámbitos sociales.

En estas condiciones, el Estado como garante de

derechos ha ajustado la normativa para responder a las necesidades de los grupos de atención prioritaria, es por ello por lo que en la Constitución de la República establece en el artículo 47 señala: “El Estado garantizará políticas de prevención de las discapacidades y, de manera conjunta con la sociedad y la familia, procurará la equiparación de oportunidades para las personas con discapacidad y su integración social.

Se reconoce a las personas con discapacidad, los derechos a:

1. La atención especializada en las entidades públicas y privadas que presten servicios de salud para sus necesidades específicas, que incluirá la provisión de medicamentos de forma gratuita, en particular para aquellas personas que requieran tratamiento de por vida.
2. La rehabilitación integral y la asistencia permanente, que incluirán las correspondientes ayudas técnicas.
3. Rebajas en los servicios públicos y en servicios privados de transporte y espectáculos.

4. Exenciones en el régimen tributario.
5. El trabajo en condiciones de igualdad de oportunidades, que fomente sus capacidades y potencialidades, a través de políticas que permitan su incorporación en entidades públicas y privadas.
6. Una vivienda adecuada, con facilidades de acceso y condiciones necesarias para atender su discapacidad y para procurar el mayor grado de autonomía en su vida cotidiana. Las personas con discapacidad que no puedan ser atendidas por sus familiares durante el día, o que no tengan donde residir de forma permanente, dispondrán de centros de acogida para su albergue.
7. Una educación que desarrolle sus potencialidades y habilidades para su integración y participación en igualdad de condiciones. Se garantizará su educación dentro de la educación regular. Los planteles regulares incorporarán trato diferenciado y los de atención especial la educación especializada. Los establecimientos educativos cumplirán normas de accesibilidad para personas

con discapacidad e implementarán un sistema de becas que responda a las condiciones económicas de este grupo.

8. La educación especializada para las personas con discapacidad intelectual y el fomento de sus capacidades mediante la creación de centros educativos y programas de enseñanza específicos.
9. La atención psicológica gratuita para las personas con discapacidad y sus familias, en particular en caso de discapacidad intelectual.
10. El acceso de manera adecuada a todos los bienes y servicios. Se eliminarán las barreras arquitectónicas.
11. El acceso a mecanismos, medios y formas alternativas de comunicación, entre ellos el lenguaje de señas para personas sordas, el oralismo y el sistema braille.”. (Asamblea Constituyente, 2008)

En el 2012 se aprueba la Ley Orgánica de Discapacidades cuyo objeto es: “La presente Ley tiene por objeto asegurar la prevención, detección oportuna, habilitación y rehabilitación de la discapacidad y garantizar

la plena vigencia, difusión y ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad, establecidos en la Constitución de la República, los tratados e instrumentos internacionales; así como, aquellos que se derivaren de leyes conexas, con enfoque de género, generacional e intercultural" (Asamblea Nacional, 2012)

El mandato legal también incluye al Sistema Cantonal de Protección de Derechos, encargado de generar una sinergia entre las instituciones públicas y privadas para garantizar el efectivo goce de los derechos humanos.

1.2.12.8.1. Caracterización de las personas con discapacidad:

Según los datos del Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades, en el cantón Chordeleg habitan 589 personas con discapacidad (2020), que corresponden al 0,17% de la población al 2020 de acuerdo con la proyección del INEC. Del total de personas con discapacidad el 47,2% son mujeres y el 52,8% son hombres. (Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades, 2020)

Según los datos del Registro Social que se incluyen en el diagnóstico de la Agenda Cantonal para la Igualdad de Oportunidades, el 35,3% de Personas con Discapacidad es pobre, y el 19% se encuentra en extrema pobreza. (Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg, 2019)

En la clasificación según el tipo de discapacidad y el género de la persona, se puede evidenciar que solo en la discapacidad intelectual (4 puntos) y en la discapacidad visual (1,20 puntos) existe diferencia notoria.

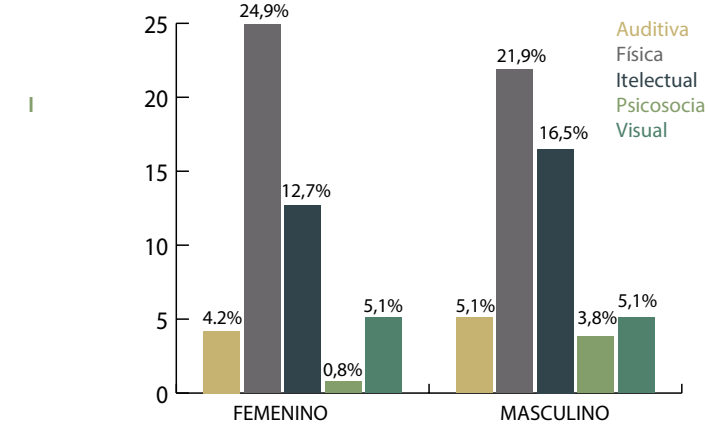
De acuerdo con la edad de la población con discapacidad, encontramos que el 41,6% se encuentran entre los 65 años y más, seguido por 26,8% en el que se encuentra el grupo poblacional de 36 a 64 años. El 0,2% de las personas con discapacidad tiene entre 0 y 3 años.

Del total de población con discapacidad, el 50% tiene una discapacidad física, un 25% discapacidad intelectual, el 10% discapacidad visual, el 9% auditiva y el 6% psicosocial.

Siguiendo con la tipología, y la ubicación territorial, en el centro urbano se encuentra la mayor cantidad

de personas con discapacidad y en el caso de las personas con discapacidad física el 31,24% vive en la zona urbana y el 18,85% en la zona rural.

Gráfico 5. Caracterización de personas con discapacidad



Elaboración: Equipo Consultor
Fuente: Consejo Nacional para la Igualdad
Año: 2020

La Ley Orgánica de Discapacidades, y su reglamento establecen exoneraciones de Tributos de bienes y vehículos para personas con discapacidad, del impuesto a la renta, devolución del IVA, rebaja especial para el cálculo del impuesto a la propiedad de vehículos motorizados, exoneración del impuesto a las herencias. (Asamblea Nacional, 2012), debido a los gastos en los que se incurre por parte de las familias para los tratamientos y terapias.

Los beneficios dependerán del porcentaje de los beneficios de la siguiente manera:

Tabla 29. Beneficios por porcentaje de discapacidad

Porcentaje de discapacidad	Exoneración
30 al 49%	60%
50 al 74%	70%
75 al 84%	80%
85 al 100%	100%

Elaboración: Equipo Consultor
Fuente: Asamblea Nacional
Año: 2012

El cuidado de las personas con discapacidad está a cargo de madres, abuelas, nueras, hijas, según la población consultada.

“ La percepción en los grupos focales de personas con discapacidad y sus cuidadores siente indignación con las autoridades por el retiro del bono sin motivos claros, el cambio del porcentaje de su discapacidad en el carné sin la evaluación de un médico experto en el tema. La condición actual de estas personas es de pobreza y extrema pobreza especialmente los que toman medicación perma-

nente para sus enfermedades. En la mayoría de los casos necesitan apoyo económico, vivienda y atención integral con campañas de sensibilización y seguimiento a los casos puntuales y personas que reciben el bono. (Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg, 2019)

1.2.12.8.2. Programas de atención y cobertura

De la misma manera que con otros grupos de Atención Prioritaria, el Gobierno Municipal, con los Gobiernos Parroquiales y el Ministerio de Inclusión Económica y Social, realizan un trabajo colectivo en favor de las personas con discapacidad. Para operativizar estos procesos, se realiza la forma de Convenios de concurrencia y de cooperación interinstitucional, que permiten la generación de servicios, procurando que se beneficien los sectores más vulnerables.

Para el Ministerio de Inclusión Económica y Social

“ Los usuarios de estos servicios son personas con discapacidad física, intelectual y sensorial leve, moderada o severa que necesitan la habilitación y desarrollo de sus habilidades en las áreas socio

afectiva, física, intelectual y del lenguaje, priorizando a las personas de 18 a 64 años, y cuyo porcentaje de discapacidad es igual o superior al 30%.”

Para la prestación de servicios a personas con discapacidad, se opera a través de las siguientes modalidades:

- CENTROS DIURNOS: Los centros diurnos son unidades de atención institucional que se encargan de potenciar el desarrollo de habilidades de las personas con discapacidad a través de un trabajo conjunto con la familia. Esta interacción y corresponsabilidad permite también el desarrollo de capacidades de la familia y la comunidad para generar procesos de inclusión de la persona con discapacidad en los diferentes ámbitos familiares y comunitarios. Las actividades pueden ser de carácter grupal o individual de acuerdo con la especificidad de los ámbitos del desarrollo y a las necesidades e intereses específicos de las personas con discapacidad y sus familias. El servicio se presta en jornadas de ocho horas diarias y durante los cinco días hábiles de la semana. Cuenta con un equipo interdisciplinario. Se conforman grupos de 15 usuarias/os, los grupos se

organizan en niveles de acuerdo al grado de desarrollo de las habilidades de las/os usuarias/os.

- **CENTROS DE REFERENCIA Y ACOGIDA INCLUSIVOS:** Los centros de referencia y acogida son unidades de atención institucional que brindan atención especial y especializada a personas con discapacidad en condiciones de abandono y/o carentes de referente familiar, en situación de riesgo, que requieran acogimiento institucional, de forma emergente, temporal o permanente. Las niñas, niños y adolescentes que cuenten con medida de protección y tengan discapacidad leve o moderada serán acogidos en los servicios de protección especial conforme al debido proceso. En el caso de discapacidad severa serán acogidos en los centros especializados para personas con discapacidad. Un centro de acogida presta atención 24 horas, los 365 días del año. Cuenta con un equipo multidisciplinario para la atención a las/os usuarias/os. Se conforman grupos de trabajo de 10 personas con discapacidad acompañados por un facilitador/a o responsable de grupo y su auxiliar.

- **ATENCIÓN EN EL HOGAR Y LA COMUNIDAD:** Es un servicio orientado a las personas con discapacidad, quienes por su grado de discapacidad-intelectual, física y/o sensorial así como por su ubicación geográfica, no pueden acceder a los servicios de atención diurna u otros servicios. Está organizado a través del trabajo con profesionales en el área de educación especial, psicopedagogía, trabajo social y otras afines orientadas a la atención de personas con discapacidad que son las/os técnicas/os encargados de hacer dos visitas domiciliarias al mes por el tiempo de dos horas. En este tiempo desarrollará actividades planificadas para el desarrollo de las habilidades de las personas con discapacidad, además proporcionará a las familias, o a quienes estén a cargo de su cuidado, información práctica y técnicas simplificadas para la atención a la persona con discapacidad, promoviendo así su inclusión, la de su familia y comunidad. Una unidad de atención está conformada por una/un coordinador/or que tiene bajo su responsabilidad a 10 técnicas/os. Cada técnica/o será responsable de la atención a 25 familias. (MIES, 2020).

El Convenio de Cooperación entre el Gobierno Municipal y el Ministerio de Inclusión Económica y Social, permite atender en la Modalidad Centros de referencia y acogida a 8 personas y mediante visita domiciliar a 30 personas más, sin embargo de los datos del diagnóstico de la Agenda Cantonal de Igualdad de Oportunidades, la atención en número de personas es menor al del año 2018: “El Ministerio de Inclusión Económica y Social atiende en convenio con el GADM Chordeleg en modalidad Hogar y Comunidad a 60 Personas con Discapacidad (30 de ellos se atienden en Principal y 30 en la cabecera cantonal, hasta finales del año 2018”. (2019)

Una política del Ministerio de Inclusión Económica y Social es el Bono Joaquín Gallegos Lara, “se entrega a personas que cumplen los siguientes parámetros: Tener discapacidad física severa con el 75% o más. Discapacidad intelectual con 65% o más. Enfermedad catastrófica según las escalas y el nivel de dependencia que debe ser igual o menor a 60 según el Ministerio de Salud Pública y MIES, y los adolescentes menores de 14 años con VIH” (Gobierno Autónomo Descentraliza-

do de Chordeleg, 2019, pág. 19).

Tabla 30. Personas en la parroquia que reciben el bono Joaquín Gallegos Lara.

Parroquia	Hombres	Mujeres
Chordeleg	7	7
La Unión	1	4
Delegsol	3	2
Principal	3	0
San Martín de Puzhío	0	1
Total	14	14

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: GAD Cantonal de Chordeleg

Año: 2019

El 11,8% de los bonos y pensiones que se entregan en el cantón Chordeleg, están dirigidos a personas con discapacidad.

En el caso del Ministerio de Salud, se encarga de programas para la prevención de las discapacidades, a través de la atención y capacitación a mujeres en edad reproductiva.

1.2.12.8.3. Agendas para la Igualdad

En el cantón Chordeleg se cuenta con una Agenda Cantonal de Igualdad de Oportunidades, que ha priorizado a las personas con discapacidad para la implementación de líneas de acción que aporten a mejorar sus condiciones de vida.

Líneas de acción

Con los insumos recogidos de las encuestas, entrevistas a profundidad y grupos focales y partiendo de las brechas existentes, líneas de base disponibles sobre cada uno de los ejes de intervención en la Agenda se plantea una propuesta con las siguientes líneas de acción.

a. Respecto a la Protección de Derechos:

1. Ampliación y promoción de los servicios de la Junta y el Sistema cantonal de Protección de Derechos a Personas con Discapacidad.
2. Prevención de la vulneración de derechos a las personas con discapacidad a través de procesos de educación, sensibilización y comunicación.

3. Fortalecimiento del Sistema de Protección y sus instituciones para mejorar la capacidad de respuesta en calidad y cantidad

4. Promoción de la participación de las Personas con discapacidad y los/as cuidadores/as en el diseño, la implementación y seguimiento y evaluación de las políticas públicas cantonales.

b. Respecto a los servicios sociales

1. Mejorar las coberturas y su calidad; cerrar brechas de atención de servicios sociales que se prestan en el cantón a Personas con Discapacidad, es una responsabilidad adquirida del Estado, Ministerio de Salud, Ministerio de Inclusión Económica y Social, y los Gobiernos Autónomos Descentralizados cantonales y parroquiales. Así mismo el Consejo de Protección de Derechos como ente rector de la política pública cantonal con el apoyo de la Unidad de Desarrollo Social, hacen esfuerzos importantes para que en este periodo del 2019 – 2023 se pueda contar con programas y proyectos sociales que permitan comprimir dicha brecha.

2. Mejorar la coordinación interinstitucional, para alinear modelos de atención, complementariedad, y manejo de información.

c. Respecto a los servicios de inclusión económica

1. Promover programas y proyectos de acción positiva e inclusión laboral para Personas con Discapacidad.
2. Capacitación y formación no escolarizada en oficios a las Personas con Discapacidad de manera de garantizar el desarrollo de sus destrezas y habilidades.
3. Mejorar controles del Ministerio del Trabajo, respecto a las condiciones laborales de las personas con discapacidad.

Es fundamental que dentro de las políticas cantonales se evidencie las barreras arquitectónicas presentes, aun sabiendo que el tipo más recurrente de discapacidad (50%) es físico, lo que limita no solo el acceso a espacios de servicios, económicos y de recreación, sino a las personas que cuidan que en su mayoría son mujeres.

De acuerdo a lo que manda la NTE INEN 2 239:2000 (CONADIS), como las pendientes de las rampas que no deben superar el 2%, los avances en el diseño urbano incorporan mobiliario que permita la recreación y el descanso, desde un enfoque de inclusión.

Así también, las políticas priorizadas dentro de la Agenda Nacional para la Igualdad de Discapacidades 2017-2021 se basan en los siguientes ejes:

- Prevención de discapacidades y salud
- Educación y formación a lo largo de la vida
- Protección integral y seguridad social
- Accesibilidad, movilidad y vivienda
- Acceso a la justicia y vida libre de violencia
- Trabajo y empleo
- Acceso a la información, desarrollo tecnológico e innovación
- Fomento de la participación
- Situaciones de riesgo y emergencias humanitarias

- Turismo accesible, arte, cultura, y deporte
- Sensibilización y toma de conciencia
- Comunicación incluyente (Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades, 2017)

1.2.12.9. Mujeres

1.2.12.9.1. Caracterización de la población

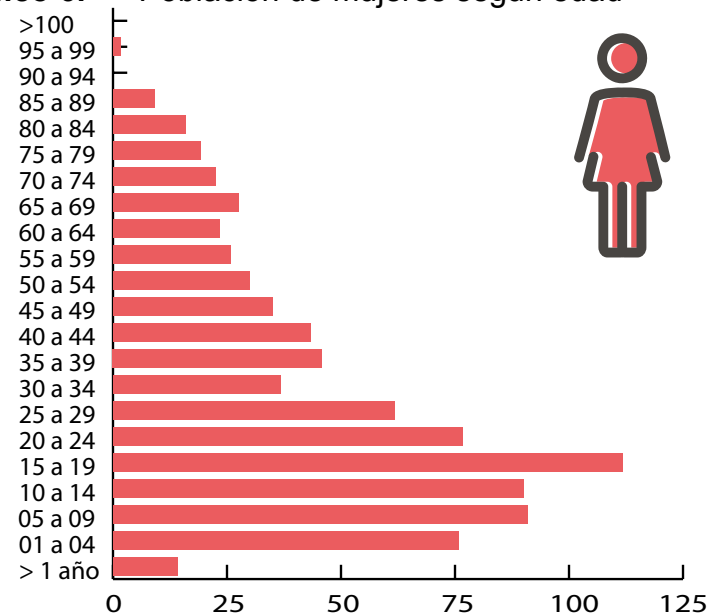
Las mujeres a nivel nacional representan el 50,4% de la población, en el Azuay el 52,6% y en el cantón Chordeleg el 53,7% de la población. (INEC, 2010)

A pesar de ser más de la mitad de las y los habitantes, las mujeres aún enfrenta formas de discriminación y exclusión fruto de un sistema patriarcal que ha generado en función de las diferencias biológicas, la asignación de roles espacios y atributos que no solo limitan el desarrollo personal, sino que las expone a formas de violencia y en algunos casos a la muerte por el hecho de ser mujeres.

Según la Junta Cantonal de Derechos, el 44% de denuncias realizadas son de violencia basada en

género contra las mujeres, conociendo que la naturalización de esta situación permite que la mayoría de víctimas no lo denuncie.

Gráfico 6. Población de mujeres según edad



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC

Año: 2010

Para el estudio de las relaciones de poder construidas y sostenidas por diferentes instituciones sociales se utiliza el enfoque de género como una herramienta con la que se analiza los patrones sociales que sustentan las

diferencias y cómo revertirlas, con el fin de lograr que mujeres y hombres ejerzan sus derechos humanos y el Estado en todos sus niveles sea un garante efectivo del cumplimiento de éstos.

Por ello es necesario que el Estado cuente con políticas públicas que prevengan la violencia basada en género y los femicidio, que hasta julio del año 2020 registra 31 casos de femicidios según la Secretaría de Derechos Humanos (2020) lo que supone preocupación y la necesidad de contar con presupuesto para prevenir todas las formas de violencia en todos los ámbitos.

Según la II Encuesta Nacional sobre Relaciones Familiares y Violencia de Género contra las Mujeres (ENVIGMU) el “79,2% de mujeres azuayas han vivido alguna forma de violencia de género durante su vida, el 46,2% durante los últimos 12 meses”.

De entre las mujeres de 15 años y más que asistieron a algún centro educativo, el 27,7% enfrentaron violencia en el ámbito educativo, el 25,3% en el ámbito laboral.

El 40,2% de mujeres vivieron violencia en el ámbito social a lo largo de su vida, y el 17,8% en los últimos

12 meses. El 52,7% ha vivido violencia de su pareja a lo largo de su vida, y el 28,6% en los últimos 12 meses. (INEC, 2019)

Las organizaciones de mujeres, que han impulsado la generación de estadísticas para sustentar sus demandas, trabajaron en conjunto con varias organizaciones para la construcción de la Ley Orgánica para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres (LOIPEVCM), que en el Art. 4 lo define como: “Violencia de género contra las mujeres. - Cualquier acción o conducta basada en su género que cause o no muerte, daño y/o sufrimiento físico, sexual, psicológico, económico o patrimonial, gineco-obstétrico a las mujeres, tanto en el ámbito público como privado”.

La Ley define además los tipos de violencia en el Artículo 10:

- a) Violencia física
- b) Violencia psicológica
- c) Violencia sexual
- d) Violencia económica y patrimonial

e) Violencia simbólica

f) Violencia política

g) Violencia gineco-obstétrica

En cuanto a los ámbitos (Artículo 12) se señala:

“**Ámbitos** donde se desarrolla la violencia contra las mujeres. Son los diferentes espacios y contextos en los que se desarrollan los tipos de violencia de género contra las mujeres: niñas, adolescentes, jóvenes, adultas y adultas mayores. Están comprendidos, entre otros, los siguientes:

- Intrafamiliar o doméstico
- Educativo
- Laboral
- Deportivo
- Estatal e institucional
- Centros de Privación de Libertad
- Mediático y cibernético
- En el espacio público o comunitario

- Centros e instituciones de salud

- Emergencias y situaciones humanitarias (Asamblea Nacional del Ecuador, 2018)

En el caso del cantón Chordeleg, en los espacios de participación ciudadana, las mujeres consideran que no se denuncia por miedo y porque las autoridades no actúan de manera efectiva para protegerlas.

Otro factor que debe ser incluido en las políticas públicas son aquellas que se relacionan con el cuidado. Las mujeres se hacen cargo del cuidado, que se define como: “La acción de ayudar a un niño, niña, o persona dependiente en su bienestar y en el desarrollo de su vida cotidiana, en tres dimensiones:

- Dimensión Material se refiere a un cuidado material, trabajo en el que yo cuido, y corresponde a una serie de actividades para cuidar a una persona que es un trabajo.
- Dimensión económica: Un costo concreto, un costo de bolsillo
- Dimensión psicológica, incluye lo afectivo,

lo emotivo, es decir implica sentimientos, positivos o negativos al cuidar a esa persona dependiente. (Batthyány, 2020)

En Ecuador como otros países de América Latina, el tiempo promedio destinado para el trabajo no remunerado (trabajo doméstico y de cuidado) es de 17:53 horas al día, al que las mujeres urbanas dedican 30:32 horas y los hombres urbanos 9:15 horas; las mujeres rurales 34:33 y los hombres rurales 9:00, fundamentado en la división sexual del trabajo que sostiene la idea de que es un trabajo de mujeres. (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2012)

En el caso del cantón Chordeleg, las mujeres y especialmente rurales se dedican a la elaboración de los sombreros de paja toquilla, no solo como un reproductor de prácticas culturales identitarias sino como un mecanismo de generación de recursos que en época de crisis económica tiende a ser un grupo más vulnerable, expuesto a pagos ínfimos por su trabajo por parte de comerciantes intermediarios entre las y los consumidores finales.

Las mujeres toquilleras además se encargan del cuidado de sus familias y de animales menores y mayores, actividades que al no ser remuneradas son además invisibilizadas, por lo que en un sistema en el que se mide la jerarquía social de acuerdo a los ingresos económicos, las coloca en la base de la pobreza.

Las políticas de inclusión y de cuidado como los Centros de Desarrollo Infantil, espacios de cuidado y atención a personas con discapacidad, a personas adultas mayores, desde una visión integral, son fundamentales para mejorar las condiciones de vida de las mujeres que se encargan del cuidado, del trabajo doméstico y del trabajo remunerado que dada las condiciones de empobrecimiento solo les permite subsistir; los planteamientos requieren conocer estas características sociales para reducir la pobreza e impulsar un desarrollo local desde la equidad e inclusión.

1.2.12.9.2. Servicios de atención en violencia de género y competencia de los Gobiernos Autónomos Descentralizados

La Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las mujeres establece varios mecanismos de denuncia. Atención y reparación.

A nivel urbano como rural los lugares para la denuncia son: Junta Cantonal de Protección de Derechos, Tenencia Política Comisaría Nacional, Intendencia, Unidad de Policía Comunitaria.

La Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres, en el Art. 38, establece para los Gobiernos Autónomos Descentralizados:

a) Diseñar, formular y ejecutar normativa y políticas locales para la prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres, niñas, adolescentes, jóvenes, adultas y adultas mayores; de acuerdo con los lineamientos generales especializados de diseño y formulación de la política pública otorgada por el ente rector del Sistema Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres;

b) Formular y ejecutar ordenanzas, resoluciones, planes y programas para la prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres, niñas, adolescentes, jóvenes, adultas y adultas mayores;

c) Crear y fortalecer Juntas Cantonales de Protección de Derechos, así como capacitar al personal en atención y emisión de medidas;

d) Promover la creación de Centros de Equidad y Justicia para la Protección de Derechos y brindar atención a las mujeres víctimas de violencia de género, con equipos técnicos y especializados;

e) Garantizar a las mujeres víctimas de violencia de género, los servicios integrales de casas de acogida con personal especializado, tanto en los cantones como en las provincias, que pueden para su garantía, establecerse en mancomunidad o a través de alianzas público- privadas, debidamente articulados con la Red de Casas de Acogida a nivel nacional;

f) Promover campañas de prevención y erradicación de la violencia de género contra las mujeres, dirigidas a la comunidad, según su nivel de competencia;

g) Establecer mecanismos para la detección y derivación a las instituciones del Sistema, de los casos de violencia de género contra las mujeres;

h) Diseñar e implementar un sistema de recolección de información sobre casos de violencia de género contra las mujeres, niñas, adolescentes, jóvenes, adultas y adultas mayores, que actualice permanentemente el Registro de Violencia contra las Mujeres;

i) Implementar protocolos de detección, valoración de riesgo, información y referencia de mujeres víctimas de violencia de acuerdo con los lineamientos establecidos en el Registro de Violencia de Género contra las Mujeres;

j) Evaluar de manera periódica el nivel de satisfacción de las usuarias en los servicios de atención especializada para víctimas;

k) Remitir la información necesaria para la construcción de estadísticas referentes al tipo de infracción, sin perjudicar la confidencialidad que tienen la naturaleza del tipo de causas;

l) Desarrollar mecanismos comunitarios o barriales

de prevención como alarmas, rondas de vigilancia y acompañamiento, adecentamiento de espacios públicos, en conjunto con la Policía Nacional y demás instituciones involucradas;

m) Promover iniciativas locales como Mesa Intersectorial de Violencia, Sistema Provincial Integrado de Prevención y Atención de las Víctimas de Violencia de Género y, servicios de atención de casos de violencia de género; Redes locales, regionales y provinciales, de organismos públicos y organizaciones de la sociedad civil vinculadas a la temática, entre otras;

n) Definir instrumentos para el estricto control de todo espectáculo público a fin de prohibir, suspender o clausurar aquellos en los que se promuevan la violencia o discriminación; o la reproducción de estereotipos que reproducen la desigualdad; y,

o) Las demás que establezca la normativa vigente.

El Artículo 42 de las Obligaciones generales de los medios de comunicación y publicidad, indica que: Corresponde a los medios de comunicación tanto públicos como privados y comunitarios, velar porque

la difusión de la información en todas sus formas y que tenga que ver con la violencia contra las mujeres, sea tratada con la correspondiente objetividad informativa en pro de la defensa de los derechos humanos y dignidad de las mujeres víctimas de violencia y de sus hijos; así también deberán desarrollar contenidos vinculados a la sensibilización, prevención, protección, sanción y re educación para la erradicación de la violencia contra las mujeres, niñas, adolescentes, jóvenes, adultas y adultas mayores y los integrantes del grupo familiar.

La publicidad o información colocada en las vías públicas, centros comerciales, espacios de mayor concentración, no deberán difundir mensajes sexistas, machistas o que vulneren los derechos de las personas. El ente rector de Transporte y Obras Públicas deberá retirar la publicidad colocada. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales deberán crear una ordenanza que sancione la colocación de vallas sexistas, con doble sentido, en espacios públicos o privados.

En la Octava de las Disposiciones Generales señala:

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Cantonales a través de las Juntas Cantonales de Protección de Derechos tienen la obligación de asumir la competencia del otorgamiento de medidas administrativas de protección inmediata.

Las Intendencias Generales de Policía y las Comisarías de Policía serán las encargadas de asumir la competencia del otorgamiento de medidas administrativas de protección inmediata en los cantones donde las Juntas Cantonales de Protección de Derechos no la haya asumido.

En la disposición Novena: En el plazo de ciento ochenta a partir de la publicación de esta Ley, los Consejos Cantonales de Protección de Derechos establecerán ordenanzas como parte de las políticas públicas locales para prevenir y erradicar la violencia contra las mujeres.

Y finalmente en la Disposición Transitoria DÉCIMA se establece: Los gobiernos autónomos descentralizados, a todo nivel, en un plazo no superior a ciento ochenta días, contado a partir de la vigencia de la presente Ley

realizarán actualizaciones de los Planes de Desarrollo elaborados, en los que se deberá incluir las medidas y políticas que sean necesarias, oportunas y adecuadas para asegurar el cumplimiento de la presente Ley y se evite la revictimización e impunidad. (Asamblea Nacional del Ecuador, 2018)

Estas exigencias en la ley tienen relación con la falta de espacios para la atención integral y oportuna a las mujeres que en todo su ciclo de vida enfrentan los diferentes tipos de Violencia. En el caso de las mujeres rurales, la situación es aún más difícil, de acuerdo a las participantes en las asambleas para la construcción del PDOT, no conocen los lugares para denunciar y en muchos casos los Tenientes Políticos son amigos de sus agresores, además no conocen el procedimiento para acceder a las medidas de atención y protección inmediatas motivo por el que prefieren guardar silencio, perpetuando la violencia.

Desde el mandato legal, las instituciones competentes que operan en el cantón Chordeleg desde sus diferentes competencias deben generar política pública y asignar recursos para la implementación de acciones

encaminadas a prevenir, atender y restituir derechos, como un elemento clave para el desarrollo local.

1.2.12.10. Personas en condición de movilidad humana

El Art. 40 de la Constitución de la República establece: “Se reconoce a las personas el derecho a migrar. No se identificará ni se considerará a ningún ser humano como ilegal por su condición migratoria” (ASAMBLEA CONSTITUYENTE, 2008).

La migración en el Ecuador no es nueva, desde la migración interna entre la Sierra, Costa y Oriente, hasta la internacional, con destinos preferentemente a Estados Unidos y Europa que tomó mayor fuerza a partir de 1998 caracterizada por ser una estrategia para enfrentar las crisis económicas.

La Ley Orgánica de Movilidad Humana señala obligaciones para los Gobiernos Autónomos Descentralizados:

Artículo 165.- Competencias de los gobiernos autónomos descentralizados provinciales y municipales.

Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales y municipales en coordinación con la autoridad de movilidad humana tienen competencia para:

1. Crear normativa para la integración social, económica, productiva, laboral y el respeto a los derechos humanos de las personas en movilidad humana y en particular de las personas migrantes retornadas;
2. Coordinar con las instituciones públicas y privadas la atención integral para la población en movilidad humana;
3. Integrar en su planificación de desarrollo y ordenamiento territorial acciones, política pública, planes, programas y proyectos que permitan asegurar el ejercicio efectivo de los derechos de las personas en movilidad humana;
4. Participar en los espacios de diálogo y coordinación interinstitucional en materia de movilidad humana;
5. Prevenir la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes en coordinación con la autoridad de movilidad humana, la autoridad de control migratorio

y demás entidades competentes; y,

6. Las demás competencias previstas en la ley.

Artículo 166.- Corresponsabilidad en nivel local. Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales y municipales en coordinación con la autoridad de movilidad humana y la autoridad de control migratorio deberán:

1. Generar políticas de inclusión y desarrollo tendientes a prevenir la migración riesgosa, en el ámbito de su competencia, así como apoyar en la reinserción de víctimas de trata de personas y tráfico ilícito de personas;
2. Crear políticas y programas para inclusión de la comunidad extranjera y de la convivencia pacífica; y,
3. Planificar en el mediano y largo plazo la integración social y económica de la comunidad migrante retornada.

Artículo 167.- Transversalización del enfoque de movilidad humana en el sector público. Todas las entidades del sector público, en todos los niveles de

gobierno, incluirán el enfoque de movilidad humana en las políticas, planes, programas, proyectos y servicios. (Asamblea Nacional del Ecuador, 2017)

1.2.12.10.1. Caracterización de la Población

La emigración es un proceso permanente en todas partes del mundo, en el cantón Chordeleg el 1% de la población emigró especialmente a Estados Unidos y Europa y es básicamente masculina, el 71,2% de hombres y el 28,8% son mujeres. De esta población el 73,3% se encuentran entre los 16 a los 30 años. (INEC, 2010)

El 75% de las y los migrantes pertenecen a la zona rural, que mediante redes transnacionales financiaron el viaje y pudieron generar condiciones para cumplir con sus objetivos.

El trabajo de cuidado ejecutado por las mujeres, tanto en el país de origen como de destino es lo que se denomina redes transnacionales del cuidado, es decir, una mujer que migra encarga a sus hijas e hijos a otra mujer, que a su vez recibirá algún tipo de remuneración por esta actividad. Para Amaia Pérez Orozco “En

la economía de retales operan también las familias transnacionales, esto es, aquellas que mantienen su funcionamiento de unidad socio económica a pesar de estar repartidas entre dos o más países” (Pérez Orozco, 2019, pág. 162).

Sin embargo socialmente las mujeres especialmente las que migran son sancionadas fuertemente por “abandonar a las niñas y niños”, así mismo a sus hijas e hijos son discriminados por el hecho de que su madre y/o padre se encuentren fuera del país, convirtiéndose en un reto tanto para las instituciones educativas como para el Sistema de Protección de Derechos transformar el imaginario social al respecto.

Del total de población emigrante, el 37,11% son del Centro Cantonal, seguido por la Delegsol con un 19,66%, un 18,23% pertenecen a la parroquia San Martín de Puzhío, Principal con un 12,63% y finalmente La Unión con un 12,37%.

El 92,4% de emigrantes ubicaron su lugar de destino los Estados Unidos y un 5% España; para el 88% de personas, el motivo fue por trabajo según el VII Censo

de Población y VI de Vivienda. (INEC, 2010)

En el caso de la Inmigración, existen personas de nacionalidad venezolana, sin embargo, para la población del cantón es mínima ya que las empresas ubicadas en el cantón prefieren dar trabajo a la población local. También se puede observar inmigrantes de origen estadounidenses ubicados en la zona rural del cantón.

1.2.12.10.2. Agenda para la Igualdad en Movilidad Humana

El Plan Nacional de Movilidad Humana plantea las siguientes políticas a ser aplicadas desde los Gobiernos Locales en articulación con todos los niveles de gobierno:

Política 1: Promover la ciudadanía universal y la libre movilidad en el ámbito internacional

Política 2: Fortalecer la protección de los derechos de la población en situación de movilidad humana

Política 3: Generar condiciones para fomentar una migración ordenada y segura

Política 4: Defender la diversidad, integración y con-

vivencia de las personas en situación de movilidad. (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, 2018)

1.2.13. Sistema de Protección de Derechos:

La Constitución de la República del Ecuador, en el Título II, Derechos, Capítulo 3 Derechos de las personas y grupos de atención prioritaria artículo 35:

“ Las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas o de alta complejidad, recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado. La misma atención prioritaria recibirán las personas en situación de riesgo, las víctimas de violencia doméstica y sexual, maltrato infantil, desastres naturales o antropogénicos. El Estado prestará especial protección a las personas en condición de doble vulnerabilidad.

Para ello también establece en el Artículo 341:

“El Estado generará las condiciones para la protección integral de sus habitantes a lo largo de sus vidas, que aseguren los derechos y principios reconocidos en la Constitución, en particular la igualdad en la diversidad y la no discriminación, y priorizará su acción hacia aquellos grupos que requieran consideración especial por la persistencia de desigualdades, exclusión, discriminación o violencia, o en virtud de su condición etaria, de salud o de discapacidad.” (ASAMBLEA CONSTITUYENTE, 2008)

Obliga a los diferentes niveles de gobierno a generar acciones para la protección a estos grupos, y en el caso de cada cantón a generar mecanismos que garanticen políticas para el ejercicio de derechos, a prevenir formas de violencia y femicidios.

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización establece en el Art. 64 entre las funciones del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial en el literal k establece: “Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución, en el marco de sus competencias.”

(Asamblea Nacional del Ecuador, 2010)

Así mismo el artículo 148 del mismo Código establece:

“Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia.- Los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán las competencias destinadas a asegurar los derechos de niñas, niños y adolescentes que les sean atribuidas por la Constitución, este Código y el Consejo Nacional de Competencias en coordinación con la ley que regule el sistema nacional descentralizado de protección integral de la niñez y la adolescencia. Para el efecto, se observará estrictamente el ámbito de acción determinado en este Código para cada nivel de gobierno y se garantizará la organización y participación protagónica de niños, niñas, adolescentes, padres, madres y sus familias, como los titulares de estos derechos.

Que para implementar el mandato en el artículo 249 señala: “Presupuesto para los grupos de atención prioritaria.- No se aprobará el presupuesto del gobierno autónomo descentralizado si en el mismo no se asigna,

por lo menos, el diez por ciento (10%) de sus ingresos no tributarios para el financiamiento de la planificación y ejecución de programas sociales para la atención a grupos de atención prioritaria" (Asamblea Nacional del Ecuador, 2010).

Para operativizar este mandato, el cantón Chordeleg cuenta con un Sistema Cantonal de Protección de Derechos normado desde el año 2014, establece que los objetivos de la ordenanza son:

- a. Asegurar el ejercicio, garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la constitución y en los instrumentos internacionales.
- b. Promover la articulación, coordinación y corresponsabilidad entre las entidades que conforman el Sistema Nacional de Inclusión y Equidad Social y sus sistemas especializados y la sociedad.

Para la implementación del sistema de protección de derechos se cuenta con un Consejo Cantonal de Protección de Derechos, cuya máxima instancia está representada de manera paritaria por representantes del Estado y de la sociedad civil.

Sin embargo, esta representación ciudadana no cuenta con la presencia de actorías de todos los grupos de atención prioritaria como personas con enfermedades catastróficas, y aunque se establezca las organizaciones de género, es fundamental definir que el género es una categoría de análisis por lo que es fundamental explicitar si se refiere a mujeres o a la población LGBTI.

En el artículo 5 de la Integración, en la parte De la sociedad civil, establece:

- 1 delegado o delegada de las organizaciones de género y su alterna o alternativo, debidamente registrado en el GAD Municipal de Chordeleg;
- 1 delegado o delegada de los clubes sociales y deportivos y su alterna o alternativo, que deberá ser de otro grupo etario, debidamente registrado en el GAD Municipal de Chordeleg;
- 1 delegado o delegada de las organizaciones de movilidad humana y su alterna o alternativo, debidamente registrado en el GAD Municipal de Chordeleg;
- 1 delegado de las organizaciones de personas con

discapacidad y su alterna o alterno, debidamente registrado en el GAD Municipal de Chordeleg;

- 1 delegado o delegada de las organizaciones de adultos mayores y su alterna o alterno, debidamente registrado en el GAD Municipal de Chordeleg;
- 1 delegado o delegada de los NNA y J (adolescente mayor de 16 años representante de los consejos estudiantiles)

Es fundamental que se analice la Ordenanza para que promueva en mejores condiciones la participación de todos los sectores.

1.2.13.1. Consejo Cantonal de Protección de Derechos

Por su parte el Consejo Cantonal de Protección de Derechos, elaboró en el año 2019 una “AGENDA CANTONAL DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES”, cuyo objetivo es contar con un diagnóstico de la población de los grupos de atención prioritaria y su relación con el estado en materia de servicios y políticas públicas encaminadas a reducir las desigualdades presentes.

“El sistema tiene como instancia de coordinación, al Consejo Cantonal de Protección de Derechos, éste tiene a su cargo la coordinación interinstitucional y social de la política pública social en lo local, es aquí donde se diseña, se planifica, se da seguimiento y se evalúa la política pública social cantonal”. (CONSEJO CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS, 2018)

Dentro de la Agenda se ha priorizado los siguientes sectores de la población:

- Agenda de Discapacidades
- Agenda Intergeneracional
- Agenda de Género

1.2.13.2. Junta Cantonal de Protección de Derechos

Otra Institución que es parte del Sistema es la Junta Cantonal de Protección de Derechos, que en la Ordenanza la define así:

“**Artículo 9. NATURALEZA JURÍDICA.** - El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Chordeleg tiene como función conformar las Juntas Cantona-

les de Protección de Derechos, que son órganos de nivel operativo, que tienen como función pública la resolución en vía administrativa, de situaciones de amenaza o vulneración y restitución de los derechos individuales y colectivos, en el marco de ley en el cantón Chordeleg".

Las y el integrante de la Junta Cantonal de protección de derechos son un equipo multidisciplinario de trabajo social, abogacía y psicología, lo que facilita la generación del procedimiento de atención en casos de vulneración de derechos, medidas administrativas para la protección y restitución

La Junta Cantonal de Protección de Derechos, luego de conocer de oficio o a petición de parte, los casos de amenaza o violación de los derechos, dispone medidas administrativas de protección para resguardar el derecho amenazado o restituir el derecho violado, las medidas pueden ser:

- Acciones de carácter educativo, terapéutico, psicológico o material de apoyo al núcleo familiar.
- Orden de cuidado del niño, niña o adolescente.

- La reinserción familiar o retorno del niño, niña, adolescente a su familia biológica.
- Alejamiento temporal de la persona que ha amenazado o violado un derecho/ Orden de salida del agresor y prohibición del agresor a acercarse a la víctima.
- Custodia familiar o acogimiento institucional.
- Concesión de boletas de auxilio a favor del niño, niña o adolescente en contra de la persona agresora.
- Amonestación al agresor.
- Prohibición del agresor a proferir amenazas, en forma directa o indirecta contra la víctima.

Durante el 2019, se atendieron 110 casos de niñez y adolescencia y 54 relacionados con la violencia basada en género.

Tabla 31. Casos de NNA con expedientes abiertos y con resolución en el CONA

Tipología de casos	Porcentaje
Violencia Intrafamiliar	40,0%
Negligencia Parental	32,7%

Tipología de casos	Porcentaje
Delito sexual	10,9%
Adicciones	1,8%
Otros	14,5%

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Junta Cantonal de Protección de Derechos

Año: 2020

Además de las competencias establecidas en el Código de la Niñez y Adolescencia, la Ley Orgánica Integral de Prevención y Erradicación de la violencia contra las Mujeres, entre otras normas le otorga competencias para emitir medidas administrativas de protección inmediata.

1.2.14. Diagnóstico Cultural Patrimonial

En el Ecuador los ámbitos del Patrimonio Cultural, de acuerdo al Instituto Nacional del Patrimonio Cultural, se dividen en cinco ámbitos que son: Documental, Inmaterial, Mueble, Inmueble y Arqueológico

El Sistema de Información del Patrimonio Cultural del Ecuador (SIPCE) para el cantón Chordeleg junto con la Consultoría de Actualización del Patrimonio Cultural de Chordeleg, reportan:

Tabla 32. Patrimonio Documental

Número	Inventario	Ubicación
1	Archivo Colegio Nacional Chordeleg	Chordeleg
2	Archivo Hospital de Chordeleg	Chordeleg
3	Biblioteca Municipal de Chordeleg	Chordeleg
4	Archivo Municipal de Chordeleg	Chordeleg
5	Archivo Jefatura Política de Chordeleg	Chordeleg
6	Archivo Escuela Federico González Suárez	Chordeleg

Número	Inventario	Ubicación
7	Archivo Escuela de Sor María de Santo Tomás Alvarado	Chordeleg
8	Biblioteca José María Vargas	Chordeleg
9	Archivo Junta Parroquial de Principal	Principal
10	Biblioteca Red Educativa Plantel Central del Principal	Principal

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: SIIPCE

Año: 2020

Tabla 33. Patrimonio Inmaterial

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Ubicación
1	Filigrana	Usos sociales rituales y actos festivos	Oficios tradicionales	Chordeleg
2	Parteras	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Medicina tradicional	Chordeleg

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Ubicación
3	Fiesta del Carnaval	Usos sociales rituales y actos festivos	Fiestas o conmemoraciones religiosas	Chordeleg
4	Leyenda de los jíbaros	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas - otros	Chordeleg
5	Leyenda del hombre llucho en el río	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas - otros	Chordeleg
6	Fiesta del Señor de los Milagros-Chordeleg	Usos sociales rituales y actos festivos	Fiestas o conmemoraciones religiosas	Chordeleg
7	Juego de las bolas o canicas	Artes del espectáculo	Juegos tradicionales- juegos infantiles	Chordeleg
8	Fiesta de las Cruces de Mayo	Usos sociales rituales y actos festivos	Fiestas o conmemoraciones religiosas	Chordeleg
9	Piedra de Pungohuayco	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a elementos de la naturaleza	La Unión
10	Sombreros de paja toquilla- La Unión	Usos sociales rituales y actos festivos	Oficios tradicionales	La Unión

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Ubicación
11	Fiesta del Señor de los Milagros-La Unión	Usos sociales rituales y actos festivos	Fiestas o conmemoraciones religiosas	La Unión
12	Chicha de jora- La Unión	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Gastronomía cotidiana	La Unión
13	Llshacos	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas	Delegsol
14	Pollera Bordada-Delegsol	Técnicas artesanales tradicionales	Textilería	Delegsol
15	Leyenda de los Gagones	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a apariciones de seres sobrenaturales	Delegsol
16	Sombrero de paja toquilla-Delegsol	Usos sociales rituales y actos festivos	Oficios tradicionales	Delegsol

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Ubicación
17	El Shiro	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a apariciones de seres sobrenaturales	Delegsol
18	Ceremonias fúnebres-Delegsol	Usos sociales rituales y actos festivos	Ritos de paso	Delegsol
19	Fiestas Carnaval-Delegsol	Usos sociales rituales y actos festivos	Fiestas o conmemoraciones religiosas	Delegsol
20	Escaramuza -Delegsol	Artes del espectáculo	Juegos tradicionales- juegos rituales	Delegsol
21	Fiesta de los Santos Patronos-Delegsol	Usos sociales rituales y actos festivos	Fiestas o conmemoraciones religiosas	Delegsol
22	Siembra y la cosecha	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Técnicas y saberes productivos tradicionales	Delegsol

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Ubicación
23	Baño del cinco y encadenamiento-Delegsol	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Medicina tradicional	Delegsol
24	Mal humor o chuca-chuca-Delegsol	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Medicina tradicional	Delegsol
25	Plantas medicinales	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Medicina tradicional	Delegsol
26	Chicha de jora-Delegsol	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Gastronomía cotidiana	Delegsol
27	Juego de las mishas	Artes del espectáculo	Juegos tradicionales- juegos de las faenas agrícolas	Delegsol
28	Mingas-Delegsol	Usos sociales rituales y actos festivos	Prácticas tradicionales comunales	Delegsol

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Ubicación
29	Sopa de cebada pelada	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Gastronomía cotidiana	Delegsol
30	Fiesta de San Martín de Porres	Usos sociales rituales y actos festivos	Fiestas o fiestas celebraciones festivas	San Martín de Puzhío
31	Elaboración de tejas	Usos sociales rituales y actos festivos	Oficios tradicionales	Principal
32	Sombreros de paja toquilla-Zhidmad	Usos sociales rituales y actos festivos	Oficios tradicionales	Principal
33	Mingas de Principal	Usos sociales rituales y actos festivos	Prácticas tradicionales comunales	Principal
34	Elaboración de adobe	Usos sociales rituales y actos festivos	Oficios tradicionales	Principal
35	Fiesta de la Cruz-Principal	Usos sociales rituales y actos festivos	Fiestas o conmemoraciones religiosas	Principal

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Ubicación
36	Parte-ras-Principal	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Medicina tradicional	Principal
37	Fiesta del Señor de los Milagros-Principal	Usos sociales rituales y actos festivos	Fiestas o conmemoraciones religiosas	Principal

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: SIIPCE

Año: 2020

Tabla 34. Patrimonio Inmaterial actualización 2020

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Ubicación
1	Bordado de polleras	Técnicas artesanales tradicionales	Textilería	Chordeleg
2	Cerámica en miniatura	Técnicas artesanales tradicionales	Alfarería	Chordeleg
3	Cerámica	Técnicas artesanales tradicionales	Alfarería	Chordeleg

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Ubicación
4	Elaboración de crisoles	Técnicas artesanales tradicionales	Alfarería	Chordeleg
5	Toponimias	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a topónimos y antropónimos	Chordeleg
6	Zapatero	Técnicas artesanales tradicionales	Otros	Chordeleg
7	Joyería	Técnicas artesanales tradicionales	Orfebrería	La Unión
8	Medicina tradicional	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Medicina tradicional	La Unión
9	Leyenda de la tinaja de oro	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a la naturaleza	La Unión
10	Ceremonias fúnebres	Usos sociales, rituales y actos festivos	Ritos de paso	Delegsol

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Ubicación
11	Arco Blanco o arco Zhiro	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a la naturaleza	San Martín de Puzhío
12	Cerro Jacarrión	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Espacios simbólicos	San Martín de Puzhío
13	Chorro de Tasqui	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas-otros	San Martín de Puzhío
14	Leyenda de la laguna Totoras	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a la naturaleza	San Martín de Puzhío
15	Plantas medicinales	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Medicina tradicional	San Martín de Puzhío
16	Leyenda de San Martín de Porres	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a imágenes religiosas	San Martín de Puzhío

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Ubicación
17	Arroz de maíz	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Gastronomía cotidiana	Principal
18	Cerro Cruz de Misión	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a apariciones de seres sobrenaturales	Principal
19	Sopa de cebada pelada	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Gastronomía cotidiana	Principal
20	Tres lagunas	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a la naturaleza	Principal

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: SIIPCE

Año: 2020

Tabla 35. Estado actual de la manifestación cultural

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
1	Filigrana	U s o s s o c i a l e s r i t u a l e s y a c t o s festivos	Oficios tra- dicionales	La filigrana es un tr a b a j o artesanal que iden- tifica a Chordeleg
2	Parteras	C o n o c i - mientos y usos rela- cionados con la na- tureza y el Universo	Medicina tradicional	Las parteras han perdido c i e r t o grado de importan- cia
3	Fiesta del Carnaval	U s o s s o c i a l e s r i t u a l e s y a c t o s festivos	Fiestas o conmemo- raciones religiosas	La manifes- tación se ha revita- lizado en los últimos años
4	Leyenda de los jíbaros	Tradiciones y expresio- nes orales	Leyen- das-otros	Discontinui- dad en la transmisión oral
5	Leyenda del hombre llucho en el río	Tradiciones y expresio- nes orales	Leyen- das-otros	Discontinui- dad en la transmisión oral

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
6	Fiesta del Señor de los Milagros- Chordeleg	U s o s s o c i a l e s r i t u a l e s y a c t o s festivos	Fiestas o conmemo- raciones religiosas	La fiesta del Señor de los Milagros congrega a gran c a n t i d a d de personas del centro cantona
7	Juego de las bolas o canicas	Artes del es- pectáculo	Juegos tradiciona- les- juegos infantiles	El juego de las bolas o canicas ha dismi- nuido en el número de partici- pantes y se c o n s e r v a en el área rural.
8	Fiesta de las Cruces de Mayo	U s o s s o c i a l e s r i t u a l e s y a c t o s festivos	Fiestas o conmemo- raciones religiosas	La fiesta de las Cruces ha perdido la impor- tancia que tenía en é p o c a s pasadas.
9	Piedra de Pungohuay- co	Tradiciones y expresio- nes orales	Leyendas asociadas a elementos de la natu- raleza	La tradición oral no tiene un manejo adecuado para su con- servación y recupera- ción.

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
10	Sombreros de paja toquilla- La Unión	U s o s s o c i a l e s r i t u a l e s y actos festivos	Oficios tradicionales	El tejido de sombreros de paja toquilla es el oficio que ocupa a hombres y mujeres
11	Fiesta del Señor de los Milagros-La Unión	U s o s s o c i a l e s r i t u a l e s y actos festivos	Fiestas o conmemoraciones religiosas	La fiesta del Señor de los Milagros congrega una gran cantidad de personas en la parroquia La Unión
12	Chicha de jora- La Unión	C o n o c i m i e n t o s y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Gastro-nomía cotidiana	El consumo de la chicha ha disminuido por la introducción de bebidas industrializadas (gaseosas, jugos procesados)
13	Llshacos	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas	La manifestación ha perdido cierto grado de importancia para la población

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
14	Pollera Bordada-Delegsol	Técnicas artesanales tradicionales	Textilería	El bordado de polleras es una manifestación que se encuentra en deterioro por el cambio en la forma de vestir que ha desplazado a la tradicional
15	Leyenda de los Gagones	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a apariciones de seres sobrenaturales	La manifestación ha perdido cierto grado de importancia para la población
16	Sombrero de paja toquilla-Delegsol	U s o s s o c i a l e s r i t u a l e s y actos festivos	Oficios tradicionales	El tejido de sombreros de paja toquilla es la actividad artesanal más importante
17	El Shiro	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a apariciones de seres sobrenaturales	La manifestación ha perdido cierto grado de importancia para la población

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
18	Ceremonias fúnebres-Delegsol	U s o s s o c i a l e s r i t u a l e s y a c t o s festivos	Ritos de paso	La manifestación ha perdido cierto grado de importancia para la población
19	Fiestas Carnaval-Delegsol	U s o s s o c i a l e s r i t u a l e s y a c t o s festivos	Fiestas o conmemoraciones religiosas	La manifestación se ha revitalizado en los últimos años
20	Escaramuza-Delegsol	Artes del espectáculo	Juegos tradicionales- juegos rituales	El juego de la escaramuza es el punto central de las fiestas en la parroquia Delegsol
21	Fiesta de los Santos Patronos-Delegsol	U s o s s o c i a l e s r i t u a l e s y a c t o s festivos	Fiestas o conmemoraciones religiosas	La fiesta de los Santos Patronos es la más importante de la parroquia de Delegsol

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
22	Siembra y la cosecha	C o n o c i m i e n t o s y u s o s r e l a c i o n a d o s con la naturaleza y el Universo	Técnicas y saberes productivos tradicionales	Las actividades relacionadas a las faenas agrícolas han perdido cierto grado de importancia
23	Baño del cinco y encadenamiento-Delegsol	C o n o c i m i e n t o s y u s o s r e l a c i o n a d o s con la naturaleza y el Universo	Medicina tradicional	La medicina ancestral va perdiendo importancia por el uso de medicina alópata
24	Mal humor o chu-ca-chuca Delegsol	C o n o c i m i e n t o s y u s o s r e l a c i o n a d o s con la naturaleza y el Universo	Medicina tradicional	La medicina ancestral ha perdido importancia
25	Plantas medicinales	C o n o c i m i e n t o s y u s o s r e l a c i o n a d o s con la naturaleza y el Universo	Medicina tradicional	El conocimiento sobre las propiedades curativas de las plantas ha perdido importancia

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
26	Chicha de jora-Delegsol	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Gastronomía cotidiana	El consumo de la chicha se ve disminuido por el uso de bebidas industrializadas
27	Juego de las mishas	Artes del espectáculo	Juegos tradicionales- juegos de las faenas agrícolas	Las actividades relacionadas a las faenas agrícolas han perdido cierto grado de importancia
28	Mingas-Delegsol	Usos sociales rituales y actos festivos	Prácticas tradicionales comunitarias	Las mingas han perdido su valor como forma de trabajo comunitario sin remuneración económica
29	Sopa de cebada pelada	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Gastronomía cotidiana	No hay información

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
30	Fiesta de San Martín de Porres	Usos sociales rituales y actos festivos	Fiestas- otras celebraciones festivas	La fiesta de San Martín de Porres congrega a gran cantidad de personas de Puzhío, de las parroquias cercanas, incluso de residente en provincias de la Costa y el extranjero como España y Estados Unidos
31	Elaboración de tejas	Usos sociales rituales y actos festivos	Oficios tradicionales	La manifestación se encuentra solo en la memoria de la población
32	Sombreros de paja toquilla-Zhidmad	Usos sociales rituales y actos festivos	Oficios tradicionales	El tejido del sombrero de paja toquilla es un oficio que lo desempeñan niños y adultos.

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
33	Mingas de Principal	U s o s s o c i a l e s r i t u a l e s y a c t o s festivos	Prácticas tradicionales comunitarias	Las mingas han perdido su valor como forma de trabajo comunitario sin remuneración económica
34	Elaboración de adobe	U s o s s o c i a l e s r i t u a l e s y a c t o s festivos	Oficios tradicionales	La manifestación se encuentra solo en la memoria de la población
35	Fiesta de la Cruz-Principal	U s o s s o c i a l e s r i t u a l e s y a c t o s festivos	Fiestas o conmemoraciones religiosas	La fiesta de la Cruz tiene especial significado para la población
36	Parte-ras-Principal	C o n o c i m i e n t o s y u s o s r e l a c i o n a d o s con la naturaleza y el Universo	Medicina tradicional	Las parteras han perdido cierto grado de importancia

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
37	Fiesta del Señor de los Milagros-Principal	U s o s s o c i a l e s r i t u a l e s y a c t o s festivos	Fiestas o conmemoraciones religiosas	La fiesta del Señor de los Milagros es la más importante de la parroquia Principal

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: SIIPCE

Año: 2020

Tabla 36. Estado actual del Patrimonio Inmaterial actualizado

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
1	Bordado de polleras	Técnicas artesanales tradicionales	Textilería	El bordado de polleras es un oficio que está desapareciendo del centro cantonal de Chordeleg
2	Cerámica en miniatura	Técnicas artesanales tradicionales	Alfarería	El trabajo en cerámica es una de las actividades artesanales que identifican al cantón Chordeleg
3	Cerámica	Técnicas artesanales tradicionales	Alfarería	El trabajo en cerámica es una de las actividades artesanales que identifican al cantón Chordeleg
4	Elaboración de crisoles	Técnicas artesanales tradicionales	Alfarería	El trabajo en cerámica es una de las actividades artesanales que identifican al cantón Chordeleg

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
5	Toponimias	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a topónimos y antropónimos	Discontinuidad en la transmisión oral
6	Zapatero	Técnicas artesanales tradicionales	Otros	La confección de zapatos es una actividad que ha crecido en los últimos años
7	Joyería	Técnicas artesanales tradicionales	Orfebrería	La joyería es la Unión es una actividad que destaca por su calidad y diversidad
8	Medicina tradicional	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Medicina tradicional	Discontinuidad en la transmisión de conocimientos respecto a las propiedades curativas de las plantas

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
9	Leyenda de la tinaja de oro	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a la naturaleza	La tradición oral no tiene un manejo adecuado para su conservación y recuperación.
10	Ceremonias fúnebres	Usos sociales, rituales y actos festivos	Ritos paso de	La manifestación ha perdido cierto grado de importancia para la población
11	Arco Blanco o arco Zhiro	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a la naturaleza	La leyenda se conserva en la memoria de la población adulta mayor, sin existir interés en las generaciones nuevas por conservar la tradición.

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
12	Cerro Jacarrión	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Espacios simbólicos	La leyenda se conserva en la memoria de la población adulta mayor, sin existir interés en las generaciones nuevas por conservar la tradición.
13	Chorro de Tasqui	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas-otros	La leyenda se conserva en la memoria de la población adulta mayor, sin existir interés en las generaciones nuevas por conservar la tradición.

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
14	Leyenda de la laguna Totoras	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a la naturaleza	La leyenda se conserva en la memoria de la población adulta mayor, sin existir interés en las generaciones nuevas por conservar la tradición.
15	Plantas medicinales	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Medicina tradicional	Las plantas medicinales se usan para el tratamiento de algunas enfermedades
16	Leyenda de San Martín de Porres	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a imágenes religiosas	La leyenda se conserva en la memoria de la población adulta mayor, sin existir interés en las generaciones nuevas por conservar la tradición.

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
17	Arroz de maíz	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Gastro-nomía cotidiana	En Principal, pocas personas recuerdan la preparación de esta comida tradicional
18	Cerro Cruz de Misión	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a apariciones de seres sobrenaturales	La leyenda se conserva en la memoria de la población adulta mayor, sin existir interés en las generaciones nuevas por conservar la tradición
19	Sopa de cebada pelada	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el Universo	Gastro-nomía cotidiana	En Principal, pocas personas recuerdan la preparación de esta comida tradicional

N	Inventario	Ámbito	Sub ámbito	Descripción
20	Tres lagunas	Tradiciones y expresiones orales	Leyendas asociadas a la naturaleza	La leyenda se conserva en la memoria de la población adulta mayor, sin existir interés en las generaciones nuevas por conservar la tradición.

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: SIIPCE

Año: 2020

Con base al Estado Actual de las manifestaciones del patrimonio inmaterial, cinco de ellas se encuentran en extinción: La pollera bordada en la Parroquia Delegsol, la vestimenta moderna ha desplazado el uso de ésta; La elaboración de tejas y adobe en la parroquia Principal, actualmente se usan materiales modernos para la construcción; el consumo de arroz de maíz y sopa de cebada Pelada, también en la parroquia Principal debido a que muy pocas personas recuerdan la forma de preparación de estos alimentos.

En lo que respecta a la pollera bordada en el centro cantonal, Chordeleg, se considera que la manifestación está en peligro inminente de extinción, el uso de esta vestimenta es cada vez más escaso y la falta de uso provoca que ya no se confeccione más.

La mayor parte de las manifestaciones del patrimonio inmaterial se encuentran en deterioro. Sin embargo hay otras, como la celebración del Señor de los Milagros, la Fiesta de las Cruces, la Fiesta de San Martín de Porres, que se mantienen, y aún se fortalecen cada vez más, si bien muchas de las formas de celebrar han ido variando y adaptándose a los gustos y preferencias de las nuevas generaciones (música, comida, bailes, etc.).

Cosa similar sucede con las actividades de elaboración de productos y artesanías como la cerámica, cerámica en miniatura, el sombrero de paja toquilla, la zapatería y la joyería, sobre todo la elaboración de la filigrana, que caracteriza al cantón de Chordeleg como manifestación única. Estas expresiones culturales han ido transformándose y adaptándose la modernidad actual.

Tabla 37. Patrimonio mueble

N	Bien	Tipo	Ubicación
1	El niño perdido en el templo	Pintura	Chordeleg
2	Virgen de la Luz	Pintura	Chordeleg
3	Señor de la Resurrección	Pintura	Chordeleg
4	Jesús	Escultura	Chordeleg
5	Espíritu Santo	Escultura	Chordeleg

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: SIIPCE

Año: 2020

Tabla 38. Patrimonio inmueble

Ubicación	Número de inmuebles inventariados
San Martín de Puzhío	28
Delegsol	42
La Unión	5
Principal	10

Ubicación	Número de inmuebles inventariados
Cabecera Cantonal	100

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: SIIPCE

Año: 2020

El Patrimonio Inmueble en el cantón Chordeleg enfrenta el reto de su conservación, es frecuente el derrocamiento de construcciones antiguas para la edificación de modernas, pese a la norma vigente. Las parroquias que concentran la mayor cantidad de bienes son Chordeleg y Delegsol, en donde se puede apreciar aún el uso de materiales y técnicas vernáculas de edificación, no obstante, muchos de estos inmuebles se encuentran deshabitados y en riesgo de deterioro.

1.2.14.1. CULTURA Y PATRIMONIO

“La cultura es un bien común que amplía la capacidad de cada persona para crear su propio futuro. Todas las personas son portadoras de cultura y participan en la elaboración de cultura. La cultura es un proceso que permite entender, interpretar y transformar la realidad”.

Toda planificación territorial debería estar enmarcada en los objetivos de sostenibilidad, que aporten al desarrollo armónico y equilibrado de las ciudades y su entorno inmediato, a fin de que se garantice los derechos y libertades de las futuras generaciones, en este sentido es indispensable valorar el aporte de la cultura y sus factores: la memoria, la creatividad, la diversidad y el conocimiento para el desarrollo pleno del ser humano y su relación y reciprocidad con el ambiente que lo rodea.

La cultura aporta fundamentalmente capital social y a la gobernanza de cualquier gobierno y permite que el Estado garantice a la ciudadanía el conocimiento y el ejercicio de sus derechos, que amplíen y acrecentar sus capacidades, que se generen entornos aptos para la resiliencia y que sean los protagonistas de su presente y construyan el futuro.

La Agenda 21 de la Cultura, y su herramienta Cultura 21: Acciones, plantea que “Comprender y transformar el mundo requiere que los marcos de referencia del desarrollo sostenible incorporen un pilar o una dimensión cultural, tan explícita, operativa y dinámica como

los pilares o las dimensiones relativas a lo ambiental, lo económico o lo social, tal como se explicita en la Declaración de Orientación Política adoptada por Ciudades y Gobiernos Locales Unidos en 2010 en la Ciudad de México”. (Cultura, 2015)

Es por ello imperioso que en el marco de la construcción del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Chordeleg, se incorpore con decisión a la cultura como un pilar fundamental de desarrollo, sobre todo por la evidencia y la vocación artesanal, tradición y patrimonio cultural sobre todo el arqueológico que tiene el Cantón. Considerando además que se debe buscar como objeto principal la equidad territorial entre los centros y las periferias, así como entre las áreas urbanas y rurales en donde se concentran valores patrimoniales y culturales.

Para alcanzar el objetivo de Cultura como cuarto pilar de desarrollo sostenible es necesaria la transversalización y la interdisciplinariedad en la gestión municipal, en la que sea visible la relación de la cultura con los otros ámbitos de la ciudad:

1.2.14.1.1. Derechos culturales:

De los textos revisados y que fueron entregados por la municipalidad, ninguno hace mención de los derechos culturales mucho menos como un derecho fundamental de las personas.

Por otra parte, no se ha evidencian políticas públicas en las que se denote una clara promoción para el desarrollo de la cultura y las artes, ni políticas a largo plazo que evidencien cómo se realizará la conservación, salvaguarda, promoción y difusión de la memoria y el patrimonio cultural.

En cuanto a la infraestructura cultural como espacios abiertos o dedicados para el quehacer o la vida culturales, se puede decir que no existen tales equipamientos destinados para estas actividades en específico. Sin embargo, se identifican espacios para la comercialización y circulación de bienes y contenidos culturales, específicamente para la artesanía y desarrollo de actividades relacionadas al patrimonio inmaterial.

En Chordeleg, no se dispone de un Centro de Interpretación-referenciación y fomento de las actividades

artesanales y conexas, lo que imposibilita la puesta en valor de la riqueza cultural-artesanal de Chordeleg, efecto por el cual no se aprovecha las oportunidades que el país y el mundo ofertan a la producción artesanal, para la comercialización de sus productos. Es importante anotar que siendo un cantón con altas posibilidades y fortalezas a nivel histórico – cultural, artesanal y patrimonial no cuenta con un diagnóstico específico de la situación de la cultura y el patrimonio, en el que se identifiquen las circunstancias y obstáculos que no permiten el desarrollo, así como las potencialidades y desafíos del sector de la cultura y el patrimonio.

No se evidencian políticas que en lo artesanal promuevan medidas específicas para cada una de las diferentes expresiones y que planteen estrategias para la inclusión de los sectores que demandan acciones específicas, por ejemplo, las artesanas que tejen paja toquilla, ameritan medidas que con perspectiva de género amplíen las posibilidades para su desarrollo, reconocimiento y justa valoración del trabajo que realizan, reconociendo que las mujeres a nivel general reciben menor remuneración que los

hombres por el mismo trabajo. Es necesario identificar que tanto mujeres, niños y adultos mayores son parte de la población que más han visto vulnerados sus derechos culturales y el acceso a la vida cultural. Por tanto, amerita que se enfoquen objetivos para mejorar dicha brecha.

1.2.14.2. Patrimonio, Diversidad y Creatividad

El Cantón Chordeleg tiene una alta riqueza cultural y patrimonial por la diversidad de las manifestaciones y expresiones culturales que en cada una de sus localidades y parroquias se desarrolla, sin embargo no se identifica un adecuado reconocimiento de esta diversidad como un valor supremo y una riqueza con infinidad de posibilidades, dado que no se muestra evidencia de estrategias multiculturales que reconozcan esta diversidad de cada territorio, y que por ende promuevan la interculturalidad como estrategia para la inclusión y el vínculo entre diversos.

La diversidad cultural y sus expresiones en el territorio son una fuente inagotable de fortalezas para el desarrollo, que con adecuadas medidas y estrategias permitirían

el desarrollo del turismo mediante la promoción de los bienes y servicios culturales que se podrían plantear en torno a ellos. La diversidad supone riqueza.

Se encuentra incompleto el organigrama municipal, dado que el área encargada de cultura y patrimonio se comparte con el de desarrollo turístico, cuestión un poco compleja de manejar, dado que cada una de ellas deben tener un tratamiento distinto, que se puede interconectar y tener relaciones sinérgicas, pero que ameritan una especificidad y estrategias propias. Por la magnitud de bienes culturales y patrimoniales, sobre todo de valor arqueológico y artesanal y la vocación del Cantón resultaría imperioso tener un departamento con especialistas en el área que promuevan políticas adecuadas que se transversalicen con otras de las diferentes dependencias y puedan elevar el desarrollo de las economías culturales tan potencialmente desarrollables en Chordeleg y sus parroquias. Igual situación se debe rever con relación al presupuesto asignado al desarrollo cultural y patrimonial y a las áreas asociadas o las que permitan su desarrollo.

El cantón Chordeleg no cuenta con infraestructura o

espacios que faciliten o promuevan la creación artística y la creatividad, se enuncia a penas una escuela de danza a nivel cantonal. Es necesario que se implementen programas como incubadoras de proyectos innovadores, fábricas y laboratorios de creación (importantes proyectos en Cuenca, Ciudad de México y Concepción).

1.2.14.3. Cultura y Educación

El cantón Chordeleg es uno de los territorios del Azuay con un gran potencial cultural y artístico. Quizá uno de los valores más importantes es el patrimonio cultural inmaterial que por sus características ha logrado persistir a lo largo de mucho tiempo debido a la transmisión oral y traspaso de generación en generación, este conocimiento y la forma de transmitirlo es parte del aprendizaje y el acceso al conocimiento de las personas y el intercambio de conocimientos cotidianos y por lo tanto uno de los derechos que deben ser protegidos y promovidos.

Aunque la educación no es una de las competencias exclusivas de los GAD municipales es perfectamente

concurrente en apoyar y promover la educación no formal desde una perspectiva inclusiva e innovadora, se pueden plantear espacios para el fortalecimiento de las capacidades, saberes y conocimientos que son propios de las poblaciones que son detentoras las artesanías.

En el Cantón Chordeleg en la mayor parte de sus territorios y comunidades se evidencia una vocación artesanal ya que el 49,54% de la PEA se dedica a la manufactura sobre todo a la artesanía. Se debe tomar en cuenta que cerca de dos mil mujeres dedican parte de su tiempo a la confección de sombreros y que dicha actividad se desarrolla en condiciones precarias, esto debido en gran parte al deficiente apoyo para la formación y capacitación en procesos de innovación, comercialización, propiedad intelectual y derechos de autor. Lo que ha llevado sobre todo a una inadecuada valoración de la actividad, traducido en precio que resulta insuficiente y muy por debajo de su valor real.

1.2.14.4. Cultura y Medio Ambiente (patrimonio natural, inmaterial, soberanía alimentaria)

De acuerdo a lo recogido en las diferentes sesiones con la población sobresale de forma permanente el tiempo el vínculo íntimo de la población con su entorno natural, su paisaje, sus recursos naturales, y su geografía, que han sido transformados paulatinamente de acuerdo a sus prácticas culturales, sus valores y su forma de ver el mundo, lo que ha creado territorios únicos.

Sin duda uno de los valores más grandes que tiene el Cantón es la riqueza y diversidad de su entorno natural y de su gente, quienes han transformado el territorio de acuerdo a sus prácticas culturales y conocimientos tradicionales, los mismos que deberían ser valorados en justa medida como parte del patrimonio inmaterial asociado no solo con lo cultural, sino con la conservación ambiental.

El conocimiento de los habitantes sobre su territorio y ecosistema es un valor muy importante para un desarrollo sostenible, pues aportan a la conservación del

patrimonio biológico que está íntimamente ligado a la soberanía alimentaria y al patrimonio gastronómico. En las diferentes parroquias de Chordeleg, su población identifica como uno de los valores más importantes la producción agrícola y orgánica, se sienten orgullosos por la diversidad de productos de sus huertas.

En las parroquias de Chordeleg, sobre todo en Principal, la población se identifica con la actividad agraria y sus productos orgánicos, se manifestó que han identificado 23 variedades de manzana, esto sin duda aporta una riqueza que no ha sido lo suficientemente reconocida y explotada, pues no se identifican incentivos para esta actividad, evidenciando entre otras cosas por la falta de vías en buenas condiciones para transportar los productos, así como la generación de espacios de comercialización directa y segura, así como asesoría y asistencia para tecnificar la producción y campañas para promocionar el valor agregado de los productos que a más de ser orgánicos provienen de zonas con un alto valor cultural.

No se evidencia políticas o estrategias que vinculen el patrimonio natural con el patrimonio cultural de forma

que sea puesto en valor para su máximo aprovechamiento, sobre todo en el caso de la arqueología en las zonas rurales, pues no se evidencian acciones o proyectos que conjuguen no solo la conservación sino la explotación turística de estos espacios que presentan un paisaje cultural único, que es el resultado de la naturaleza intervenida por el ser humano.

1.2.14.5. Cultura y Economía (área de potencial desarrollo)

La cultura aporta de forma importante a la sostenibilidad, es necesario que los valores en los que se sustenta el desarrollo mire los recursos culturales en su entorno y los reconozca como motor y medio para la generación de economías, por ello es indispensable que en todos los ámbitos de la administración pública y de forma generalizada en el cantón se incluya a la cultura como un motor vector para alcanzar estándares óptimos de desarrollo social y económico.

Chordeleg tiene altísimas posibilidades de desarrollar su economía cultural y creativa dado que la población de sus diferentes localidades tiene vocación para la

manufactura y artesanía, sin embargo, el uso de los recursos culturales debe ser ante todo respetuoso y sostenible es decir ser respetuoso con sus valores y esencia, sin descontextualizarlos o desterritorializarlos producto de su explotación, comercialización, distribución o circulación.

En este sentido, se ha identificado un riesgo que puede poner en peligro la transmisión del conocimiento y por lo tanto pérdida de la tradición para el patrimonio inmaterial asociado al tejido de sombrero de paja toquilla, que es Patrimonio de la Humanidad dado que la demanda comercial de cierto tipo de sombrero ha hecho que en muchos sectores se disminuya o se deje de tejer una variedad de ellos que tiene que ver con aspectos identitarios de cada una de las comunidades. Situación en extremo compleja y de la que se debe tomar medidas inmediatas, dado que lo más sensible a la pérdida es el patrimonio inmaterial.

El modelo económico que adopte Chordeleg debe tener como estrategia fundamental para su desarrollo la incorporación de la cultura, o las economías culturales, reconociendo las debilidades y los puntos más

sensibles y en situación de vulnerabilidad del ecosistema cultural, esto es los artesanos y pequeños productores en especial las mujeres, pues se evidencia que no existe inversión, ni reinversión en el tejido cultural local más débil para poder activarlo de forma adecuada, la rentabilidad que produce este sector sobre todo el manufacturero no deja mayor margen de ganancia para las productoras y productores directos, y no se encuentran mecanismos que protejan al artesano, a las y los artistas y al sector creativo en general.

En general las personas dedicadas al sector manufacturero y artístico no han tenido la formación o capacitación suficiente para poner o valorar adecuadamente el costo de sus productos y calcular el costo real de producción y el costo de venta al público que les genere un margen adecuado de ganancia y reconocimiento a su trabajo. De igual manera no han recibido capacitación para establecer la estrategia de comercialización y marketing de sus productos.

1.2.14.5.1. Cultura Equidad e inclusión social

Es necesario partir del reconocimiento de la Cultura y la vida cultural como un factor determinante en el impacto positivo de la salud, bienestar y autoestima de las personas y las poblaciones. Por ello la incorporación de los aspectos culturales en las políticas sociales, no solo que es importante, sino imprescindible, sobre todo bajo el entendimiento que la cultura aporta al capital social, lo construye, lo fortalece y lo amplía.

Cuando se llega a una comprensión de las dimensiones de la cultura, sobre todo el de la diversidad como un valor, se puede alcanzar metas muy altas en cuanto a políticas de inclusión que aportan a la no discriminación por cualquier razón, social, pertenencia cultural, de género, de preferencia de sexual, identidad de género, procedencia, o cualquier otra.

En el Cantón Chordeleg, no se han identificado políticas sociales que incluyan a la cultura como vector de cambio o modificación de prácticas socio – culturales que ameritan cambios y que facilitarían una convivencia más pacífica, por ejemplo, los aspectos de

violencia intrafamiliar, en muchas ocasiones causada por las profundas características del machismo en la cultura local. Estas situaciones pueden paulatina y progresivamente modificarse con propuestas serias de intervención cultural en barrios, comunidades, o con inducción a través de activaciones con las asociaciones de artesanos y artesanas, en las que se inicie con formación o educación en derechos.

La programación para la vida cultural del Cantón al parecer no representa una prioridad para el GAD Municipal, pues no existe un departamento de cultura y patrimonio que gestione adecuadamente las acciones y las actividades para la promoción de actividades culturales más allá de las tradicionales y festivas a lo largo del año. El personal resulta insuficiente, dado que una sola persona se encarga de la parte cultural y turística, siendo este uno de los componentes más importantes para el desarrollo económico del cantón. La oferta cultural se limita muchas de las veces a las ferias artesanales o las fiestas o festividades tradicionales, y no se evidencia políticas más inclusivas para otros sectores de la ciudad, como la población joven, que

demanda de espacios para el desarrollo de la creatividad, y sobre todo de expresión cultural.

Se debe considerar que la participación activa en la vida cultural permite la cooperación intergeneracional, y la transmisión de conocimientos y saberes, permite la circulación de bienes y servicios y por ende la interculturalidad.

“Aquí en Chorde se cree que hacer arte es hacer las joyas, las vasijas pero hay mucho más, en el cantón es necesario abrir espacios para fortalecer las capacidades artísticas, por ejemplo la música, hay grupos musicales y músicos conocidos no solo a nivel nacional sino internacional, tenemos el ballet folclórico, tenemos una cultura de danza súper grande, es digna de promocionar y es de los pocos cantones que tiene una escuela de danza a nivel del cantón y es necesario que se haga conocer, podemos hacer crecer al cantón con la cultura y generar política pública... Ha sido nuestra meta que el cantón tenga un espacio denominado la Casa de la Música, en donde las personas de todos los estratos puedan acceder a aprender a tocar un instrumento musical”

Esto evidencia por una parte la necesidad de generar espacios adecuados para la realización de eventos y actividades culturales, la creación o dotación de infraestructura cultural, y por otra parte la fortaleza de tener población joven que ocupa su tiempo en actividades culturales y que tienen aspiraciones y expectativas referente a visibilizar y desplegar sus expresiones culturales y además aportar en el desarrollo social y crear espacios de acceso universal e inclusivos.

El cantón Chordeleg no cuenta con un diagnóstico específico que ponga en evidencia los factores de mayor riesgo para los ciertos grupos, o personas en el territorio altamente afectadas en sus derechos culturales, cuyas capacidades para acceder a la vida cultural es limitada o casi nula. Por ello es indispensable que se realice un estudio preliminar y específico sobre los aspectos culturales, y su incidencia en el desarrollo social y armónico de cierta población y a su vez se genere como política el monitoreo y seguimiento de estos índices, pues el diagnóstico debería acompañarse de estrategias para revertir las situaciones adversas a mediano y largo plazo.

De la evidencia de la política cantonal, se evidencia que no se tiene unos programas adecuados en los que los individuos y colectivos en mayor situación de pobreza, o exclusión (territorial) tengan prioridad y mecanismos para recibir apoyo directo del gobierno local o a través de él de otras instituciones públicas o privadas. No se evidencia que de forma directa el GAD Municipal cuente con políticas de incentivo o que dentro de su presupuesto se destine recursos para la promoción y fomento de la participación de las mujeres y niños en la vida cultural, sectores de la población altamente afectados por no participar de la vida cultural de forma adecuada.

Por otra parte, han resultado insuficientes los esfuerzos para promover e incentivar el crecimiento y la visibilidad de las actividades manufactureras y artesanales como el tejido del sombrero que es en su mayoría es realizado por mujeres. No se identifica verdaderas estrategias que busquen mejorar el prestigio de las actividades manufactureras sobre todo en aquellas que están implicadas las mujeres, pues, como se dijo en páginas anteriores, el trabajo y la remuneración de las

trabajadoras de la paja toquilla no es adecuado y no representa el valor real de la actividad y el producto cultural. La sensación que se percibe al conversar con ellas es que es necesario trabajar en la autoestima colectiva, a fin de que se fortalezca no solamente la cohesión social y por ende la adecuada valoración de su trabajo, sino que esto permita una mayor auto valoración y exigibilidad de derechos.

Dentro de las estrategias de inclusión social y con el fin de garantizar el derecho a la ciudad, los factores culturales juegan un papel crucial para la participación de las diferentes poblaciones en el quehacer de la ciudad. Lograr que las personas se movilicen, circulen y transiten entre las diferentes localidades del territorio facilita la dinámica social, la interculturalidad, la cohesión social, la empatía, la resiliencia, el respeto por el otro y lo diferente, esta movilidad e intercambio es factible si se toman políticas culturales que descentralicen los bienes y servicios culturales, esto incluye la descentralización de equipamientos culturales en las parroquias rurales. También aporta a esta movilidad social el generar actividades culturales diversas en

diferentes comunidades y localidades que, por el interés particular de los individuos o colectivos generan movilidad y tránsito entre uno y otro territorio.

1.2.14.6. Cultura y Planificación Urbana y espacio público

El territorio es un espacio geográfico que recibe una apropiación concreta o abstracta de parte de una comunidad (Raffestin, 1980). Un «espacio» se vuelve «territorio» cuando un grupo lo habita, lo transforma y le da sentidos y significados.

El territorio tiene una dimensión cultural porque nos reenvía a nuestra historia, a símbolos, a mitos y leyendas, a un universo de sentidos y de significados, hecho de pasado y de presente, vivido o soñado, que funda la identidad cultural de las comunidades que lo ocupan (Bonnemaison, 1981). Chordeleg es un basto territorio lleno de identidad, memoria social, tradición, patrimonio y cultura, que ha sido producto de miles de años de interacción de sus habitantes con el entorno y el medio ambiente, generando paisajes culturales que son la identidad de

Tabla 39. Gremios de artesanos y artesanas

N	Nombre de la organización	Parroquia	Interés	Actividad	Socios	Socias	Total
1	Asociación de Artesanías Chordeleg	Chordeleg	Mejorar las condiciones de vida de sus socias.	Joyería y otras	20	8	28
2	Gremio de calzado 5 de noviembre	Chordeleg	Velar por los intereses de sus socios.	Calzado	40	0	40
3	Gremio de Maestros Orfebres y afines	Chordeleg	Servir de vínculo para unir a esta rama artesanal, buscando también el amparo de la Ley de Defensa del Artesano, logran organizarse y conforman la asociación con miras a llegar a formar el Gremio de Orfebres "Chordeleg"	Joyería	28	2	30
4	Centro Agro artesanal	Chordeleg	Velar por los intereses de sus socios.	Paja toquilla	0	52	52
5	Asociación Toquilleras Tesoro del Inca	Chordeleg	Velar por los intereses de sus socios.	Paja toquilla	8	22	30
6	Asociación Toquilleras San Martín de Puzhío	S. Martín Puzhío	Mejorar las condiciones económicas de esta localidad.	Paja toquilla	5	118	123
7	Asociación Toquilleras de Delegsol	Luis Galarza O.	Mejorar las condiciones económicas de esta localidad.	Paja toquilla	10	160	170
8	Asociación Unidad, Progreso La Paz	Principal	Mejorar las condiciones económicas de esta localidad.	Paja toquilla	0	50	50

N	Nombre de la organización	Parroquia	Interés	Actividad	Socios	Socias	Total
9	Grupo Artesanal Toquilleras de Principal	Principal	Velar por los intereses de sus socios.	Paja toquilla	0	18	18
10	Asociación "Artesanas Don Bosco"	Principal	Velar por los intereses de sus socios.	Paja toquilla	0	11	11
11	Asociación de Toquilleras La merced	Delegsol	Constituir un centro de acopio en la parroquia Delegsol donde se exhibe Las diferentes artesanal elaboradas con paja toquilla como son sombreros terminados, sombreros rústicos, carteras, bolsos y una infinidad de artesanía	Paja toquilla	0	23	23
12	Asociación de Toquilleras 7 de junio	Delegsol	Velar por los intereses de sus socios.	Paja toquilla	0	18	18
13	Organización de Mujeres Unidas por Chordeleg	Chordeleg	Fomentar, incentivar, y apoyar todas las actividades para el desarrollo turístico, cultural y social que vayan en pro del desarrollo del Cantón	Sector artesanal	0	40	40
14	Asociación Plaza Artesanal	Chordeleg	Mejorar el ingreso económico de los artesanos, mediante la venta directa de sus productos al consumidor.	Sector artesanal	7	9	16

Fuente: DONUGAL CIA. LTDA.
Año: 2019

el cantón y que amerita un reconocimiento y protección inaplazable. Por ello resulta indispensable que la planificación urbana del cantón incorpore decididamente los aspectos culturales no solo en la estrategia social, sino también urbana en la que se incorporen los aspectos del patrimonio cultural materia e inmaterial así como todas las dimensiones de la cultura.

No se evidencia un levantamiento del catastro cultural del Cantón Chordeleg que este íntimamente ligado a la cartografía y catastro general del Cantón Chordeleg, las entradas se limitan a registros de ciertos bienes patrimoniales, sin que haya mediado una construcción colectiva, conjunta y cooperada con la población y la sociedad civil en general, quienes son los llamados a determinar sus espacios simbólicos, significativos y representativos en torno a la cultura y la memoria social.

Siendo uno de los cantones de reciente creación y anteriormente siendo una de las parroquias del cantón Gualaceo, no posee un inventario actualizado de su patrimonio edificado, ni tampoco un modelo de gestión o una ordenanza para la protección conservación del mismo. De igual manera no existe una delimita-

ción clara y adecuada del Centro Histórico, que es uno de los principales paisajes culturales del cantón, y que tiene elementos, piezas y conjuntos urbanos que deben ser parte del patrimonio cultural, pues son una muestra única y auténtica de la cultura y el territorio de Chordeleg.

En este punto es necesario que la planificación Urbana reconozca la categoría de paisajes culturales para su conservación y salvaguarda, un ejemplo importante del paisaje cultural son los sitios arqueológicos, huertos y sembradío, que son una muestra de la intervención, modificación y adaptación del ser humano a su entorno natural e inmediato.

De igual forma es importante que la planificación urbana del cantón incorpore los espacios públicos con vocación cultural con una oportuna gestión para proteger las actividades culturales y del patrimonio, y además se reserven áreas a nivel urbano y rural para equipamiento cultural que promueva la incorporación de nuevas actividades y activaciones de las y los trabajadores de la cultura y la creatividad que no implique únicamente los espacios para ferias y áreas de comer-

cialización, sino que promueva el acceso y ejercicio del derecho a la vida cultural. Se puede pensar en espacios idóneos para la implementación y desarrollo de arte urbano o lo que se conoce como arte urbano (muralismo, grafiti, stencil, póster, pegatinas, estructuras)

Parte importante de la planificación con perspectiva cultural y patrimonial es el reconocer, promover y difundir las técnicas tradicionales de construcción, innovarlas, funcionalizarlas y adaptarlas a los nuevos usos y modos de vida que tiene el cantón a nivel urbano y rural. Buscar una forma de adaptar al entorno natural (paisaje, topografía, etc.) y urbano las nuevas construcciones e intentar regular el sector de la construcción para que también aporte al desarrollo sostenible de las ciudades y sus entornos.

En cuanto a la política vial, se debe priorizar las vías de acceso para sectores rurales, adaptar para los niños y familias que deben trasladarse de forma peatonal a sus lugares de estudio, considerando que la educación es parte indispensable de la cultura y el acceso al conocimiento es parte de los derechos culturales, con-

siderando además que las vías de conexión entre los diversos territorios deben ser adecuados para facilitar el acceso a la vida cultural, sobre todo de los sectores en mayor situación de vulnerabilidad.

Todos los planes urbanos y modelos de gestión deberán en sus actualizaciones y creación adaptarse a los contextos culturales, conocimientos y tradiciones, pues no incorporar la cultura y el patrimonio local en los planes, implica poner en riesgo de pérdida a dichos valores culturales y sobre todo del patrimonio, pues de no hacerlo se tiende a homogenizar y limitar la participación en la vida cultural de forma inclusiva e intercultural.

1.2.14.7. Cultura información y conocimiento

1.2.14.7.1. Gobernanza de la Cultura

Un aspecto importante por tratar y abordar es que no se encuentra una política adecuada en la que se evidencie que el GAD Municipal como entidad del Estado y garante de derechos, tenga proyección para la protección, promoción y garantía del ejercicio de los derechos culturales de la población.

En cuanto a la gobernanza de la cultura no se encuentra adecuadamente establecido cómo se gestiona la relación intersectorial, multinivel, y social ciudadana en torno a la cultura, patrimonio y memoria social.

No se han evidenciado Planes estratégicos, modelos de gestión, ni planes especiales para la promoción, difusión y protección de la cultura y el patrimonio. Es necesario que no solo el centro Urbano de Chordeleg cuente con un plan estratégico de cultura, sino que todas sus parroquias también, en los que se debe incluir como ejes fundamentales la economía, la dimensión social y ambiental en torno a la cultura, con el fin de generar el desarrollo integral y sostenible de los territorios.

Con el fin de transparentar el uso de los recursos públicos, el GAD Municipal y los GAD Parroquiales deberían tener mecanismos permanentes de rendición de cuentas y evaluación sobre los recursos invertidos en cultura y patrimonio, así como aquellas instituciones u organismos que reciban fondos públicos para estos fines.

Sería necesario la creación de comisiones o espacios permanentes de concertación, negociación y regulación de los aspectos patrimoniales, culturales y de economías culturales – creativas que permitan tomar medidas adecuadas y colaborativas con la participación de actores de la sociedad civil, organismos de diferentes niveles de gobierno, sociedad privada y ciudadanía en general, sobre todo representantes de los y las trabajadores de cultura

1.2.14.8. Patrimonio Arqueológico

A continuación se hace una descripción de los sitios arqueológicos del cantón mediante fichas fotográficas:

Fotografía 3. Llaver, Chordeleg



Observaciones:

Fotografía 5. Allpapana, La Unión



Observaciones:

Fotografía 4. Chaurizhin, Chordeleg



Observaciones:

Fotografía 6. Capilla, La Unión



Observaciones:

Fotografía 7. Cruz de Misión, La Unión



Observaciones:

Fotografía 9. Gentiles, La Unión



Observaciones:

Fotografía 8. Cuchil, La Unión



Observaciones:

Fotografía 10. Guacamullo, La Unión



Observaciones:

Fotografía 11. Guarangoloma, La Unión



Observaciones:

Fotografía 13. Punguhuayco, La Unión



Observaciones:

Fotografía 12. Llullín 1, La Unión



Observaciones:

Fotografía 14. Loma de Llullín, La Unión



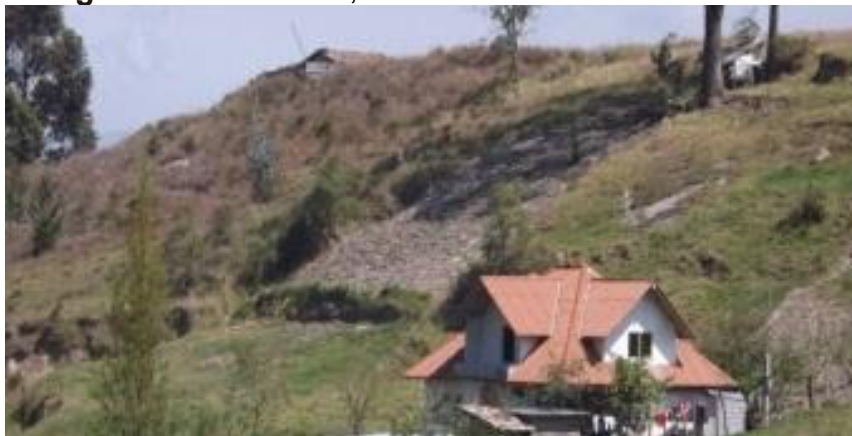
Observaciones:

Fotografía 15. Sauces, La Unión



Observaciones: En el sitio se registró una sección de camino con características prehispánicas

Fotografía 16. Shoribio, La Unión



Observaciones:

Fotografía 17. Shucos, La Unión



Observaciones:

Fotografía 18. Tabar, La Unión



Observaciones:

Fotografía 19. Tamborcocha, Puzhío



Observaciones:

Fotografía 20. Toctepamba, Puzhío



Observaciones:

Fotografía 21. Jacarrión Loma (Loma de la Alegría), Puzhío



Observaciones:

Fotografía 22. Loma de Gritar, Puzhío



Observaciones:

Fotografía 23. Loma de Porotos, Puzhío



Observaciones:

Fotografía 24. Loma de Retamas, Puzhío



Observaciones:

Fotografía 25. Loma de Shinan, Puzhío



Observaciones:

Fotografía 26. Gausal, Principal



Observaciones: Conforman una sola área arqueológica con los sitios de Rincón de Gausal, La Toma, Peña Blanca y Asnahuyco, conectados por un camino con características prehispánicas.

Fotografía 27. La Toma, Principal



Observaciones: Conforman una sola área arqueológica junto con los sitios de Gausal, Rincón de Gausal, Peña Blanca, Cochane-gra y Asnahuayco.

Fotografía 28. Peña Blanca, Principal



Observaciones: Conforman una sola área arqueológica con los sitios de Gausal, Rincón de Gausal, La Tola, Cochane-gra y Asnahuayco.

Fotografía 29. Rincón de Gausal, Principal



Observaciones: Conforman una sola área arqueológica con los sitios de Gausal, La Toma, Peña Blanca y Asnahuayco.

Fotografía 30. Asnahuayco, Principal



Observaciones: Conforman una sola área arqueológica con los sitios de Gausal, Rincón de Gausal, Peña Blanca, Cochane-gra.

Fotografía 31. Cochanegra, Principal



Observaciones: Conforman una sola área arqueológica con los sitios de Gausal, Rincón de Gausal, La Tola, Cochanegra y Asnahuyco.

La consultoría para la actualización del Patrimonio Cultural, desarrollada durante los años 2018-2019, en el ámbito arqueológico informa la existencia de secciones de caminos prehispánicos en las siguientes parroquias: La Unión, en los sitios: Sauces, Capilla y Loma de los Gentiles. Principal: en los sitios: Gausal, Rincón de Gausal, La Toma, Peña Blanca, Cochanegra y Asnahuyco, que conforman una sola área arqueológica, conformada por andenes y basamentos de construcciones, conectados por un camino de características prehispánicas.

Fotografía 32. Fragmento de Figurilla, Chordeleg



Fotografía 33. Fragmento de Figurilla, Chordeleg



Fotografía 34. Fragmento de Figurilla



El registro de atributos de esta sección de camino se hizo tomando en consideración el Instructivo para el manejo de fichas de camino generada en los talleres de la Séptima Reunión de Expertos del Qhapaq Ñan llevado a cabo en la ciudad de Pasto-Colombia, en la que participaron profesionales de Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Chile, Argentina, y el Manual de Tipología de Estructuras en el Qhapaq Ñan,- Análisis

Espacial y Volumétrico, desarrollado durante el Proceso de Nominación del Qhapaq Ñan- Sistema Vial Andino a la Lista de Patrimonio Mundial.

La vía registrada tiene sentido transversal, con dirección Oeste -Este, con una extensión aproximada de 2.3 km. Presenta un ancho de calzada que varía entre los 1,2 – 2 m. de ancho. En su recorrido presenta altitudes comprendidas entre los 2700-3000 msnm, con zona de vida Bosque Húmedo Montano (bhM), de acuerdo con el sistema de Holdridge. Se encuentra emplazado en zona de ladera.

La tipología del camino abarca los tipos: A) Plataforma- corte talud: plataforma con

Empedrado (E750586-N9664671), drenes superficiales (E750556-N9664879; E750816-N9664542; E750570-N9664898; E750583-N9664900; E750618-N9664903; E759949-N9664541; E751500-N9664566) y subyacentes (E750561-N9664887; E750634-N9664914; E751100-N9664504; E751776-N9664579; E752068-N9664750) y cuneta y cerco lateral; plataforma con muros de sostenimiento y talud; terraplén plataforma sin muros de sostenimiento. B) Encerrado por Muros: encerrado por muros con empedrado. C) Con escalinatas (E750563-N9664696; E750556-N9664879; escalinatas con empedrado (E750522-N9664817), muro

de sostenimiento de talud y cerco E750681-N96644953; escalinatas encerradas por muro (E751844: N9664605; D) Despejado (E751344-N9664559); E) Colunco E752874-N9664613).

Dentro de la técnica constructiva encontramos: Para la calzada: mixto, excavado, por sustracción y por acomodo de sustrato existente; Para los muros: pircado. El trazado del camino varía entre rectilíneo, curvilíneo, zigzagueante y sinuoso.

En la coordenada E750509-N9664850, una sección del camino se desvía hacia el Este, en dirección a los sitios Asnahuayco y Cochanegra, mientras que, al norte, continúa hacia el sitio La Toma.

En lo referente a la funcionalidad de los muros, encontramos: muro de sostenimiento talud y marcador barrera especialmente en el sector en donde se ubican los conjuntos de andenes o terrazas. Estos están elaborados con materiales como toba y andesitas variadas, a través de la técnica de pircado.

El estado de conservación es regular, se observan varios lugares de colapso de muros de contención (E750552-

N9664729; E750550-N9664745; E750516-N9664831).

A todo lo largo de la sección de la vía registrada se puede observar espacios en donde se ha perdido parte de los elementos constitutivos o la totalidad de los muros laterales y en la calzada, así también se pudo identificar un fuerte deterioro en las escalinatas debido a falta de mantenimiento y a las inclemencias climáticas. Sin embargo, la mayor afectación está dada por la presencia de vegetación que crece de manera desmesurada sobre los muros y parte de la calzada y el tránsito de ganado bovino, caballar, lanar.

Esta vía está asociada a un importante conjunto de terrazas agrícolas y posiblemente sitio de habitación de ocupación en el pasado.

El camino registrado en la parroquia de Principal presenta características prehispánicas y forma parte del Sistema Vial Andino. Es emergente inventariar el sitio dentro del Sistema de Información del Patrimonio Cultural Ecuatoriano, como primer paso de conservación y protección.

Junto a los sitios Gausal, Rincón de Gausal, Peña Blanca,

La Toma, Cochanegra y Asnahuayco, conforma una gran área arqueológica que debe ser delimitada y gestionada de manera integral.

El estado de conservación del camino no es el óptimo, se identificó la existencia de aguas subterráneas, que, al no estar encauzadas en los canales o drenes de la vía, provocan erosión hídrica y atentan a la estabilidad estructural del bien arqueológico, lo mismo sucede con la vegetación presente en los muros laterales y espacios aledaños. Es emergente aplicar medidas de conservación preventiva y curativa, de manera coordinada con la Secretaría del Qhapaq Ñan.

Se debe socializar, además, con la comunidad la importancia del patrimonio arqueológico de la parroquia y la necesidad protegerlo a través de líneas de acción básicas de manera coordinada con las autoridades locales.

La afectación de varios sitios arqueológicos por la expansión urbana, se observa construcciones, infraestructura y vías, este es el caso de Chaurazhin, Shoribio, Buena Vista, Toctepampa, Shucos y Allpapan, provo-

cando que se pierdan las características esenciales de unidad paisajística para una correcta interpretación de la ocupación humana del pasado.

A pesar de que el sitio Llaber cuenta con una Ordenanza y se encuentra bajo el manejo y gestión del GAD Municipal de Chordeleg, también presenta afectación, muchas de las piedras que conformaban los muros del sitio arqueológico han sido retiradas, se observa además expolio en superficie.

La necesidad de redelimitar los polígonos culturales de estos sitios arqueológicos, con el fin de contar con los insumos adecuados para la mejor gestión y manejo de este patrimonio.

En el cantón Chordeleg, a nivel general, se desconoce la importancia y valor del Patrimonio Arqueológico, varios de los sitios han sido saqueados desde hace muchos años atrás, como el caso de Chaurinzhín, Llaber y otros más siguen siendo afectados por excavaciones ilegales hasta la actualidad.

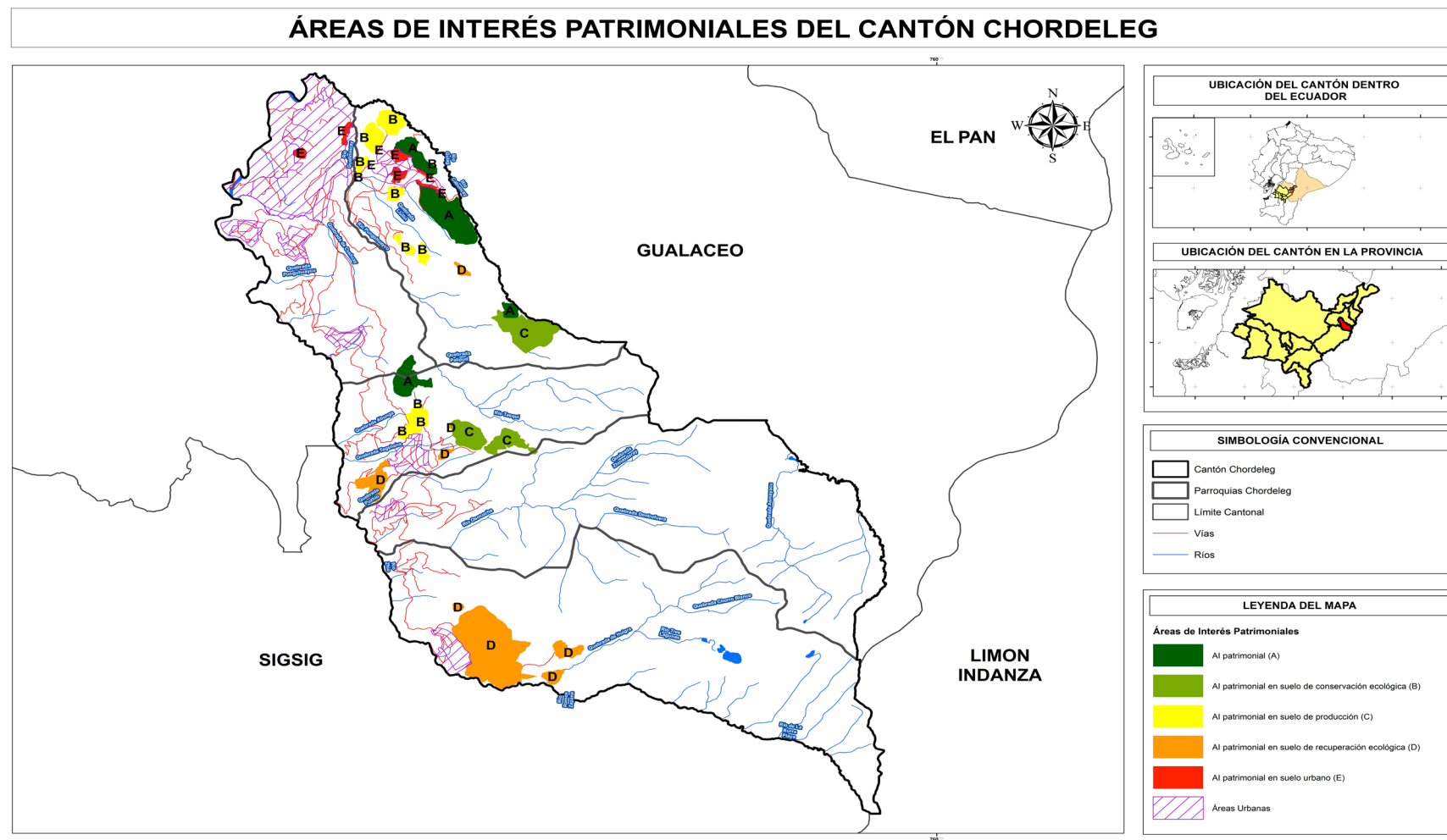
La destrucción se da además por el desconocimiento de la población, y el crecimiento y desarrollo urbano sobre estos espacios. La educación formal no incluye a la arqueología como tema que aporte a la historia y memoria, por lo que este ámbito pierde cada vez más relevancia.

A esto se suma la falta de normativas claras respecto a la delimitación de sitios arqueológicos, y la falta de estudios científicos e investigaciones que ayuden a una mejor comprensión e interpretación de la ocupación humana en el pasado.

La concentración de sitios arqueológicos en Chordeleg denotan la intensa ocupación del territorio en el pasado prehispánico, su desarrollo cultural y de producción y, además, una importante vinculación con la Amazonía. Resulta emergente, por tanto, coordinar acciones para preservar este patrimonio, que concuerden con la ocupación y uso actual, y sobre todo que aporten al

desarrollo económico, turístico, cultural y de identidad del cantón y sus parroquias partiendo de la sensibilización de la comunidad hasta la generación de planes de gestión e investigaciones de carácter científico.

Mapa 26. Áreas de interés patrimonial



Fuente: Plan de Uso y Gestión de Suelos Chordeleg, Asambleas parroquiales

Año: 2020

1.3. SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

En este apartado se describen las características económico productivas del cantón, con énfasis en las relaciones de la economía popular y solidaria que el modelo de producción predominante en el territorio.

La información utilizada es la emitida por los organismos oficiales: INEC a través del Censo de Población y Vivienda y Censo Nacional Económico. Para las variables relevantes que requieren información actualizada se han desarrollado instrumentos para obtener información de fuentes primarias: mapeo de actores, entrevistas, asambleas con participación de representantes de las comunidades de las parroquias y el cantón.

1.3.1. La provincia del Azuay en el contexto nacional

La provincia de Azuay pertenece a la región centro sur, comprendida también por las provincias de Cañar y Morona Santiago, denominada como la Zona de Planificación 6, por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador, Senplades (Senplades, 2019). Azuay está formada

por 15 cantones, en los cuales existen 27 parroquias urbanas y 61 parroquias rurales. Se organiza administrativamente en 8 Distritos y 67 Circuitos.

En las provincias de Azuay y Cañar están asentadas poblaciones kañaris, kichwas de la Amazonía y afro-ecuatorianas, que se desplazaron producto de la migración; esta presencia determina una importante diversidad cultural.

En el país se ha impulsado la inversión minera, en la Zona 6 se ubican los proyectos Río Blanco, Loma Larga y San Carlos Panantza (Ministerio de Minería, 2017). El proyecto minero Río Blanco se ubica en el cantón Cuenca, provincia del Azuay, con una superficie de 4.979 ha.; de las cuales, el área operativa del proyecto es el 0,5% del área concesionada. Está considerado como proyecto de mediana minería subterránea, cuyo principal mineral es oro y luego plata, con una proyección de vida útil de 11 años, desde el inicio de su producción. Su explotación fue suspendida en agosto de 2018, por la Corte Provincial de Justicia de Azuay. (Senplades, 2019)

Según ODS Territorio Ecuador, Azuay es uno de los centros económicos y administrativos más importantes del país. Es la cuarta provincia que mayor tejido económico y donde se encuentran ubicados significativos grupos empresariales del país, tales como Grupo Eljuri, Graiman, Corporación Azende, Grupo Gerardo Ortiz, entre otros.

La producción económica de Azuay representa el 5% de la economía nacional, en 2016 este monto fue de 4.7 mil millones de dólares (Banco Central del Ecuador, 2016).

En la provincia de Azuay las actividades económicas más significativas son la agricultura y ganadería, las industrias manufactureras y el comercio.

Las actividades de manufactura (18%) y construcción (17%) representan un importante porcentaje dentro de la economía de la provincia y son los sectores que más empleo generan (30% según datos del censo de 2010). También las actividades comerciales concentran a importantes grupos económicos del país en esta provincia.

La desigualdad productiva y económica es visible en el desarrollo económico de Azuay; la capital, Cuenca, es un referente de desarrollo en el Ecuador, sin embargo, este hecho no se ha extendido a los otros cantones del Azuay, especialmente en el nivel rural en el que se viven fuertes condiciones de pobreza y disparidad. Es así que Cuenca mantiene niveles de pobreza inferiores a 5%, mientras que otros cantones de la provincia registran niveles de pobreza por encima de la media nacional, situación que genera distorsiones en nivel provincial. La producción económica de Cuenca representa el 88% de la economía provincial, le siguen Sevilla de Oro, cantón donde se encuentra el proyecto hidroeléctrico Paute, con el 4,1% y Gualaceo; los demás cantones incluido Chordeleg se encuentran por debajo del 1%. (ODS Territorio Ecuador, 2019)

La pobreza por NBI en Azuay es de 20.8%; en el caso de Chordeleg es de 58,81%; encontrándose por encima del promedio nacional y provincial.

1.3.2. Concentración de la PEA por rama de actividad

La primera actividad en generar empleo en el cantón es el sector artesanal, que representa un 49,64%. En el segundo lugar de concentración por rama de actividad se encuentra la agricultura y ganadería, que representa el 19,35%. En la rama del comercio existe casi paridad entre hombres y mujeres, mientras la rama de construcción es casi exclusiva de hombres.

Tabla 40. Población económicamente inactiva

Lugar	PEI	Porcentaje PEI
Chordeleg	4.710	43%

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Censo de Población y Vivienda (Ajustado)

Año: 2010

La Población Económicamente Activa (PEA), (para el momento de levantamiento del Censo 2010) estaba conformada por las personas de 10 años y más que trabajaron al menos 1 hora en la semana de referencia, o que no laboraron, pero tuvieron empleo (ocupadas), o bien, aquellas personas que no tenían empleo, pero estaban disponibles para trabajar y buscan empleo

(desocupadas).

La PEA del cantón es de 4.393 habitantes que sobre la población total representa el 40,45% . Es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

Tabla 41. Población en edad de trabajar

Lugar	PEA	Porcentaje PEA
Chordeleg	4.393	40,45%

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Censo de Población y Vivienda (Ajustado)

Año: 2010

Actualmente, el criterio para determinar la población económicamente activa (PEA), corresponde las personas de 15 años y más que trabajaron al menos 1 hora en la semana de referencia, o, aunque no trabajaron, tuvieron trabajo (empleadas); y personas que no tenían empleo, pero estaban disponibles para trabajar y buscan empleo (desempleadas).

La PEA por grupo de ocupación se refiere a las tareas, labores, actividades, oficios o funciones que las

personas desarrollan en su trabajo independientemente de la relación de dependencia y de la actividad del establecimiento.

Tabla 42. Categorías de ocupación de la población

Ocupación	Número de personas	Porcentaje
Miembros, profesionales técnicos	66	1,50%
Empleados de oficina	64	1,49%
Trabajador de los servicios	233	5,30%
Agicultores	610	13,88%
Operios y operadores de maquinarias	2.450	55,77%
Trabajadores no calificados	858	19,53%
Otros	112	2,55%

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Censo de Población y Vivienda (Ajustado)

Año: 2010

Tabla 43. Estructura productiva por tipo de actividad y sexo

Rama de actividad	Hombre		Mujer		Total	
	Número	%	Número	%	Número	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	774	26,06%	335	12,10%	1.109	18,18%
Explotación de minas y canteras	8	0,27%	8	0,29%	29	0,48%
Industrias manufactureras	1243	41,85%	1602	57,88%	3194	52,36%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondiciona- do	2	0,07%	0	0,00%	2	0,03%
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de deshechos	6	0,20%	2	0,07%	8	0,13%
Construcción	341	11,48%	8	0,29%	349	5,72%
Comercio al por mayor y menor	175	5,89%	244	8,82%	419	6,87%
Transporte y almacenamiento	79	2,66%	9	0,33%	88	1,44%
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	11	0,37%	62	2,24%	73	1,20%
Información y comunicación	3	0,10%	11	0,40%	14	0,23%
Actividades financieras y de seguros	1	0,03%	11	0,40%	12	0,20%
Actividades inmobiliarias	0	0,00%	2	0,07%	2	0,03%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	7	0,24%	8	0,29%	15	0,25%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	11	0,37%	5	0,18%	16	0,26%
Administración pública y defensa	77	2,59%	52	1,88%	129	2,11%
Enseñanza	48	1,62%	83	3,00%	131	2,15%

Rama de actividad	Hombre		Mujer		Total	
	Número	%	Número	%	Número	%
Actividades de la atención de la salud humana	8	0,27%	29	1,05%	37	0,61%
Artes, entretenimiento y recreación	6	0,20%	2	0,07%	8	0,13%
Otras actividades de servicios	62	2,09%	63	2,28%	125	2,05%
Actividades de los hogares como empleadores	1	0,03%	82	2,96%	83	1,36%
No declarado	61	2,05%	109	3,94%	170	2,79%
Trabajador/a nuevo/a	46	1,55%	41	1,48%	87	1,43%
	2970	100,00%	2768	100,00%	6100	100,00%

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEN

Año: 2010

Más del 70% de la PEA del cantón se concentra en tres actividades: agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; industrias; y, construcción. Las actividades mencionadas representan la base productiva y sustento de la mayor parte de la población del sector, por lo que las políticas públicas del GAD deben enfocarse en estas áreas primordialmente, sin dejar de atender a las actividades menos participativas de la PEA.

Se determina que las actividades actuales de la población del área urbana están concentradas en

el sector secundario de la economía, principalmente en la industria manufacturera, principalmente en artesanía; mientras que en el sector terciario desarrollan actividades relacionadas con el comercio y los servicios a pequeña escala. En el área rural la población actualmente se concentra casi exclusivamente en actividades agropecuarias y artesanales.

1.3.2.1. Trabajo infantil

Respecto del trabajo infantil, se ha revisado el caso de los niños, niñas y adolescentes que trabajan más de 30 horas, condición que se prohíbe de conformidad con el Artículo 84 del Código Orgánico de la niñez y la adolescencia; encontrándose el cantón entre los de mayor índice de trabajo infantil a nivel de la región y el país.

Un total de 548 casos en el cantón se encuentran realizando alguna actividad productiva, lo que representa un 14,3% de la población entre 5 y 17 años.

Tabla 44. Porcentaje de niñas, niños y adolescentes que trabajan más de 30 horas en la parroquia

Categorías	Casos	%PEA
NNA que trabajan más de 30 horas	548	12,36%

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Censo de Población y Vivienda (Ajustado)

Año: 2010

1.3.2.2. Trabajo decente

Los indicadores de empleo y desempleo resultan útiles sobre todo para medir el potencial productivo de la economía, la tasa de desempleo, que es un indicador

de la capacidad de trabajo libre y sin aprovechar, nos indica el desempleo como porcentaje de la fuerza total de trabajo; estos indicadores nos pueden servir para conocer en qué estado se encuentran las economías locales.

A nivel nacional la tasa de empleo bruto es de 64,6%. Los datos de la Encuesta Nacional de Empleo están disponibles a nivel de la provincia del Azuay en la que el mínimo nivel está por encima de ese promedio, ubicándose en 68,9% a diciembre de 2017, con una tasa de empleo adecuado de 41,8%, subempleo de 18,3% y desempleo de 4%. Siendo según estos datos una de las provincias que mejores indicadores de empleo presenta.

Con empleo adecuado se entiende que una persona gana al menos el salario mínimo establecido y trabaja 40 horas a la semana. El subempleo comprende a las personas que perciben ingresos inferiores al salario mínimo y/o trabajan menos de la jornada laboral legal y tienen deseos de trabajar más. (ENEMDU, 2017)

1.3.2.3. Trabajo de cuidado y no remunerado

El llamado “trabajo doméstico”, corresponde al trabajo de cuidado, son labores que generalmente no reciben ningún tipo de remuneración cuando son ejecutadas por integrantes de la familia.

De acuerdo a la Encuesta Nacional del Uso del Tiempo, en Azuay (mínimo nivel análisis de la encuesta) los hombres dedican semanalmente 12:48 horas a “tareas domésticas”, mientras las mujeres dedican 34:49 horas (INEC, 2012). Es decir, las mujeres dedican aproximadamente 3 veces más tiempo que los hombres. Este es un claro indicador de que persiste la desigualdad entre hombres y mujeres en el trabajo de cuidado.

1.3.3. Estructura productiva

1.3.3.1. Producción comunitaria

A nivel cantonal, la población se agrupa en el área rural, lo que va de la mano de la concentración de actividades productivas relacionadas con la tierra y el campo al igual que la artesanía.

En la zona es notoria la presencia de economías de

subsistencia, entendidas como aquellas que se basan en la agricultura o ganadería mediante economías generalmente familiares, para alimentación del grupo social que comparte un mismo espacio geográfico; esta economía no se caracteriza por generar excedentes para la comercialización.

La categoría de ocupación de la población se observa que la mayor parte de la población trabaja por cuenta propia, seguida por la categoría jornalero o peón y la categoría de empleado u obrero privado.

Por otra parte, son también manifiestas economías semi-comerciales; dentro de esta caracterización se considera a aquellas que parte de su producción la dedican para autoconsumo y los excedentes para comercialización, pero no potencializan su capacidad productiva para hacer de esta una actividad rentable. Por último, se presentan economías comerciales a mediana escala en el centro cantonal y a baja escala en los centros oaparroquiales.

En cuanto a ramas de actividad, la actual organización social y económica del cantón, es el resultado de la

evolución de actividades con una alta concentración de los sectores secundario y mínimamente del terciario seguido del sector primario de producción (agricultura, ganadería, silvicultura y pesca),

1.3.3.2. 2.3.3.2 Destinos de la producción

La producción agrícola y pecuaria que se obtiene de las diferentes parroquias del cantón, tiene como principal destino el centro cantonal y en menor medida los mercados de Gualaceo y Cuenca. De acuerdo a las características productivas del cantón, la mayor parte de la producción re circula en el mismo territorio, en forma de autoconsumo y consumo interno.

1.3.3.3. Formas de organización de los modos de producción

Los modos de producción se refieren a la forma en que las personas se organizan para producir, distribuir y consumir los bienes y servicios que satisfacen sus necesidades.

La economía popular y solidaria es la forma de organización económica en la que las personas se integran

para producir, intercambiar, comercializar, financiar, y consumir bienes y servicios que les permitan satisfacer sus necesidades y generar ingresos.

La ley reconoce como formas de organización de la economía popular y solidaria al sector comunitario, sector asociativo, sector cooperativo (producción, consumo, vivienda, ahorro y crédito, y servicios) y a las unidades económicas y populares.

Entre los principios de la economía popular y solidaria, que es la forma principal de organización de la economía de Chordeleg, se destacan:

- La búsqueda del Buen Vivir y el bienestar común.
- La prelación del trabajo sobre el capital y de los intereses colectivos sobre los individuales.
- El comercio justo y el comercio ético y responsable.
- La equidad de género.
- El respeto a la identidad cultural.
- La autogestión.
- La responsabilidad social y ambiental.

- La solidaridad y rendición de cuentas.
- La distribución equitativa y solidaria de los excedentes.

1.3.3.4. Número y tipo de organizaciones sociales productivas

Del mapeo de actores, se desprende la existencia de organizaciones sociales relacionadas con las actividades productivas del cantón como son:

- Asociación de artesanos y artesanas Manos hábiles Chordeleg.
- Asociación artesanal del calzado 5 de Noviembre.
- Asociación Artesanías Chordeleg.
- Asociación de Artesanías Chordeleg.
- Asociación Artesanías Chordel.
- Gremio de Maestros orfebres y otros.
- Gremio de Toquilleras Tesoro del Inca.
- Asociación de comerciantes de Joyería.

- Centro Agro artesanal Chordeleg.
- Asociación de Comerciantes minoristas del mercado Virgen de la Nube.
- Plaza lúdica artesanal (Calzado).
- Plaza Artesanal.
- Grupo de Mujeres Unidas por Chordeleg.

Los actores sociales identificados como organizaciones, enfocan sus actividades principalmente a aspectos de la organización comunitaria en temas vinculados fundamentalmente a la producción artesanal y el comercio, donde la mayor parte de espacios de representación son ocupados por hombres.

La presencia de estas organizaciones es débil, por ello es fundamental el fortalecimiento organizacional y el incentivo a la creación de nuevas organizaciones sociales o comunitarias alrededor de temas productivos, organizaciones de mujeres, organizaciones en las que se promueva la inclusión de personas con discapacidad y pertenecientes a otros sectores vulnerables del cantón.

1.3.4. Uso de suelos agropecuarios

El mayor uso de suelo dentro del cantón está destinado a tierra agropecuaria, lo que comprende cultivos de ciclo corto; seguido por páramo y bosque nativo. La presencia de cuerpos de agua se identifica en apenas 34,24 ha dentro del cantón, lo que repercute en la capacidad de los sistemas de riego. El área de cobertura en hectáreas y porcentual para cada uso de suelo se indica a continuación:

Tabla 45. Uso productivo del suelo

Uso de suelo	Área (ha)	Porcentaje
Tierra Agropecuaria	3.963,95	48 %
Páramo	3.893,8	37 %
Área poblada	56,84	1 %
Cuerpos de agua	34,24	0,3 %
Vegetación Arbustiva	365,67	4 %
Plantación Forestal	18,58	0,2 %
Área sin cobertura	1,87	0,02 %

Uso de suelo	Área (ha)	Porcentaje
Bosque Nativo	1.092,19	10 %

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital

Año: 2020

La tierra agropecuaria ocupa el 48 % del territorio seguida de: páramo (37 %), bosque nativo (10 %), vegetación arbustiva (4 %), área poblada (1 %), cuerpos de agua (0,3 %), plantación forestal (0,2 %) y una mínima área sin cobertura (0,02 %).

1.3.5. Producto principal de la actividad ganadera.

El principal producto ganadero es el ganado bovino para producción de leche, teneindo como actividad cokmplementaria la elaboración de subproductos derivados como queso y quesillo.

La crianza de ganado mayor y de ganado menor y la obtención de carne y huevos mantienen una participación menor.

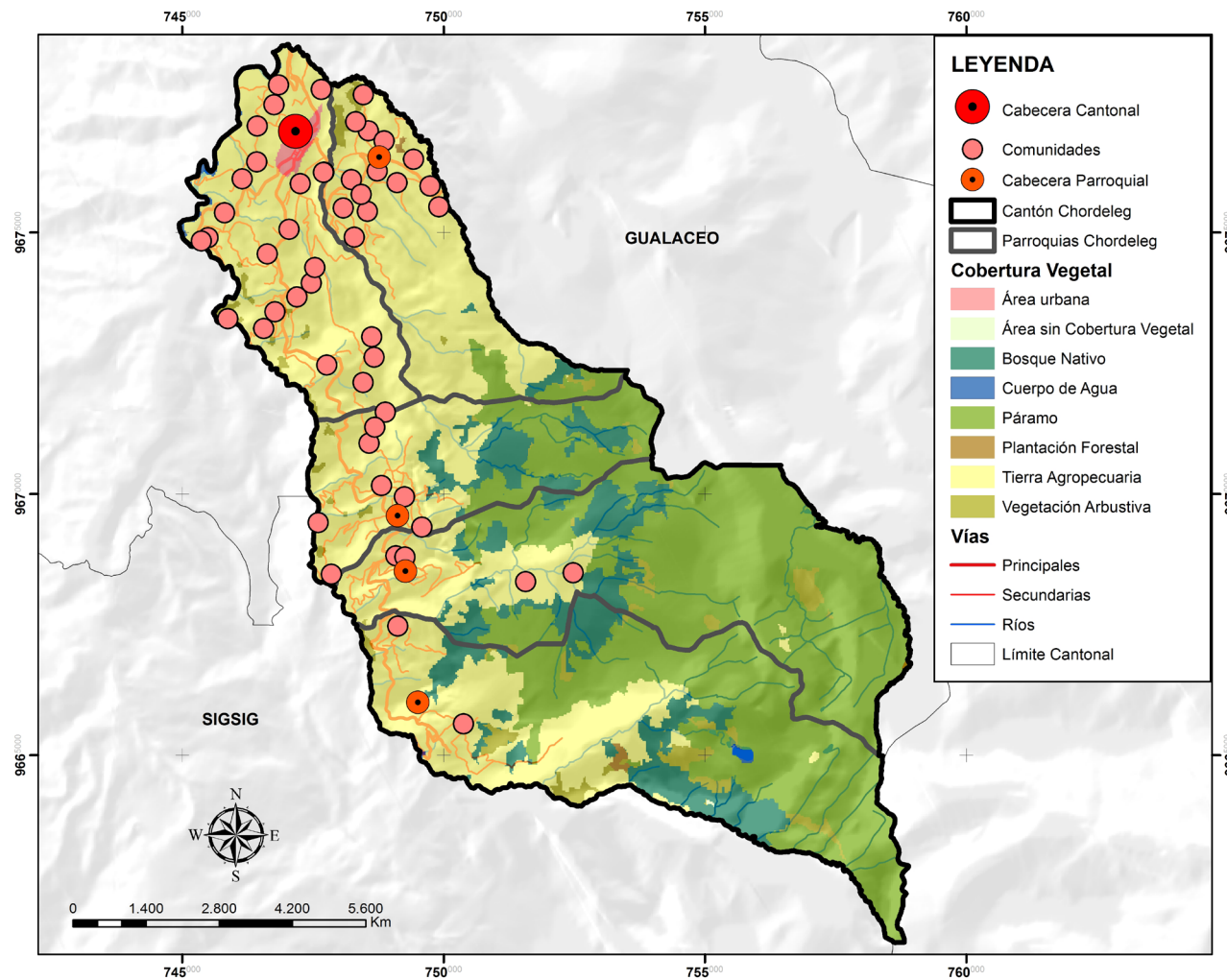
1.3.5.1. Producto principal de la actividad agrícola

El principal producto agrícola es el maíz, es notoria también la participación de cultivos de cebolla, fréjol, seguido del cultivo de papas y de hortalizas.

De acuerdo a esta información se puede concluir que en la actividad agrícola se concentran los cultivos de ciclo corto donde el principal producto que se cultiva a nivel de la parroquia es el maíz con una extensión de 124 hectáreas. El mercado de cobertura básicamente se resume en la atención en el centro mismo del cantón, y a nivel regional los principales mercados son Gualaceo y Cuenca en menor medida.

La mano de obra refleja la intervención mayoritaria de hombres en cultivos y tratamiento de suelos; en cultivos de hortalizas, granos y cultivos frutales propios de la zona se nota amplia participación de mujeres.

Mapa 27. Usos productivos de suelo



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen Satelital

Año: 2020

1.3.6. Infraestructura de apoyo a la producción existente en el territorio

No existe acceso general a tecnología, maquinaria, equipos para la producción agropecuaria; los costos de estos factores son una dificultad que limita el acceso a los mismos.

En la cabecera cantonal y las parroquias Puzhío, Principal y Delegsol funcionan ferias de productos, sin embargo en La Unión no existe una feria regular o permanente. Durante las Asambleas ciudadanas se presentó la necesidad de contar con espacios para feria de productos agropecuarios en el centro parroquial.

No existen centros de acopio en las parroquias para depositar los productos de pequeñas y pequeños productores, únicamente el mercado central en la cabecera cantonal.

No se cuenta con feria de ganado regulado por al agencia de control Agrocalidad. No existe un camal para el faenamiento de la producción ganadera de las parroquias.

En cuanto a los sistemas de riego, y el acceso a estos para la producción las fuentes de agua cubren las necesidades actuales, sin embargo ya se evidencia el agotamiento de los recursos hídricos en la región, lo que representará una mayor presión sobre las fuentes de agua, al ser esta una aportante a los sistemas cantonales.

Hacen falta recursos para mejorar el sistema de riego en las comunidades y garantizar la disponibilidad de agua suficiente y permanente para la producción.

El mal estado de vías que conectan a las comunidades y las cabeceras parroquiales; y, la cabecera cantonal y a otros cantones, sumado al déficit de servicio de transporte público en la zona rural afectan también las actividades productivas y encarecen los costos de producción.

A estas limitantes de apoyo a la infraestructura para la producción deben sumarse la falta de servicios como:

- Disponibilidad de capacidad tecnológica,
- Asistencia técnica,

- Capacitación de mano de obra
- Acceso a crédito

Factores que ayudarían a garantizar los procesos productivos, orientados a la diversificación de los cultivos, mejorando su producción e incrementando la productividad.

La restringida capacitación de la mano de obra provoca malas prácticas e intervenciones en los predios productivos con resultados desfavorables en productividad y fertilidad del suelo.

Respecto a políticas orientadas a proteger al mercado local de alimentos, se ha analizado que no existe control y es débil el apoyo de las entidades con competencias en este campo.

La falta de infraestructura para el apoyo a la producción agropecuaria, en las parroquias y en el cantón en general ha desmotivado la actividad y ha limitado los escenarios posibles para la generación y fomento de estas actividades; al contrario, promueve la búsqueda de alternativas de actividades económicas frente a la actividad agropecuaria; varias personas, principal-

mente jóvenes buscan emplearse en construcción y comercio; y en muchos casos optan por migrar, provocando el abandono tanto de los predios como de las aptitudes ocupacionales, lo que ocasiona disminución de mano de obra para esta actividad y sus consecuencias en la seguridad y soberanía alimentaria.

Algunas actividades económico productivas que se desarrollan disponen de infraestructura de tipo privada o colectiva en el caso de asociaciones productivas que han invertido recursos propios; cuentan con equipos, de igual manera en las pequeñas fábricas de queso ubicadas en la comunidades. En este tipo de emprendimientos existen inversiones en maquinaria y adecuación de locales para el funcionamiento.

1.4. Sistema de Asentamientos Humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones

Una de las características de los seres humanos es el vivir en comunidad, es decir, habitan juntas compartiendo un territorio común, bajo las mismas reglas e intereses, sin embargo, cada representante de familia dispone de un espacio físico determinado (predio) para habitarlo.

Los asentamientos humanos son lugares físicos, en la mayoría de casos delimitados, en donde se encuentra implantada la comunidad, en el cual se generan interacciones motivadas por diferentes actividades cotidianas que realizan los habitantes del asentamiento y a su vez se relacionan con asentamientos ubicados de forma próxima entre sí.

Para entender el funcionamiento y dinamismo del asentamiento es prioritario el estudio de campo puesto que el acercamiento a la población permite comprender la cotidianidad, ejercicio y dinamismo del territorio.

El presente diagnóstico tiene como fuente base de información las asambleas organizadas en los asenta-

mientos humanos del Cantón y recorridos de campo por parte del equipo técnico consultor, en vista de que la información oficial más actualizada es la correspondiente al Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2010. Toda información obtenida en las asambleas y visitas de campo es validada por actores territoriales para que el diagnóstico sea lo más preciso, para poder plantear una propuesta acertada.

El componente de asentamientos humanos “permite conocer cómo la población se ha distribuido en el territorio, cuáles son las formas de aglomeración poblacional (áreas rurales, ciudades, poblados, entre otras) e identifica los vínculos (roles, funciones, relaciones de complementariedad e interdependencias) que guardan entre sí. Es importante que el GAD determine oportunidades de sinergia y complementariedad sobre la funcionalidad descrita en la red de asentamientos humanos por la Estrategia Territorial Nacional (ETN), en el ámbito de su jurisdicción” (PLANIFICA Ecuador, 2019).

“Una vez considerado el comportamiento de los asentamientos es fundamental complementar este análisis desde una mirada integral de la

parroquia, considerando: las redes viales, infraestructura de transporte y accesibilidad universal, de telecomunicaciones y de energía que enlazan los asentamientos y los flujos que en estas redes se generan” (PLANIFICA Ecuador, 2019).

1.4.1. Relaciones entre asentamientos humanos

Previo al estudio de las relaciones entre asentamientos, se ve la necesidad de precisar lo que es un asentamiento humano que en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo del Ecuador se lo define como “conglomerados de pobladores que se asientan de modo concentrado o disperso sobre un territorio” (Lootugs, 2018), siendo más precisa la definición de Montiel y Trilla, al aseverar que un asentamiento humano es “toda manifestación o presencia de personas con residencia fija en un lugar determinado, a partir del cual desarrolla sus actividades vitales” (Montiel & Trilla, 1986), las actividades vitales comprenden todas las acciones, movimientos o desplazamientos que los habitantes desarrollan cotidia-

namente en el territorio, pues un asentamiento humano “no son simples viviendas o estructuras físicas de las ciudades y pueblos, sino una combinación integrada de todos los procesos de la actividad humana: residencia, trabajo, educación, sanidad, cultura, ocio, etc., y la estructura que lo soporta” (UNCHS, 1987). Hay que tener claro que un asentamiento humano no sólo son los polígonos pertenecientes a las ciudades o asentamientos urbanos sino también son asentamientos humanos los conjuntos de caseríos rurales, tal y como lo afirma Senplades “no se refiere únicamente a las ciudades y sus centros urbanos propiamente dichos, se habla también del conjunto formado por los aglomerados urbanos y las zonas rurales: el entender esta relación facilitará la gestión de los mismos” (Senplades, 2017, p.38).

El objetivo del componente territorial de asentamientos humanos es el determinar la distribución de la población en el territorio parroquial de Puzhío, así como también determinar cómo están aglomerados los asentamientos en el espacio físico cantonal, para luego establecer los roles y funciones que tiene

cada uno de ellos y sobre todo las relaciones existentes entre asentamientos, complementando esto con el estudio de “la red de asentamientos humanos y su vinculación con los circunvecinos, así como las redes de transporte, movilidad, energía y telecomunicaciones e infraestructura” (STPE, 2019, p. 23). Es importante acotar que el estudio de “la funcionalidad de los asentamientos humanos optimiza los flujos y alerta de manera temprana las desconexiones suscitadas por inequidades históricas y enclaves territoriales” (Senplades, 2017, p. 38).

1.4.1.1. Asentamientos humanos a nivel nacional

Una vez comprendida la definición de asentamientos humanos, a continuación, se realizará una breve descripción del estado actual a nivel nacional sobre este componente, información extraída del Plan toda una Vida, Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021, elaborado por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo en el año 2017.

En el sistema territorial ecuatoriano, existe una red de “asentamientos humanos metrópolis y articuladores

nacionales y regionales, con su entorno y ubicación, los cuales responde a una lógica social, económica, ambiental, cultural e histórica.” (Senplades, 2017, p. 119) Es así que Senplades determina asentamientos que cumplen con el rol de centralidad y asentamientos que se relacionan de manera directa con esa centralidad, estableciendo campos de influencia para estos centros tal y como se puede apreciar en la imagen inferior.

El país cuenta con dos Articuladores Metropolitanos, 16 Articuladores Nacionales, varios Articuladores Regionales, y diversos asentamientos cuya característica es la de ser conectores locales. Cada uno de los articuladores genera influencia y atracción a los asentamientos humanos territorialmente cercanos, a estos núcleos poblacionales, Senplades los ha clasificado en dos grandes grupos basándose en aspectos sociales (indicadores sociales) y niveles de pobreza (servicios básicos), el primer grupo tiene cualidades y factores favorables dispone, en su mayoría, servicios básicos y sociales, son asentamientos consolidados; el segundo grupo dispone condiciones desfavorables,

están ubicados en zonas periféricas y suburbanas con tasas de pobreza elevadas. En cuanto a los conectores locales y población rural dispersa, cuyo rol principal es la agricultura y ganadería muestran realidades particulares y distintas dependiendo del lugar donde se encuentran asentadas.

El Plan Toda una Vida, en cuanto a asentamientos humanos, tiene el enfoque de “ser un marco que potencie la unidad y la complementariedad entre la población, sus asentamientos humanos, sus actividades y relaciones, su identidad y cultura, en función del medio físico que las sostiene” (Senplades, 2017, p. 37), busca generar las condiciones para consolidar una red de asentamientos humanos policéntricos, inclusivos, sostenibles y resilientes. Los servicios públicos, de transporte, espacios públicos, áreas verdes y recreativas deben estar encaminadas al bienestar de todos los pobladores teniendo en cuenta su accesibilidad y asequibilidad.

1.4.1.2. Asentamientos humanos en la Zona 6 de Planificación

En el Ecuador, la Zona de Planificación 6 está conformada por las provincias de Cañar, Azuay y Morona Santiago, según la explicación del apartado anterior, en esta zona de planificación la ciudad de Cuenca se presenta como un Articulador Nacional teniendo la función de centralidad para la zona 6, generando influencia y atracción de los asentamientos humanos sobre todo de las provincias de Azuay y de Cañar (por la cercanía) y en menor escala de los asentamientos humanos de la provincia Morona Santiago (principalmente por la distancia).

1.4.1.3. Identificación y distribución de los asentamientos humanos en el cantón

El Cantón Chordeleg está conformado por cinco parroquias, de las cuales una es urbana (cabecera cantonal) y cuatro son rurales, cada parroquia está configurada por varios asentamientos humanos que tienen características y realidades diferentes.

A continuación, en la tabla 1.4.1 se puede apreciar cada

una de las cinco parroquias del Cantón con su respectiva distribución interna de asentamientos humanos. En la tabla se ha agrupado a los asentamientos en tres grupos que son los siguientes: asentamientos urbanos, asentamientos con tendencia a la conformación de una estructura urbana y asentamientos dispersos.

Del levantamiento de información realizado tanto en asambleas parroquiales como en recorridos de campo, se han podido identificar 96 asentamientos humanos, de los cuales 38 pertenecen a la cabecera parroquial, 15 a la parroquia La Unión, 19 a San Martín de Puzhío, 13 a Luis Galarza Orellana (Delegsol) y 11 a Principal.

Tabla 46. Distribución y jerarquía de asentamientos urbanos cabecera cantonal

N	Asentamientos
Asentamientos urbanos	
1	Barrio Norte
2	Barrio Centro
3	Barrio Sur
4	Lican
5	El Tablón

N	Asentamientos
6	Chaurinzhin
7	Capillapamba
8	Curpan
9	Ucur
10	Las Colinas
Asentamientos con tendencia a la conformación de asentamientos urbanos	
11	Soranzol
12	Zhío
13	Zhondeleg
Asentamientos dispersos	
14	El Cisne
15	Guashichala
16	Guaymincay
17	Machipamba
18	Papaloma
19	Porrión
20	Potreros
21	Pungohuayco
22	Quinshacruz

N	Asentamientos
23	Sagrasay
24	Salapa
25	Shunan
26	Tasqui
27	Tres Cruces
28	Ugshaloma
29	Yurayaco
30	Zhumshi
31	Cuadras
32	Ramos
33	Tamaute
34	Musmus
35	Pazhashi
36	Llaver
37	Cruz Loma

N	Asentamientos
38	Cazhalao

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Tabla 47. Distribución de asentamientos urbanos parroquia La Unión

N	Asentamientos
Asentamientos urbanos	
1	Cabecera parroquial
Asentamientos con tendencia a la conformación de asentamientos urbanos	
Alpapana	
2	Shoribio
3	El Cisne
4	Shacazhun
5	San Marcos
6	Santa Rosa
7	Zhababula
Asentamientos dispersos	
Tullín:	
7	Guarangoloma

N	Asentamientos
8	Turapalte:
9	Zhucos
10	Loma del Sabor
11	Mal Paso
12	Cabuncay
13	Pungohuayco
14	Cuchil
15	Guaylo
16	Quillosisa

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Tabla 48. Distribución de asentamientos urbanos parroquia San Martín de Puzhío

N	Asentamientos
Asentamientos urbanos	
1	Cabecera parroquial
2	Tahual
3	Quituhuaico
Asentamientos con tendencia a la conformación de asentamientos urbanos	

N	Asentamientos
Quicud:	
4	Lumapamba
5	Abunga
6	Zhiñán
Joyapa:	
7	Sambohuaico
Asentamientos dispersos	
Buena Vista:	
8	Cotahuaico
9	Manzanapamba
10	Shullín
Buenos Aires:	
11	Lato

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Tabla 49. Distribución de asentamientos urbanos parro-

quia Delegsol

N	Asentamientos
Asentamientos urbanos	
1	Cabecera parroquial
Asentamientos con tendencia a la conformación de asentamientos urbanos	
2	Chocar centro
Asentamientos dispersos	
3	Siuquín
4	Pungohuaico
5	La Dolorosa
6	Loma de la Esperanza
7	El Valle
8	Las Flores
9	Santa Teresita
10	La Tranca
11	Loma del Triunfo
12	Huahualpamba

N	Asentamientos
13	Rayito de Luz

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Tabla 50. Distribución de asentamientos urbanos parroquia Principal

Asentamientos implantados de forma dispersa en el territorio.

N	Asentamientos
Asentamientos urbanos	
1	Barrio centro:
	El Remate
	El cisne
Asentamientos con tendencia a la conformación de asentamientos urbanos	
2	Celel
Asentamientos dispersos	
3	Llashipal - Huacamullo
4	Alisal
5	Papashuaico

N	Asentamientos
6	Tocteloma
7	Quillotuñi
8	Juarez Loma
9	Principal Rural
10	Cachihuaico
11	Habaspamba

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Consolidación y regularidad

De los asentamientos identificados y registrados en el cantón con el apoyo de las autoridades y asambleas parroquiales, se diferenció una organización espacial caracterizada principalmente por la dispersión¹ del conglomerado humano, siendo así que el 60,6% de los asentamientos de Chordeleg están repartidos en el territorio cantonal de forma dispersa, generalmente entre los asentamientos rurales; mientras que los asentamientos con características de compacidad² se presentan

1 Asentamientos implantados de forma dispersa en el territorio.

2 Asentamientos implantados de forma compacta en el territorio.

en un 39,4% definido sobre todo en las cabeceras parroquiales.

Tabla 51. Porcentaje de consolidación y dispersión de asentamientos humanos

Sectores	Porcentaje de consolidación	
	Consolidado	Disperso
Chordeleg	60	40
La Unión	39	61
San Martín de Puzhío	31	69
Delegsol	32	68

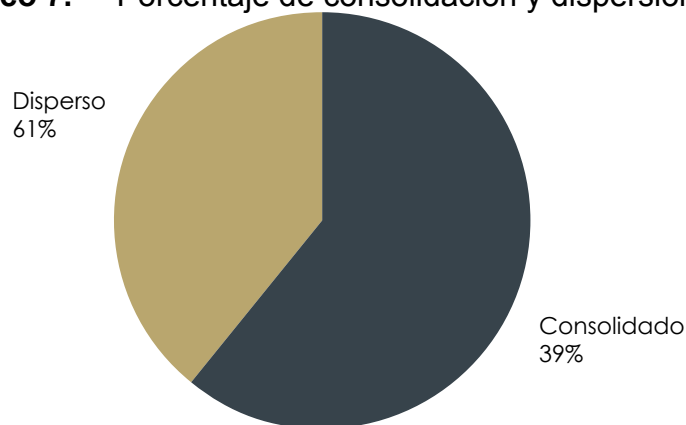
Sectores	Porcentaje de consolidación	
	Consolidado	Disperso
Principal	35	65

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Gráfico 7. Porcentaje de consolidación y dispersión



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Dentro del análisis de los asentamientos, se conoció que el estado de los asentamientos desde el punto de vista de la regularidad de los mismos, se presentan y predomina la característica de “regular” con 87,5%, frente al 12,5% de asentamientos de hecho, conocidos como asentamientos informales.

“Como parte de este análisis, el GAD municipal y metropolitano debe identificar los asentamientos humanos de hecho o irregulares que, si bien no pueden ser considerados como parte del sistema cantonal de asentamientos humanos, su gestión demanda acciones concretas desde el GAD.” (STPE, 2019, p. 38)

De acuerdo a la siguiente tabla, con la visión y percepción de los técnicos y actores sociales y las técnicas de análisis territorial, se determina que en el cantón, se presencia asentamientos “regulares” en un 12,5%, frente al 87,5% de asentamientos de hecho.

Tabla 52. Porcentaje de regularidad de asentamientos humanos

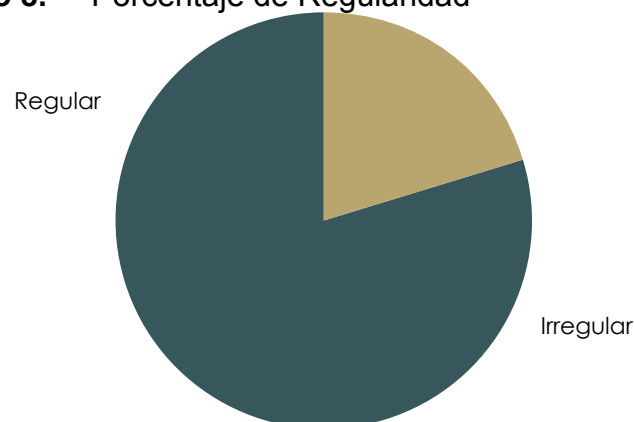
Sectores	Porcentaje de regularidad	
	Regular	Irregular
Cantonal	12,5%	87,5%

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Gráfico 8. Porcentaje de Regularidad



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

1.4.1.4. Análisis internos de los núcleos: roles, relaciones

Como se había mencionado anteriormente, cada asentamiento humano tiene características particulares, es por esto que con información recabada de las asambleas y con la verificación en las visitas de campo, se pudo constatar las actividades a las que se dedican los habitantes de cada comunidad para poder determinar los roles principales.

1.4.1.4.1. Roles de los asentamientos humanos

El rol es el papel que cumple el asentamiento humano en el territorio, que para este estudio estará representado por la actividad que desempeñan los habitantes del asentamiento.

En la tabla siguiente se puede constatar los dos principales roles de cada parroquia del Cantón Chordeleg.

Tabla 53. Roles principales y secundarios de los sectores

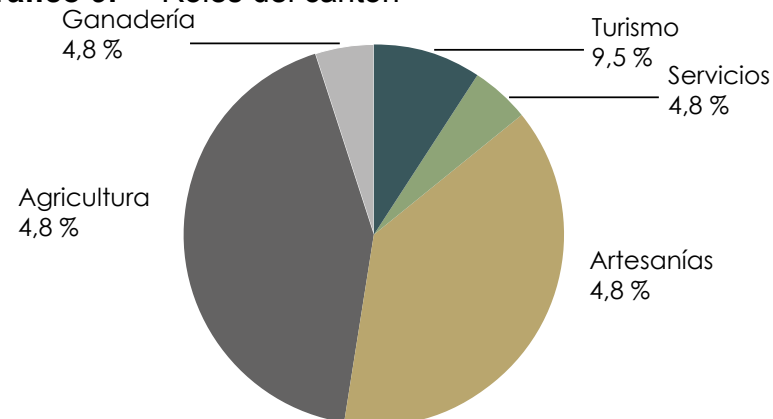
Sectores	Roles principales	Roles secundarios
Chordeleg	Artesanías Turismo	Servicios Administración Agricultura
La Unión	Artesanías Agricultura	Ganadería Turismo
San Martín de Puzhío	Artesanías	Agricultura Ganadería
Delegsol	Artesanías	Agricultura Ganadería
Principal	Artesanías Agricultura	Turismo Ganadería

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Gráfico 9. Roles del cantón



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

A nivel parroquial se constata que la principal actividad para la cabecera parroquial y las parroquias La Unión, San Martín de Puzhío y Delegsol es la artesanía, por ende acompañada del turismo, pudiendo afirmar que Chordeleg es un cantón de artesanos que se dedican a la fabricación de joyas, sombreros, zapatos y muebles.

Sin embargo, es importante recalcar que el segundo rol que destaca entre los asentamientos del cantón es el agrícola, que está presente en la cabecera cantonal y las parroquias de La Unión, Puzhío, Delegsol y Principal.

Además de lo descrito se ha realizado un análisis más

profundo, para lograr identificar los roles y actividades de cada uno de los asentamientos identificados en el territorio. Como ya se había mencionado, son 96 asentamientos humanos existentes en el Cantón Chordeleg, identificando siete roles que destacan y se enlistan a continuación, acompañados del porcentaje de asentamientos que ejecutan esta actividad:

1. Agrícola = 87 asentamientos (38%)
2. Artesanías = 71 asentamientos (31%)
3. Turismo = 22 asentamientos (10%)
4. Servicios = 19 asentamientos (8%)
5. Ganadería = 16 asentamientos (7%)
6. Comercial = 7 asentamientos (3%)
7. Administración = 4 asentamientos (2%)

Se evidencia que por número de asentamientos la actividad principal es la agrícola y la secundaria la artesanía, debiéndose esto a que los asentamientos que fungen como cabeceras territoriales son quienes

producen y comercializan con la actividad artesanal, mientras que los asentamientos más alejados y dispersos, que son más en número, por estar en zonas rurales se dedican a la agricultura y/o ganadería. Es importante recalcar la actividad del turismo como fuente de promoción del componente ambiental y ecológico del cantón, así como la de sus artesanos.

1.4.1.4.2. Relaciones y jerarquía entre asentamientos humanos

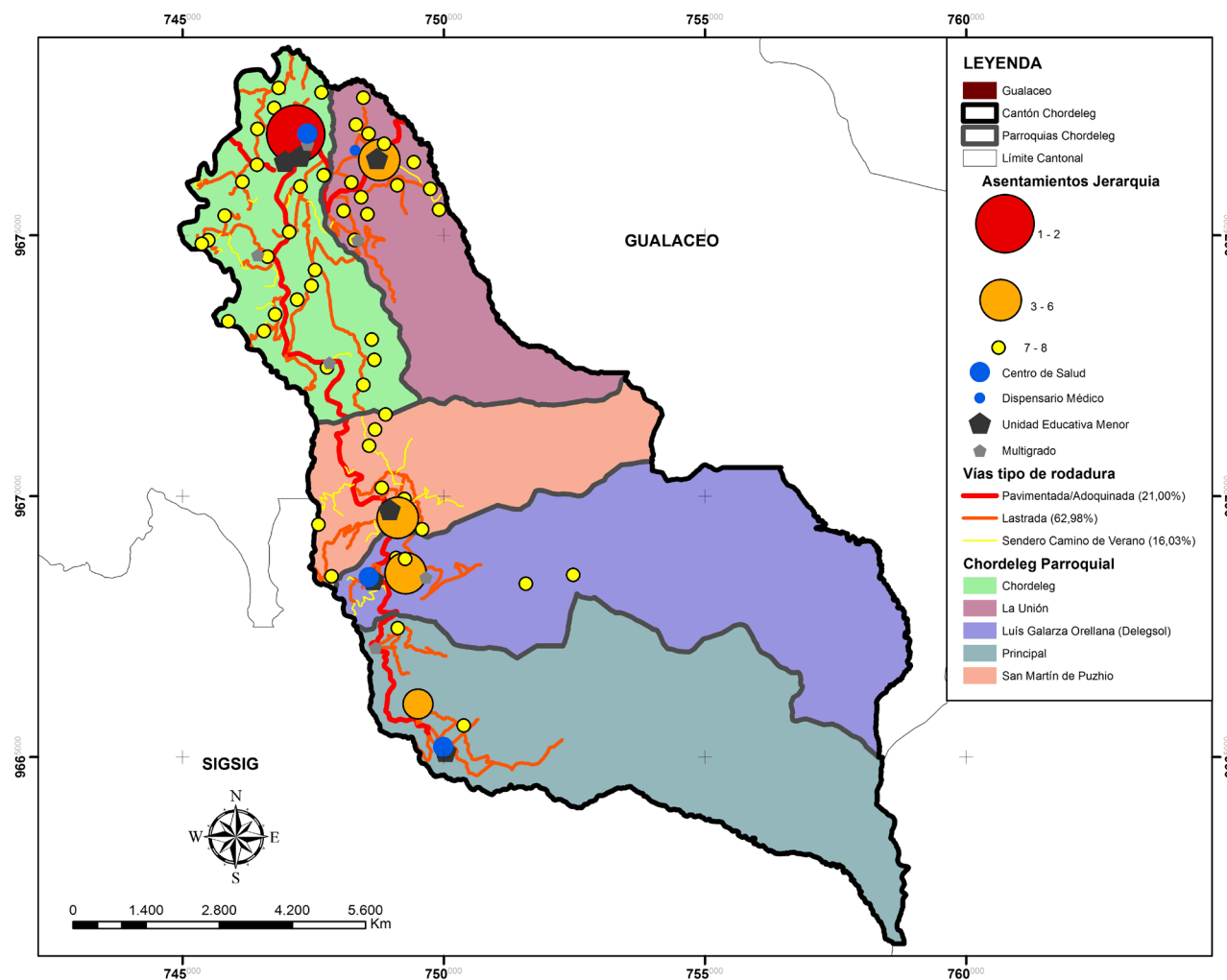
Es característica de todos los territorios que la cabecera cantonal genere atracción de los habitantes de los asentamientos que conforman el cantón, por el hecho de ser el lugar donde se concentran las actividades administrativas y de servicios. Esta dinámica también se visualiza en el cantón Chordeleg, cuya cabecera cantonal tiene mayor jerarquía tanto por tamaño como por actividades que desarrollan en ella los habitantes con respecto a los demás asenta-

mientos.

A nivel jerárquico, se encuentran en segundo rango las cabeceras parroquiales, seguidas de los asentamientos dispersos.

Dentro de la información del GAD municipal de Chordeleg no se registra planes o programas de urbanización inclusiva o sostenible, sin embargo el GAD cantonal cuenta con reservas de suelo en las áreas de expansión urbana para la implementación de dichos programas.

Mapa 28. Distribución y jerarquía de asentamientos



Elaboración: Equipo Consultor
Fuente: Asambleas parroquiales
Año: 2020

1.4.2. Equipamientos

Dentro del componente de asentamientos humanos se analizan los equipamientos urbanos, para lo cual se aclara que la palabra equipamiento se la entiende como el efecto de equipar, sin embargo, en la arquitectura, urbanismo y planificación se le asigna con la palabra equipamiento a aquellas edificaciones o espacios en donde se pueden desarrollar actividades “complementarias a las de habitación y trabajo, o bien, en los que se proporcionan a la población servicios de bienestar social y de apoyo a las actividades económicas” (SAHyOP, 1978, p. 62), tal es así que los equipamientos proveen “a los ciudadanos de servicios y prestaciones sociales de carácter: Educacional, Cultural, Sanitario, Deportivo o de bienestar social” (Jara Tomckowiack, 2010, p. 25) entre otros.

“ Proveer de espacios contruidos adecuados para realizar actividades de la praxis de una totalidad social, dentro de la satisfacción de bienes y servicios para el bienestar social; estos últimos se pueden clasificar en los siguientes subsistemas: educación, cultura, salud, asistencia social, comercio, abastos,

comunicaciones, transporte, recreación, deportes, administración y servicios urbanos.” (Camacho Cardona, 1998, p. 305)

1.4.2.4.1. Competencias

Por mandato constitucional, los gobiernos autónomos descentralizados tienen facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales, en cuanto a los cantones las competencias que tienen, en el contexto de asentamientos humanos y equipamientos son las siguientes:

“ Art. 264.- Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley:

3. Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.
4. Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.
6. Planificar, regular y controlar el tránsito y el trans-

porte público dentro de su territorio cantonal.

7. Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.

8. Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines." (Asamblea Constituyente, 2008)

1.4.2.1. Equipamientos urbanos

A continuación se pondrá en evidencia los equipamientos urbanos que están presentes en cada una de las parroquias, dichos equipamientos, comunitarios y públicos, garantizan el acceso a servicios básicos y cobertura óptima de los mismos con el fin de satisfacer las necesidades de la población.

En el cantón se han identificado los siguientes equipamientos: centro de administración, casas comunales, casa de ayuda social, canchas recreativas, coliseos, infocentros, estación de bomberos, cementerios, UPC,

servicios higiénicos (SS.HH.), el número de equipamientos en cada parroquia se pueden constatar en la siguiente tabla.

Del estudio realizado se puede concluir que la parroquia urbana de Chordeleg concentra el mayor número de equipamientos (34), con 43%, luego le sigue las parroquias de La Unión (12), Puzhío (12) y Principal (12), con 15,19% cada uno, y por último, aparece la parroquia de Luis Galarza Orellana (9) con 11,39% de equipamientos.

Estos resultados son prueba del desenvolvimiento del cantón, donde, el centro cantonal, dispone de algunos de los servicios categorizados de alcance zonal y cantonal por el rango de jerarquía de desarrollo que conlleva, mientras que, las parroquias rurales disponen de establecimientos básicos de alcance parroquial y comunitario, con el fin de regular los desplazamientos esenciales y necesarios de la población.

Entre los 79 equipamientos urbanos registrados, predominan las canchas recreativas con 32,91% y las casas comunales con 20,25%, ubicadas en su mayoría en

asentamientos rurales de las parroquias.

Mientras que, los equipamientos de menor presencia son el UPC y la casa de ayuda social, en un 2,53% cada

uno, y la estación de bomberos, en 1,27%, categorizados con un alcance de radio cantonal y zonal.

Tabla 54. Equipamientos en los sectores de Puzhío

Parroquia	Centro adminis- tración	Casa comunal	Casa ayuda social	Cancha recrea- tiva	Coliseo	Infocentro	Estación de bomberos	Cemen- terio	UPC	SS.HH.
Chordeleg	3	8	2	12	2	0	1	2	1	3
La Unión	1	3	0	4	0	1	0	2	0	1
San Martín de Puzhío	0	3	0	2	1	1	0	1	0	4
Delegsol	1	1	0	3	0	1	0	1	1	1
Principal	1	1	0	5	0	1	0	2	0	2
Total	6	16	2	26	3	4	1	8	2	11

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020



Fotografía 35. Centro Cultural Obrero
Ubicación:Chordeleg Centro
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 36. Polideportivo
Ubicación:Chordeleg Centro
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 37. Unidad de Policía Comunitaria

Ubicación: Chordeleg Centro

Autor: Equipo Consultor



Fotografía 38. Estación de Bomberos

Ubicación: Chordeleg Centro

Autor: Equipo Consultor

1.4.2.1.1. Equipamientos de salud

Este apartado hace referencia a la infraestructura de salud existente en el territorio cantonal, constatando que cada una de las parroquias posee un equipamiento de este tipo.

Tabla 55. Equipamientos de salud

Parroquia	Equipamiento	Sector	Estado
Chordeleg	Centro de Salud	Barrio Norte	Bueno
La Unión	Dispensario Seguro Social Campesino	Alpapana	Regular
San Martín de Puzhío	Puesto de Salud	Centro Parroquial	Malo
Delegsol	Dispensario Seguro Social Campesino	Delegsol Centro	Regular
Principal	Centro de Salud	Barrio Centro	Bueno

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Educación

Año: 2020

Dispensario del seguro social campesino - IESS

Según el IESS, dichos servicios de salud forman parte

del Primer Nivel de Atención, con la capacidad para resolver problemas de salud y se enmarcan en el autocuidado, consulta ambulatoria e internación de tránsito por urgencias.

Los dispensarios de las parroquias de La Unión y Luis Galarza Orellana son los establecimientos de salud, donde solo tendrán derecho el Jefe de familia y sus familiares, cuando el afiliado haya acreditado a las prestaciones de salud respectivas por contingencias de enfermedad no profesional y maternidad.

Puesto de salud

Según el Ministerio de Salud Pública, el Puesto de Salud es un establecimiento del Sistema Nacional de Salud (SNS) que presta servicios de promoción y prevención de la salud, actividades de participación comunitaria y primeros auxilios; su población asignada o adscrita es de menos de 2000 habitantes. Es la Unidad de máxima desconcentración, atendida por un auxiliar de enfermería o técnico/a superior en enfermería; está ubicado en la zona rural de amplia dispersión poblacional.



Fotografía 39. Dispensario Seguro Social Campesino
Ubicación: La Unión
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 40. Dispensario de Seguro Social Campesino
Ubicación: Delegsol
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 41. Puesto de Salud

Ubicación: San Martín de Puzhío

Autor: Equipo Consultor



Fotografía 42. Centro de Salud

Ubicación: Principal

Autor: Equipo Consultor

Centro de salud - Tipo A

Es un establecimiento del SNS que atiende a una población de 2000 a 10000 habitantes, asignados o adscritos, presta servicios de prevención, promoción, recuperación de la salud, cuidados paliativos, atención médica, atención odontológica, enfermería y actividades de participación comunitaria; tiene farmacia/botiquín institucional.

Centro de salud - Tipo B

Es un establecimiento del SNS que tiene como población de 10000 a 50000 habitantes, asignados o adscritos, que brinda acciones de salud, de promoción, de prevención, de recuperación de la salud y cuidados paliativos, a través de los servicios de medicina general, odontología, psicología y enfermería; puede disponer de servicios de apoyo en nutrición y trabajo social. Dispone de servicios auxiliares de diagnóstico en laboratorio clínico, imagenología básica, opcionalmente audiometría y farmacia institucional; promueve acciones de salud pública y participación social.

Además del Centro de Salud situado en la cabecera

cantonal, las personas cuentan con los servicios de la Unidad de Fisioterapia que ofrece el Municipio, así como, farmacias, clínicas, boticas y profesionales de la salud. Sin embargo, en las asambleas parroquiales se pudo constatar la necesidad de ampliación de 20% a 30% de la infraestructura de salud y, por ende, el aumento de servicios, personal y horarios; y así beneficiar a la población con la reducción de los desplazamientos hacia Gualaceo.

Por otro lado, la infraestructura del Centro de Salud de la parroquia de Principal se encuentra en buen estado, pero requiere de una ampliación de 20% a 30%, por el valor turístico potencial de la parroquia.

Los Puestos y Dispensarios de Salud en las parroquias rurales presentan inconvenientes por la demanda de espacios, servicios y personal. Los Dispensarios de salud se encuentran en un estado regular pero necesitan de 20% a 30% de ampliación de infraestructura; en cambio, Puzhío requiere de una nueva infraestructura, ya que el actual establecimiento de Salud no tiene un establecimiento propio ni los espacios adecuados.



Fotografía 43. Centro de Salud

Ubicación: Chordeleg Centro

Autor: Equipo Consultor



Fotografía 44. Farmacia

Ubicación: Principal

Autor: Equipo Consultor

Motivos de desplazamiento

A pesar de la presencia de equipamientos de salud en las parroquias, los habitantes optan por movilizarse a otros territorios en búsqueda de una mejor oferta de servicios.

En la tabla siguiente se puede apreciar el escenario de movilización de los habitantes de cada parroquia por razones de salud, también se especifica el asentamiento (parroquia o cantón) al que acuden y principalmente cual es el motivo por el cual concurren a ese lugar.

Tabla 56. Asentamientos de atracción por Motivos de salud

Parroquias	Asentamientos de atracción	Motivación
Chordeleg	Chordeleg centro	Oferta de servicios médicos
	Gualaceo	Existencia de Hospital Básico Mejor oferta de servicios médicos
	Cuenca	Existencia de Hospital del Seguro IESS Mejor oferta de especialistas y servicios médicos

Parroquias	Asentamientos de atracción	Motivación
La Unión	Remigio Crespo Gulag	Centro de Salud
	Chordeleg	Oferta de servicios médicos
	Gualaceo	Existencia de Hospital Básico Mejor oferta de servicios médicos
	Cuenca	Existencia de Hospital del Seguro IESS Mejor oferta de especialistas y servicios médicos
San Martín de Puzhío	Delegsol	Dispensario Seguro Social Campesino
	Chordeleg	Oferta de servicios médicos
	Gualaceo	Existencia de Hospital Básico Mejor oferta de servicios médicos
	Cuenca	Existencia de Hospital del Seguro IESS Mejor oferta de especialistas y servicios médicos

Parroquias	Asentamientos de atracción	Motivación
Delegsol	Delegsol Centro	Dispensario Seguro Social Campesino
	Principal	Centro de Salud
	Chordeleg	Oferta de servicios médicos
	Gualaceo	Existencia de Hospital Básico Mejor oferta de servicios médicos
	Cuenca	Existencia de Hospital del Seguro IESS Mejor oferta de especialistas y servicios médicos

Parroquias	Asentamientos de atracción	Motivación
Principal	Barrio Centro	Centro de Salud Parroquial
	Chordeleg	Oferta de servicios médicos
	Gualaceo	Existencia de Hospital Básico Mejor oferta de servicios médicos
	Cuenca	Existencia de Hospital del Seguro IESS Mejor oferta de especialistas y servicios médicos

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Después de la revisión de la tabla superior, es evidente que la búsqueda de médicos especialistas es lo que motiva a la población el acudir a otros lugares para ser atendidos existiendo un problema territorial, pues a pesar de que las parroquias cuentan con este tipo de infraestructuras los habitantes no hacen uso de las mismas.

1.4.2.1.2. Equipamientos educativos

A continuación se detalla las infraestructuras educativas existentes en el cantón, el nombre de las instituciones en cada parroquia, el sector o barrio en donde se encuentran emplazadas y el estado en el que se encuentra la edificación, dicho estado ha sido categorizado tomando como base la percepción de los habitantes en las asambleas parroquiales y del levantamiento realizado por el equipo técnico, teniendo como resultado lo siguiente:

Tabla 57. Equipamientos educativos parroquia Chordeleg

Parroquia	Institución	Sector	Estado
Chordeleg	1. Escuela de Educación Básica "Belisario Andrade"	Zhondeleg	Regular
Chordeleg	2. Unidad Educativa Particular "Santa María de la Esperanza"	Barrio Centro	Bueno
Chordeleg	3. Escuela de Educación Básica "Sor María de Santo Tomás Alvarado"	Barrio Centro	Bueno

Parroquia	Institución	Sector	Estado
Chordeleg	4. Escuela de Educación Básica "Francisco de Paúl Correa"	Soranzol	Regular
Chordeleg	5. Escuela de Educación Básica "Federico González Suárez"	Barrio Centro	Regular
Chordeleg	6. Unidad Educativa Temporal "Chordeleg"	Barrio Sur	Regular
Chordeleg	7. Escuela Educación Básica "Ángel Olivio Rivera Suárez"	Zhío	Malo
Chordeleg	8. Escuela Educación Básica "Carlos Solano"	Porrión	Malo

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Educación

Año: 2020

Tabla 58. Equipamientos educativos parroquias rurales

Parroquia	Institución	Sector	Estado
La Unión	Escuela "Aurelio Bayas Martínez"	Centro Parroquial	Regular
La Unión	Escuela "Saúl Tiberio Mora"	El Quinche	Malo
Puzhío	Escuela Rafael Romero y Cordero	Centro Parroquial	Malo
Puzhío	Escuela Quicud	Quicud	No funciona
Delegsol	Escuela Joaquín Martínez	Delegsol Centro	Regular
Delegsol	Escuela 11 de Enero	Chocar Centro	Malo
Principal	Unidad Educativa Fasayñán	Barrio Centro	Bueno
Principal	Escuela de Educación Básica "José María Vargas"	Celel	Malo

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Educación**Año:** 2020

Según los datos obtenidos, la parroquia urbana de Chordeleg tiene la mayor cantidad de unidades edu-

cativas y escuelas, predomina con un 53,3% del total de 15 equipamientos educativos del cantón, tanto públicas como privadas; luego aparecen con un 13,3% cada una de las parroquias de Principal, La Unión y Luis Galarza Orellana, y por último, la parroquia de San Martín de Puzhío con un 6,7%.

En cuanto al estado de la edificación, el 18,75% de equipamientos educativos se categoriza como estado bueno, el 37,5% de instituciones tienen un estado regular y el 43,75% se encuentran en mal estado.



Fotografía 45. Unidad Educativa Santa María de la Esperanza
Ubicación: Chordeleg Centro
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 46. Escuela de Educación Básica Federico Gonzales Suarez
Ubicación: Chordeleg centro
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 47. Unidad Educativa Chordeleg

Ubicación: Chordeleg Barrio Sur

Autor: Equipo Consultor



Fotografía 48. Escuela de Educación Básica Sor María de Santo Tomás Álarado

Ubicación: Chordeleg centro

Autor: Equipo Consultor



Fotografía 49. Escuela de Educación Básica Francisco de Paúl Correa
Ubicación: Zoransol
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 50. Escuela Aurelio Bayas Martinez
Ubicación: La Unión
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 51. Unidad Educativa Fasayñan

Ubicación: Principal

Autor: Equipo Consultor



Fotografía 52. Escuela Rafael Romero y Cordero

Ubicación: San Martín de Puzhío

Autor: Equipo Consultor

Motivos de desplazamiento

A continuación se detalla, por parroquia, los asentamientos a los que se desplaza el estudiantado en búsqueda de mejores ofertas académicas y los motivos principales que generan dichos desplazamientos.

Tabla 59. Asentamientos de atracción por Motivos de educación

Parroquias	Asentamientos de atracción	Motivación
Chordeleg	Cuenca	Oferta de educación superior
	Gualaceo	Mejor oferta (Bachillerato) e infraestructura académica
		Universidad a distancia UTPL
	Azogues	Educación Superior Privada

Parroquias	Asentamientos de atracción	Motivación
La Unión	Chordeleg	Mejor oferta (Bachillerato) e infraestructura académica
	Gualaceo	Mejor oferta (Bachillerato) e infraestructura académica
	Cuenca	Oferta de educación superior
	Azogues	Educación Superior Privada
San Martín de Puzhío	Chordeleg	Mejor oferta (Bachillerato) e infraestructura académica
	Gualaceo	Mejor oferta (Bachillerato) e infraestructura académica
	Cuenca	Búsqueda de ofertas universitarias
	Azogues	Reducida población en búsqueda de ofertas universitarias

Parroquias	Asentamientos de atracción	Motivación
Delegsol	Delegsol Centro	Mejor Oferta académica y menor desplazamiento
	Principal	Mejor Oferta académica y menor desplazamiento
	Chordeleg	Mejor oferta (Bachillerato) e infraestructura académica
Principal	Chordeleg	Mejor oferta (Bachillerato) e infraestructura académica
	Gualaceo	Mejor oferta (Bachillerato) e infraestructura académica
	Cuenca	Reducida población en búsqueda de ofertas universitarias

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Los estudiantes de bachillerato de las parroquias rurales eligen los centros educativos de la cabecera parroquial por tener una mejor infraestructura y sobre todo por presentar mejores ofertas académicas. El

cantón Gualaceo también es una opción para realizar estudios de bachillerato, preferido por estudiantes de todas las parroquias a excepción de Principal, la misma que dispone de un centro educativo en buen estado.

Por motivos de estudios universitarios, las ciudades a las que se desplazan los estudiantes son Gualaceo, por la potencial educación a distancia, Cuenca y Azogues por la oferta universitaria que presentan, tanto pública como privada.



Fotografía 53. Casa de ayuda social
Casa de la Juventud
Ubicación:Chordeleg
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 54. Centro de atención
CIBV
Ubicación:Chordeleg
Autor: Equipo Consultor

1.4.2.1.3. Equipamientos de bienestar social

Entre los equipamientos de bienestar social, en el cantón aparece el albergue “El Nido”, perteneciente a la fundación Santa María de la Esperanza, donde se acoge a ancianos de diferentes rincones del Sígsig, Gualaceo, Chordeleg y Cuenca; además, el municipio cuenta con una infraestructura, la “Casa de la Juventud”, dicho establecimiento se encuentra en buen estado y está relacionado al fomento de la inclusión social mediante la organización y el suministro de recursos para proyectos sociales convenidos con el MIES, dando prioridad a los grupos de atención prioritaria.

Dentro del análisis de equipamientos, se presentan los establecimientos “Creciendo con Nuestros Hijos” y “Centros Infantiles del Buen Vivir”, cuyos objetivos principales son alcanzar el desarrollo infantil integral (padres e hijos) desde tempranas etapas del crecimiento.

En cuanto al estado de las edificaciones, se ha categorizado desde la percepción de los habitantes y técnicos, dando como resultado que el 8,3% de

equipamientos están en buen estado, el 66,7% se encuentran en estado regular y el 25% se presenta en mal estado.

Tabla 60. Equipamientos de bienestar social

Parroquia	Institución	Sector	Estado
Chordeleg	CIBV Chordeleg	Barrio Centro	Bueno
	CNH "Cajitas de Sorpresas"	Zhondeleg	Regular
	CNH "Ternuras"	El Tablón	Regular
	CNH "Rayitos de Luz"	Barrio Centro	Regular
	CNH "Semillitas de Esperanza"	Barrio Norte	Regular
La Unión	CNH "Pequeños Brillantes"	Zhumshi	Malo
	C.N.H. "Carita de Ángel"	Centro Parroquial	Regular
	C.N.H. "Estrellitas del Saber"	Tullín	Regular
Delegsol	CNH Los Luceritos	Delegsol Centro	Regular

Parroquia	Institución	Sector	Estado
Principal	CNH "Unidad Educativa Fasayñán"	Barrio Centro	Regular
	CNH "Gotitas del Saber"	Barrio Centro	Regular
	CIBV "La Rosita"	Celel	Malo

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Educación

Año: 2020

1.4.2.1.4. Equipamientos de culto

Son las edificaciones destinadas a la celebración de los diferentes cultos que cohabitan dentro de Chordeleg.

Parroquias	Templos	Capillas	Total
Chordeleg	3	8	8
La Unión	2	2	2
San Martín de Puzhío	1	2	2
Delegsol	3	2	2

Parroquias	Templos	Capillas	Total
Principal	2	0	0

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

En el centro cantonal de Chordeleg, se concentra los equipamientos de culto, predomina con el 44%, del total de 25 edificaciones religiosas, luego el 20% se ubican en la parroquia de Delegsol, le sigue La Unión con un 16%, después Puzhío con 12% y, finalmente, Principal se apresta con el 8% de templos.

1.4.2.1.5. Comercio - Mercados

En relación a las infraestructuras donde se realizan actividades de comercio y abasto, en el cantón Chordeleg se ha constatado la presencia de cuatro tipos de equipamientos o espacios: mercado minorista, supermercado, tiendas y ferias.

Tabla 61. Inventario tipología de comercios del cantón

Parroquia	Mercado minorista	Super mercado	Tiendas	Ferias
Chordeleg	x	x	x	x

Parroquia	Mercado minorista	Super mercado	Tiendas	Ferias
La Unión			x	
San Martín de Puzhío			x	x
Luis Galarza Orellana			x	x
Principal			x	x

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

MERCADO MUNICIPAL

La edificación se encuentra emplazada en la totalidad de una manzana ubicada en el centro urbano de Chordeleg, delimitada por las calles Guayaquil, Rodrigo Borja, Juan Bautista Cobos y 4 de Octubre.

De acuerdo a la ordenanza de la Administración de Mercado, el artículo 1 lo define como “un espacio afectado al servicio público y destinado a la comercialización, esencialmente para la venta de productos alimenticios de primera necesidad, ropas, artesanías, calzado, alfarería y otros bienes de consumo popular considerados lícitos dentro del comercio”.

Así también, el artículo 2, dice que “el mercado es un inmueble de dominio público, en el que se cede a los comerciantes para el uso expresamente determinado en el contrato de concesión de puestos y locales para el desarrollo de su actividad económica, mediante el pago mensual de una tarifa que se la hace efectiva para cubrir los gastos de administración, operación, funcionamiento y mantenimiento, de acuerdo al informe que lo elaborará el Director Financiero Municipal del Cantón Chordeleg”.

Los concesionarios o vendedores pueden ser permanentes, es decir, ocupar de forma continua un local o puesto, y vendedores eventuales que pueden ser aquellos agricultores que venden ocasionalmente productos cultivados en sus parcelas y, de acuerdo a la ordenanza, tendrán preferencia los que se encuentran domiciliados en la jurisdicción del cantón Chordeleg.

Con el propósito de mantener el ornato, higiene y salubridad del mercado municipal y según las necesidades, los puestos permanentes se clasifican en:

- Tercenas (carne de chanco, pollo, mariscos, res):

12 puestos

- Hortalizas y legumbres: 48 puestos
- Frutas: 12 puestos
- Jugos: 4 puestos
- Hornado: 2 puestos
- Picantería: 3 puestos

Además existen 24 puestos destinados a los vendedores eventuales con el fin de cumplir lo establecido en la ordenanza y fomentar la producción local.

Junto a los puestos de ventas, existen los diferentes espacios para oficinas de administración, bodega, cuarto de máquinas y servicios higiénicos.

En la planta alta, se tiene la salida a la calle Guayaquil, y se concentran el patio de comidas:

- Locales de Comida: 9 puestos
- Morocho y Tortillas: 5 puestos

Gráfico 10. Locales de comida en el Mercado Central



Autor: Equipo Consultor

Fuente: GAD Cantonal

Dentro del contexto de emergencia sanitaria, las actividades dentro de la edificación se han reducido notablemente, se presencia algunos puestos cerrados y un número menor de compradores y comerciantes, así como, en los locales situados al contorno de la manzana urbana y de la zona comercial.

FERIAS AGRÍCOLAS

Las ferias agrícolas son actividades muy comunes en los asentamientos rurales que permiten la comercialización de productos locales, fortaleciendo la soberanía del alimento y agregar valor turístico potencial a las comunidades.

Por motivo de emergencia sanitaria, se ha hecho frecuente la realización de ferias en cada una de las parroquias y comunidades, con el fin de cubrir la demanda de productos agrícolas y apoyar económicamente a las familias que viven de la agricultura de auto sustento.

Con el aval de las juntas parroquiales, las ferias se han realizado los fines de semana en los espacios comunales de algunas parroquias, como: coliseos, canchas, plazas y aceras, dichos espacios se encuentran con limitado uso para la población, no obstante, la venta y compra de productos, bajo normas de bioseguridad y distanciamiento social. se encuentran catalogadas dentro de las actividades esenciales.

Bajo este contexto, se produce el abastecimiento de las ferias mediante el flujo de camionetas y camiones que llegan desde diferentes puntos de las parroquias y cantones como Sígsig, Gualaceo, e incluso, provenientes de la ciudad de Cuenca.

MOTIVOS DE DESPLAZAMIENTO - COMERCIO

La cabecera cantonal es un polo de atracción por la

presencia del Mercado Municipal, siendo el principal generador de flujos poblacionales de las parroquias hacia el centro cantonal por motivos de abasto y comercialización de productos provenientes, tanto de la región Oriente, como de la ciudad de Cuenca; incluso, es un punto de atracción por la existencia de diversidad de locales comerciales con variedad de mercancías.

En la emergencia sanitaria, se ha disminuido notablemente las relaciones comerciales con la ciudad de Cuenca y Gualaceo; según lo expresado en las asambleas parroquiales, se concluye en el predominio de los desplazamientos internos a la parroquia urbana de Chordeleg con un 72%, le sigue Gualaceo con 19,6%, después el cantón Sígsig con 6%, luego la ciudad de Cuenca con 2% y, finalmente la parroquia de Principal con 0,4%

En la tabla que se presenta a continuación, se describen las razones más sobresalientes que mencionaron los pobladores en las asambleas parroquiales, por las cuales se movilizan en búsqueda de productos.



Fotografía 55. Mercado Municipal

Ubicación:Chordeleg centro

Autor: Equipo Consultor



Fotografía 56. Interior Mercado Municipal

Ubicación:Chordeleg centro

Autor: Equipo Consultor



Fotografía 57. Feria de productos agrícolas

Ubicación: Principal

Autor: Equipo Consultor



Fotografía 58. Feria de productos agrícolas en el Coliseo

Ubicación: Puzhío

Autor: Equipo Consultor

Tabla 62. Asentamientos de atracción por motivos de comercio

Parroquias	Asentamientos de atracción	Motivación
Chordeleg	Principal	Comercio y producción de frutas
	Mercado minorista	Los diferentes productos provenientes de las comunidades rurales, de Cuenca y de la provincia de Morona Santiago se comercializan en la zona del mercado central de Chordeleg
	Gualaceo	Diversidad en la obtención de productos
	Cuenca	Intercambio de productos al mayoreo Obtención de productos de la Costa

Parroquias	Asentamientos de atracción	Motivación
La Unión	Chordeleg	Presencia del mercado central y locales comerciales para la obtención de diferentes productos
	Gualaceo	Diversidad en la obtención de productos
	Cuenca	Obtención de diversos productos Obtención de productos de la Costa
San Martín de Puzhío	Chordeleg	Presencia del mercado central y locales comerciales para la obtención de diferentes productos
	Gualaceo	Diversidad en la obtención de productos
Delegsol	Chordeleg	Presencia del mercado central y locales comerciales para la obtención de diferentes productos

Parroquias	Asentamientos de atracción	Motivación
Principal	Chordeleg	Presencia del mercado central y locales comerciales para la obtención e intercambio de diferentes productos
	Sígsig	Intercambio y obtención de materia prima para producción artesanal

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

1.4.3. Hábitat y vivienda

1.4.3.1. Vivienda

Una vivienda se define como “un abrigo de la intemperie” y es “una estructura física que satisface necesidades biológicas y necesidades sociales del grupo familiar” (MERTON, WEST, JAHODA, SELVIN, 1963).

La vivienda es el ambiente físico y social que tiene como objetivo satisfacer las necesidades de higiene y seguridad, el cual responde a una planificación urbana integral entre GAD y la población, así asegurar óptimas condiciones de habitabilidad en el cantón.

1.4.3.1.1. Crecimiento de vivienda

El actual número de viviendas de Chordeleg se determinó tras la división entre la población proyectada y la proyección del número de habitantes por vivienda al 2020 (3,5 hab/vivienda), y se tiene como resultado la cantidad de 4373 viviendas repartidas entre el área urbana y rural, referencia aproximada para entender el desarrollo residencial.

Tabla 63. Matriz comparativo de crecimiento de vivienda

Viviendas	2001	2010	2020 ³
Chordeleg	1283	1718	2255
La Unión	390	501	671
San Martín de Puzhío	249	286	355
Delegsol	379	404	555
Principal	301	376	537
TOTAL	2602	3285	4373

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Proyección del Censo de Población y Vivienda, INEC

Año: 2010

Esta proyección se corrobora con el crecimiento inmobiliario, especialmente en el centro urbano y en sus áreas de expansión urbana, por lo que es necesario una planificación urbana y rural adecuada.

Tabla 64. Crecimiento de vivienda en el cantón

Sector	2001 a 2010	2010 a 2020
Chordeleg	33,90	31,28
La Unión	28,46	33,93
San Martín de Puzhío	14,86	24,05
Delegsol	6,60	37,39

3 La vivienda en el 2020 se determinó en relación a la proyección poblacional del censo 2010 al 2020

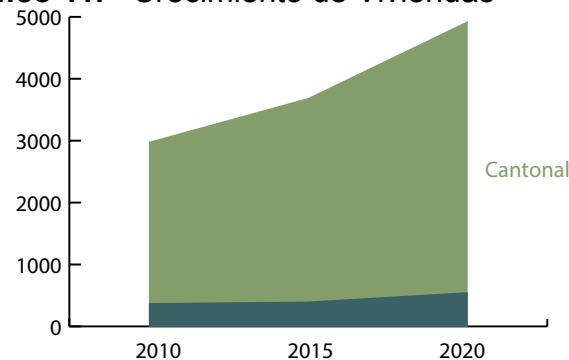
Sector	2001 a 2010	2010 a 2020
Principal	24,92	42,85
TOTAL	26,25	33,13

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC

Año: 2010

Gráfico 11. Crecimiento de Viviendas



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC

Año: 2010

Se debe recalcar que los datos extraídos son aproximaciones a la realidad; dicho esto, la tabla anterior, tiene como resultados que, del 2001 al 2010, el cantón creció un 26,25% en número de viviendas, mientras que, del 2010 al 2020, aumentó el número de viviendas en un

33,13%. Por otro lado, se proyecta que del 2010 al 2020, Principal será la parroquia con mayor crecimiento, un 42,85%, mientras que, Puzhío aumentará el número de viviendas en un 24,05%.

1.4.3.1.2. Déficit cuantitativo de vivienda

Se define como déficit cuantitativo al número de viviendas cuyas condiciones para un desarrollo digno son deficientes e irrecuperables a partir de la combinación, materiales predominantes y el estado de los mismos, expresado como porcentaje del total de viviendas (SNI, 2020).

La ficha metodológica analiza algunas variables, entre ellas, la vivienda irre recuperable, la cual es definida como aquella unidad habitacional que necesita ser reemplazada por una nueva.

Se observa que el déficit cuantitativo afecta dentro de la última categoría solamente a las parroquias de Chordeleg y Delegsol, lo que representa que solo el 5,9% se encuentra dentro de sectores donde existen casi los dos tercios de viviendas irre recuperables.

Casi el 25% de la población de todo el cantón (en el caso de Chordeleg el 8,25%) se encuentra dentro de zonas donde las viviendas son irre recuperables en un intervalo que está entre el 37% y 50%; es decir que 4,5 viviendas de cada 10 son irre recuperables, y esto afecta aproximadamente a 3.071 habitantes.

1.4.3.1.3. Déficit cualitativo de vivienda

El déficit cualitativo se define como al número de viviendas cuyas condiciones habitacionales tienen deficiencias, expresado como porcentaje del total de viviendas. Para lo cual, se utilizó la información de sectores censales, por parroquias y clasificar los datos en intervalos obtenidos a través del método de cortes naturales.

De la siguiente tabla, se resalta que la parroquia de Delegsol existe un sector censal entre el 60,01% y 77,27% donde las viviendas requieren mejorar las condiciones de habitabilidad. El 19,77% de la población cantonal se encuentra dentro de sectores donde sus viviendas requieren mejoras en las condiciones de habitabilidad. Se debe resaltar que 4.040 habitantes de la parroquia

de Chordeleg, que corresponden al 32,12% poblacional con respecto al cantón, se encuentran en sectores donde la vivienda tiene que ser mejorada en sus condiciones de habitabilidad, ya que en promedio el 42% presentan deficiencias.

Tabla 65. Déficit cualitativo de vivienda

Déficit cualitativo	Sectores censales	Población	Porcentaje
Chordeleg	27	6787	53,96%
0% - 25,53%	1	2332	1,77%
25,54% - 37,5%	7	1096	8,71%
37,51% - 46,15%	13	4040	32,12%
46,16% - 60%	6	1429	11,36%
La Unión	9	1896	15,08%
25,54% - 37,5%	3	550	4,37%
37,51% - 46,15%	5	1163	9,25%
46,16% - 60%	1	183	1,46%
San Martín de Puzhío	7	1069	8,50%
0% - 25,53%	2	143	1,14%
25,54% - 37,5%	3	368	2,93%

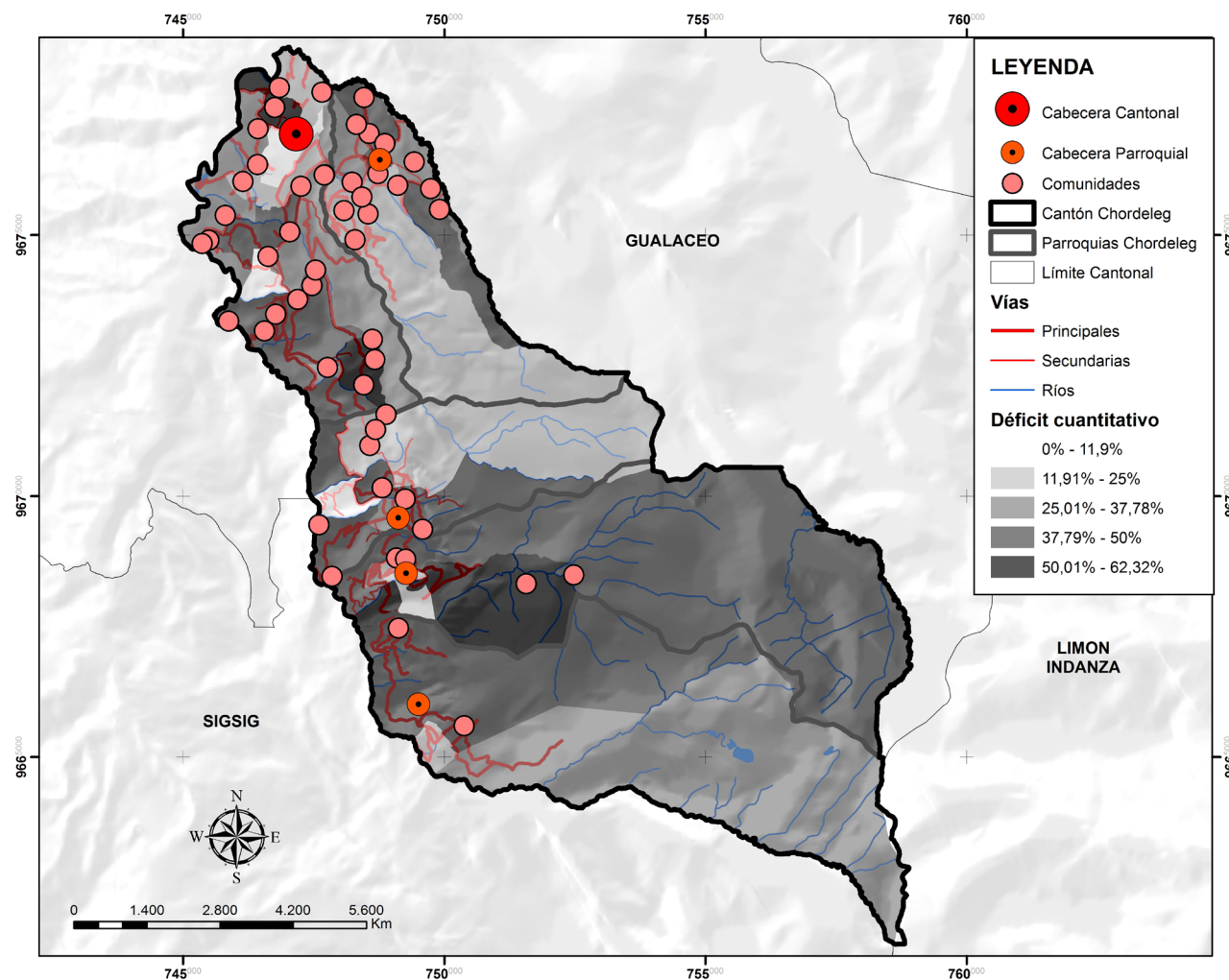
Déficit cualitativo	Sectores censales	Población	Porcentaje
37,51% - 46,15%	2	558	4,44%
Delegsol	7	1494	11,88%
25,54% - 37,5%	1	207	1,65%
37,51% - 46,15%	3	706	5,61%
46,16% - 60%	2	409	3,25%
60,01% - 77,27%	1	172	1,37%
Principal	6	1331	10,58%
25,54% - 37,5%	2	557	4,43%
37,51% - 46,15%	1	308	2,45%
46,16% - 60%	3	466	3,71%

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC

Año: 2010

Mapa 29. Déficit cuantitativo de vivienda

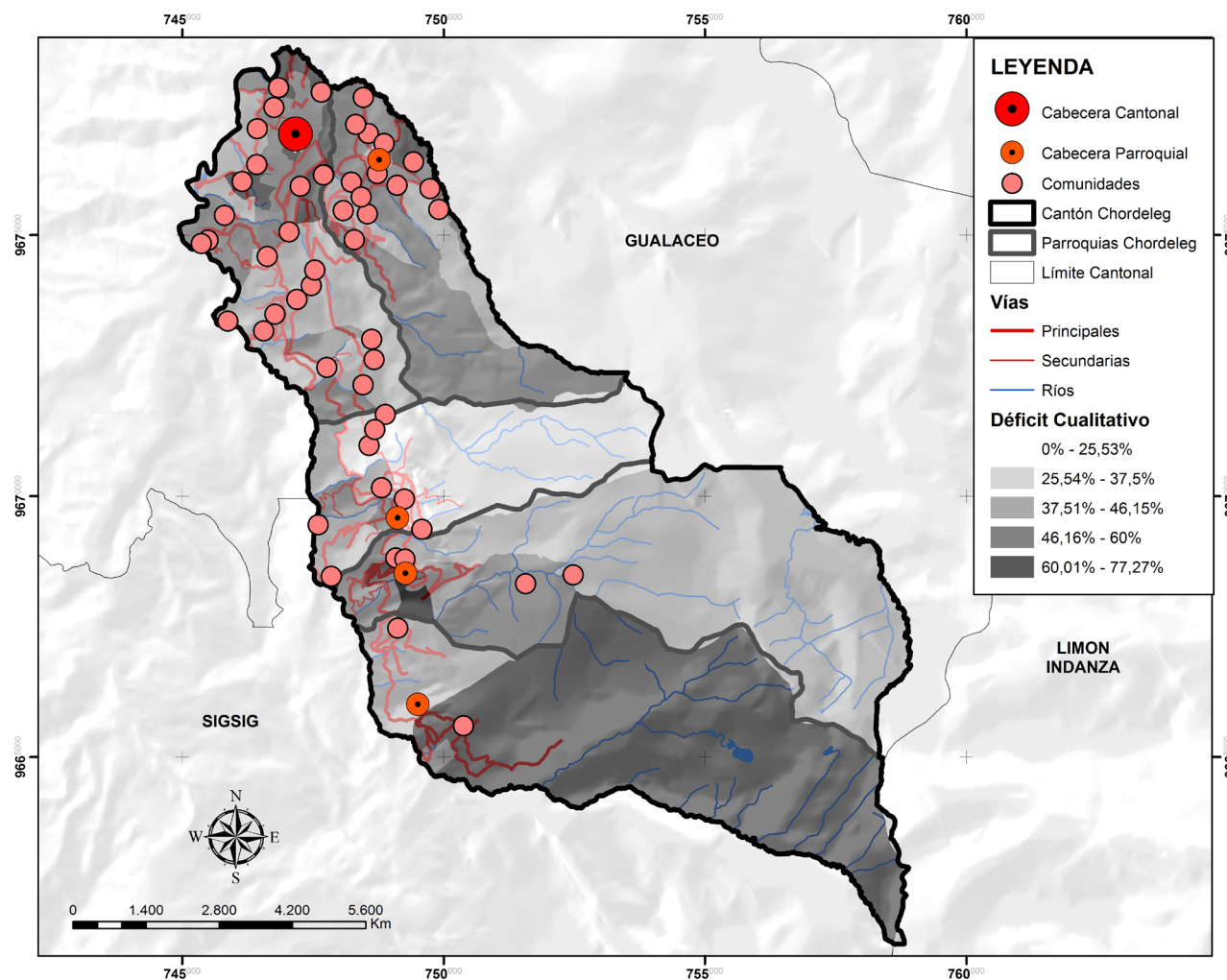


Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC, Censo de población y Vivienda

Año: 2010

Mapa 30. Déficit cualitativo de vivienda



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC, Censo de población y Vivienda

Año: 2010

1.4.3.1.4. Predios y edificaciones en el cantón

El GAD de Chordeleg no dispone de un catastro rural, sin embargo, su catastro urbano dispone de una base de datos sobre las áreas urbanas y de expansión, tanto en la cabecera cantonal como en las parroquiales.

De acuerdo al catastro del GAD cantonal, dispuesto por el Departamento de Avalúos y Catastro, se puede conocer la siguiente información general de las áreas urbanas, acerca de predios, edificaciones y alturas de edificación, tanto del centro cantonal como de las parroquias rurales, formando una visión general del desarrollo y paisaje edificado del cantón

Tabla 66. Predios urbanos en el cantón

Sector	Con edificación	Sin edificación
Chordeleg	1791	1803
La Unión	56	293
San Martín de Puzhío	186	390
Luis Galarza Orellana	88	348
Principal	259	361

Sector	Con edificación	Sin edificación
Subtotal	2380	3195

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: GAD Cantonal

Año: 2020

Se tiene registro de un total de 5575 predios urbanos, de los cuales, el 50,2% se encuentran vacíos, mientras que el 49,8% dispone de edificaciones para viviendas, comercio, industria, etc. Se concluye que las parroquias, especialmente el centro cantonal, tienen un crecimiento potencial para la densidad poblacional óptima del cantón.

El paisaje edificado de los centros parroquiales se diversifica bajo las normativas de uso de suelo y el desarrollo paulatino de los asentamientos humanos.

De acuerdo al catastro, en la parroquia urbana de Chordeleg se concentra la mayor cantidad de edificaciones, con un 73,9%, le sigue la parroquia de Principal con 11,9%, luego aparece San Martín de Puzhío con 7,9%, después Luis Galarza Orellana con 4,3% y por último la parroquia de La Unión con 2,8%.

Además, con la información catastral de las edifica-

ciones, se analiza que las edificaciones de un piso de altura predominan en un 46,7%, le siguen las edificaciones de dos pisos con un 33,45%, las de tres pisos con 16,4%, después las de cuatros pisos con 3,2%, y por último, las edificaciones mayores a cuatro pisos.

1.4.3.1.5. Programas de vivienda de interés social

En la actualidad no existen planes ni programas de vivienda de interés social, sin embargo, el municipio posee reservas de suelo destinadas a vivienda, los mismos deben ser implementados de acuerdo a una planificación urbana y socio económica y perseguir una armonía entre diseño y funcionamiento social.

1.4.4. Disponibilidad de servicios básicos en los asentamientos humanos

El componente de asentamientos humanos analiza la cobertura de los servicios básicos puntualizando en las categorías de: agua para consumo, alcantarillado, manejo de desechos sólidos y eliminación de basura y telecomunicaciones.

En la actualidad, dichos datos de cobertura, se obtu-

vieron mediante información primaria adquirida en las asambleas realizadas en cada parroquia, la cual es contrastada con los datos del GAD Cantonal.

Dentro del análisis de los servicios básicos existen las categorías de: agua para consumo, alcantarillado, manejo de desechos sólidos y eliminación de basura, telecomunicaciones y servicio eléctrico.

Tabla 67. Porcentaje de dotación de agua para consumo

Sector	%
Viviendas con abastecimiento de agua por red pública	71,6%
Viviendas con disponibilidad de alcantarillado	46,4%
Viviendas que disponen de eliminación de la basura por carro recolector	77,0%
Hogares que disponen de servicio de teléfono	24,7%
Viviendas con disponibilidad de servicio eléctrico	95,5%

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: INEC

Año: 2010

1.4.4.1. Agua para consumo

Dentro del área urbana, con corte Mayo/2020, el municipio tiene como registro un total de 2007 medidores: 91,4% residenciales (1834), 7,3% comerciales (146), 1,1% institucionales (22) y 0,2% industrial (5). Mientras que, para el análisis parroquial, en la asamblea cantonal se detalló los porcentajes referenciales de la cobertura del agua potable en cada parroquia, obteniendo los siguientes resultados:

El líquido vital que llega a los hogares del cantón principalmente tienen tratamiento, es decir agua potable, en un 74%, entubada en un 24% y de otra procedencia, como vertientes o quebradas, en un 2%.

Dicha información se contrasta con los datos adquiridos de la Secretaría Nacional del Agua al 2012 y de las diferentes concesiones vigentes registradas, de derecho y de hecho.

Tabla 68. Porcentaje de dotación de agua para consumo

Sector	Agua potable	Agua entubada	Otros
Chordeleg	95	5	0
La Unión	75	24	1
San Martín de Puzhío	72	26	2
Delegsol	50	47	3
Principal	78	17	5

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Entre las características principales de los sistemas de abastecimientos se tiene:

- Dotación consumo humano: 160 l/s/Ha
- Organización: Directorios y Juntas de Agua Potable
- Tiempo de Proyección: 20 años
- Tipos de Almacenamiento: Tanque
- Red como forma de abastecimiento
- Vida Útil de 20 años
- Tratamiento: Tratamiento y entubado

- Tipos de Medidores: Comercial, Industrial, Institucional, Residencial

De acuerdo a la anterior tabla, la población proyectada al 2020 a beneficiarse con redes de agua potable con tratamiento es de aproximadamente de 9630, es decir 71,3% de la población total, y el 28,7% dispone de agua entubada.

SENAGUA detalla los sistemas de agua del tipo usos de hecho de aprovechamiento del recurso hídrico que benefician a 2718 personas en el cantón mediante cuatro sistemas de agua en las parroquias de La Unión, Delegsol y Chordeleg.

Entre los requerimientos relacionados para el buen estado del abastecimiento de agua potable, se tiene el arreglo y la restauración de los distintos tanques de reserva, logrando así, el funcionamiento óptimo, junto al análisis y el tratamiento con cloro en los sistemas del recursos hídrico.

Tabla 69. Usos de hecho de agua potable

Sector	Sistemas de agua	Población	Dotación l/s/a
Chordeleg	1	2483	160
La Unión	1	200	160
San Martín de Puzhío	-	-	-
Luis Galarza Orellana	2	35	160
Principal	-	-	-
TOTAL	4	2718	160

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Secretaría Nacional del agua

Año: 2012

Entre los requerimientos relacionados para el buen estado del abastecimiento de agua potable, se tiene el arreglo y la restauración de los distintos tanques de reserva, logrando así, el funcionamiento óptimo, junto al análisis y el tratamiento con cloro en los sistemas del recursos hídrico.

1.4.4.2. Evacuación de Aguas Servidas

Existen dos formas predominantes de evacuación de aguas servidas en Chordeleg, por medio de al-

cantarillado y pozo séptico, y desde la percepción de la población chordelence se extrae los siguientes resultados:

Tabla 70. Porcentaje evacuación aguas servidas

Sector	Alcantarillado	Pozo séptico
Chordeleg	70	30
La Unión	40	60
San Martín de Puzhío	80	20
Delegsol	55	45
Principal	60	40

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales, GAD Cantonal

Año: 2020

Según la percepción de la población, el 61% dispone de redes de alcantarillado, especialmente en la cabecera cantonal; mientras que, el 39% de la población opta por el uso de pozos sépticos, los cuales son recurrentes en los asentamientos rurales.

De acuerdo al Plan Maestro de Alcantarillado del 2018, la población urbana beneficiada al 2020 es 8002 habitantes, es decir 52,73% de la población proyectada total del cantón; mientras que el resto de la población

dispone de sistemas de alcantarillado particulares, enfocados en el uso de pozos sépticos.

Para la optimización de los sistemas de alcantarillado, es necesario enfatizar en la solución de problemas derivados de la tecnificación, estudios topográficos, diseño de tanques y desembocadura adecuada.

1.4.4.3. Manejo de Desechos sólidos

Dentro de la Unidad de Gestión Ambiental se dispone de los “Estudios para la Gestión Integral de los Residuos y/o Desechos Sólidos del Cantón Chordeleg” realizado en el 2018, en donde el servicio municipal del manejo de desechos sólidos cubre la parroquia urbana de Chordeleg, las cabeceras parroquiales y los principales generadores de residuos sólidos como centros educativos, mercados y áreas públicas con frecuente concurrencia.

La competencia municipal en materia de gestión de los residuos sólidos, está en marcha desde enero del 2017, tras la disolución de la mancomunidad EMMAL-CP-EP, de esta forma cuenta con personal de barrido y recolección y choferes, así como también con dos

vehículos de carga pesada para la recolección de residuos sólidos (recolector y camión).

Almacenamiento temporal

El estudio detalla acerca del sistema de almacenamiento temporal que presenta el cantón Chordeleg, el cual está basado específicamente en el uso de basureros y colectores generales, distribuidos espacialmente a lo largo de su territorio. Se tiene registrado 33 basureros en la zona urbana y 119 basureros en la zona rural (52 en Delegsol, 19 en La Unión, 24 en Puzhío y 24 en Principal). El estudio menciona que “En el cantón Chordeleg, no existe un sistema de aprovechamiento y/o tratamiento de residuos sólidos consolidado ya sea organizacional o técnicamente, pues el único apoyo que se constata es el de la población, quien a voluntad ha adquirido la buena práctica de reciclaje; especialmente de botellas plásticas para su post comercialización, así como también la reutilización de materia orgánica, como fuente de abono o alimento para sus diferentes tipos de cultivos o animales de crianza, respectivamente”(ECOArq, 2018).

Fotografía 59. Basurero comunal



Autor: Equipo Consultor

Fecha: 12/8/2020

Fotografía 60. Basurero fijo



Autor: Equipo Consultor

Fecha: 12/08/2020

1.4.4.4. Eliminación de basura

Desde la visión de la población en las asambleas, las personas optan por el carro recolector en un 82,4%, el 9,6% quema la basura y el 8% aún opta por arrojar los residuos a quebradas y lotes baldíos; por tanto es evidente la incompleta cobertura de parte del carro recolector, especialmente a los asentamientos alejados, sin embargo, cabe destacar la implementación y el uso adecuado de los basureros, el reciclaje y el empleo de los desechos orgánicos para cultivos, especialmente en las zonas rurales.

Tabla 71. Porcentaje de eliminación de Desechos Sólidos

Sector	Recolector	Quema	Arrojo
Chordeleg	93	93	2
La Unión	80	80	8
San Martín de Puzhío	75	75	11
Luis Galarza Orellana	85	85	10
Principal	79	79	9

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

1.4.5. Movilidad

1.4.5.1. Infraestructura vial y mantenimiento

Tabla 72. Porcentaje de capa de rodadura

Sector	Asfalto	Adoquin	Lastrado	Tierra
Chordeleg	60,0	5,0	25,0	10,0
La Unión	15,0	0,0	45,0	40,0
San Martín de Puzhío	12,2	0,0	42,1	45,7
Luis Galarza Orellana	1,0	1,0	82,0	15,0
Principal	15,0	0,0	60,0	25,0

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Trabajo de campo, Imagen satelital

Año: 2020

De la tabla anterior, los resultados muestran que la población menciona que las vías lastradas predominan con un 51,22%, le sigue las vías de tierra con un 27,14%, después las vías asfaltadas con un 20,44%, y por último, las vías adoquinadas aparecen en un 1,20%.

Las vías asfaltadas se pueden presenciar en el centro cantonal y las vías principales a La Unión y a la parroquia Principal; las vías adoquinadas se concentran en el

centro histórico y comercial de Chordeleg, al igual que en algunas vías de las cabeceras parroquiales; en el sector rural, predominan el mayor número de tramos de vías lastradas y de tierra, las cuales brindan la conectividad a los asentamientos rurales y lejanos.

En cuanto al estado del sistema vial, de manera general, las vías asphaltadas se encuentran en buen estado, se distinguen las vías adoquinadas en estado regular, mientras que las vías lastradas, entre 50% a 60% se conciben en mal estado, y por último, las vías de tierra aparecen en mal estado a nivel cantonal.

Fotografía 61. Trabajos de asphaltado



Autor: Equipo Consultor
Fecha: 12/8/2020

Fotografía 62. Intersección vial



Autor: Equipo Consultor
Fecha: 12/8/2020

Fotografía 63. Vías lastradas



Autor: Equipo Consultor
Fecha: 12/8/2020

1.4.6. Jerarquía y competencias sobre el sistema vial

De acuerdo al Reglamento de la Ley del Sistema Infraestructura Vial del Transporte Terrestre, existen diferentes categorías para la clasificación de vías, y por su jurisdicción y competencia se tiene:

- a. Red vial nacional: Se entiende por red vial nacional al conjunto total de las carreteras y caminos existentes en el territorio ecuatoriano.
- b. Red vial estatal: Se considera como red vial estatal al conjunto de vías que forman parte de las troncales nacionales, que a su vez están integradas por todas las vías declaradas por el ministerio rector como vías primarias o corredores arteriales y vías secundarias o vías colectoras.
- c. Red vial regional: Se define como red vial regional, cuya competencia está a cargo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Regionales, al conjunto de vías que unen al menos dos capitales de provincia dentro de una región y que sean descentralizadas de la red vial estatal.
- d. Red vial provincial: Se define como red vial provincial al conjunto de vías que, dentro de la circunscripción territorial de la provincia, cumplen con alguna de las siguientes características:
 - Comunican las cabeceras cantonales entre sí.
 - Comunican las cabeceras parroquiales rurales entre sí.
 - Comunican las cabeceras parroquiales rurales con los diferentes asentamientos humanos, sean estos, comunidades o recintos vecinales.
 - Comunican asentamientos humanos entre sí.
 - Comunican cabeceras cantonales, parroquiales rurales, asentamientos humanos con la red vial estatal. Para ser consideradas dentro de la red vial provincial, las vías descritas anteriormente no deben incluir zonas urbanas ni tampoco formar parte del inventario de la red vial estatal y regional.
- e. Red vial cantonal urbana: Se entiende por red vial cantonal urbana cuya competencia está a cargo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados mu-

nicipales o metropolitanos, al conjunto de vías que conforman la zona urbana del cantón, la cabecera parroquial rural y aquellas vías que, de conformidad con cada planificación municipal, están ubicadas en zonas de expansión urbana.

Por tanto se sintetiza en dos tipos de vías de acuerdo a la competencia, las que se encuentran bajo la potestad de la planificación del GAD municipal, por ende, está a cargo del mantenimiento e implementación de la capa de rodadura adecuada con el fin de mejorar las condiciones de conectividad y paisajístico entre asentamientos; y por otro lado, aparecen las vías bajo la competencia de la Prefectura del Azuay, el mismo que valida, categoriza, mantiene y dispone de la capa de rodadura adecuada en las vías situadas en el área rural del cantón, proporcionando condiciones de conectividad y desarrollo productivo del sector rural.

De acuerdo a información proporcionada del Ministerio de Obras Públicas y de la Prefectura del Azuay, cruzada con la información de campo, se tiene la siguiente tabla:

Tabla 73. Sistema Vial parroquia de Puzhío

Tipo	Descripción	Tramos	Estado	Extensión Km
I	Pavimentada	6	100% regular	23,2
II	Lastrada	59	50% regular 50% malo	69,5
III	Sendero, camino de verano	28	100% malo	17,7
Total				110

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Obras Públicas, GAD Provincial del Azuay

Año: 2019, 2020

De acuerdo a información oficial y según su extensión en kilómetros, las vías de tipo lastrada encabezan el catastro vial del cantón con un 63% (59 tramos), le siguen las vías pavimentadas con un 21% (6 tramos), y por último tenemos las vías tipo senderos o caminos de verano, con 16% (28 tramos).

1.4.6.1.1. Análisis de accesos y vías periurbanas.

La principal problemática en cuanto los accesos al cantón radica en el eje Gualaceo Chordeleg, en

dirección hacia la cabecera cantonal; actualmente no existe un paso lateral con un diseño técnico adecuado que brinde seguridad a usuarios y pobladores; de igual manera, el crecimiento urbano no se da manera articulada debido a la presencia de la vía interprovincial que interseca parte de la zona urbana de la cabecera cantonal.

El ingreso actual hacia el cantón forma parte de la red interprovincial y tiene en varios tramos un trazado peligroso, donde se han presentado accidentes, heridos y daños materiales; en su tramo más conflictivo, regularmente se restringe el normal flujo vehicular causando perjuicios a los vecinos de la zona y los usuarios de la vía.

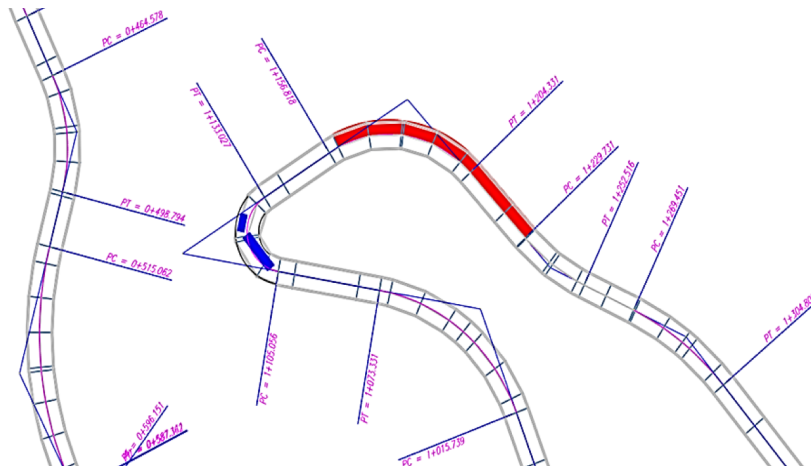
Desde la perspectiva urbanística, se debe respetar por norma 25 m de derecho de vía, lo que restringe el uso de suelo de esta zona que actualmente tiene ya características urbanas; desmotivando la concentración urbana y atentando contra el modelo territorial planificado por el GAD.

Al momento, la topografía por la cual discurre el

trazo del actual ingreso hacia el cantón se sitúa en una región accidentada, debido a que el cantón se encuentra dentro de la influencia del sistema fluvial de importancia formado por los ríos de los cantones Paute, Gualaceo y sus afluentes, dando como resultado paisajes con grandes quebradas y de pendientes fuertes. Por lo indicado, el trazo del actual ingreso presenta curvas horizontales con pequeños radios de curvatura que permiten ir salvando la topografía del sector hasta llegar al centro urbano, lo cual a su vez dificulta el normal tránsito de vehículos y peatones. La vía presenta un trazado muy sinuoso con pendientes pronunciadas que van del 5 al 10 %.

Como se puede observar, existen doce curvas horizontales que no cumplen con la condición geométrica de radio mínimo (R_{min}). Otro problema que se da en la curva que se muestra en la figura, en la cual los vehículos que descienden deben esperar a los vehículos o buses que suben ya que la geometría de dicha curva no permite que los vehículos circulen con normalidad, dándose casos de rayones, golpes o choques. El carril coloreado en rojo representa la fila

Gráfico 12. Rangos de giro en acceso norte



En el análisis documental tanto en el GAD Municipal como la Dirección regional del Ministerio de Obras Públicas se han identificado dos propuestas a nivel de estudios preliminares, como una alternativa al ingreso

Ingreso “express”

Volumen de relleno: 28.634,72.

Ingreso alterno urbano

El principal insumo es el validado por la Universidad de Cuenca, producto de la tesis para la obtención de la

Maestría en Ingeniería en Vialidad y Transportes “Diseño de la Vía Periurbana Las Cuadras - Capillapamba”; en el que se presentan tres alternativas, escogiendo por factibilidad la Ruta Tres, en función de no afectar los equipamientos previstos para la planta de agua y estadio municipal.

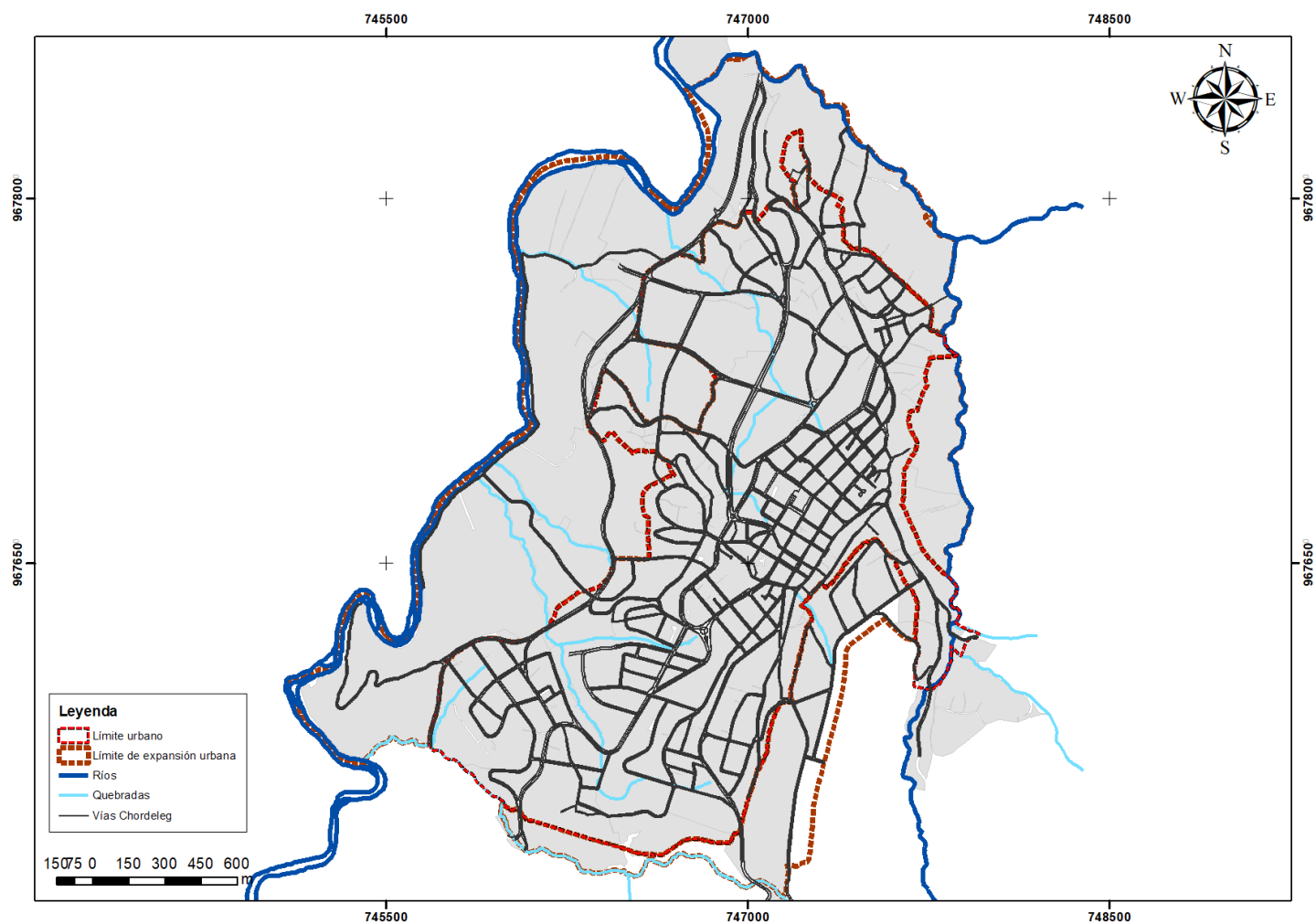
En esta ruta no existen tramos con pendientes mayores a las permitidas por lo que técnicamente es la más adecuada.

Se pudo verificar la existencia del Acta de aprobación de la ruta con mejor valoración, firmada por el Ing. Sergio Ortiz y el Arq. Marco Contreras, por entonces directores de Vialidad y Planificación del GAD Municipal de Chordeleg., con fecha 9 de agosto de 2018.

Estos insumos servirán para el planteamiento de la propuesta de vialidad en la sección PROPUESTA del presente Plan, mismos que deberán ser considerados

en la actualización del Plan de Uso y Gestión de Suelos del cantón.

Mapa 31. Mapa de vías del centro urbano



Elaboración: Equipo Consultor

Año: Plan de Uso y Gestión de Suelos Chordeleg

Año: 2020

1.4.6.1. Transporte público

Las cooperativas de transporte intercantonal permiten la conexión entre Chordeleg y sus cantones aledaños, así como con la ciudad de Cuenca, relación de vital importancia para el desarrollo turístico, económico y el abasto de productos del cantón.

Entre las cooperativas que cubren y brindan sus servicios a Chordeleg tenemos:

Cooperativa de Transportes Unidos Sígsig-Cenepa

Dentro de la cooperativa se tiene 2 tipos de unidades, Flota Cenepa y Sígsig Express, los cuales siguen la ruta Cuenca-Gualaceo-Chordeleg-Sígsig, la misma que también tiene líneas al Oriente, específicamente desde Sígsig a Gualaquiza, cantón de la provincia de Morona Santiago, sin embargo, por emergencia sanitaria se ha dispuesto limitar sus servicios y horarios.

Dicho servicio tiene su punto de salida y punto de llegada en el terminal de Cuenca y la ciudad de Sígsig, en cambio en Chordeleg, existe la oficina de información para el envío y el recibo de encomiendas.

Fotografía 64. Bus de la Cooperativa Transporte Sígsig Express



Autor: Equipo Consultor

Fecha: 12/8/2020

Compañía Express Chordeleg CHORDEXPRES S.A.

El Plan de Movilidad (2015) señala que dicha cooperativa tiene 20 unidades y especifica que los turnos se realizan cada 30 minutos, situación que cambió a dos horas durante la pandemia y posteriormente ha regresado a 30 minutos.

Fotografía 65. Bus de la Cooperativa Chordeleg



Autor: Equipo Consultor

Fecha: 12/8/2020

Fotografía 66. Bus de la Cooperativa Chordprinci



Autor: Equipo Consultor

Fecha: 12/8/2020

Antes de la emergencia sanitaria, las unidades locales cubrían los recorridos hacia algunos barrios y comunidades, pero su ruta se ha limitado a desplazarse por la vía principal que une a las cuatro parroquias rurales con Chordeleg.

Por otro lado, la demanda de viajes a la ciudad de Cuenca ha disminuido totalmente y Gualaceo se ha vuelto el punto de mayor interés por los chordelences; existe un gran desplazamiento y fuerte conexión con el cantón contiguo, dicha relación es muy importante por la complementariedad que se genera en la satisfacción de necesidades de la población, como por ejemplo, el abasto de productos, la oferta de servicios y la realización de trámites básicos, es por esto que dichas compañías deben priorizar el cumplimiento de sus horarios y rutas, según órdenes del Municipio.

Mediante el contacto con la población, se supo que la cobertura de transporte público no es la óptima, ya que algunas zonas rurales no disponen del servicio ni se dispone de unidades óptimas para la movilidad.

Transporte mixto de carga liviana y taxi.

Como parte de los modos de transporte, prevalece el uso de camionetas y taxis, los cuales son medios de transporte muy demandados por la población para el traslado de productos y la conectividad de barrios, comunidades y parroquias, especialmente, por los protocolos de prevención y bioseguridad durante la emergencia sanitaria..

Al momento, se añade al registro del cantón las siguientes cooperativas:

- Transporte Mixto TRANSPUZHIO S.A. (parroquia Puzhío)
- Transportes Mixto Delegsol TRANSMIXDEL S.A. (parroquia Luis Galarza Orellana)
- Compañía de Transporte Mixto La Unión COMTRANMIL CIA.LTDA. (parroquia La Unión)
- Compañía de Taxis "VASRAI" CIA.LTDA.

TERMINAL TERRESTRE PROVISIONAL

El Terminal Terrestre provisional se encuentra en la calle

4 de Octubre, perpendicular a la vía integral de la Red Provincial, E594, mejor conocida como la vía Chordeleg-Sígsig.

Este establecimiento y la oficina pertenecen a la cooperativa Express Chordeleg y es una estación que comparte en convenio con la cooperativa ChordPrinci, desde la cual parten hacia Cuenca, Gualaceo y las parroquias rurales. Además, en la misma zona, tienden a embarcar y desembarcar pasajeros las diferentes cooperativas provenientes de Cuenca y Sígsig.

Dentro de la planificación del municipio consta una reserva de suelo destinado a la construcción de un terminal, el mismo que responderá a la expansión urbana del cantón, por tanto, a un plan integral de movilidad donde se tome en cuenta las diferentes formas de desplazamiento de la población, desde peatonal hasta vehicular, y propiciar así, el desarrollo económico y turístico del cantón.

1.4.6.1.1. MODOS DE TRANSPORTE

1.4.6.2. Modos de transporte

El Plan de Movilidad (2015) analiza el modo de movilidad de la población, dichos desplazamientos se concentran en el parque central y zona comercial durante los días hábiles, pero con mayor frecuencia los fines de semana por parte de población local y flotante. Dentro de esta dinámica, el transporte público y las cooperativas de camionetas cumplen un rol importante para el chordelence que habitúa trasladarse del sector rural al centro urbano; sin embargo, el transporte privado aparece predominando entre los diferentes modos de desplazamiento.

Por motivo de la emergencia sanitaria, mediante las asambleas cantonales, la población de cada una de las parroquias ha presentado las siguientes tendencias en el modo de transporte, modificando las diferentes dinámicas cotidianas tradicionales, concluyendo en la siguiente tabla:

Tabla 74. Modos de transporte

Sector	Trans-Públi	Coop camio	Privad	Moto	Taxi	Bici
Chordeleg	4,0	45,0	25,0	15,0	5,0	5,0
La Unión	5,0	40,0	15,0	10,0	25,0	4,0
San Martín de Puzhío	40,7	37,1	7,7	5,4	0,0	6,3
Luis Galarza Orellana	27,5	45,0	17,5	7,0	0,0	0,0
Principal	5,0	15,0	50,0		0,0	1,0

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales,

Año: 2020

En el año 2020, las cooperativas de camionetas es el transporte principal tendencial del cantón con 36,43%, le sigue el uso de vehículos privados con 23,04%, después aparece el uso del transporte público con 16,44%, luego el desplazamiento en motociclista con 12,49%, el uso de taxi con 6%.

Fotografía 67. Caballo como modo de desplazamiento



Autor: Equipo Consultor

Fecha: 12/8/2020

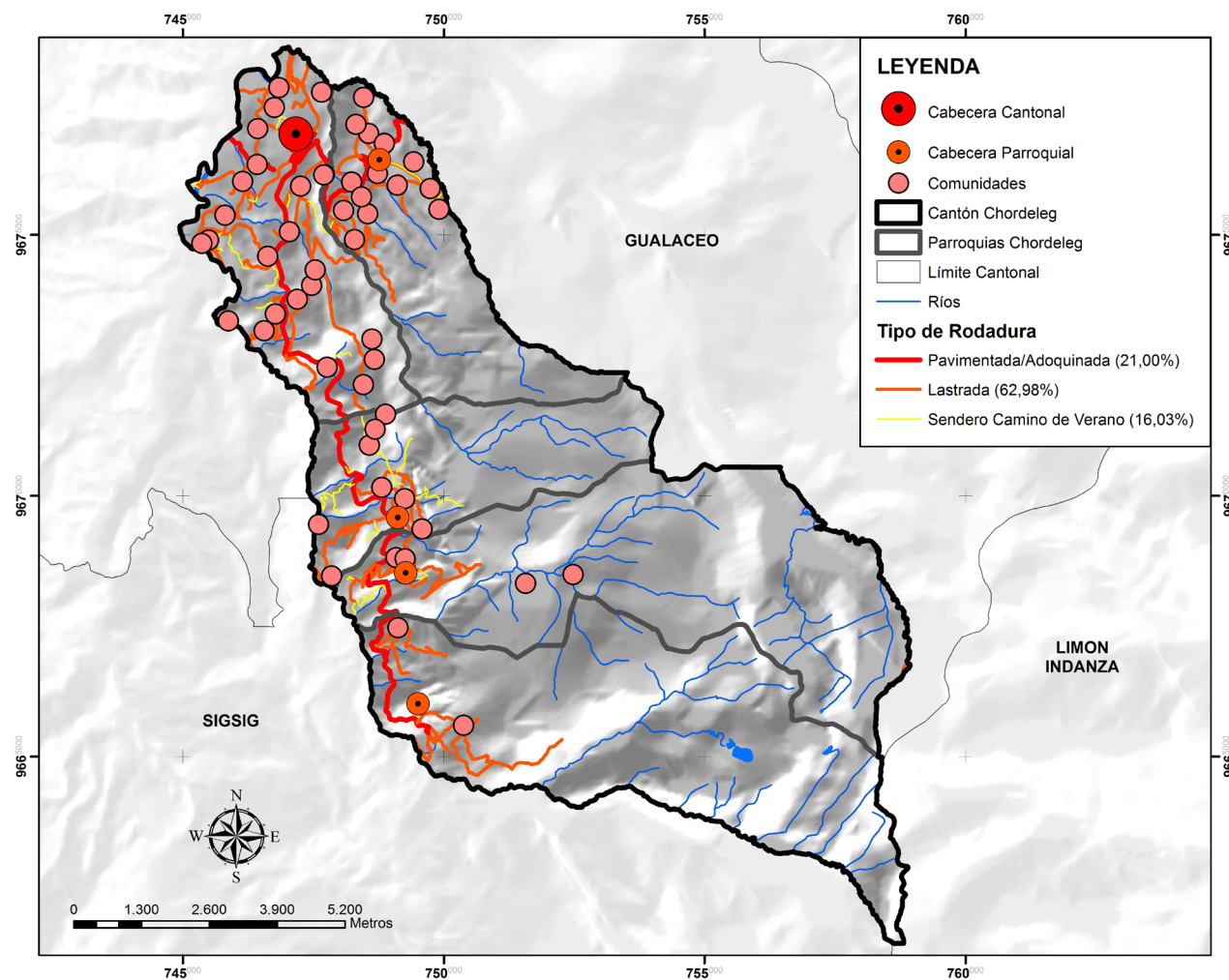
Fotografía 68. Bicicleta como medio de desplazamiento



Autor: Equipo Consultor

Fecha: 12/8/2020

Mapa 32. Sistema Vial Cantonal

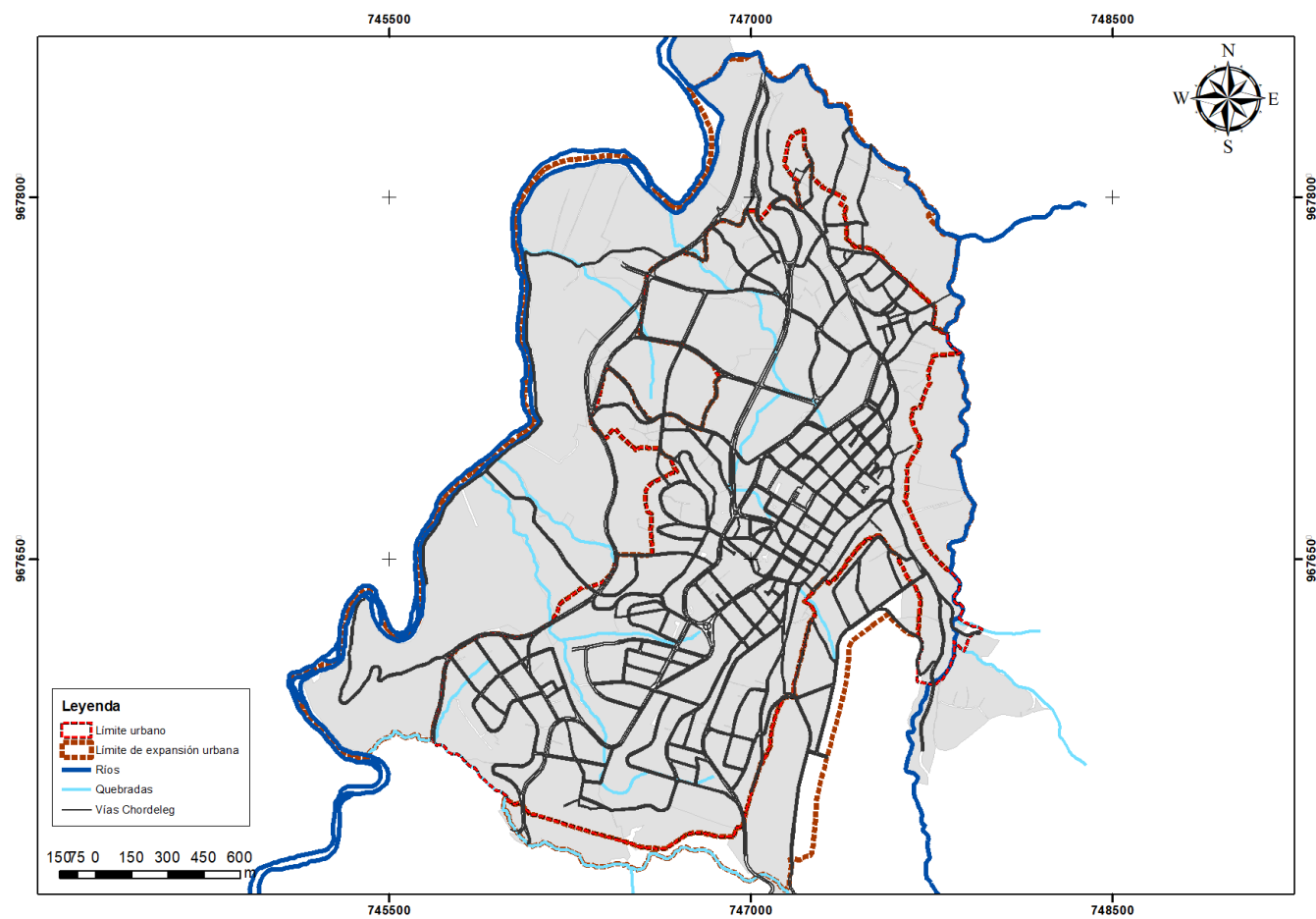


Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Ministerio de Obras Públicas, GAD Provincial del Azuay

Año: 2019, 2020

Mapa 33.Esquema vial de la cabecera cantonal

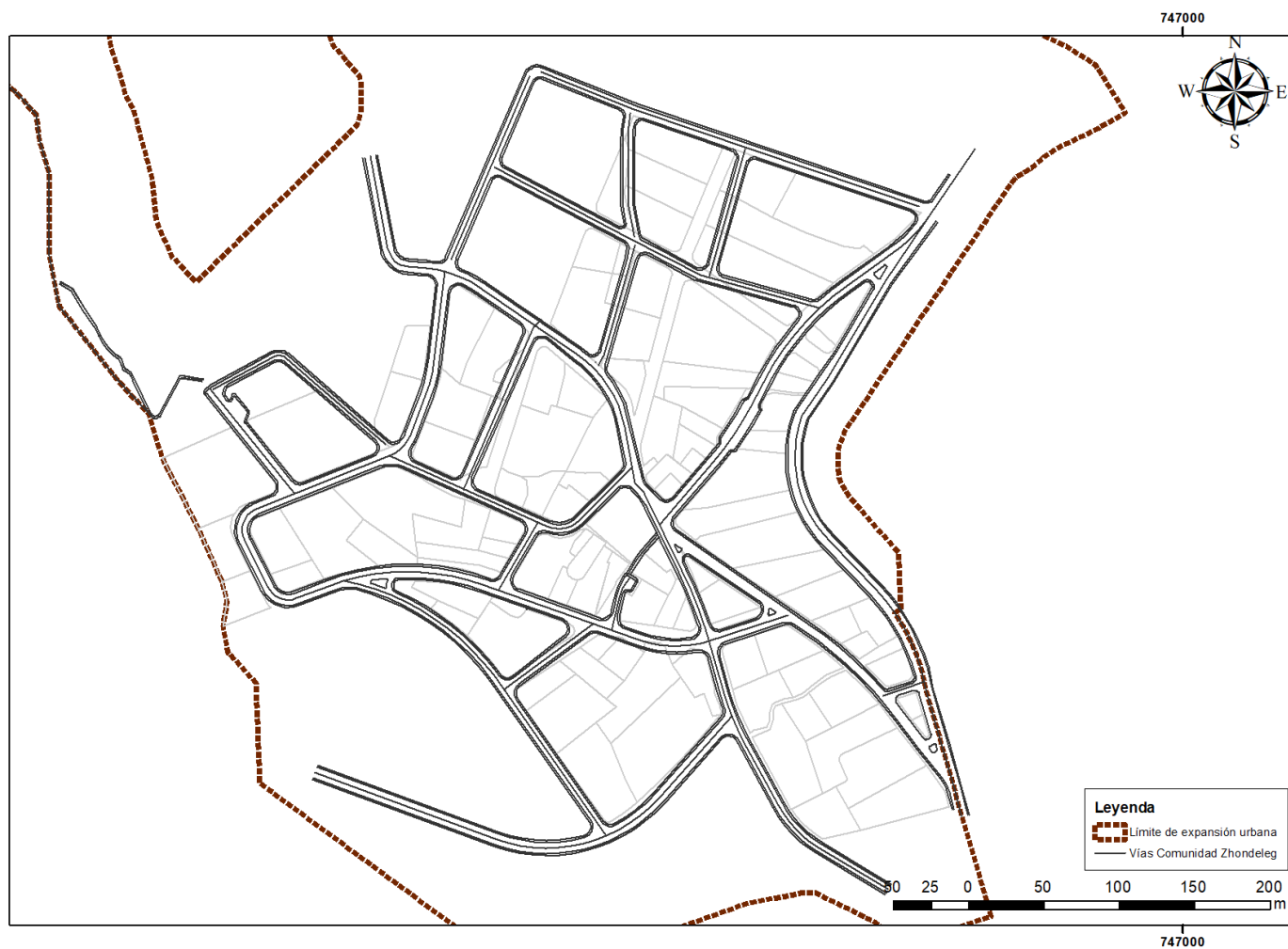


Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital, trabajo de campo

Año: 2020

Mapa 34.Esquema vial de la comunidad de Zhondeleg

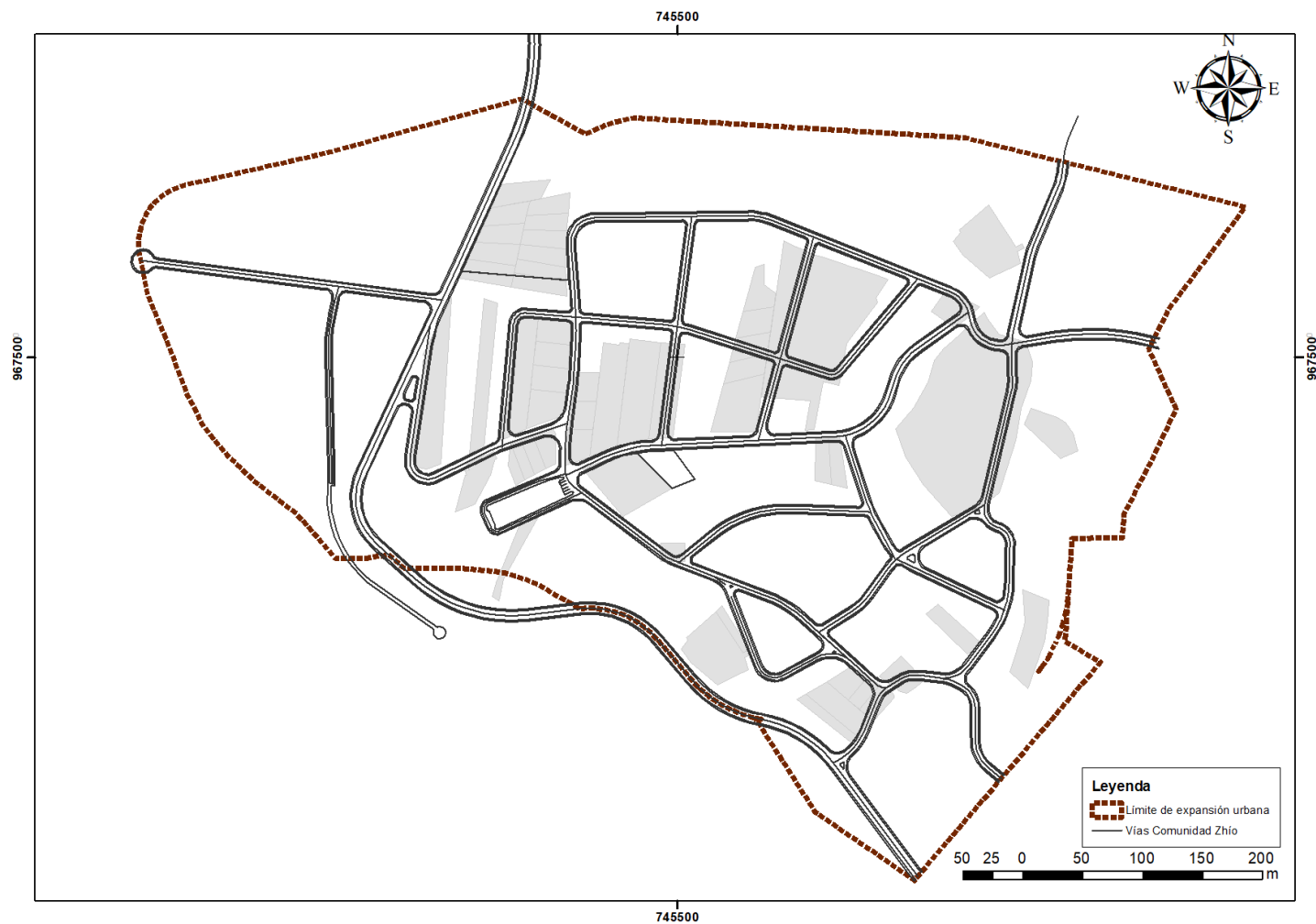


Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital, trabajo de campo

Año: 2020

Mapa 35.Esquema vial de la comunidad de Zhío

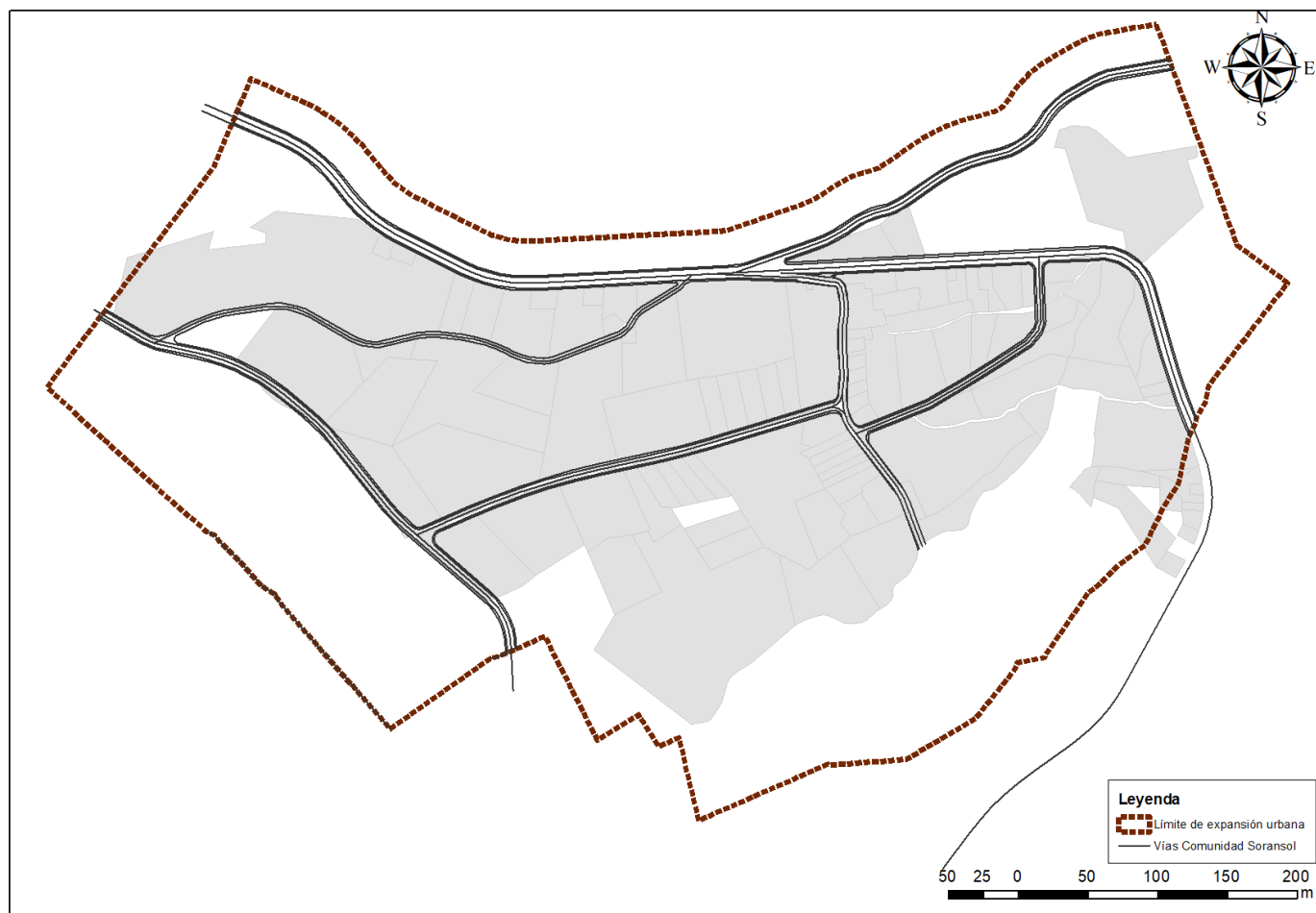


Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital, trabajo de campo

Año: 2020

Mapa 36.Esquema vial de la comunidad de Soransol



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Imagen satelital, trabajo de campo

Año: 2020

1.5. SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

En este componente se detalla lo que comprende el campo del desarrollo organizacional general, tanto de la institución municipal y su relación con los actores territoriales, como de las instancias desconcentradas del Ejecutivo, para cumplir con las competencias y roles que les asignan la Constitución y las respectivas leyes, así como la misión y visión institucional.

En relación al tejido organizativo del cantón, es importante contar con un inventario que muestre la diversidad de actores existentes a la actualidad, con el objeto de desarrollar un modelo de gestión participativo e inclusivo, con particular énfasis en sectores más vulnerables, como las que agrupan a artesanas y artesanos en los procesos de planificación.

1.5.1. Marco legal

Constitución de la República del Ecuador

El artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador, establece que los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, admi-

nistrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad territorial, integración y participación ciudadana. Se indica en el mismo artículo que constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales (Asamblea Constituyente, 2008).

El artículo 241 de la Constitución de la República precisa que la planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados (Asamblea Constituyente, 2008).

El artículo 260 de la Constitución de la República señala, que el ejercicio de las competencias exclusivas no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de gobierno (Asamblea Constituyente, 2008).

El numeral 1 del artículo 264 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y

Descentralización en su artículo 55, determina que los gobiernos municipales tendrán como competencia exclusiva la planificación del desarrollo cantonal y la formulación de los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural (Asamblea Constituyente, 2008).

El artículo 272, numeral 3 de la Carta Magna, en concordancia con el literal g del artículo 194 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización establece como un criterio para la asignación de recursos el cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo y del plan de desarrollo de cada gobierno autónomo descentralizado (Asamblea Constituyente, 2008).

El segundo inciso del artículo 275 de la Constitución de la República del Ecuador, señala que el Estado planificará el desarrollo del país para garantizar el ejercicio de los derechos, la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y los principios consagrados en la Constitución. La planificación propiciará la equidad

social y territorial, promoverá la concertación, y será participativa, descentralizada, desconcentrada y transparente (Asamblea Constituyente, 2008).

Constituye un objetivo del régimen de desarrollo, el promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades socio-culturales, administrativas, económicas y de gestión, y que coadyuve a la unidad del Estado, según lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 276 de la Constitución de la República (Asamblea Constituyente, 2008).

Es deber general del Estado, dirigir, planificar y regular el proceso de desarrollo, conforme lo dispone el numeral 2 del artículo 277 de la Constitución de la República (Asamblea Constituyente, 2008).

El artículo 280 de la Carta Magna determina que el Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentra-

lizados (Asamblea Constituyente, 2008).

Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización COOTAD

En el artículo 2 literal h) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización se plantea como objetivo del código “La definición de mecanismos de articulación, coordinación y corresponsabilidad entre los distintos niveles de gobierno para una adecuada planificación y gestión pública” (Asamblea Nacional, 2010).

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización en el literal e) del artículo 3 determina que los gobiernos autónomos descentralizados tienen la obligación compartida de articular sus planes de desarrollo territorial al Plan Nacional de Desarrollo y gestionar sus competencias de manera complementaria para hacer efectivos los derechos de la ciudadanía y el régimen del buen vivir y contribuir así al mejoramiento de los impactos de las políticas públicas promovidas por el Estado Ecuatoriano (Asamblea Nacional, 2010).

El artículo 48 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización señala que es obligación de cada GAD publicar y difundir sus respectivos planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, así como actualizarlos al inicio de cada gestión (Asamblea Nacional, 2010).

Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas

El artículo 10 inciso segundo del Código de Planificación y Finanzas Públicas señala la construcción de una “Estrategia Territorial Nacional” y procedimientos de coordinación y armonización entre el gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados para permitir la articulación de los procesos de planificación territorial en el ámbito de sus competencias (Asamblea Nacional, 2016).

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en su artículo 12, define que: la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación

con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa (Asamblea Nacional, 2016).

El inciso primero del artículo 15 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas determina que los gobiernos autónomos descentralizados formularán y ejecutarán las políticas locales para la gestión del territorio en el ámbito de sus competencias, las mismas que serán incorporadas en sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y en los instrumentos normativos que se dicten para el efecto (Asamblea Nacional, 2016).

El artículo 29 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas precisa como las funciones de los Consejos de Planificación de los gobiernos autónomos descentralizados las siguientes:

1. Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente;

2. Velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo;
3. Verificar la coherencia de la programación presupuestaria cuatrienal y de los planes de inversión con el respectivo plan de desarrollo y de ordenamiento territorial;
4. Velar por la armonización de la gestión de cooperación internacional no reembolsable con los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial respectivos;
5. Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno; y,
6. Delegar la representación técnica ante la Asamblea territorial (Asamblea Nacional, 2016).

Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, son instrumentos de planificación, que permitirán a los gobiernos autónomos desarrollar la gestión concertada de sus territorios.

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en su artículo 42, establece que los contenidos mínimos de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial deben ser: Diagnóstico Estratégico, Propuesta y Modelo de Gestión (Asamblea Nacional, 2016).

- Diagnóstico Estratégico.- Para la elaboración del diagnóstico, los gobiernos autónomos descentralizados deberán observar, al menos, los contenidos que describan las inequidades y desequilibrios socio territoriales, potencialidades y oportunidades de su territorio, la situación deficitaria, los proyectos existentes en el territorio, las relaciones del territorio con los circunvecinos, la posibilidad y los requerimientos del territorio articuladas al Plan Nacional de Desarrollo y, finalmente, el modelo territorial actual;
- Propuesta. - Para la elaboración de la propuesta, los Gobiernos Autónomos Descentralizados tomarán en cuenta la visión de mediano y largo plazos, los objetivos, políticas, estrategias, resultados y metas deseadas, y el modelo territorial que debe implementarse para viabilizar el logro de sus objetivos; y,

- Modelo de gestión. - Para la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar, por lo menos, los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social (Asamblea Nacional, 2016).

Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión de Suelo

El literal (a) del artículo 8 del Reglamento a la Ley de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, dispone la actualización del PDOT al inicio de gestión de las autoridades locales (Asamblea Nacional, 2016).

El artículo 9 del Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, establece tomar en cuenta en la actualización lo indicado en los numerales de (a) a (g), (Asamblea Nacional, 2016).

1.5.2. Estructura de capacidades del GAD para la gestión del territorio

1.5.2.1. Metodología

La confluencia de los niveles de gobierno sobre el territorio es indispensable para construir procesos de planificación y ordenamiento territorial, articulados entre el Estado Central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Para ello, se aplican criterios de complementariedad que permitan garantizar mejor coordinación con otros niveles de gobierno.

La planificación y el ordenamiento territorial responden a competencias asignadas a cada nivel, promoviendo procesos de concertación, negociación y diálogo permanente entre sí, para lograr integralidad en las intervenciones.

También, es necesario tener en cuenta que los territorios no responden solamente a la organización político-administrativa, sino que se establecen relaciones entre territorios circunvecinos y regionales. Se consideran flujos y dinámicas demográficas, económico productivas y culturales que se expresan en: patrones de

distribución espacial, las formas de organización de la producción, en el nivel de integración social, e incluso su afinidad a la administración municipal.

Este diagnóstico de la estructura de capacidades del GAD, sustenta en su parte su análisis en los elementos básicos legales, con que toda entidad pública debe contar para su correcto funcionamiento:

Estructura orgánica actual del GAD, basado en las Norma Técnica de Control de la Contraloría General del Estado (NTCCGE) 200-04

“ Estructura organizativa: La máxima autoridad debe crear una estructura organizativa que atienda el cumplimiento de su misión y apoye efectivamente el logro de los objetivos organizacionales, la realización de los procesos, las labores y la aplicación de los controles pertinentes. La estructura organizativa de una entidad depende del tamaño y de la naturaleza de las actividades que desarrolla, por tanto, esta estructura no será tan sencilla para no controlar adecuadamente las actividades de la institución, ni tan complicada que inhiba el flujo necesario de in-

formación.” (CGE, 2016)

Por su parte, determina el Art. 338 del COOTAD:

“Cada gobierno regional, provincial, metropolitano y municipal tendrá la estructura administrativa que requiera para el cumplimiento de sus fines y el ejercicio de sus competencias (...)” (Asamblea Nacional, 2010). También se señala que las personas en puestos directivos comprenderán cuáles son sus responsabilidades de control, poseerán experiencia y conocimientos requeridos en función de sus cargos”.

El GAD Municipal de Chordeleg cuenta con capacidad para responder a los requerimientos funcionales en el territorio, así también a los proyectos enunciados, con base en la Norma Técnica de la Contraloría-200-04, que plantea: “Toda entidad debe complementar su organigrama con un manual de organización actualizado en el cual se deben asignar responsabilidades, acciones y cargos, a la vez que debe establecer los niveles jerárquicos y funciones” (CGE, 2016)

La estructura organizacional del cantón refleja lo

dispuesto en el COOTAD (Art. 55) como mínimo, sobre las competencias exclusivas, bajo la lógica de prelación que indica que al menos estas competencias deben ser atendidas, para luego asumir otras concurrentes (Asamblea Nacional, 2010). A continuación se analizará en términos generales, esta transversalidad funcional de los elementos enunciados:

1.5.2.2. Estructura Organizacional del GAD

El GADM de Chordeleg cuenta con una estructura con los siguientes niveles:

Directivo.- Es el encargado de direccionar la organización para el cumplimiento de su misión.

Asesor.- Es el encargado de proporcionar asesoría o asistencia técnica específica, para la toma de decisiones y la solución de problemas organizacionales.

Apoyo.- Es el encargado de proporcionar apoyo administrativo y logístico, entregado oportunamente recursos a la organización y permitiéndole alcanzar sus objetivos.

Operativo.- Es el encargado de la ejecución de los

productos que están directamente relacionados con el cliente externo.

De la síntesis de la estructura vigente, se evidencia que los procesos que elaboran los productos y servicios del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Chordeleg, se ordenan y clasifican en función de su grado de contribución o valor agregado al cumplimiento de la misión institucional. Los diferentes tipos de procesos son los siguientes:

1. Procesos Gobernantes, orientan la gestión institucional a través de la formulación de políticas y la expedición de normas e instrumentos para poner en funcionamiento a la organización.
2. Procesos Agregadores de Valor (Sustantivos), implementan políticas, administran y controlan la generación de los productos y servicios destinados a usuarios externos y permiten cumplir con la misión institucional, denotan su especialización y constituyen la razón de ser del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal.
3. Procesos Habilitantes, (Adjetivos) implementan

políticas y generan productos y servicios para los procesos gobernantes, agregadores de valor y para sí mismos, contribuyendo a la consecución de la misión institucional.

4. Procesos Habilitantes de Asesoría, asesoran y fortalecen con sus conocimientos especializados a los procesos, en el momento que estos lo requieran.
5. Procesos Habilitantes de Apoyo, permiten que los procesos se ejecuten, su función es proveer y administrar los recursos, facilitando todo lo necesario para la operatividad de los procesos, lo que facilita el cumplimiento de la misión de la organización.

Sobre procesos gobernantes:

- a. Concejo Municipal: ejerce el direccionamiento estratégico de la legislación y fiscalización del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Chordeleg.
- b. Alcaldía: ejerce la gestión estratégica para el desarrollo cantonal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Chordeleg.

La función de participación ciudadana (dispuesta por el COOTAD en su Art.29) no puede identificarse dentro de la estructura del GAD porque los representantes ciudadanos no son servidores y por ende no pueden percibir remuneración por el trabajo que realizan.

En este caso, debe enfatizarse en el organigrama la distinción entre instancias y mecanismos de participación ciudadana (Asamblea, Silla vacía, etc.) con los procesos institucionales creados para viabilizar la participación de la ciudadanía y la co gobernanza (Consejo de Planificación Local, Presupuestos participativos) como un subproceso específico dentro de todos los procesos.

Es adecuado que se identifique al Concejo Cantonal, y la alcaldía, aunque cabe considerar que no se menciona las comisiones especializadas que sí bien pertenecen al mismo consejo, aparecen también en el Organigrama estructural del cantón Chordeleg, conforme al Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos (Consejo cantonal Chordeleg, 2014) y su posterior reforma, publicada en 2017.

Sobre procesos agregadores de valor:

- a. Gestión ambiental y riesgos (biofísico).
- b. Gestión para el desarrollo social y económico.
- c. Gestión de hábitat y ordenamiento territorial.
- d. Gestión de agua, alcantarillado y saneamiento.
- e. Gestión de movilidad, energía y conectividad.
- f. Control y seguridad (comisaría).

En la actual estructura del GAD Cantonal se identifica de manera explícita una Jefatura de Gestión Ambiental, que se amplía al tema de Riesgos según la reforma al estatuto (Consejo cantonal, 2017). Ante la actual situación sanitaria, si bien desde el COE cantonal se han articulado distintas acciones para la gestión de riesgos y manejo de la emergencia sanitaria nacional por la pandemia del COVID; la administración municipal no cuenta con un Plan aprobado, para la mitigación de riesgos.

Sobre procesos habilitantes de asesoría:

- a. Planificación Institucional y Participación

Ciudadana.

b. Procuraduría Síndica.

c. Comunicación Social.

Sobre aspectos de la estructura que se trata en el Art. 55 de COOTAD, de las competencias exclusivas de un GAD Cantonal, cuanto la Norma Técnica de Control 200-04, se debe observar lo siguiente:

Los niveles de asesoría.- que integre a la planificación institucional y a la tecnología de la información.

La estructura debe considerar procesos de asesoría en comunicación tanto social como estratégica.

Los procesos tecnológicos y los que tienen que ver con la comunicación e imagen de la institución y del nivel gobernante (es decir de la alcaldía y del consejo cantonal), son básicas para el manejo de relaciones de un GAD con la ciudadanía en circunstancias como la actual; para lo que requiere contar con un plan de comunicación estratégico que se ejecute mediante planes anuales con metas cuantificables, para la comunicación interna y externa de la Administración

municipal.

El proceso de auditoría interna debe vincularse con el nivel asesor, puesto que el Auditor o auditora interna en delegación de la Contraloría General del Estado, es quien advierte al alcalde de los eventos que pueden causar desvíos a las normas de control.

Sobre procesos habilitantes de apoyo

Según la versión más reciente del Estatuto Orgánico de gestión organizacional por procesos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Chordeleg, 2015; en general cuenta con los siguientes procesos habilitantes de apoyo:

a. Gestión de secretaría general.

b. Gestión administrativa.

- Talento Humano.
- Compras Públicas.
- Sistemas Informáticos.
- Bodega General.

c. Gestión financiera.

- Contabilidad y Presupuesto.
- Tesorería.
- Determinación y Rentas.

Es sabido que los procesos de apoyo que se desarrollan en una entidad pública son: Administrativos, Financieros, Talento Humano. Por esta razón, se advierte que el Talento Humano es un proceso habilitante de apoyo y por tanto no puede manejarse como un subproceso dentro de la Gestión Administrativa; además que la Secretaría podría ser subproceso de este, mas no un proceso como se ve el diagrama. Por lo expuesto, se considera que se requiere una revisión urgente de los procesos y subprocesos.

Los procesos de apoyo no pueden abarcar funciones de otro tipo de procesos como los que se cita

Sobre entidades adscritas o Procesos desconcentrados

- a. Registro de la Propiedad.
- b. Consejo Cantonal de Protección de Derechos.

La Gestión de deshechos que se realiza a través de una mancomunidad, debe ser considerada como un proceso desconcentrado, así también corresponde al Cuerpo de Bomberos; los que en el organigrama debe visualizarse como dependiente del alcalde o del Concejo Cantonal conforme lo establece su norma de creación.

En general podría decirse que el Estatuto debe actualizarse para considerar todos los procesos desconcentrados y sus subprocesos para evitar que se superpongan, analizar su funcionamiento y en particular su línea jerárquica de reporte, es decir si reportan directamente a la Alcaldía o al Concejo Cantonal.

El organigrama cuenta con una presentación que no permite identificar claramente cuales son los procesos agregadores de valor, los de apoyo y los de asesoría. Y que presenta líneas de reporte jerárquico poco claras.

Así, conforme la Norma Técnica de Control de la Contraloría General del Estado 200-04, el organigrama debe expresar líneas de comunicación y reporte jerárquico entre procesos.

Con la creación del cuerpo de seguridad municipal, la matriculación vehicular, y el tema de riesgos en la reforma de 2017; se evidencian una diversidad de cargos con funciones y procesos dentro de la administración, por lo que su estructura es incompatible a las necesidades institucionales. Y tampoco cuenta con los procesos mínimos necesarios para solventar las competencias exclusivas de un GAD cantonal.

1.5.2.3. Análisis y sistematización de experiencias sobre planificación y ordenamiento territorial del GAD.

La Secretaría Nacional de Planificación (2012), en la Guía Metodológica para Planificación Institucional, plantea aspectos metodológico-legales que toda entidad pública debe cumplir a fin de que su planificación sea eficiente y por tanto factible de control y evaluación.

En este caso, el GADM cumple de manera general con los estándares establecidos por la Secretaría Nacional de Planificación; en consecuencia, los procesos de planificación estratégica institucional y territorial

responden a una lógica de gestión que requiere planificar, dar seguimiento y evaluar, ofreciendo información a través de los canales oficiales y conforme exige la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública, Ley Orgánica de Participación Ciudadana, COOTAD, y otros,

Con base en el análisis de la Norma Técnica de Control Interno de la Contraloría General del Estado 200-04 se puede inferir, que al existir 32 programas planificados según los reportes de Planificación estratégica del GAD (Plan UNCH POA 2020) y de LOTAIP (enero 2018), el GAD requiere prever los siguientes aspectos:

1. Modelo de adaptación estructural: El GADM no posee un modelo de adaptación estructural que ubique mecanismos para institucionalizar los proyectos; es decir que cuando finalicen se articulen a la nueva estructura funcional del GAD, administrados como productos o servicios. En consecuencia, una o varias competencias exclusivas del GAD Cantonal podrían invisibilizarse al ser atendidas por una estructura que no logra apropiarse de los aportes y desafíos que deja un proyecto finalizado.

2. Estructura de gerencia de proyectos (PMS): Se presentan 32 proyectos y en contraste una persona en la Dirección de planificación institucional y participación ciudadana para gerencia de proyectos con participación multidisciplinaria, por lo que se requiere apoyo.
3. Seguimiento a la gestión institucional: Si bien se cuenta con evidencia documental para verificar el avance o estado de los proyectos, el GAD debería implementar mecanismos para la constatación y cumplimiento de los objetivos de los mismos, a fin de comprobar que un proyecto del PDOT ha finalizado y como ha variado su línea de base.
4. Tecnologías de la información: En una situación de emergencia mundial como la actual, es importante contar con procesos tecnológicos que permitan una eficiente prestación de servicios institucionales y un mejor relacionamiento del GADM con la ciudadanía a través de canales y formas de comunicación alternativas.

1.5.2.4. Análisis de los instrumentos de planificación

Como ente rector de la planificación a nivel nacional, la Secretaria Nacional de Planificación mediante la Guía Metodológica para Planificación Institucional, plantea los instrumentos de planificación mínimos necesarios, que son:

- Diagnóstico institucional
- Análisis situacional
- Elementos orientadores: Visión Institucional, Misión Institucional, Objetivos estratégicos.
- Estrategias, programas y proyectos
- Programación plurianual de la política pública.

En este sentido, el GAD de Chordeleg cuenta con instrumentos de planificación (PDOT y Planes anuales) y entre sus instrumentos normativos para la gestión: Estatuto Orgánico por Procesos, Sistema de participación local y Manual de funciones.

Diagnóstico institucional y análisis situacional: Se ha Considerado los elementos del diagnóstico, sobre las

capacidades internas y que se articulan a las oportunidades y amenazas que el entorno demanda del GAD municipal.

La base de información cantonal con que cuentan la administración al 2019 es básica, o al menos poco accesible; además que no existe un protocolo de manejo y gestión de la información de la Administración cantonal.

Consecuentemente, la estructura requiere de una revisión inmediata para que la organización cantonal atienda todas las competencias exclusivas que le corresponden con base a lo establecido en el COOTAD y los objetivos estratégicos del GADM, procurando que estas competencias aporten estructuralmente como procesos agregadores de valor. Es necesario considerar que la información debe ser actualizada a las nuevas demandas que se pueda inferir de los resultados del Censo de población del 2020 y de la situación de emergencia sanitaria.

Estrategias programas y proyectos: Consecuencia de un manejo de esta información declarada a la LOTAIP

a través del proceso de planificación y participación ciudadana, se cuenta con 32 proyectos declarados a la LOTAIP, sobre los que planificación estratégica reporta.

1.5.2.5. Mecanismos de vigilancia y monitoreo de amenazas

De manera general los gobiernos cantonales tienen concurrencia sobre la mitigación prevención y monitoreo de amenazas. En el artículo 140 del COOTAD se trata sobre el tema. En el “Ejercicio de la competencia de gestión de riesgos.- La gestión de riesgos que incluye las acciones de prevención, reacción, mitigación, reconstrucción y transferencia, para enfrentar todas las amenazas de origen natural o antrópico que afecten al cantón se gestionarán de manera concurrente y de forma articulada con las políticas y los planes emitidos por el organismo nacional responsable, de acuerdo con la Constitución y la ley.

En el PDOT 2015 se hace referencia de manera general al tema de gestión de riesgos; sin embargo no se reporta la existencia de mecanismos para la concurrencia de

la competencia o de la articulación institucional para hacer seguimiento a las amenazas.

Es necesario indicar que en la Reforma 2017 al Estatuto Orgánico funcional del GADM de Chordeleg; la Unidad de Gestión Ambiental pasó a denominarse Unidad de Gestión Ambiental y Riesgos; a pesar de ello, no se evidencia mecanismos para monitorear y mitigar los mencionados riesgos. De igual manera, en el PDOT vigente consta la elaboración de un Plan de mitigación e intervención en zonas de riesgo en la cabecera cantonal, el que tampoco ha sido ejecutado.

Se concluye entonces que no existe un proceso institucional del GAD que lidere las acciones de contingencia en caso de que sucedan. Sin embargo, es necesario puntualizar que ante la emergencia sanitaria por la COVID-19, el COE cantonal está activo actualmente.

1.5.2.6. Articulación del PDOT a las políticas públicas de igualdad

Para analizar la articulación del PDOT vigente a las políticas enfocadas en la protección de los derechos para la igualdad es importante considerar

el Objetivo estratégico cantonal que trata sobre la participación de todas las personas sin distinción y fundamentalmente el Objetivo 3:

“Mejorar la calidad de vida de los grupos de atención prioritaria al dotar de servicios sociales y de infraestructura integrales de calidad. Desde la perspectiva de los derechos humanos y la no discriminación de la ciudadanía” Con este antecedente se puede inferir que si bien no hay indicadores de ejecución de estas políticas, los objetivos estratégicos del PDOT 2015 responden y se articulan a las políticas públicas de igualdad.

Se evidencia también que el 10% del presupuesto total de inversión destinado para grupos de atención prioritaria, conforme exige la ley, no ha sido ejecutado en su totalidad.

La estructura del GAD cuenta con un Consejo Cantonal de Protección de Derechos, que aparece como entidad adscrita además de la Gestión para el desarrollo social y económico dentro de los procesos agregadores de valor por cuanto son estos los ejecutores de procesos sociales dirigidos a grupos de atención

prioritaria y la equidad de género.

1.5.2.7. Acciones para reducir todas las formas de violencia

Las acciones del GAD para la erradicación de toda forma de violencia vienen ligadas a la “Implementación de políticas públicas para la igualdad” que se trató con anterioridad; de aquí se pueden identificar una implementación de acciones sobre temas interculturales y enfocados a grupos de discapacidades, pero los temas de género, movilidad humana o generacionales son poco considerados en la planificación, y por tanto tienen una participación limitada en el presupuesto cantonal.

Es importante mencionar que la Secretaría de Derechos Humanos mediante Resolución Nro. SDH-SDH-2019-0024-R Quito, D.M., 22 de octubre de 2019, Expidió los Lineamientos Generales para la Aplicación de la Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra la Mujer en los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Con lo revisado sobre la estructura funcional del GADM,

se advierte que los servidores y servidoras en general requieren conocer o al menos contar con información de base para emprender proyectos y acciones afirmativas en todos los ámbitos para la reducción de violencia, como base para el desarrollo social y comunitario.

1.5.2.8. Acciones para promover la cultura de la paz

Más allá de la gestión impulsada a través de los Presupuestos participativos, a la actualidad se evidencia debilidad en la articulación de acciones emprendidas por el GAD municipal, con actoras y actores del territorio.

A pesar de que el PDOT 2015, advierte que la administración cuenta con una política cantonal específica en este tema: “2.3 Impulsar proyectos de mediación de conflictos sociales y de diálogo comunitario como herramienta para la convivencia democrática, mecanismo para la participación ciudadana”, se identifican limitaciones en el impulso de procesos institucionales, enfocados en la promoción de la cultura

de paz.

1.5.2.9. Alianzas estratégicas para fortalecer capacidades del territorio

De la información contenida en el PDOT 2015 se evidencia que la ejecución de proyectos ahí declarados se plantea a través de alianzas entre los diferentes niveles de gobierno, entidades estatales y los productores artesanales, comerciantes y servidores turísticos.

Consecuentemente, el presente análisis político institucional advierte que las competencias del GAD Cantonal se podrán cumplir siempre que exista cooperación externa, sea con alianzas público privadas o con otras entidades del sector público. Por ello, es importante que se cuente con un subproceso que responda de manera directa a un planificador estratégico.

1.5.3. Participación ciudadana y articulación de actores en el territorio

1.5.3.1. Sistema Cantonal de Participación Ciudadana

El primer antecedente sobre la participación ciudadana en el Ecuador se tiene a partir de la Constitución de 2008 que en su Art. 95 dice: “Las ciudadanas y ciudadanos, de forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado” (Asamblea Nacional, 2008)

En consonancia con lo que plantea la constitución, se crea la Ley Orgánica de Participación Ciudadana (2010), con el objetivo de propiciar, fomentar y garantizar el ejercicio de los derechos de participación a colectivos, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades, pueblo afroecuatoriano y montubio, y demás formas de organización lícitas.

Así también, en el ámbito de la Administración Pública el Art. 304 del COOTAD (2010) obliga la creación de un Sistema de Participación Ciudadana que permita viabilizar las políticas locales en materia de participación

ciudadana: “los gobiernos autónomos descentralizados conformarán un sistema de participación ciudadana, que se regulará por acto normativo del correspondiente nivel de gobierno, tendrá una estructura y denominación propias” (Asamblea Nacional, 2010).

El GAD Municipal de Chordeleg, a pesar de contar con un sistema de planificación y presupuestación participativa enfocada en el desarrollo urbano y rural, aún no ha logrado consolidar la participación ciudadana como eje transversal dentro de su accionar. Es por ello que, adicional a cumplir la ley y la Constitución en cuanto a la participación ciudadana la formulación del PDOT vigente, debe desarrollarse mejor la promoción de la participación y de los mecanismos e instancias participativas, pues la participación no puede ser vista solamente como un requisito a cumplir sino como parte de la gestión política institucional.

Actualmente el cantón cuenta con una ordenanza en vigencia que fue actualizada a finales de la administración anterior y que se ejecuta conforme a lo que exige la ley. Aunque se recomienda que esta debe actualizarse para ajustarse a la visión de gobierno par-

ticipativo de la actual administración municipal.

Conforme al PDOT 2015 y la Ordenanza que regula el funcionamiento del Sistema de Participación Ciudadana y Control Social de Chordeleg, este es el ente encargado de monitorear y evaluar el cumplimiento del PDOT cantonal vigente, a través de sus instancias como el Consejo de Planificación Local o la Asamblea cantonal. (Consejo Cantonal, 2019)

La participación ciudadana a nivel local implica un ejercicio ciudadano y de las organizaciones sociales, como un derecho de cumplimiento obligatorio y vinculante en la gestión de lo público. Según la Guía metodológica para la evaluación y mejora de los sistemas locales de participación ciudadana en el Ecuador, publicado por la Universidad de Cuenca, Acordes (2019); un sistema con enfoque participativo apunta a la construcción colaborativa entre los diversos actores territoriales que se pueden involucrar en los procesos participativos a través de los siguientes cuatro ejes:

1. Gestión de la participación. Para garantizar e inten-

sificar la labor de las organizaciones en relación a la gestión y desarrollo de los territorios y comunidades; desde la activación de mecanismos de participación previstos en la ley y los que surjan por iniciativa popular.

2. Planificación y presupuestación participativa. Concreta la aplicación de herramientas, procedimientos y metodologías con la participación de los actores sociales en la toma de decisiones sobre la inversión pública.
3. Control social y rendición de cuentas. Considera como eje fundamental la transparencia de la información pública, la rendición de cuentas de las autoridades y los procesos de control social en la gestión pública.
4. Formación ciudadana. Procesos de formación impulsados desde el GAD para el empoderamiento ciudadano, desde procesos de construcción colectiva. (Pág. 28 – 42)

Finalmente, es necesario señalar que el SPCCS de Chordeleg hace referencia a la participación cantonal

como un sistema que opera a partir del funcionamiento de las instancias y espacios de participación; no obstante existen instancias de participación que tienen un funcionamiento poco sostenido y más bien temporal en el ciclo de la presupuestación anual, de manera exclusiva, como es el caso de la Asamblea cantonal y el Consejo de Planificación Local. Aunque cabe resaltar que a nivel institucional el GAD ha actuado conforme dispone la legislación nacional (Ley Orgánica de Participación Ciudadana, el COOTAD, LOTAIP y otras) sobre procesos de transparencia de la información pública y rendición de cuentas.

1.5.3.2. Inventario de actores del desarrollo del cantón

Conforme la Guía cantonal emitida por la Secretaría Nacional PLANIFICA (2019), los procesos de planificación local que cuentan con la participación activa de la ciudadanía, que conocen y conviven las dinámicas territoriales, se nutren de perspectivas y visiones de los diferentes actores que interactúan en un territorio. Estos procesos tienen efectos no solo en la calidad de la planificación, sino también en la sosteni-

bilidad de los acuerdos y decisiones que se pactan de forma participativa. Pág. 64

En tal sentido, para contar este inventario de actores del cantón se ha considerado información de base del PDOT 2015, de la base de organizaciones levantada por la Dirección de Planificación estratégica, de Agua potable y alcantarillado, y la información obtenida por el equipo consultor en los espacios participativos realizados en todas las parroquias rurales y la parroquia Chordeleg.

Por otra parte, cabe señalar que existen también organizaciones que poseen incidencia a nivel parroquial y que en algunos casos integran otras organizaciones cantonales; como es el caso de: organizaciones de artesanas y artesanos, sistemas de riego, juntas de riego, juntas de agua potable y entubada del cantón.

Este inventario de organizaciones, instituciones y actores privados permitió identificar a actores clave que inciden en todo el cantón, sus dirigentes y el ámbito en que desarrollan su accionar. A continuación, se presenta un inventario de 86 actores de incidencia

en el territorio cantonal: 7 del sector público, 75 organizaciones sociales (7 organizaciones en comunidades, 15 asociaciones artesanales, gremios y colectivos, 13 organizaciones barriales, 12 clubes, 14 juntas de agua entubada, 10 juntas de agua potable y 4 juntas de agua de riego) y 4 del sector privado.

1.5.3.3. Aproximación conceptual

Según la Guía cantonal de la Secretaría Nacional PLANIFICA (2019), la participación ciudadana supone la inclusión activa de las diversas expresiones ciudadanas en la esfera pública. Se reconoce como un derecho el involucramiento de la ciudadanía en asuntos de interés público y también como una responsabilidad con la comunidad para resolver y proponer soluciones conjuntas e integrales. (Pág. 46)

A pesar de que la participación de la ciudadanía en distintos espacios y ámbitos de la cotidianidad ya existía como práctica en distintas circunscripciones del Ecuador, fundamentalmente en espacios comunitarios; es justamente a partir de la aprobación de la Constitución de 2008 que sientan las bases para forma-

lizar la Participación Ciudadana en la gestión pública.

En esta línea, la ley exige su aplicabilidad a las instituciones a través de distintos cuerpos normativos y se articula al Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 en su Objetivo 7: Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía; por cuanto, se refiere a participación ciudadana como un derecho de las personas y también como una obligación para las autoridades en los distintos niveles de gobierno.

Además, los Art. 65-95 de la LOPC (2010) plantean la existencia de mecanismos de participación ciudadana y control social que se constituyen en instrumentos con los que cuenta la ciudadanía de forma individual y colectiva para participar en la gestión pública en todos los niveles de gobierno y ejercer el control social activados por la ciudadanía y que se promueven desde la instituciones gubernamentales; tal es el caso de: la Audiencia pública, el Cabildo popular, Silla vacía, Consejos consultivos, Consulta previa e informada, Consulta ambiental a la comunidad, Veedurías ciudadanas, Observatorios, y la Rendición de cuentas.

1.5.3.4. Actores públicos

Como resultado del Inventario de actores del cantón Chordeleg, se identifica como actores públicos a: 7 Instituciones y autoridades locales, así también a 75 organizaciones sociales. Conforme se detalla:

Tabla 75. Inventario de Instituciones/autoridades en Chordeleg

Institución	Nivel
Ministerio de Salud Pública: Centro de Salud Chordeleg	Estado Central
Ministerio de Educación	Estado Central
MIES: Dirección Distrital Gualaceo-Chordeleg	Estado Central
CDI: Dirección Distrital Gualaceo-Chordeleg	Estado Central
Centro Infantil del Buen Vivir Chordeleg	Estado Central
Jefe Político	Estado Central

Institución	Nivel
Cuerpo de Bomberos	GAD Municipal

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: GAD Municipal

Año: 2020

Estos resultados ponen en evidencia algunos aspectos relevantes:

- La mayor parte de los actores identificados como instituciones o autoridades locales, están vinculadas a la gestión pública, y por tanto las principales actividades que desarrollan tienen que ver con la prestación de servicios públicos, capacitación y asistencia social; donde la mayor parte de espacios de representación son ocupados por hombres.
- La incidencia de este tipo de organizaciones en el territorio es clave, pues es importante la conexión que se genera con la población en razón de su vinculación comunitaria a través de la prestación de servicios básicos o de la asistencia social.

Tabla 76. Inventario de organizaciones sociales

Tipo	Sector		Responsable
Comunidades	Comunidad	de	Miguel Peñaranda
	Cazhalao		
	Comunidad	de	Néstor Sarmiento
	Porrión		
	Comunidad	de	Miguel Suárez
	Soranzol		
Comunidades	Comunidad	de	José Naranjo
	Zhondeleg		
	Comunidad Ramos		Luis Villa
	Comunidad	Las	Benigno Cabrera
	Cuadras		
	Grupo Pro mejoras		Gonzalo Vélez
	Ceiel		

Tipo	Sector	Responsable
Asociaciones, gremios o colectivos	Asociación de artesanos y artesanas Manos hábiles Chordeleg	Elizabeth Medina
	Asociación artesanal del calzado 5 de Noviembre	José Fajardo
	Asociación Artesanías Chordeleg	Manolo Jara V.
	Asociación de Artesanías Chordeleg	Narcisa Fernández
	Asociación Artesanías Chordeleg	German Castillo
	Gremio de Maestros orfebres y otros.	Mariana Peláez
	Gremio de Toquilleras Tesoro del Inca	Julia Peláez
	Asociación de comerciantes de Joyería	Jaime Reinoso
	Centro Artesanal Agro Chordeleg	Ana Loja

Tipo	Sector	Responsable
Asociaciones, gremios o colectivos	Aso. Comerciantes minoristas del mercado Virgen de la Nube	Zoila Salinas
	Plaza lúdica artesanal (Calzado)	Jorge Espinoza
	Plaza Artesanal	Diego Marín Loja
	Grupo de Mujeres Unidas por Chordeleg	Eulalia Espinoza
	Grupo de Hijos de Chordeleg Residentes en Guayaquil	Octavio Orellana López
Organizaciones barriales	Sindicato de trabajadores del Municipio de Chordeleg	
	Centro Histórico	Manuel Crespo
	Llaver	Raúl López
	Tamaute	Pedro Cedillo
	Chaurinzhín	Leonardo Villa
	Musmús	Marcelo León
	Cruzloma	Arq. Jorge Guaycha

Tipo	Sector	Responsable
Organizaciones barriales	Las Colinas	Víctor Castro
	Ucur	Martha Bermeo
	Capillapamba	Rosa Jara
	Norte	Paulino Orellana
	Zhío	Jorge Gómez
	Tablón	Segundo Espinoza
	Sur	Vicente Alvarracín
Clubes sociales y deportivos	Liga Deportiva Cantonal de Chordeleg (FDA)	Lcdo. Ronald Álvarez
	Club social y deportivo "Alianza Juvenil"	José Peñaranda
	Club social y deportivo "La Muralla"	Sebastián Gómez
	Club social y deportivo "Chordeleg"	Hugo Gómez
	Club social y deportivo "Las Panteras"	Carlos Tello
	Club Social y deportivo "Nietos de David"	Henry Zúñiga

Tipo	Sector	Responsable
Clubes sociales y deportivos	Club Social y deportivo "Pamar"	Diego Ochoa
	Club Social y deportivo "Ramos"	Genaro Chocho
	Club social y deportivo "29 de Junio"	Diego Vásquez
	Club formativo especializado deportivo Black Star. Delegsol	Alex Zúñiga
	Nuevo club especializado 6 estrellas. Principal	Ángel Zhuni
	Grupos Juveniles (Colonias vacacionales)	Ing. Juan Orellana
	Quicud	Juan Maldonado
Clubes sociales y deportivos	Joyapa	Luis Castro
	Sisapamba	Olga Tello
	Toctepamba	Julia Cárdenas
	Puzhío	Aurelio Rodríguez
	Siuquin	Vicente Jara
	Loma del Triunfo	Ramiro Montesdeoca

Tipo	Sector	Responsable
Clubes sociales y deportivos	Celel	Segundo Jara
	Guayllo	Zoila Alvarracín
	Chocar	María Cabrera
	Chocar	Félix Naranjo
	Chocar	Edison Castro
	Chocar	Amparito Jara
	Chocar	Leonardo López
Juntas de agua potable	Principal	H e r m e n e g i l d o Peláez
	Celel	Tania Graciela Fárez Jara
	Delegsol	Olmedo López
	Puzhío	Aurelio Rodríguez
	Soranzol	Marco Guzmán
	Zhondeleg	German Naranjo
	La Unión	Mario A Sarmiento
	Allpapana	Rosa Clementina López
	Quinche	Libia Cajamarca
	Peña Blanca	Manuel Antonio Chacón

Tipo	Sector	Responsable
Juntas de agua de riego	Allpapana	Ángel Espinosa Jaya
	Pungohuayco	Ma. Dolores Lituma Rodas
	La Merced	Olivia Esthela Jara
	Cunutambo	Celio Chuncho

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

- De los resultados obtenidos, se destaca algunos aspectos:
- Los actores sociales identificados como organizaciones, enfocan sus actividades principalmente a aspectos de la organización comunitaria en temas vinculados fundamentalmente a la producción artesanal, el comercio y el cuidado y protección de las fuentes hídricas; donde la mayor parte de espacios de representación son ocupados por hombres.
- Es importante considerar el papel de las organizaciones comunitarias y los gremios que tienen

relación con la ciudadanía aunque su actividad no es permanente; por lo que es importante trabajar por fortalecer las organizaciones existentes en el cantón y sus parroquias, como también generar otros nuevos espacios del tejido social.

- La incidencia de este tipo de organizaciones a nivel del territorio es destacable, por ello es necesario consolidar las organizaciones y agruparlas para consolidar un tejido organizativo comunitario fuerte y articulado con los actores del cantón.

1.5.3.5. Actores privados

En este inventario se identifica como actores privados a personas o entes privados que de manera personal participan en la esfera pública del cantón e inciden en esta. Estos se detallan en la siguiente tabla:

Tabla 77. Inventario de actores privados

Actores	Responsable
Cooperativa de Ahorro y Crédito Jardín Azuayo	Mgst. Cecilia Campoverde
Cooperativa de Ahorro y Crédito Fasayñán	Isabel Ulloa

Actores	Responsable
Fundación Candonga	Fabián Vera
Fundación Santa María de la Esperanza, Centro de atención a adultos y adultas mayores	Padre Hernán Serrano

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

A continuación, se destacan algunos temas de los resultados obtenidos:

- Entre los actores privados, la mayoría de las actividades que desarrollan tienen que ver con el tema productivo y comercial vinculado a instituciones financieras o la prestación de servicios sociales a través de una fundación.
- En este último caso el trabajo a nivel comunitario es destacable; aunque cabe diferenciar las prácticas comunitarias en las cooperativas de ahorro, en relación con fundaciones que en general persiguen objetivos distintos.

1.5.3.6. Consejos consultivos para niñez, adolescencia, adultos mayores

De acuerdo al artículo 80 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, los consejos consultivos son mecanismos o espacios de asesoramiento y de consulta, que son conformados por la ciudadanía u organizaciones sociales. Por cuanto, estos espacios dan lugar a la participación de determinados grupos sociales en procura de garantizar el pleno ejercicio de sus derechos en espacios de incidencia en la planificación y ejecución de las políticas públicas.

Así, en Chordeleg y en el Ecuador como iniciativa de la ciudadanía o de determinadas organizaciones e instituciones, se han conformado y existen Consejos consultivos enfocados en niñez, adolescencia, juventudes, mujeres, discapacidades, adultos mayores, etc. aunque aún son escasos y de corta permanencia.

1.5.3.7. Programas y proyectos de fortalecimiento de organizaciones comunitarias.

La propuesta del Plan de Desarrollo Territorial PDOT (2015), considera como objetivo estratégico la

mejora de los sistemas de organización comunitaria y social para la generación de espacios de articulación ciudadana, aunque entre los proyectos se plantea el fortalecimiento de 14 gremios productivos hasta el 2019, no se cuenta con información sobre su ejecución.

Con este antecedente, se plantea la necesidad de promover políticas que impulsen programas y proyectos de fortalecimiento de organizaciones comunitarias; de manera particular, en las organizaciones enfocadas en la producción artesanal, turismo y la protección del recurso hídrico, que tienen una fuerte incidencia a nivel del cantón.

1.5.3.8. Inclusión, participación y representatividad en la toma de decisiones

En consonancia con los lineamientos para articulación entre el PDOT con la agenda 2030 y los Objetivos de desarrollo sostenible planteados por la Secretaría Técnica PLANIFICA Ecuador, se considera el objetivo 5 de Equidad de género: procura asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisio-

rios en la vida política, económica y pública. En este tema se percibe que, entre la mayoría de las organizaciones del cantón, el liderazgo es ejercido por hombres; a pesar de que la presencia de la mujer es mayoritaria y significativa en cuanto a actividades como el tejido del sombrero.

Por otra parte, existen los Consejos de Planificación local, que son espacios encargados de la formulación de los planes de desarrollo, así como de políticas locales y sectoriales a partir de prioridades, objetivos, ejes y líneas de acción definidos en las instancias de participación (LOPC, 2011, Art. 66) En Chordeleg existe un Consejo de Planificación local conformado bajo designación de la máxima autoridad del GAD municipal, conforme establece el Art. 28 del COPFP (2018) con representantes de la ciudadanía, electos en la instancia máxima de participación a nivel cantonal, la Asamblea cantonal. Sin embargo, resulta importante ampliar la participación ciudadana para incidir en espacios de toma de decisiones de la gestión pública, en temas de interés común a través de mecanismos como la silla vacía.

Han existido experiencias de activación de mecanismos como la Comisión general en Chordeleg; sin embargo, hasta la actualidad no existe una regulación local que dinamice la participación en estos espacios, ni políticas que permitan el consenso y la articulación entre actores del territorio, la activación de mecanismos de participación que surjan por iniciativa ciudadana y procesos de formación para la participación dirigidos a la ciudadanía y actores institucionales del GADM, considerando criterios de inclusión, equidad de género y territorial, interculturalidad y diversidad en su conformación.

1.5.3.9. Acceso público y libre a la información

Siguiendo el Plan Nacional de Desarrollo 2017 -2021, en su objetivo 8: Promover la transparencia y la corresponsabilidad para una nueva ética social; en este aspecto se pone énfasis en el papel de la transparencia y el control social; así también, a la rendición de cuentas como expresión de la transparencia en la gestión.

El literal 4 del Art. 100 de la Constitución vigente, señala

como uno de los objetivos de participación: “Fortalecer la democracia con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social”.

Sobre el acceso a la información pública, en el Art. 96 de la LOPC se considera que el estado garantizará el derecho ciudadano al acceso libremente a la información pública, y que este se constituye en un instrumento fundamental para ejercer la Participación ciudadana, la rendición de cuentas y el control social. En este sentido, la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP), en el Art. 4. Establece principios que orientan el ejercicio del derecho a la información pública, entre ellos:

- La información pública pertenece a los ciudadanos y ciudadanas. El Estado y las instituciones privadas depositarias de archivos públicos, son sus administradores y están obligados a garantizar el acceso a la información;
- El ejercicio de la función pública está sometido al principio de apertura y publicidad de sus actuaciones. Este principio se extiende a aquellas entidades

de derecho privado que ejerzan la potestad estatal y manejen recursos públicos; “d) Las autoridades y jueces competentes deberán aplicar las normas de esta Ley Orgánica de la manera que más favorezca al efectivo ejercicio de los derechos aquí garantizados; y,”

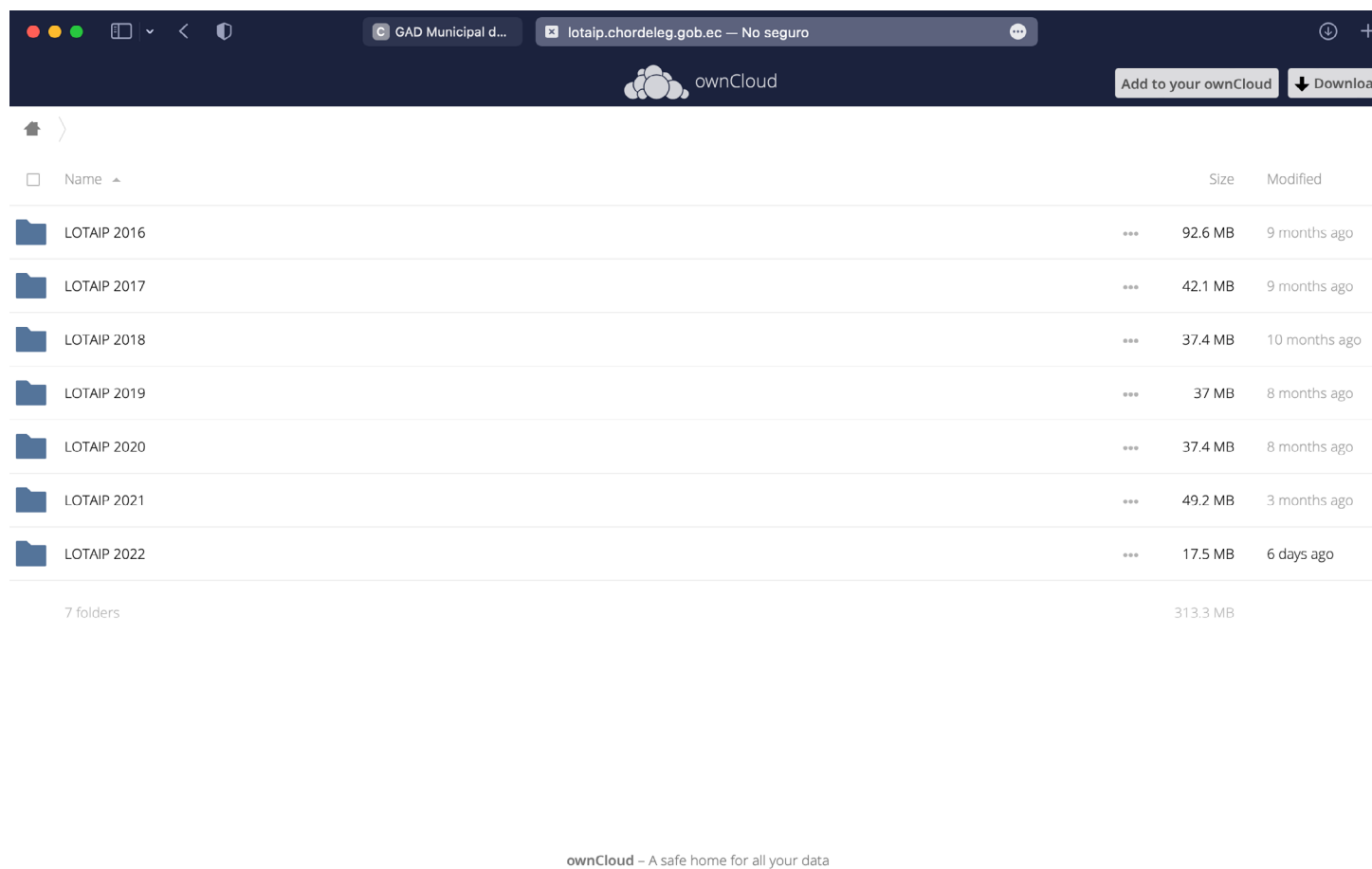
- Garantizar el manejo transparente de la información pública, de manera que se posibilite la participación ciudadana en la toma de decisiones de interés general y la rendición de cuentas de las diferentes autoridades que ejerzan el poder público”.

La información pública al alcance de la ciudadanía en los niveles: barrial, parroquial y cantonal, a través de medios tradicionales, alternativos y /o populares, se constituye en el principal elemento que permite la promoción y activación de los mecanismos de control social y la rendición de cuentas. Es por ello que, en el control social, se considera a la rendición de cuentas como un derecho ciudadano y se constituye en un proceso mediante el cual quienes manejan y toman decisiones sobre la gestión de lo público, dan a conocer a la ciudadanía los resultados de dicha

gestión. Tiene como propósitos: someter a evaluación la gestión pública, prevenir actos de corrupción, y mejorar la gestión de recursos públicos, incorporando las propuestas de la ciudadanía.

En este tema, el cantón Chordeleg cuenta con espacios destinados a la transparencia de la tacto directo con la población.

Fotografía 69. Captura de pantalla de la pagina de acceso público a la información del GAD, sección LOTAIP.



Name	Size	Modified
LOTAIP 2016	92.6 MB	9 months ago
LOTAIP 2017	42.1 MB	9 months ago
LOTAIP 2018	37.4 MB	10 months ago
LOTAIP 2019	37 MB	8 months ago
LOTAIP 2020	37.4 MB	8 months ago
LOTAIP 2021	49.2 MB	3 months ago
LOTAIP 2022	17.5 MB	6 days ago

7 folders 313.3 MB

ownCloud – A safe home for all your data

Fuente: www.chordeleg.gob.ec
Año: 2020

2. PROPUESTA

2.1. Análisis estratégico territorial

2.1.1. Análisis estratégico territorial actual por sistemas

2.1.1.1. Análisis estratégico sistema biofísico

Los principales usos del suelo en el cantón están cubiertos por páramo con 37% y bosque nativo con el 10%, siendo una gran porción del territorio, mismos que se encuentran dentro de los sistemas de conservación a nivel nacional como lo es el Área de Bosque y Vegetación Protectora “Collay”, Bosque Protector de las microcuencas de los ríos Santa Bárbara y Shío, y Corredor de Conectividad Sangay-Podocarpus.

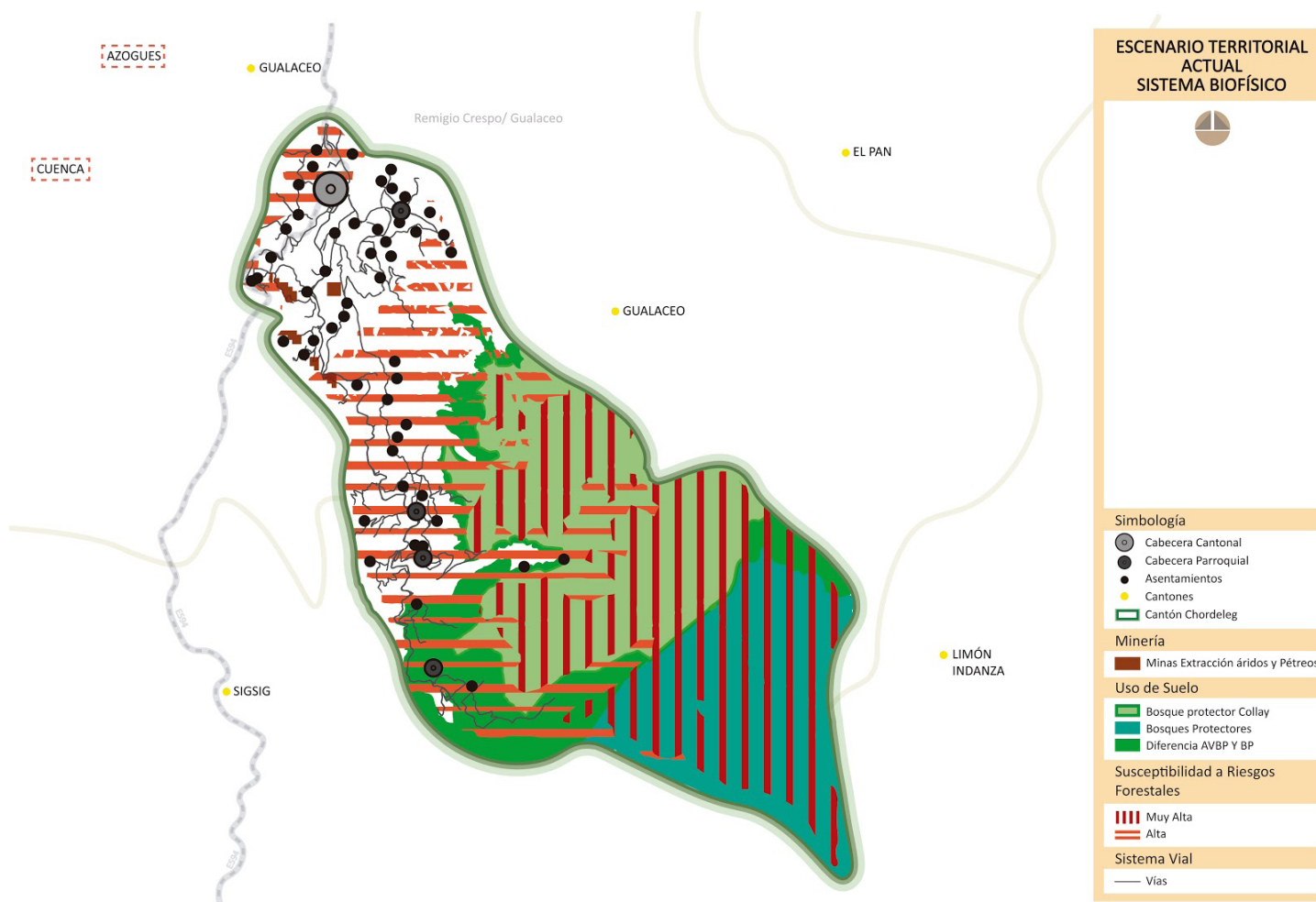
Las tierras agropecuarias ocupan el 48% del territorio siendo el segundo uso más fuerte dentro del cantón, actualmente se viene retomando esta actividad puesto que por la emergencia sanitaria los pobladores han retomado la siembra, por lo tanto esta actividad

tiene un potencial en la economía local, pero esto conlleva al cambio del uso del suelo hacia zonas más altas o cercanas a bosques naturales.

Por su topografía el cantón cuenta con un índice de movimiento de masas Alto (37.52%), lo cual le hace propenso a deslizamientos sobretodo en el invierno y zonas de explotación de áridos y pétreos puesto que el cantón tiene una aptitud de 54.46% para la extracción de materiales de construcción. Así mismo el territorio tiene una vulnerabilidad a incendios forestales de 44.35%, esto es importante considerarlo, pues una gran parte del territorio cuenta con área natural protegida misma que alberga una riqueza biológica.

Con respecto a la calidad del aire no se cuenta con información para poder analizar el efecto de la actividad artesanal sobre la composición atmosférica del territorio.

Corema 1. Escenario Territorial sistema biofísico



Elaboración: Equipo Consultor Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

2.1.1.2. Análisis estratégico sistema sociocultural

El cantón Chordeleg tiene un 66,4% de pobreza por NBI; las parroquias con mayor índice de pobreza son Delegsol y Puzhío. Existe un incremento del 10% de población estudiantil en Educación Básica y Bachillerato desde el período 2015- 2016 al 2019- 2020 y una reducción de la deserción escolar del 3% al 1,3%. En el caso de la Educación Superior solo el 4,8% de la población mayor de 15 años tuvo acceso a la misma.

Existen dos Centros de Salud en el cantón: tipo A en la parroquia Principal y tipo B en el Centro de Cantonal, servicios privados de Salud como consultorios y farmacias de carácter privado. En la zona rural se cuenta con dos dispensarios del Seguro Social Campesino.

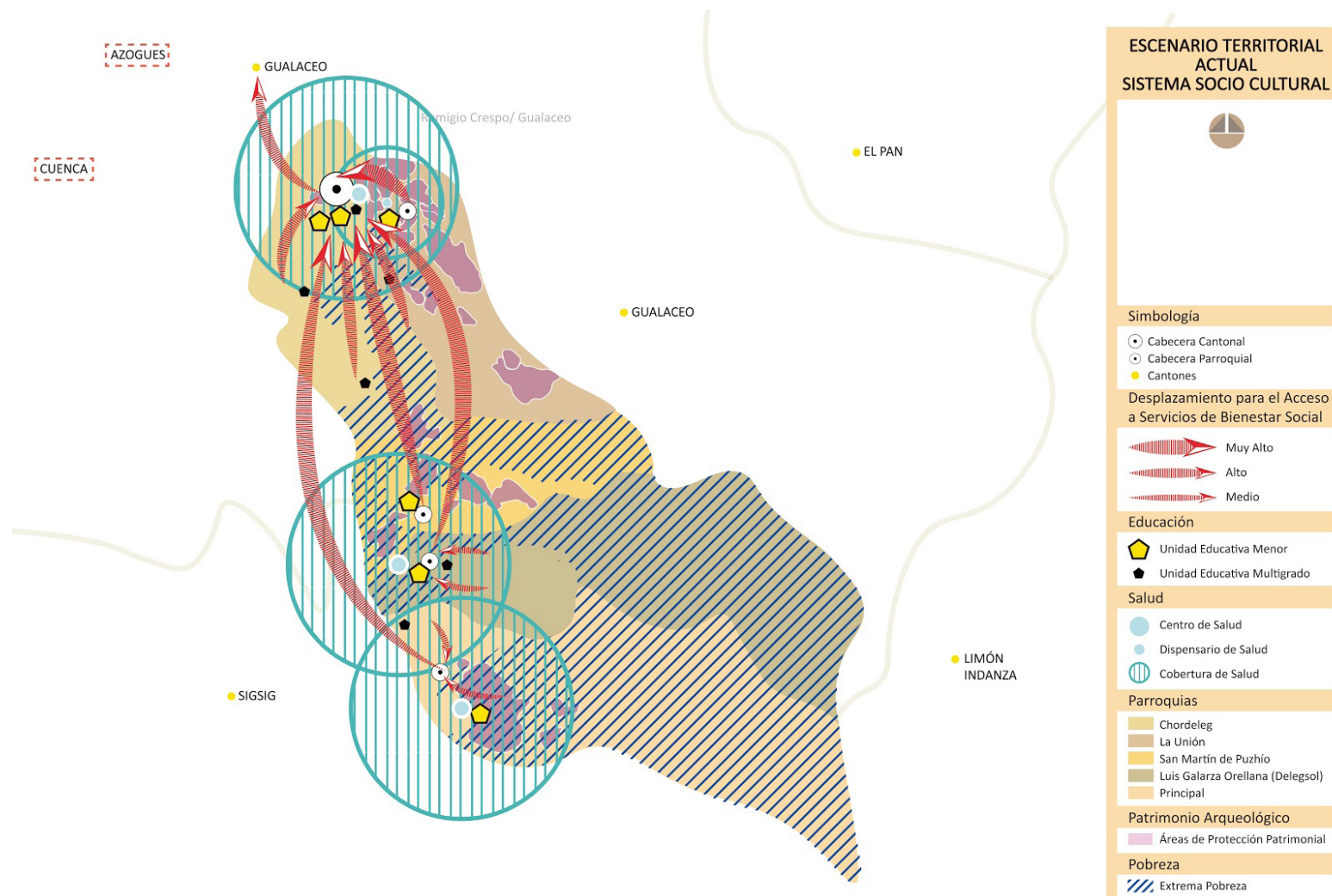
El 40,5% de la población del cantón corresponde a la población entre 0 y 17 años. El 21,1% de la población se encuentra entre los 18 a 29 años y sus principales demandas se centran en contar con fuentes de trabajo, acceso a educación superior, prevención y atención de adicciones, espacios culturales.

La violencia contra las mujeres representa el 40% de denuncias en la Junta Cantonal de Protección de Derechos sin embargo se mantiene naturalizada y requiere que se planteen políticas para la prevención y erradicación. El embarazo adolescente es del 17,3%

La población adulta mayor corresponde al 10% del total de habitantes que cuentan con servicios de atención especialmente a quienes tienen algún tipo de discapacidad. Por otra parte la población con discapacidad corresponde al 0,17% dentro de la cual el 35,3% se encuentra en situación de pobreza y el 19% en extrema pobreza.

El 1% de la población del cantón ha emigrado a otros países especialmente Estados Unidos y Europa, como estrategia para enfrentar la pobreza. El Sistema Cantonal de Protección de Derechos funciona con limitaciones por las dificultades para la conformación del Consejo Cantonal de Protección de Derechos, y en el caso de la Junta Cantonal de Protección de Derechos requiere que se fortalezca el equipo técnico para su óptimo funcionamiento.

Corema 2. Escenario Territorial sistema socio cultural



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

2.1.1.3. Análisis estratégico sistema económico

Las principales actividades económicas del cantón se encuentran en el sector secundario, siendo la más relevante la artesanal que representa el 49,645 de la PEA. La vocación artesanal se expresa en la joyería, tejido de sombreros de paja toquilla, elaboración de calzado y alfarería; como las actividades que concentran el mayor número de población ocupada.

El sector primario, representado por la agricultura es la segunda rama de actividades del cantón, a la que se suman en menor medida la ganadería y silvicultura; agregando en los rubros primario y secundario al 84% de la población.

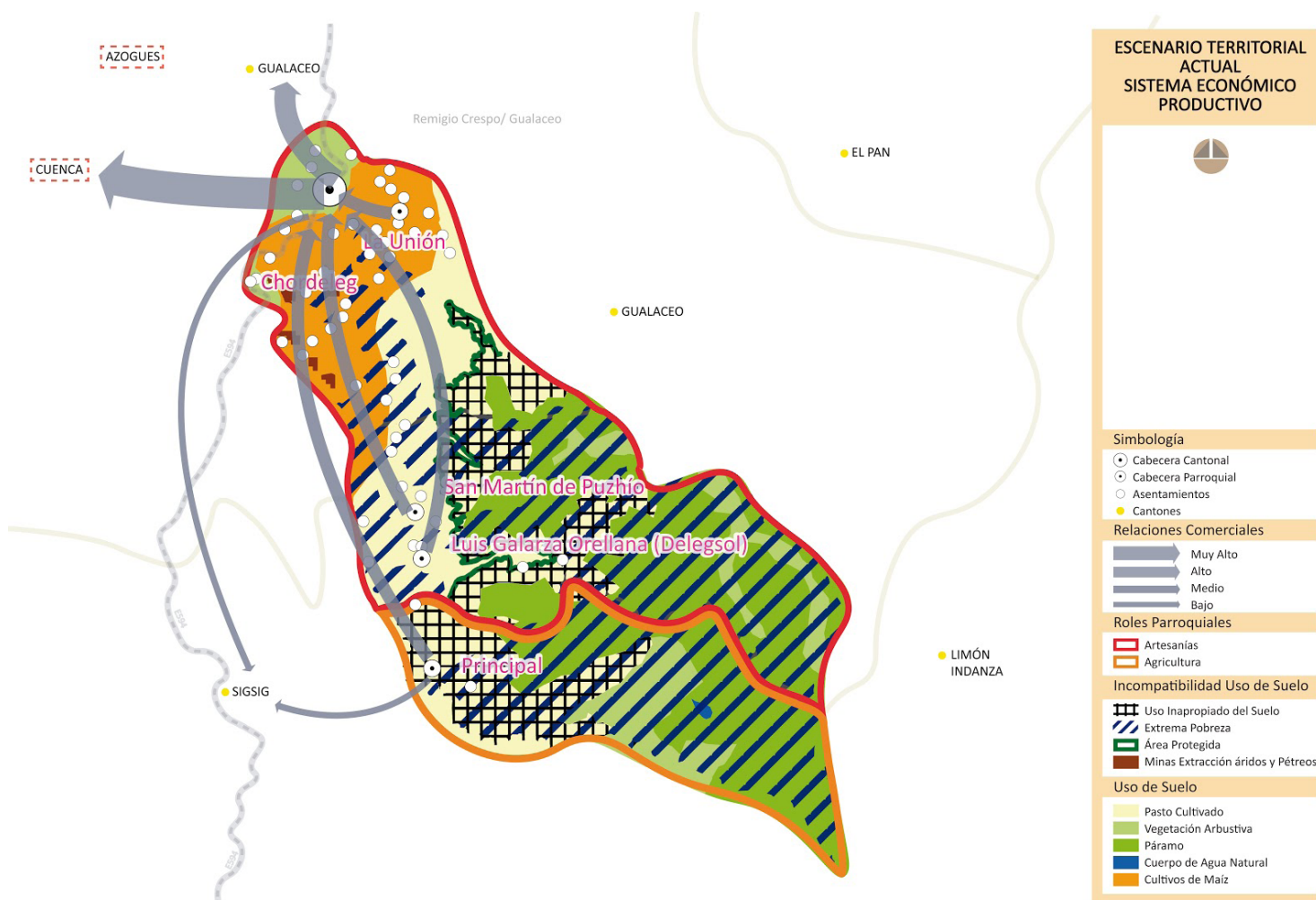
La relación de ocupación por género en estas ramas es de 53,18% de hombres y 46,82% de mujeres, con la evidente ocupación mayoritaria de mujeres en la actividad de tejido de sombreros de paja toquilla, que es por otra parte la más precarizada y la que tiene peores condiciones de comercialización, por lo tanto de ingresos. Los gremios y organizaciones productivas se concentran en las actividades artesanales, siendo

las mujeres las que mayormente participan en las organizaciones: 74% de las personas organizadas.

Esta realidad se complementa con el de las actividades que generan mayor ingreso, siendo la de comercio al por mayor y menor la que genera un 61,4% de los ingresos totales, seguida de las industrias manufactureras (donde se encuentra la artesanía) en un 16,8% y la administración pública y defensa con un 14,9% de los ingresos. Esto hace evidentes los desequilibrios en la distribución de ingresos entre los sectores de la economía cantonal: alta ocupación en un sector que se lleva solo el 16,8% de la riqueza generada. La distribución de la riqueza en el cantón es inadecuada y reproduce las condiciones de exclusión de los artesanos y artesanas, principalmente de la zona rural.

El cantón se ve afectado por una baja cobertura de riego, que no llega al 3% de la superficie que se dedica a actividades agrícolas; siendo el sistema de riego principal el de por gravedad, mostrando así mismo un nivel precario en los sistemas de producción agropecuaria y una dependencia absoluta de las condiciones naturales del terreno y el clima

Corema 3. Escenario Territorial sistema económico



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

2.1.1.4. Análisis estratégico sistema de asentamientos humanos

Chordeleg tiene un 60,6% de asentamientos dispersos en el territorio, lo que dificulta el poder llegar a los mismos con servicios básicos de calidad y problemas de conectividad, en dichos asentamientos no existen programas de urbanización con enfoque inclusivo y sostenible.

Con respecto a equipamientos o infraestructuras públicas de salud, requieren mejora tanto de infraestructura como del servicio de atención. Existen flujos de habitantes que se desplazan a otros territorios para poder acceder a estos servicios, Gualaceo y Cuenca.

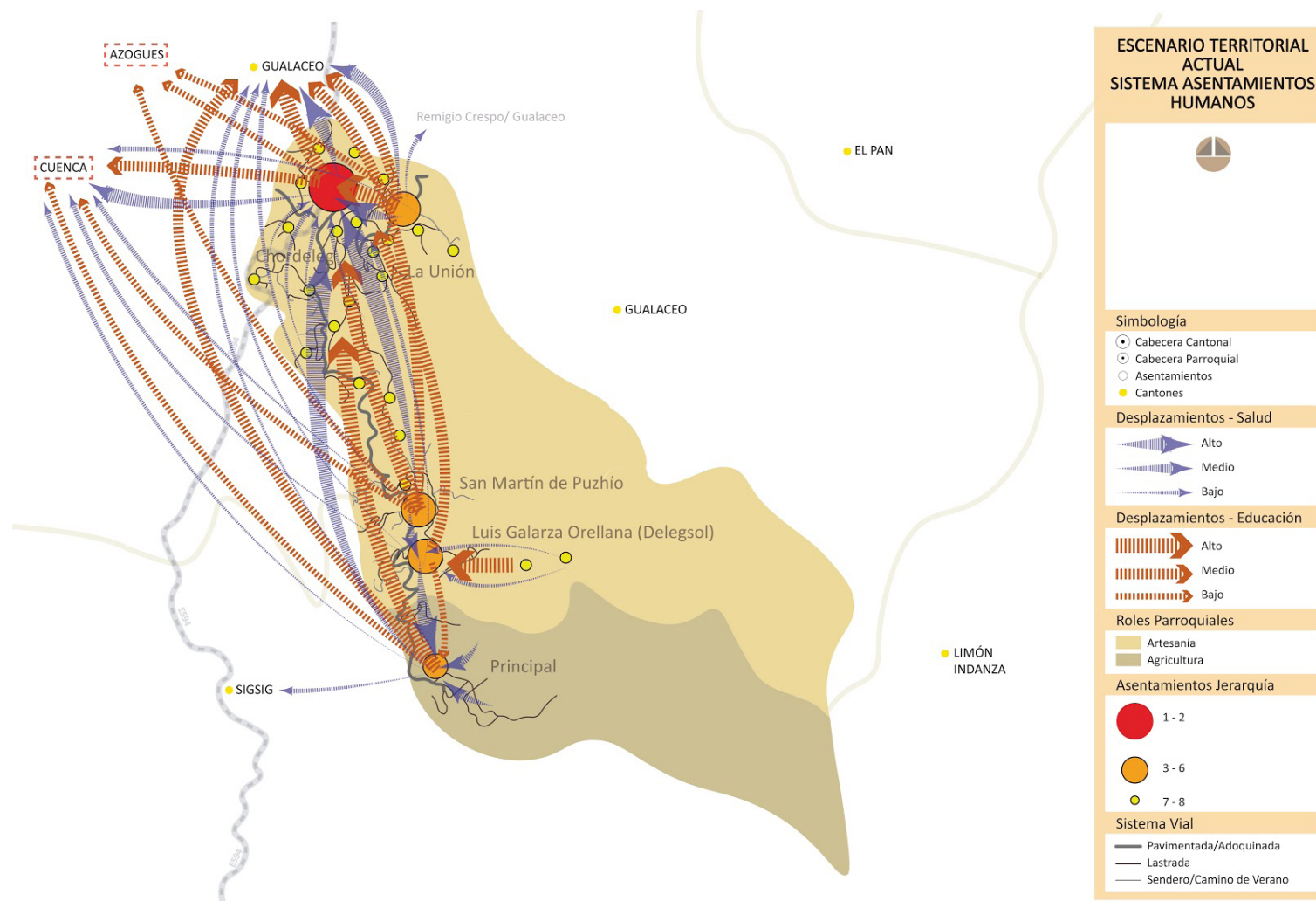
Las infraestructuras de educación, en un 40% requieren mantenimiento, se constata flujos de estudiantes que en su mayoría acuden cotidianamente a la cabecera cantonal para estudios de bachillerato, los estudiantes universitarios optan por acudir a Cuenca y Azogues.

El 63% de vías del cantón son lastradas y requieren mantenimiento constante por los flujos de conectividad diarios entre los asentamientos.

En cuanto a servicios básicos, aproximadamente el 25% de la población dispone de agua entubada (sin tratamiento), recalcando que alrededor del 75% de la población accede al servicio de agua potable; en lo relacionado a evacuación de aguas servidas el 52,7% tiene servicio de alcantarillado y la diferencia de este porcentaje dispone de pozos sépticos, que requieren mantenimiento. La eliminación de desechos sólidos en su mayoría se da por el servicio que el Municipio ofrece con el carro recolector de basura.

La conectividad de telefonía fija en el territorio es baja, pues el 19% accede a este servicio con la empresa CNT, sin embargo esto se ve superado por el uso de telefonía móvil a la que accede el 86% de los habitantes, recalcando que en ciertos lugares la cobertura no es óptima. El servicio de Internet, que actualmente se ha convertido en una necesidad, en el cantón menos de la mitad de la población cuenta con este en sus residencias. A pesar de la facilidad de disponer un teléfono móvil, tan sólo el 28% de los ciudadanos cuentan con este servicio, dándose mayor uso a los infocentros, sobre todo para los estudiantes.

Corema 4. Escenario Territorial sistema de asentamientos humanos



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

2.1.1.5. Análisis estratégico sistema político institucional

La Dirección de Hábitat y Ordenamiento Territorial del Cantón Chordeleg, es el ente responsable de la planificación física de su territorio, para cumplir con su objetivo debe contar con instrumentos que orienten su accionar; para lo que el PDOT vigente definió una agenda regulatoria, misma que se ha cumplido parcialmente. Por otra parte, se rescata la existencia de una instancia de planificación estratégica que ha sido la responsable de viabilizar el Sistema cantonal de participación ciudadana y control social y por tanto del fortalecimiento de las instancias y mecanismos de participación, como un ente de seguimiento y evaluación de los proyectos planificados y los responsables de su cumplimiento.

La estructura orgánica que define el funcionamiento interno del GAD Municipal de Chordeleg requiere

actualizarse a lo que exige la normativa y las actuales circunstancias, con el objeto de incorporar procesos agregadores de valor en las competencias exclusivas de un GAD cantonal; pero también lograr que dichas competencias se ejecuten en forma de procesos planificados con líneas jerárquicas de reporte y evaluación coherentes con los objetivos estratégicos dispuestos en el PDOT. Considerando lo dispuesto en el COOTAD sobre las competencias exclusivas del GAD municipal, Art. 55, y a la norma técnica de control 200-04 que hace referencia a la estructura organizativa.

En cantón cuenta con un Sistema local de participación ciudadana creado para dinamizar los procesos de vinculación entre el GAD, la ciudadanía y los actores que inciden en el cantón y sus parroquias; si bien se cuenta con este instrumento, hasta la actualidad la activación de los mecanismos de participación ciudadana, el funcionamiento de las instancias de par-

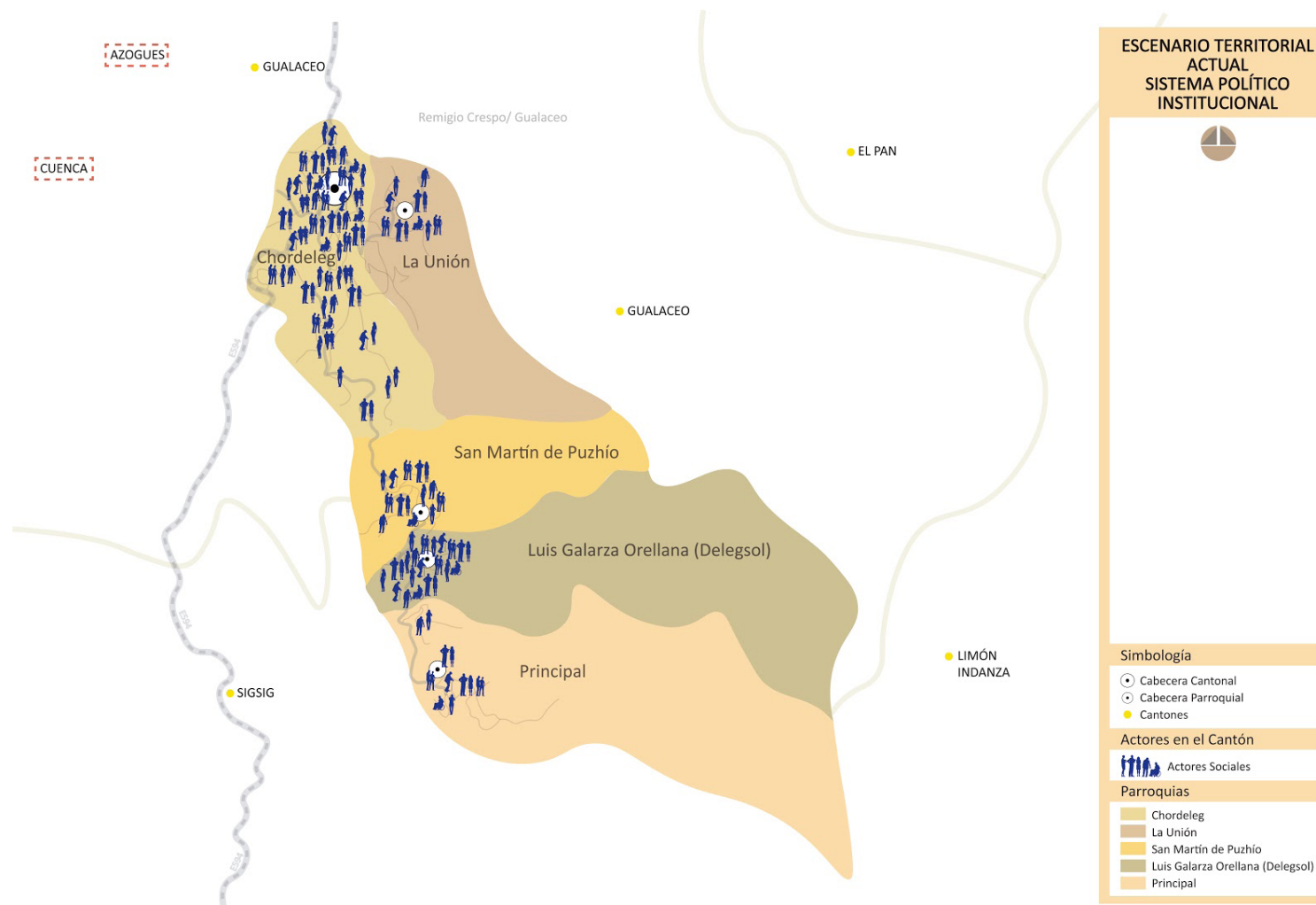
ticipación ciudadana, procesos participativos urbanos y rurales de distribución del presupuesto, rendición de cuentas y de control social se han dado casi de manera exclusiva, a lo que exige el COOTAD, la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, Ley Orgánica de Transparencia y acceso a la información pública, en cuanto a procesos de rendición de cuentas y transparencia de la información.

Los actores del territorio cantonal y parroquial mantienen interesantes niveles de organización a partir de las actividades económicas que realizan como gremios de zapateros, joyeros, de toquilleras, transportistas, etc. y más no de la organización alrededor de temas políticos, sociales y reivindicativos; cuya incidencia en la población a nivel del cantón es limitada, por razones de falta de articulación, ausencia de paridad en el liderazgo de las organizaciones, dispersión terri-

torial y una limitada incidencia de actores cantonales en las parroquias rurales; en este sentido, la creación, articulación entre actores y el fortalecimiento de organizaciones sociales de nivel cantonal, es fundamental.

Si bien desde el COE cantonal se han venido articulando distintas acciones para la gestión de riesgos y manejo de la emergencia sanitaria nacional por la pandemia del COVID; la administración municipal no cuenta con un Plan aprobado, para la mitigación de riesgos.

Corema 5. Escenario Territorial sistema político institucional



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

2.1.2. Prospectiva territorial tendencial

2.1.2.1. Análisis tendencial sistema biofísico

El 48% del territorio está cubierto por tierras agrícolas, por lo tanto existe una alta vulnerabilidad al cambio de uso de suelo hacia las áreas de vegetación protectora que cuentan con planes de manejo. Por esta razón hasta el 2030 tanto las áreas protegidas se mantendrán intactas, conservando la riqueza biológica. Mientras que las tierras agrícolas contarán con asesoría especializada para el manejo adecuado de estas áreas con el fin de optimizar los recursos existentes.

Para la conservación de las áreas protegidas el GAD propondrá proyectos que fomenten la conectividad de los bosques nativos.

Con respecto a la aptitud de concesiones mineras con potencial de áridos y pétreos el GAD norma la autorización de tal manera que se evita la extracción de

material en zonas de riesgos de deslizamiento, para esto la unidad especializada ejecutará un proyecto para inventariar las zonas propensas a deslizamientos.

Con el fin de proporcionar calidad y cantidad de agua apta para el consumo, al 2030 se contará con equipos de monitoreo in situ, para monitorear las aguas desde las captaciones y así asegurar el recurso hídrico al cantón.

2.1.2.2. Análisis tendencial sistema sociocultural

Al 2030 el cantón Chordeleg tiene un 66% de pobreza, debido a la falta de cobertura de servicios básicos, en el caso de educación, se mantienen las escuelas multigrado unidocentes y no se cuenta con bachillerato en las parroquias excepto Principal.

Las y los jóvenes que ingresan a la universidad no cuentan con fuentes de trabajo con relación a sus

carreras profesionales por falta de relación con las actividades productivas del cantón.

El trabajo infantil sigue presente y el embarazo infantil es alto, con un índice del 17% de niñas y adolescentes madres entre los 12 y 17 años.

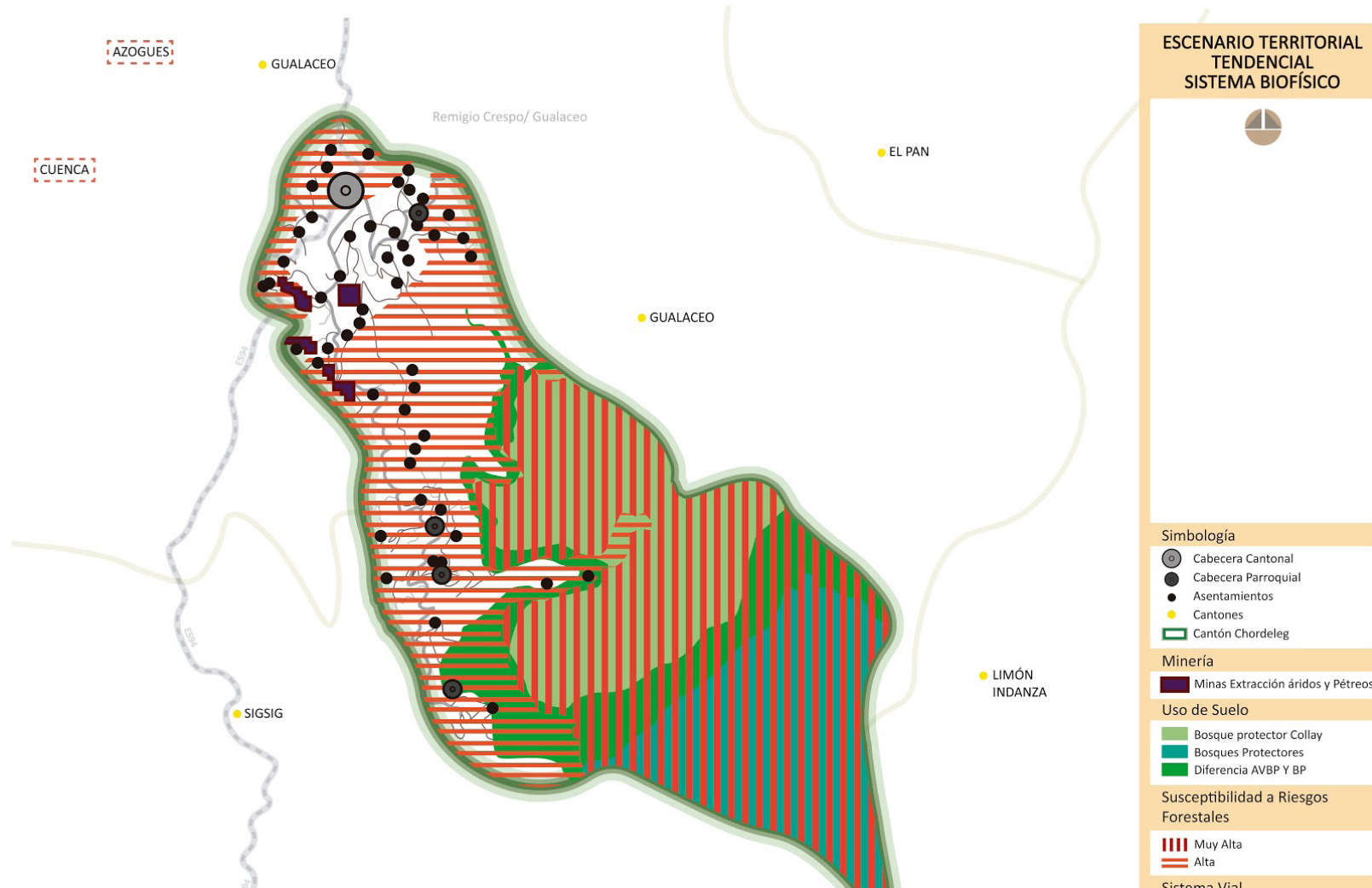
La violencia contra las mujeres aún naturalizada se mantiene, sin políticas para su prevención y erradicación.

A falta de programas para la prevención de adicciones, sigue siendo un tema de preocupación para la población del cantón y la emigración que en su mayoría es en jóvenes de la zona rural se la realiza en condiciones de redes irregulares.

El Consejo Cantonal de Protección de Derechos no cuenta con representación de todos los grupos debido a las limitaciones con las que cuenta la Ordenanza, lo que limita la generación de políticas públicas para la

protección efectiva. La Junta Cantonal de Protección de Derechos se mantiene sin equipo técnico de apoyo, por lo que las acciones se ven limitadas al momento de implementar medidas de protección inmediata.

Corema 6. Escenario tendencial sistema biofísico



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Corema 7. Escenario tendencial sistema socio cultural



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

2.1.2.3. Análisis tendencial sistema económico productivo

Sin intervención correctiva en la planificación del GAD y los diferentes niveles de gobierno, el escenario tendencial del cantón en cuanto al sistema económico indica que las actividades artesanales de manufactura se mantienen como la principal actividad agregada local; sin que se haya podido diversificar la producción, incrementando el riesgo de dependencia de las variaciones de los mercados internacionales y regionales.

Se mantienen en segundo lugar a nivel cantonal las actividades del sector primario: agricultura y ganadería, con agravante de que la erosión y pérdida de sustratos del suelo ha reducido la calidad de los productos agrícolas y los pastos para la ganadería, poniendo en riesgo la seguridad y soberanía alimentaria; riesgo que se ha visto incrementado con la incidencia del cambio climático.

Las asociaciones artesanales no han podido motivar encadenamientos productivos para aprovechar las

economías de escala y la negociación con proveedores y clientes. Las actividades manufactureras, dentro de ellas el tipo de actividades artesanales del cantón, no han podido desarrollarse a través de la implementación de tecnológicas y mejora de procesos de producción e incorporación de maquinaria y equipos de alta tecnología. La actividad de tejeduría de sombreros de paja toquilla ha perdido relevancia a nivel internacional debido a los cambios de la oferta en los mercados mundiales, así como la entrada masiva de sombreros de menor calidad y bajos costes al país y la región.

2.1.2.4. Análisis tendencial sistema de asentamientos humanos

Chordeleg es un cantón cuyo rol se encuentra muy marcado dentro de la población. La parroquia urbana de Chordeleg abarca a la totalidad de equipamientos administrativos, de servicio y comercio del GAD, así como también infraestructuras de salud y educación, a pesar de ello, varios habitantes del cantón optan por acudir a Gualaceo para realizar estas actividades y cubrir sus necesidades, perdiendo

de esta manera la concentración de actividades e intensificando la movilidad fuera del cantón.

La dispersión e informalidad de asentamientos no se regulará y la compacidad generada en el centro cantonal propiciará la sobredemanda de servicios y el aumento de desplazamientos para el cantón.

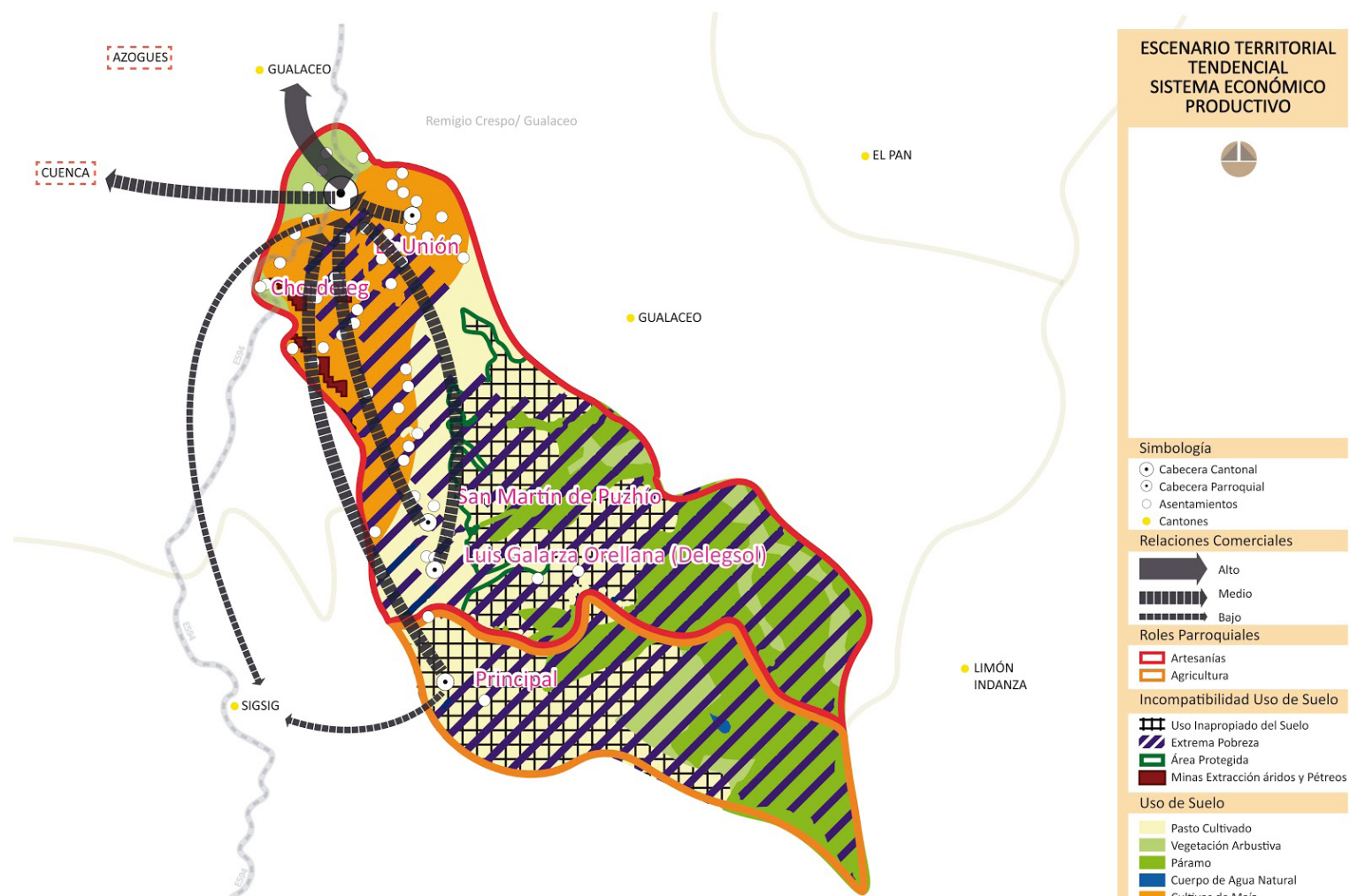
Tanto la parroquia urbana como las parroquias rurales de La Unión, Puzhío y Delegsol, se caracterizan por el rol de la artesanías, por lo que el dinamismo cantonal se rige bajo la producción y venta de elementos artesanales, el cual se enfoca los desplazamientos internos del cantón hacia el centro cantonal; el comercio se enfoca en la dirección de flujos económicos hacia la cabecera cantonal, exclusivamente a la zona del mercado central, además, de manera intercantonal, hacia Gualaceo y Cuenca.

Por otro lado, la parroquia de Principal condensa las relaciones poblacionales y comerciales con el centro

urbano de Chordeleg, y en cierta medida con el cantón de Sígsig; por su ubicación se pierde la correspondencia con las parroquias vecinas y el rol agrícola disminuye de manera progresiva, donde se obstaculiza el fomento productivo y distanciamiento con el GAD de Chordeleg.

En cuanto al sistema vial, la dispersión de los asentamientos humanos complica la conexión entre las mismas y los áreas urbanas planificadas, especialmente en las zona rurales del cantón, dicha desconexión implica la disminución gradual de las diferentes coberturas de servicios básicos.

Corema 8. Escenario tendencial sistema económico

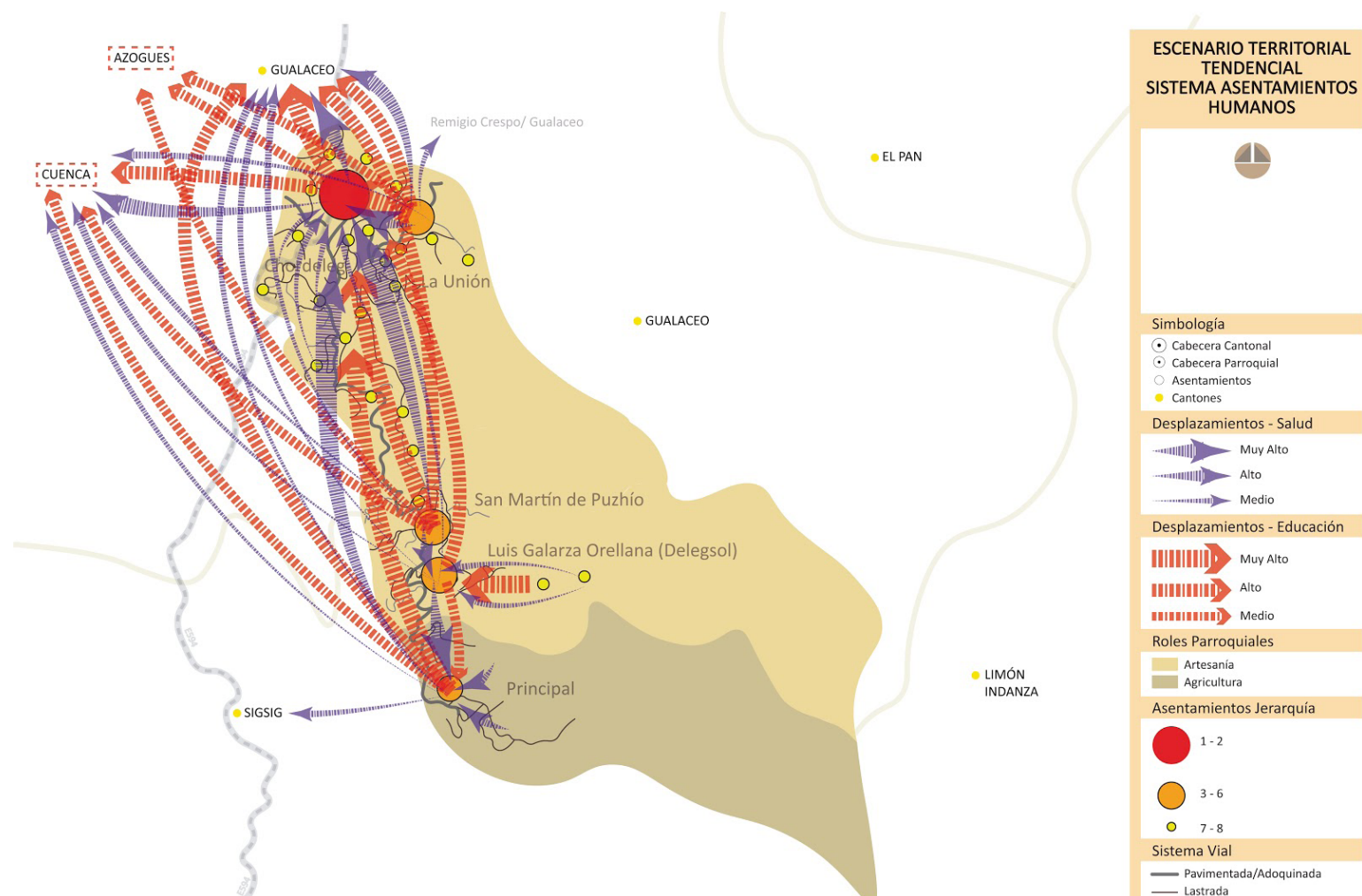


Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Corema 9. Escenario tendencial sistema de asentamientos humanos



Elaboración: Equipo Consultor
Fuente: Asambleas parroquiales
Año: 2020

2.1.3. Propuesta territorial planificada

2.1.3.1. Propuesta territorial sistema biofísico

La propuesta se basa en la generación de nuevas áreas de conservación, en el manejo adecuado de las áreas existentes, con el fin de recursos naturales. Para esto es importante contar con productos y herramientas que ayuden a definir y a normar estas zonas de importancia. Para esto es importante contar con un catastro rural de tal manera se conozca el estado actual de los asentamientos en el territorio.

Para asegurar la calidad y cantidad de agua es indispensable monitorear los recursos hídricos usando nuevas tecnologías, desde sus captaciones de esta forma se asegurará el recurso para todas las parroquias.

Con el fin de prevenir el mal uso de los recursos naturales a nivel cantonal y parroquial, se propone crear normativas que regulen el uso adecuado de los recursos biofísicos.

El conocimiento integral del territorio sirve para una

efectiva toma de decisiones en temas de desastres y planificación cantonal, por tal razón se propone inventariar los deslizamientos a una escala fina, es decir urbana y parroquial.

Por otro lado, conociendo que el casco urbano es conocido por sus actividades artesanales, se propone la elaboración de guías de buenas prácticas con el objetivo mejorar los procesos productivos de manera que estas actividades sean amigables con el medio ambiente.

2.1.3.2. Propuesta territorial sistema sociocultural

La reducción de la pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas se desarrolla a través de la provisión de servicios básicos con énfasis en la zona rural para mejorar las condiciones de vida para la población, en interacción con las instituciones competentes como educación y salud para que la intervención sea integral.

Las instituciones educativas han fortalecido su servicio en la zona rural y en el caso de la educación superior el cantón cuenta con un proyecto para orientar la

selección de las carreras en función de las demandas de innovación y ofertas de empleo en el cantón.

El trabajo de niños y adolescentes se ha reducido y se mantiene la observancia en el caso de adolescentes en condición de trabajo para proteger el ejercicio de sus derechos.

Las instituciones que forman parte del Sistema de Protección de Derechos trabajaron de manera conjunta para la elaboración e implementación de una Agenda de Protección de Derechos que incluya enfoques que apunten a que las políticas sean integrales con resultados en la erradicación del trabajo infantil, políticas para prevenir y erradicar la violencia contra las mujeres, programas integrales para la atención de personas con discapacidad y personas adultas mayores, movilidad humana en condiciones de protección.

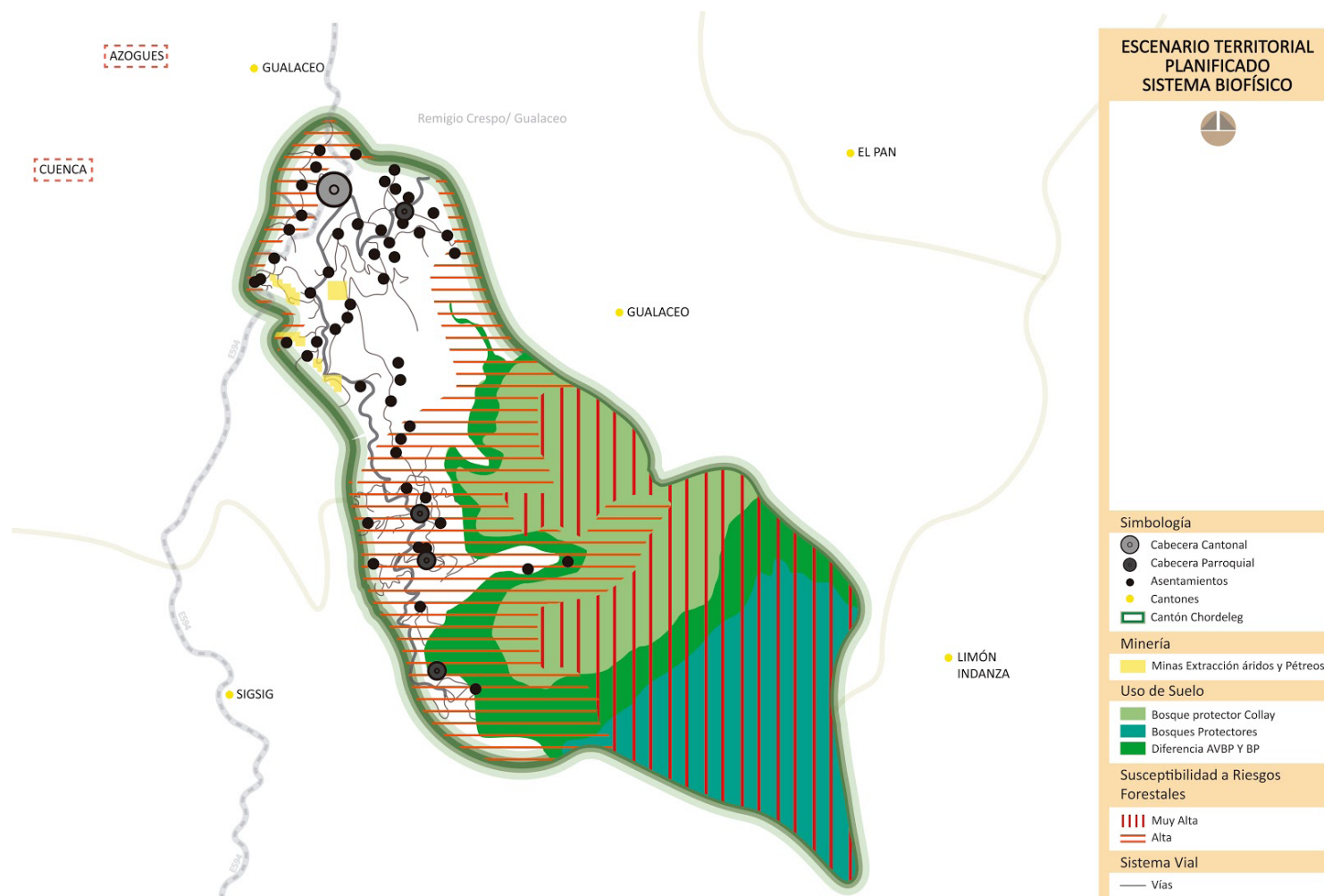
En el caso de los programas de atención, están orientados desde los enfoques de derechos humanos, que permiten transformar el imaginario social respecto de los grupos de atención prioritaria.

La reducción del embarazo de niñas y adolescentes se ha trabajado desde los aportes de los Derechos Sexuales y Derechos Reproductivos, para la prevención de la violencia sexual, en articulación con las instituciones competentes y organizaciones de la sociedad civil.

La prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres, como política pública, abarcará acciones especializadas para las diferentes edades durante todo el ciclo de vida, desde la concepción hasta la vejez, con el fin de desnaturalizarla y promover relaciones más equitativas hacia la igualdad de oportunidades.

El Sistema de Protección de Derechos operará en articulación con la ciudadanía y las instituciones que lo conforman con políticas públicas desde los enfoques de derechos y el control social para la implementación por parte de otras actorías que operan en el cantón.

Corema 10. Propuesta territorial sistema biofísico

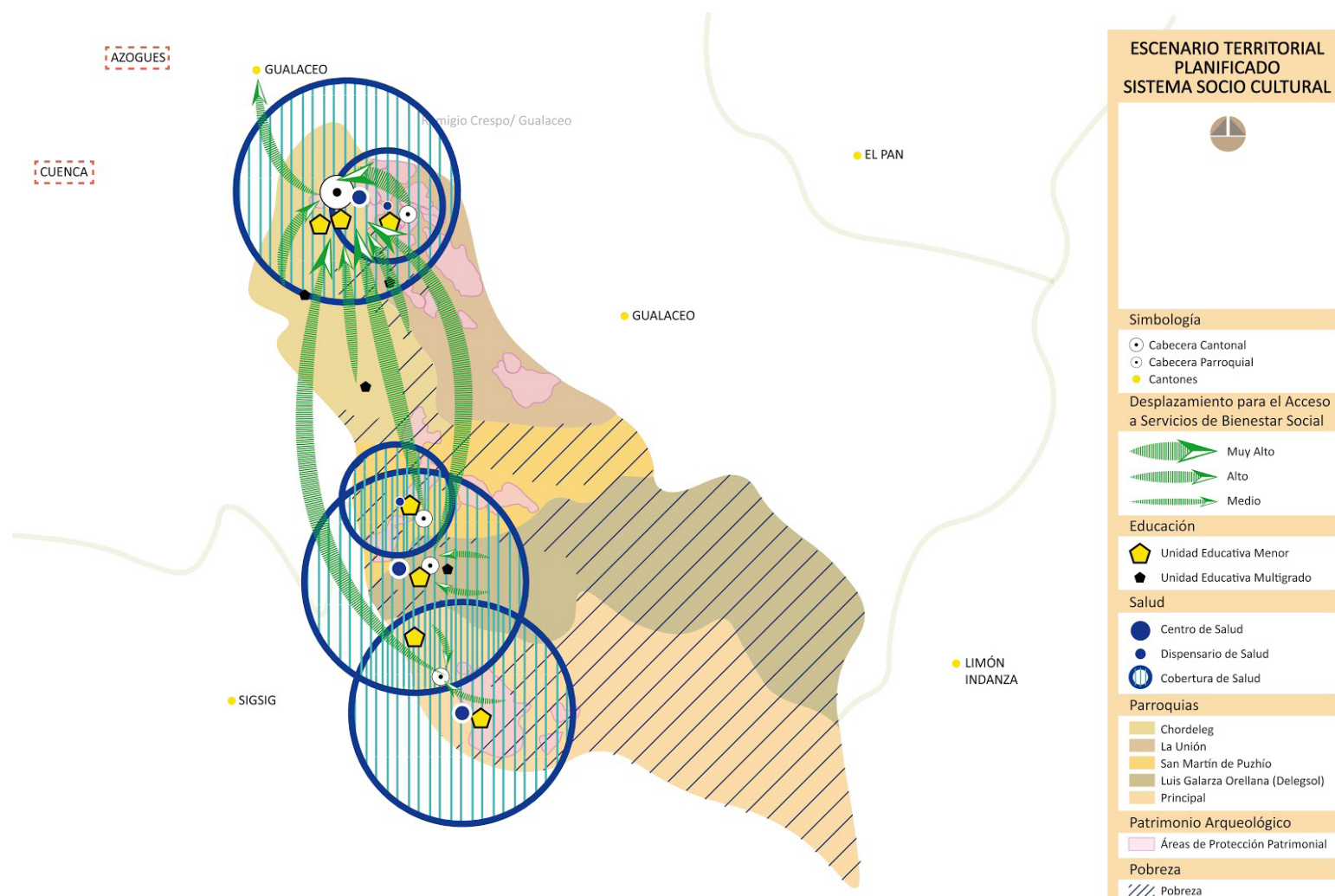


Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Corema 11. Propuesta Territorial sistema socio cultural



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

2.1.3.3. Propuesta territorial sistema económico productivo

En el escenario propuesto para el sistema económico productivo se mantienen las relaciones comerciales de las parroquias hacia el centro cantonal y se fortalecen de manera local entre las parroquias; internamente, se fortalecen las relaciones de intercambio entre sectores y comunidades de los cantones cercanos, reduciendo el peso de la dependencia de los servicios y comercio de Gualaceo y Cuenca.

Se fomentan y desarrollan encadenamientos productivos que permiten aprovechar las economías de escala para brindar facilidades de negociación a los artesanos del cantón con los proveedores de insumos y materias primas; los encadenamientos también permiten una mejor posición de negociación con los clientes externos en las ventas al mayoreo, sobre todo de productos artesanales y de manufactura.

Se diversifican las actividades manufactureras y se encadenan con el turismo regional y nacional; diversificando además la oferta turística hacia rubros

sustentables y sostenibles como el turismo comunitario y vivencial.

En el sector agropecuario se han implementado mejoras tecnológicas que permiten el aprovechamiento eficiente de los recursos, como la mejora en los sistemas de riego y la conservación de semillas y especies nativas.

Se ha avanzado en la superación del modelo basado exclusivamente en el sector primario, promoviendo los emprendimientos y la economía cooperativa; implementando además principios de nuevos paradigmas como los de la economía circular.

2.1.3.4. Propuesta territorial sistema de asentamientos humanos

El escenario propuesto para el cantón se enfocará en la generación de espacios físicos y de sociabilidad donde los servicios se situarán en lugares estratégicos para el fácil acceso de los habitantes, así canalizar los desplazamientos a nivel interparroquial e intercanton, por lo que las actividades de educación, salud y comercio permitirán el bienestar de las parroquias y la

potencialidad en los roles de administración, servicios, artesanal, agrícola y turístico.

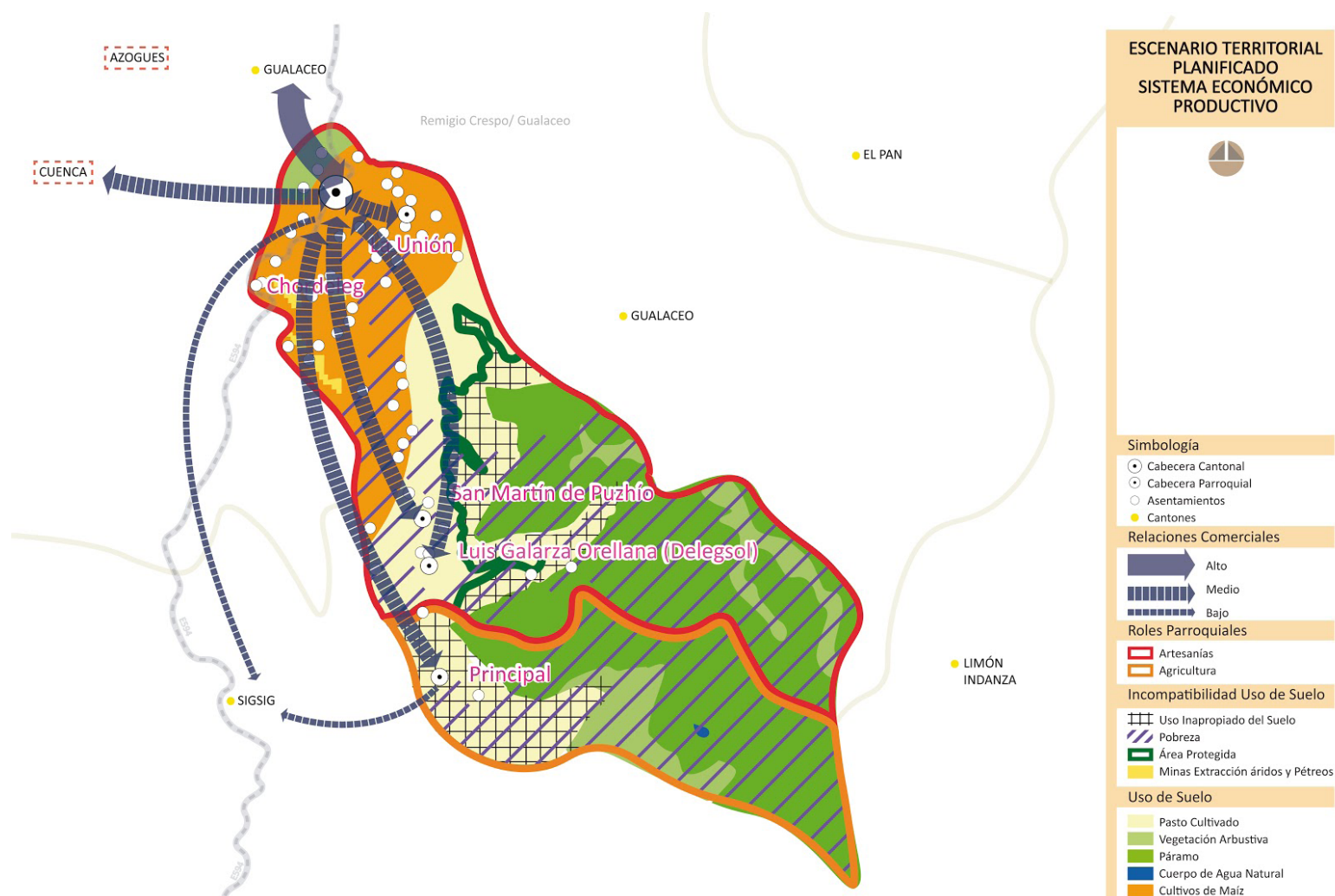
La planificación se concentra en el equipamiento de servicios e infraestructura de calidad, como por ejemplo sistemas de agua tratada para consumo humano con el fortalecimiento técnico de las juntas administradoras de agua, con el objetivo de desconcentrar, en cada parroquia, las movilizaciones hacia el centro urbano cantonal, el cual debe ser un punto gravitante y entrada para la población flotante para potenciar el turismo y el desarrollo interno de las parroquias.

La compacidad de asentamientos predominará en las diferentes parroquias, lo cual propiciará la calidad y cobertura completa de los servicios básicos y de conectividad, donde un Plan de movilidad óptimo se ejecutará de manera funcional, tomando en cuenta los diferentes modos de transporte, priorizando el transpor-

te público, con el fin de asegurar los desplazamientos dentro y fuera del cantón, mediante un sistema vial óptimo en el cual predominan las vías pavimentadas, frente un porcentaje de tramos lastrados óptimos y en mantenimiento planificado.

La planificación urbana del cantón optimizará el uso de suelo, en vivienda y comercio, mediante políticas, programas o planes para la expansión urbana y rural adecuada. Se enfocará en el desarrollo del espacio público en los diferentes centros urbanos, para el óptimo desarrollo de actividades, desplazamientos, permanencia y convivencia entre pobladores, especialmente para grupos de atención prioritaria.

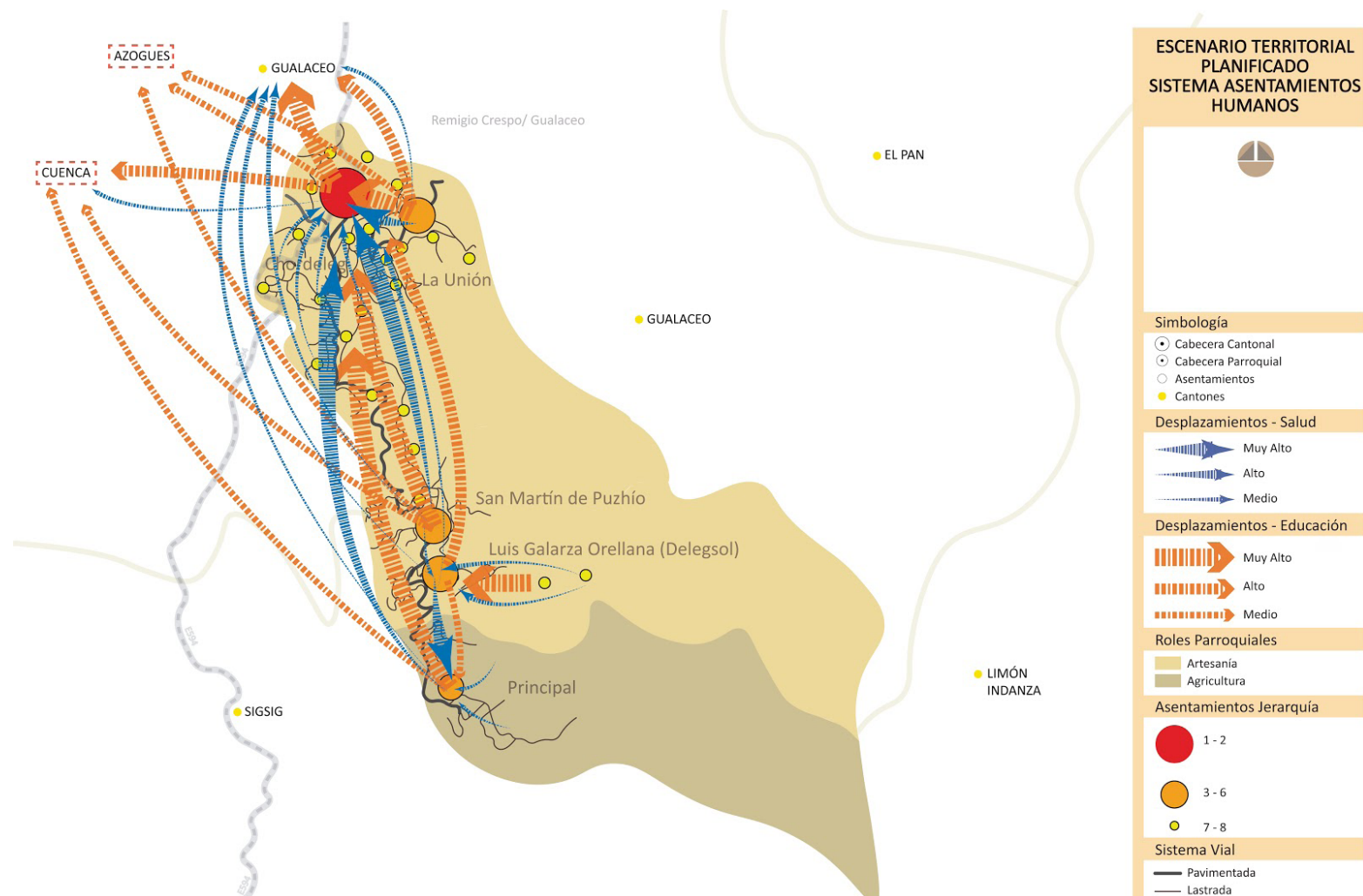
Corema 12. Propuesta Territorial sistema económico productivo



Elaboración: Equipo Consultor Equipo consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Corema 13. Escenario propuesto sistema de asentamientos humanos



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

2.1.3.5. Propuesta sistema político institucional

La propuesta estratégica modelada en los componentes del PDOT dan cuenta que la gestión institucional del GAD debe estar acorde a las necesidades ciudadanas y conjugadas de manera asertiva por una estructura institucional que escuche, analice, planifique y opere dichas necesidades.

La propuesta político institucional se centra en lograr cambios a nivel:

Estructural institucional fortalecida con implementación progresiva de elementos del modelo de gestión del PDOT aprobado.

Participación ciudadana

Control y mitigación de riesgos

Se diseñará una nueva estructura orgánica institucional acorde a la propuesta de PDOT por grupo

de servidores debidamente capacitados y con perfil adecuado para el desarrollo de sus actividades. En este contexto se requieren mejorar o producir elementos claves como: Estatuto Orgánico por procesos, manual de puestos y robada y su modelo de gestión, sobre esta base se implementarán procesos eficientes y suficientes a fin de poner en marcha los nuevos servicios generados que los ejecutarán técnicamente un perfiles, manual de procesos internos del GAD.

5.5.5.2 Incidencia de la participación de ciudadanía en las decisiones importantes del GAD

La presente propuesta busca promover una ciudadanía activa y comprometida con la mejora general de la calidad de vida en sus respectivas unidades básicas de participación ciudadana, sean estos barrios, comunidades, organizaciones sociales, etc.

Para que esta participación sea real y efectiva

el GAD deben efectivizar la función de Participación Ciudadana y Control Social (Art 29 COOTAD), para ello deberá conformar su instancia de participación ciudadana con servidores del GAD, instituciones públicas en el cantón y ciudadanía representada por todos los líderes barriales, comunitarios, organizacionales. Todo este accionar se ampara en una Ordenanza de parte del GAD para regular y habilitar el acceso de los/as ciudadanas a los espacios y mecanismos de participación y control social, mediante un sistema de participación ciudadana. Este ejercicio de derechos redundará en ciudadanía activa que vigilará la gestión del GAD mediante mecanismos de control social, logrando ejercicios ciudadanos y eficaces de rendición de cuentas mediante deliberaciones públicas. Este ejercicio de derechos redundará en ciudadanía activa que vigilará la gestión del GAD mediante mecanismos de control social, logrando ejercicios ciudadanos y eficaces mecanismos de rendición de cuentas, mediante deliberaciones públicas.

Por otra parte, cabe considerar la participación de la ciudadanía también a través de los distintos instrumentos con que cuenta el GAD para la planificación participativa como el proceso de presupuestos participativos y la rendición de cuentas, la atención del alcalde a comisiones generales, regular la participación en espacios de decisión mediante la silla vacía, donde la ciudadanía tenga derecho a voz y voto, el fortalecimiento de los consejos consultivos de la niñez y adolescencia del cantón, la elaboración del Plan Operativo Anual, y de la Asamblea cantonal como la instancia máxima de participación y toma de decisiones a nivel local.

5.5.3 Riesgos mitigados y controlados con acción

- ciudadana

El accionar de los proyectos propuestos en el PDOT son el mecanismo para lograr que el GAD cumpla con lo planificado. Claro está, que ninguno de estos proyectos se encuentra libre de

sufrir contratiempos que los limiten, suspendan o finalicen; en este sentido, se debe trabajar con las entidades públicas de control de riesgos y la ciudadanía para que en el diseño de cada proyecto se identifique de manera técnica los riesgos inherentes a la ejecución que no solo sean naturales sino los causados por acción del hombre.

La ciudadanía organizada es factor vital para que los sistemas de alerta temprana de riesgos se activen y de esta manera mitigarlos. Será por tanto necesario contar con una asamblea ciudadana que articule con el COE Cantonal a fin de proveer la primera alerta temprana ante hechos de riesgo identificados. Por otro lado, los factores climáticos debidamente analizados deben informar cuando hay inminencia de un evento, para de esta manera interactuar con las autoridades competentes y lograr un control adecuado en caso de ocurrencia.

En general la propuesta del PDOT en su compo-

nente político institucional busca articulaciones con la ciudadanía para interpretar cómo darles un mejor servicio, para que sea partícipes de la toma de decisiones de los temas técnicos, económicos y ambientales de su territorio.

Propuesta Territorial

2.1.4. Proceso Participativo para la construcción de la propuesta

La Guía para la elaboración de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial a nivel cantonal emitida por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador, sugiere que los procesos de planificación local que cuentan con la participación activa de la ciudadanía, deben integrar las perspectivas y visiones de los diferentes actores que interactúan en un territorio. Estos procesos tienen efectos no solo en la calidad de la planificación, sino también en la sostenibilidad de los acuerdos y decisiones que se pactan de forma participativa (Senplades, 2019).

La participación ciudadana y el control social suponen la inclusión activa de las diversas expresiones ciu-

dadanas en la esfera pública, superando el modelo representativo vigente hasta antes de la aprobación de la Constitución de Montecristi. Se reconoce al involucramiento de la ciudadanía en asuntos de interés público como un derecho y también como una responsabilidad compartida con la comunidad, para resolver y proponer soluciones conjuntas e integrales. Es así que, la presente propuesta de planificación y ordenamiento territorial para la parroquia, ha considerado la participación amplia de la ciudadanía y de dirigentes mediante asambleas realizadas en el cantón; a nivel parroquial y comunitario.

Estos espacios permitieron contrastar la información con la ciudadanía generando debate y desarrollando propuestas a partir del análisis por sistemas o modelos territoriales.

Adicionalmente, este proceso incorpora la participación como una práctica cotidiana de las comunidades y organizaciones locales, misma que viene sustentada bajo la norma máxima del Estado que es la constitución

ecuatoriana, en contraste con el papel que juega en la planificación de los gobiernos autónomos descentralizados, a través del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial y Descentralización —COOTAD—.

2.1.4.1. Marco legal relacionado a la participación ciudadana

La participación de la población en distintos espacios y ámbitos ha existido como práctica de comunidades y organizaciones en el país, pero es a partir de la aprobación de la Constitución de Montecristi que se sientan las bases para formalizar la Participación Ciudadana, como obligatoria para todas las instituciones públicas del Estado. (Asamblea Nacional, 2008) .

En concordancia con lo que plantea la Constitución, se crea la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, con el objetivo de propiciar, fomentar y garantizar el ejercicio de los derechos de participación a los colectivos, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades, pueblo afroecuatoriano y montubio, y demás formas de organización lícitas (Asamblea Nacional, 2010).

La Ley Orgánica de Participación Ciudadana (Art.-65 a 67) plantean la existencia de mecanismos que se constituyen en instrumentos con los que cuenta la ciudadanía de forma individual y colectiva para participar en la gestión pública en todos los niveles de gobierno

y ejercer el control social, activados por la ciudadanía y que se promueven desde las instituciones gubernamentales; tal es el caso de: Audiencias Públicas, Cabildos populares, Silla vacía, Consejos consultivos, Consulta previa e informada, Consulta ambiental a la comunidad, Veedurías ciudadanas, Observatorios, y la Rendición de cuentas. Asamblea Nacional (2010).

La ley manda una planificación participativa en las instituciones y se articula al Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 en su Objetivo 7, así: Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía; por cuanto, se refiere a participación ciudadana como un derecho de las personas y también como una obligación para las autoridades en los distintos niveles de gobierno. (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2017)

Respecto a la Planificación para el desarrollo, se manifiesta que:

“ Los gobiernos autónomos descentralizados, con la participación protagónica de la ciudadanía, planificarán estratégicamente su desarrollo con visión de

largo plazo considerando las particularidades de su jurisdicción, que además permitan ordenar la localización de las acciones públicas en función de las cualidades territoriales” (Constitución del Ecuador 2008, Art. 295).

La Guía Cantonal para la elaboración de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019, Pág., 66) enfatiza en que el proceso de construcción de la propuesta territorial del PDOT implica la conformación de un Sistema de Participación Ciudadana, de instancias de participación ciudadana que permitan el ejercicio de derechos y aseguren la gestión democrática a través de la deliberación de prioridades para el desarrollo, la participación en la formulación, implementación y seguimiento a los diferentes instrumentos de planificación local, elaboración de presupuestos participativos, fortalecimiento de mecanismos de transparencia, rendición de cuentas y control social, la democracia digital, entre otros.

2.1.4.2. Metodología de los talleres

En apego al marco legal vigente, el enfoque metodológico considerado para la realización de los talleres parroquiales se fundamenta en la participación de la ciudadanía como la base que orienta y legitima los procesos para la planificación y el desarrollo del cantón; considerando la diversidad de criterios y actores que confluyen en el territorio, debatiendo sobre la situación que viven en las comunidades, con las distintas percepciones sobre la realidad de la parroquia urbana y las parroquias rurales.

Con este antecedente, se considera la *Socio-praxis*; que sugiere que las propuestas se construyen desde la investigación acción, misma que implica una práctica participativa que contribuya a profundizar sustantivamente la democratización desde las instituciones públicas. (Villasante, Montañés, & Martí, 2000)

Visto como un proceso integral y participativo, el enfoque responde a los principios básicos de escucha activa, devolución, reflexión, retroalimentación y acción conjunta; principios que minimizan la confron-

tación entre actores y dan fuerza al proceso. Con ello, los talleres participativos fueron pensados como una herramienta vinculante que potencialmente posibilita el acceso de la ciudadanía a los espacios de la gestión pública que resultan determinantes en la vida cotidiana del cantón; con el siguiente proceso:

Momento 1. Convocatoria: Sobre la composición de los talleres, se planteó una convocatoria amplia que permita garantizar la participación de los principales actores locales, la pluralidad, interculturalidad e inclusión de las organizaciones sociales y de la ciudadanía; así también, incorporando las diversas identidades territoriales y temáticas procurando la equidad de género y generacional.

Momento 2. Validación: La información levantada para cada sistema, durante la etapa de diagnóstico, fue validada con la ciudadanía, organizada en grupos temáticos por componentes del PDOT.

Momento 3. Deliberación: Luego de una inducción y explicación sobre el proceso de actualización del Plan

de Desarrollo y Ordenamiento Territorial en la Fase de diagnóstico, se deliberó sobre los principales problemas en la parroquia.

Momento 4. Propuesta: A partir de los problemas o limitaciones identificados en el territorio, se construyeron propuestas con visión a futuro y de manera colectiva con líderes, dirigentes y ciudadanía, provenientes de la parroquia urbana y las cuatro parroquias rurales, en cada uno de los cuales se realizaron talleres comunitarios.

Así planificado, el debate y la propia construcción conjunta de la propuesta territorial, se dio a través de mesas temáticas organizadas acorde a la estructura del PDOT, en los sistemas: Asentamientos humanos, Biofísico, Económico productivo, Político institucional y Socio cultural.

2.1.5. Visión

En 2030 el Cantón Chordeleg es un territorio inclusivo y solidario, ha logrado desarrollar una economía dinámica basada en su patrimonio tangible e intangible a través de un modelo sustentable y circular. Cuenta con servicios básicos adecuados con cobertura en todo el cantón; el sistema de movilidad y conectividad se apoya en vías urbanas y rurales en óptimas condiciones.

Promueve la conservación y recuperación de los recursos naturales; implementa acciones de mitigación y adaptación al cambio climático; para reducir los efectos negativos de las crisis climáticas y sanitarias, principalmente en las poblaciones más vulnerables.

2.1.6. Misión

El GAD Municipal de Chordeleg garantiza la eficiencia y la eficacia en la administración de los recursos públicos, se basa en un modelo de gestión participativa e incluyente que promueve la relación entre las autoridades y la ciudadanía, involucrando a los diferentes niveles de gobierno: Estado Central, Regional,

Provincial y Parroquial.

Mediante la aplicación del modelo de democracia participativa y de rendición de cuentas; el cantón puede afrontar de manera estratégica los riesgos naturales, biológicos o antrópicos, para reducir el impacto negativo en las condiciones de vida de las poblaciones con mayor grado de vulnerabilidad.

2.1.7. Políticas

1. Promover la conservación de los ecosistemas del cantón y su biodiversidad, fomentando su capacidad de recuperación y restauración como un medio de hacer frente a las crisis climáticas y los riesgos ambientales.
2. Fortalecer los sistemas de protección de derechos y las acciones que prioricen la inversión en grupos vulnerables, con un enfoque de equidad y de inclusión.
3. Generar condiciones en la economía local que faciliten el crecimiento sostenible e inclusivo; promoviendo un modelo de economía circular, con

énfasis en el mejoramiento de las condiciones de trabajo los artesanos, artesanas y pequeños productores del cantón.

4. Promover la riqueza cultural de la ciudad y las parroquias rurales como un elemento de identidad territorial y un recurso turístico para su aprovechamiento sustentable.
5. Mejorar las condiciones de la infraestructura y los equipamientos del cantón, con un enfoque de equidad territorial, garantizando el derecho al goce de los espacios públicos y a la vivienda digna.
6. Implementar la innovación en la administración municipal como un medio para conseguir la eficacia y eficiencia en la inversión de los recursos públicos; garantizando la participación ciudadana y el control social.

2.1.8. Objetivos estratégicos de desarrollo

2.1.8.1. Objetivos del sistema biofísico

Lostrar un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada

los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático.

2.1.8.2. Objetivos del sistema socio cultural

Generar políticas públicas sociales para la reducción de la discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón Chordeleg.

Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad; así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.

2.1.8.3. Objetivos del sistema económico productivo

Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico

popular y solidario.

2.1.8.4. Objetivos del sistema de asentamientos humanos

Controlar y guiar los procesos de crecimiento y expansión de las áreas urbanas y rurales de todos los asentamientos humanos del cantón.

Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg.

2.1.8.5. Objetivos del sistema político institucional

Mejorar la eficiencia del GAD mediante la innovación permanente de procesos; incluyendo a la ciudadanía en las decisiones de desarrollo del cantón con la implementación del sistema de participación ciudadana y los mecanismos de participación, control social y rendición de cuentas.

2.1.9. Propuesta territorial por sistemas

2.1.9.1. Propuesta sistema biofísico

Espacios naturales protegidos:

Estos espacios deben continuar con el manejo que se plantean para el logro de las metas respectivas

1. Espacios naturales protegidos por el Estado

Como se describe en el Diagnóstico existen espacios protegidos por el estado en diferentes niveles de jerarquía, tales como: Área de Bosque y Vegetación Protectora de las Microcuencas del río Shío y río Santa Bárbara. Es importante realizar un plan de manejo actualizado de espacio protegido, pues su ubicación permite con la conservación de los recursos naturales del cantón.

2. Espacios naturales protegidos por mancomunidades:

Área de Bosque y Vegetación Protectora “Collay”, se declaró el 22 de agosto de 1985, mediante Acuerdo Ministerial No. 0292 con una superficie de 7.955 hectáreas, el ABVP “Collay” se encuentra ubicada en las provincias de Azuay y Morona Santiago, dentro de los cantones: Paute, Chordeleg, Gualaceo, Guachapala, El Pan, Sevilla de Oro, Santiago y Limón Indanza, dentro del área de influencia de la cuenca del Río Paute.

La Mancomunidad se creó en enero del año 2009, cuyo trabajo radica en proteger y conservar el área protegida y su zona de amortiguamiento, su sede se establece de manera alternada cada dos años en todos los cantones que pertenecen a la agrupación.

Para mejorar la calidad ambiental y conservar mejor los recursos naturales se requiere continuar con delimitar nuevas áreas de amortiguamiento con el objetivo de priorizar zonas de recarga hídrica del área de conservación, es decir las áreas de influencia directa de las captaciones de agua de la parroquia

3. Áreas de conservación natural

Las Áreas Especiales de Conservación para la Biodiversidad (AECB): Corredor de Conectividad Sangay-Podocarpus (CCSP)

Es importante que se definan áreas de conservación natural que involucren microcuencas y zonas de recarga hídrica, puesto que estas ayudan con la preservación del recurso agua y sobre todo ayudan como áreas de amortiguamiento para reducir la presión del cambio de uso de suelo en esta zona especial.

Nivel de recuperación:

Si bien la aptitud para conservar los recursos naturales del territorio es amplia es importante considerar la reducción del impacto por el cambio de uso de suelo.

La propuesta se basa en conservar y delimitar nuevas áreas y sobre todo desarrollar convenios marco con el Ministerio del Ambiente y Agua y con Organizaciones dedicadas a la conservación para control y monitoreo de las áreas.

Nivel uso conservación activa – utilización sostenible

1. Áreas de uso sostenible

Conservar y ampliar las áreas de uso sostenible, usando herramientas para la capacitación a los pobladores en los sitios delimitados, con esto se mantiene una dinámica ecológica sin que exista una presión antrópica por el cambio del uso de suelo.

2. Asentamientos en área de importancia ecológica

En las zonas se elaborarán proyectos de uso sostenible para evitar el desequilibrio ecológico y de esta forma mantener una dinámica en los ecosistemas, es por eso

que se propone construir una ordenanza que regule o delimite la expansión con el objetivo de no incrementar zonas agrícolas en zonas de importancia ecológica.

Nivel de uso producción

1. Áreas agropecuarias

Estas áreas de uso agropecuario no se deberá permitir su expansión para enviar su crecimiento hacia áreas destinadas para otros usos, por tal motivo, es importante la planificación estratégica usando los escenarios de planificación propuestos donde se delimita el uso agrícola.

2. Áreas pecuarias

Las normativas vigentes del cantón evita la expansión de la actividad hacia zonas pobladas y de uso agrícola. Con una visión a futuro, hay que considerar que el escenario actual para la actividad agrícola es alta, con esta información y con el conocimiento de la aptitud del suelo se deberá mantener estas zonas para la actividad pecuaria, evitando así la expansión hacia zonas frágiles. Por eso es importante utilizar la competencia del uso del suelo para regular esta actividad.

Nivel de uso – expansión

1. Área de expansión urbana

Las áreas de expansión urbana se delimitan en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial para evitar la vivienda dispersa, la cual no permite al GAD direccionar los recursos básicos a todo su territorio, esta propuesta se detalla en el componente de asentamientos humanos.

2. Áreas industriales

Estas áreas se concentrarán en lugares que no afecten al componente biofísico y los asentamientos humanos, para esto se deberá considerar los escenarios de planificación propuestos con el objetivo de contar con un territorio de crecimiento ordenado sin afectar los usos propuestos, de esta manera, territorio se manejaría correctamente, usando de una manera más eficiente los recursos naturales del cantón.

Recurso Hídrico

Considerando que el recurso hídrico es importante para las diferentes actividades dentro del territo-

rio, es indispensable establecer monitoreos continuos de caudales y calidad de agua de las captaciones de agua que son usadas para el consumo del territorio.

Para esto es necesario tener un manejo y gestión integral del recurso desde una mirada más integral y geográfica, es decir, desde una escala de micro-cuencas, pues de esta manera la conservación de los recursos hídricos es más efectiva a largo plazo. Inicialmente se debería contar con monitoreos de calidad de agua continuos de las fuentes de captación y establecer una red de estaciones meteorológicas para estudiar el comportamiento climático, con el fin de conocer y estimar la cantidad de agua existente.

Se deberá construir una normativa, la cual este enfocada a la conservación de los recursos hídricos donde considere aspectos como: riego, quemas, uso del suelo, tenencia de tierras, compra de tierras, planes integrales de manejo por cuenca hidrográfica, compensación por la conservación y manejo adecuado de los ecosistemas, de esta manera con esto se promoverá y garantizará el derecho humano al agua para el cantón a largo plazo. Para esto se reco-

mienda, crear una Empresa Pública de Agua Potable y Saneamiento, con el objetivo de que la gestión del recurso hídrico sea más efectivo.

Asignación de usos de suelo y actividades por categorías de ordenación.

El cantón de Chordeleg, al ser competente con el uso del suelo, establece como ordenar su territorio, para este caso se usará las denominadas áreas de desarrollo, pues en estas se considera la asignación de los usos según variables físicas del territorio, es por eso que se deberá cumplir estrictamente estas zonas para que no exista un traslape y consecuentemente una desordenación del territorio.

2.1.9.2. Propuesta sistema socio cultural

Propuesta social

La propuesta social se ha desarrollado utilizando los enfoques detallados a continuación para impulsar prácticas de bienestar social con énfasis en los grupos de atención prioritaria. Para la definición de la propuesta social se ha utilizado algunos enfoques

que ponen en evidencia las relaciones de poder que sostienen desigualdades y limitan el desarrollo integral de la parroquia.

Eje Género

El enfoque de género permite observar la construcción social sobre las relaciones de poder de un género sobre otros, los roles, espacios, atributos asignados a cada uno, las estrategias sociales implementadas para sostener estas diferencias que se traducen en discriminaciones, exclusiones, violencia, impactando incluso en el acceso a mejores condiciones de vida. “La perspectiva de género tiene como uno de sus fines contribuir a la construcción subjetiva y social de una nueva configuración a partir de la resignificación de la historia, la sociedad, la cultura y la política desde las mujeres y con las mujeres” (Lagarde, 1996)

Para el desarrollo local es fundamental contar con información desagregada que permita generar acciones encaminadas a la reducción de brechas de desigualdad.

Eje Intergeneracional

Este eje pone en evidencia la construcción de la edad social basada en la edad física: “La edad social se refiere a significaciones, representaciones y estereotipos acerca de qué es ser viejo o joven. En los estudios sobre juventud, se encuentran antecedentes sobre cómo pensar sociológicamente grupos a los que se identifica como tales en función de pertenecer a cierto tramo de edad” (Aguirre Cuns & Scavino Solari, 2018).

Desde este enfoque se plantea la necesidad de analizar las políticas para niñez, adolescencia, joven, personas adultas y adultas mayores, desde una reconstrucción de los imaginarios sociales, desde la importancia de la dependencia en diferentes etapas de vida y de superar las visiones en la política desde el mero asistencialismo hacia enfoques integrales que incluyan la morada de las niñeces, adolescencias, vejez desde la diversidad de momentos que se atraviesa en la vida.

Eje Discapacidades

Este eje plantea la necesidad de que los programas relacionados con las personas con discapacidad y su entorno, es decir toda la población lo hagan desde un enfoque de inclusión social, autonomía personal, no discriminación, accesibilidad universal, partiendo del hecho que: "La premisa es que la discapacidad es una construcción social, no una deficiencia que crea la misma sociedad que limita e impide que las personas con discapacidad se incluyan, decidan o diseñen con autonomía su propio plan de vida en igualdad de oportunidades" (Victoria Maldonado, 2013)

Para el Plan de Desarrollo el enfoque de no discriminación a las personas con discapacidad se marca por trabajar desde un enfoque integral, no solo asistencial.

Eje Movilidad Humana

Las condiciones sociales, políticas y económicas de los territorios generan procesos de Movilidad Humana, es por ello que para la planificación es fundamental incorporar esta categoría debido a que el lugar de salida como de destino migratorio enfrenta un impacto que debe ser abordado para procurar la

igualdad en el acceso a servicios y a mecanismos de protección social.

El cantón Chordeleg se caracteriza por la emigración internacional especialmente rural como estrategia para la movilidad social, por ello este eje pretende aterrizar acciones en lo territorial que permitan aportar a la protección de la población en condición de movilidad humana, y generar procesos de reflexión sobre estereotipos que se generan alrededor de esta.

Eje de derechos humanos

Este eje incorpora todos los enfoques que analizan las condiciones de exclusión de los diferentes grupos poblacionales, con el fin de avanzar hacia el pleno goce de los derechos humanos, poniendo al Estado en todos sus niveles como garante de los mismos.

Implica además mirar con integralidad desde la necesidad de reconstruir las concepciones sociales que sostienen las desigualdades, es decir superar las políticas asistenciales, apuntando a una transformación social que deje de lado los imaginarios que sustentan las jerarquías sociales.

Eje de patrimonio

La cultura es un bien común que amplía la capacidad de cada persona para crear su propio futuro. Todas las personas son portadoras de cultura y participan en la elaboración de cultura. La cultura es un proceso que permite entender, interpretar y transformar la realidad.

Toda planificación territorial debería estar enmarcada en los objetivos de sostenibilidad, que aporten al desarrollo armónico y equilibrado de las ciudades y su entorno inmediato que garantice los derechos y libertades de las futuras generaciones, en este sentido es indispensable valorar el aporte de la cultura y sus factores: la memoria, la creatividad, la diversidad y el conocimiento para el desarrollo pleno del ser humano y su relación y reciprocidad con el ambiente que lo rodea.

La cultura aporta fundamentalmente al capital social y a la gobernanza de cualquier administración pública y permite que el Estado garantice a la ciudadanía el conocimiento y el ejercicio de sus derechos, que amplíen y acrecenten sus capacidades, que se generen

entornos aptos para la resiliencia y que sean los protagonistas de su presente y construyan el futuro.

La Agenda 21 de la Cultura, y su herramienta Cultura 21: Acciones, plantea que “Comprender y transformar el mundo requiere que los marcos de referencia del desarrollo sostenible incorporen un pilar o una dimensión cultural, tan explícita, operativa y dinámica como los pilares o las dimensiones relativas a lo ambiental, lo económico o lo social, tal como se explicita en la Declaración de Orientación Política adoptada por Ciudades y Gobiernos Locales Unidos en 2010 en la Ciudad de México”. (Cultura, 2015)

Es por ello imperioso que en el marco de la construcción del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Chordeleg, se incorpore con decisión a la cultura como un pilar fundamental de desarrollo, sobre todo por la evidencia y la vocación artesanal, tradición cultural, y arqueológica que tiene el Cantón. Considerando además que se debe buscar como objetivo principal la equidad territorial entre los centros y las periferias, así como entre las áreas urbanas y rurales.

Para alcanzar el objetivo de Cultura como cuarto pilar de desarrollo sostenible es necesaria la transversalización y la interdisciplinariedad en la gestión municipal, en la que sea visible la relación de la cultura con los otros ámbitos de la ciudad.

Re delimitación de sitios arqueológicos

Con el fin de lograr el adecuado manejo y gestión de los sitios arqueológicos en el cantón Chordeleg, es necesario re delimitar los polígonos culturales de cada uno, acorde la normativa técnica del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural (Reglamento para la concesión de permisos de investigación arqueológica terrestre) y la Ley Orgánica de Cultura (art. 85), el ente rector podrá delegar la gestión e investigación de los sitios arqueológicos a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en este caso al Municipio de Chordeleg, quien deberá contratar los servicios profesionales de un arqueólogo inscrito en el Registro de Profesionales de Arqueología y Paleontología del Ecuador.

Las actividades para la re delimitación estarán fundamentadas en principios técnicos y científicos de

investigación arqueológica, sistematizadas en una propuesta de intervención que deberá ser revisada y aprobada por el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural y, que deberá incluir como mínimo:

- Diagnóstico arqueológico del espacio a intervenir: antecedentes geográficos, históricos y arqueológicos; planos y mapas.
- Excavación arqueológica sistemática: pruebas de pala y sondeos; documentación del trabajo realizado, recuperación y tratamiento de evidencia arqueológica.
- Informe técnico de investigación y propuesta de re delimitación: interpretación de resultados; levantamiento planimétrico del nuevo polígono cultural, especificando áreas de primer, segundo y tercer orden.

En la parroquia Principal para la re delimitación de los sitios Gausal, Rincón de Gausal, La Toma, Peña Blanca, Cochaneagra y Asnahwayco, se debe considerar que éstos conforman una sola área arqueológica, conformada por andenes y basamentos de construcciones,

conectados por un camino de características prehispánicas.

El registro de atributos de esta sección de camino se debe realizar bajo los lineamientos del Instructivo para el manejo de fichas de camino generada en los talleres de la Séptima Reunión de Expertos del Qhapaq Ñan y el Manual de Tipología de Estructuras en el Qhapaq Ñan,- Análisis Espacial y Volumétrico, desarrollado durante el Proceso de Nominación del Qhapaq Ñan-Sistema Vial Andino a la Lista de Patrimonio Mundial. Además se deberá coordinar todos las labores de identificación y registro con la Secretaría Técnica del Qhapaq Ñan-Ecuador.

Una vez elaborada la propuesta de re delimitación de los sitios el Ministerio de Cultura y Patrimonio, en base al informe técnico del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural aprobará la delimitación de estos espacios y comunicará al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Chordeleg para que emita la respectiva ordenanza de protección y gestión integral.

2.1.9.3. Propuesta sistema de Asentamientos humanos

Para la planificación del territorio se ha subdividido el cantón en Macro zonas de territoriales, para luego ser divididas en Zonas territoriales y posteriormente subdivididas en Zonas territoriales desagregadas.

Es importante tomar en cuenta que estas divisiones se han realizado con base en las características homogéneas del entorno físico - espacial que está directamente relacionado con actividades antropológicas, productivas o de ocupación, así como por actividades de conservación tanto de los sistemas naturales como culturales de civilizaciones anteriores. A continuación se va a explicar a breves rasgos la zonificación a nivel cantonal.

1. Propuesta basada en la dinámica demográfica, económica y ambiental actual, que establezca como debería potenciarse el funcionamiento de centralidades en el territorio que permitan un adecuado relacionamiento interno y externo.
2. Identificación y delimitación de las áreas que

presentan mayor consolidación de elementos urbanos. A su vez en función de variables que permiten identificar homogeneidad, se determina la distribución espacial de los suelos categorizados como urbanos y rurales. Finalmente se define una subclasificación para cada tipo de suelo para caracterizar y agrupar condiciones más específicas tanto urbanas como rurales.

3. Propuesta general para las redes de infraestructura, con la finalidad de que las mismas abastezcan en cantidad y calidad la demanda actual y coadyuven al desarrollo de un correcto uso y gestión del suelo.
4. Finalmente se establece aquellas zonas muy relevantes por requerir protección y conservación dada su riqueza ambiental y patrimonial; y aquellas zonas peligrosas para actividades antropogénicas por tener la probabilidad de verse afectadas por desastres naturales.

Se ha subdividido el territorio cantonal en Macro zonas de territoriales, para luego ser divididas en Zonas territoriales y posteriormente subdivididas en Zonas territoriales

desagregadas.

Es importante tomar en cuenta que estas divisiones se han realizado con base en las características homogéneas del entorno físico - espacial que está directamente relacionado con actividades antropológicas, productivas o de ocupación, así como por actividades de conservación tanto de los sistemas naturales como culturales de civilizaciones anteriores.

2.1.9.3.1. Áreas de desarrollo

ZONAS MACRO TERRITORIALES

Las zonas macro territoriales de planificación constituyen unidades que se distribuyen dentro del espacio cantonal, con características físico - espaciales homogéneas que permiten su clasificación y por tanto su agrupación, permitiendo la asignación de características de ocupación y programación del territorio. Para el cantón de Chordeleg se han distinguido tres Macro zonas determinadas por el tipo de uso predominante sobre el suelo relacionado con actividades antropológicas productivas o de ocupación, así como por actividades de conservación tanto de los sistemas

naturales como culturales de civilizaciones anteriores.

Tabla 78. Zonas Macroterritoriales

Zonas Macroterritoriales		Rol	Área (ha)
ZMT 1	Zona de Conservación y Patrimonio	Conservación Ecosistémica y Patrimonial	7.178,69
ZMT 2	Zona de Producción y Extracción	Producción agropecuaria y extracción minera	2.479,13
ZMT 3	Zona Urbana	Zona de consolidación y expansión Urbana	777,62

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Zona macro territorial 1 (Zona de Conservación y Patrimonio)

Conformadas por dos tipos de áreas que presentan homogeneidad debido a que requieren ser conservadas por su valor ecológico y/o por su relevancia antropológica. Las primeras son áreas cubiertas de vegetación natural necesitan ser conservadas por los

servicios ambientales que prestan en el que principalmente destaca es la conservación de las fuentes de agua; estas áreas se conforman por el Bosque Protector de la Microcuencas Río Zhío y Santa Bárbara, el Área Vegetal y Bosque Protector Collay, y el Corredor Ecológico Sangay – Podocarpus. Las segundas son áreas que requieren ser conservadas porque contienen yacimientos arqueológicos con restos de estructuras, vestigios culturales y/o presencia humana de civilizaciones anteriores. Tienen una presencia considerable en todas las parroquias del cantón excepto en la parroquia de Chordeleg.

Zona macro territorial 2 (Zona de Producción y Extracción)

Es una zona macro territorial que se extiende a lo largo del cantón, y que abarca principalmente a la parroquia Chordeleg. Se caracteriza porque su homogeneidad se debe a que en la misma ocurren procesos

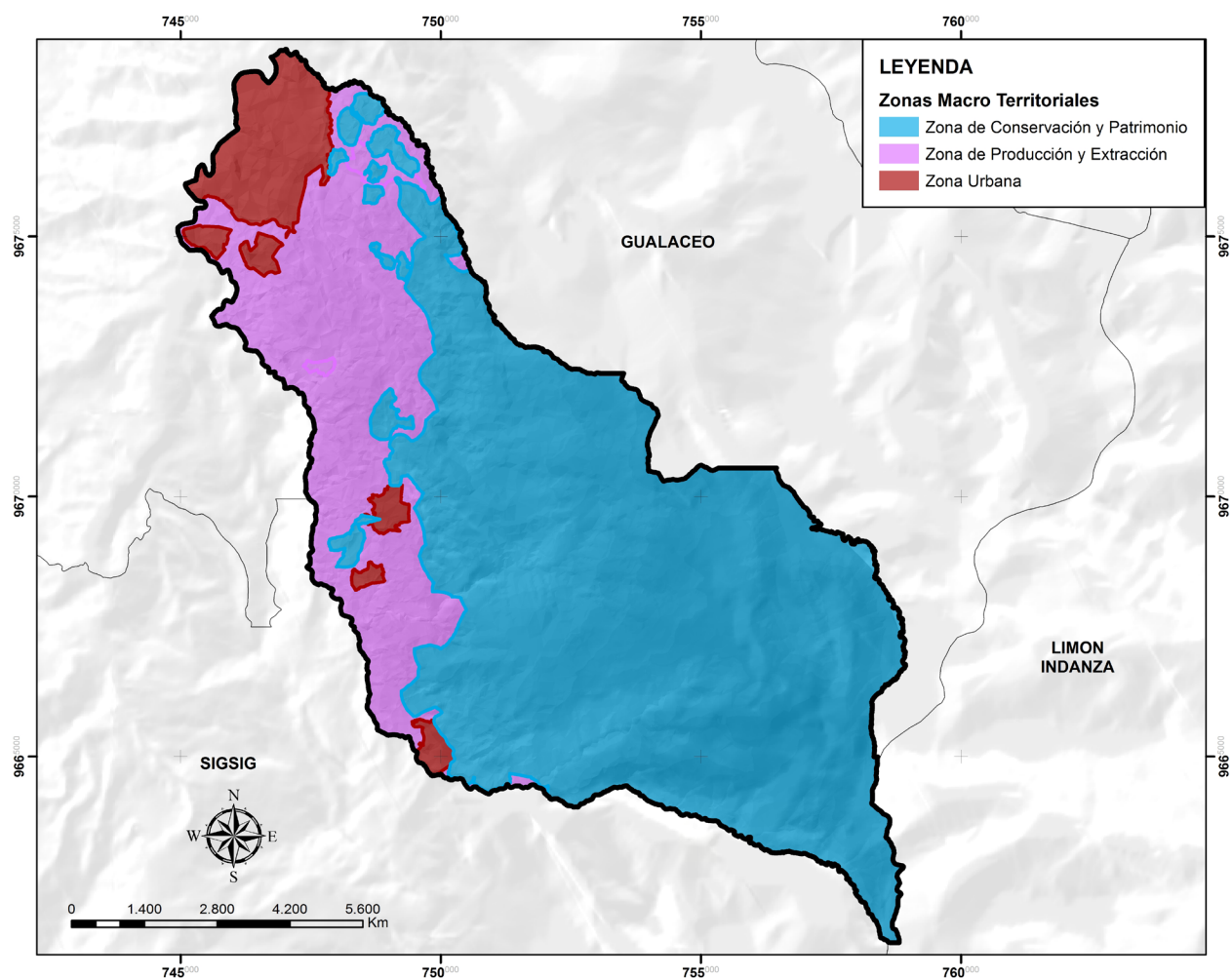
productivos relacionados con agricultura, ganadería o actividades mineras. Predominan dentro de esta zona las actividades agrícolas y pecuarias que se producen bajo diferentes porcentajes de pendientes, limitando así las mismas debido a que por lo general caracterizan los niveles de aprovechamiento del suelo y por consiguientes las estrategias para su usufructo sostenible. Cabe señalar que las actividades mineras se relacionan principalmente con la extracción de materiales áridos y pétreos necesarios para la construcción, y su extensión dentro del cantón es mínima.

Zona macro territorial 3 (Zona Urbana)

Esta tercera zona no es contigua, sin embargo se conforma por varias áreas donde existe una mayor consolidación urbana, es decir donde la cobertura predominante está relacionada con estructuras que denotan un asentamiento humano contiguo. Dentro de esta zona esta zona tiene como una de sus prin-

cipales características, el dotar de servicios públicos, servicios institucionales y de canales de comercialización de productos agrícolas, pecuarios, industriales y artesanales dentro y entre parroquias así como fuera de los límites cantonales.

Mapa 36.Zonas Macroterritoriales



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Fecha: 2020

ZONAS TERRITORIALES

A su vez, las macro zonas han sido subdivididas en zonas territoriales cuyas zonificaciones se realizaron por las características biofísicas del territorio y por límites establecidos por instituciones pertenecientes al Gobierno Central. Es así que se obtuvieron seis categorías tal como se muestra en el mapa que se encuentra a continuación:

Zona de Conservación:

Es una zona donde existen bosques y vegetación protectores con formaciones vegetales, naturales o cultivadas, arbóreas, arbustivas o herbáceas localizadas en áreas de topografía accidentada y dentro de áreas que han sido legalmente definidas como de protección, por consiguiente su conservación es muy importante para el territorio cantonal porque prestan funciones indispensables para mantener el agua, el suelo, la flora y la fauna silvestre.

Estas zonas de conservación representan más del 50% del cantón, y se localizan principalmente en las parroquias de Principal, Delegsol y Puzhío; es decir el cantón

puede ser catalogado como de mucha importancia para conservar debido a que posee áreas definidas y ya delimitadas como de relevancia ecosistémica.

Zona de producción:

Es una zona que ha sido destinada para que se efectúen actividades agrícolas y pecuarias bajo diversos limitantes, ya que las mismas se desarrollan en diferentes pisos climáticos y por lo tanto se encuentran bajo distintas condiciones de capacidad productiva (distinta profundidad del suelo, textura, permeabilidad, pedregosidad, rocosidad, salinidad, manejo del suelo, temperatura, pluviometría, etc.), y factores que valoran la pérdida de productividad (pendiente y grado de erosión). Las actividades agrícolas y pecuarias se desarrollan dentro de suelos con características agrológicas caracterizadas por poseer limitaciones muy leves, moderadas y muy severas; es decir de manera general estas actividades deben realizarse de forma y bajo metodologías agrícolas que busquen la sostenibilidad y el mantenimiento del recurso suelo.

Zona de recuperación ecosistémica:

Esta zona se caracteriza por poseer una cobertura vegetal que puede identificarse como de valor y relevancia para brindar servicios ambientales. Sin embargo esta zona ha sufrido presión por parte de las actividades antropológicas, principalmente de aquellas relacionadas con la agricultura y la ganadería, provocando una elevada intervención y pérdida de la cobertura vegetal propia de los ecosistemas que se relaciona principalmente con herbazal de páramo y Bosque siempre verde montano alto del Sur. Esta zona necesita un plan de recuperación y regeneración en lo que respecta a cobertura vegetal y que busquen alternativas para que los procesos de ampliación de la frontera agrícola no lo afecten más de manera significativa.

Zona De Protección Patrimonial:

Esta zona está conformada por varias áreas que han sido definidas de forma técnica y legal previamente por parte del Instituto Nacional de Patrimonio

Cultural (INPC) como de protección debido a que contienen yacimientos arqueológicos con restos de estructuras, vestigios culturales y/o presencia humana.

Es decir son áreas que han sido determinadas mediante procesos de prospección superficial, como sitios con evidencia de actividad humana del pasado en el paisaje o en el subsuelo. Estas zonas deben ser usadas para investigar, conservar, preservar, restaurar, exhibir y promocionar el patrimonio cultural arqueológico que en las mismas se encuentren. Se recomienda para estas zonas efectuar los procesos de investigación necesarios con la finalidad de determinar su relevancia, de manera que se diseñen los planes de gestión que permitan su conservación y eviten que la presión que se presentan sobre los mismos; disminuya y no genere conflictos socio culturales.

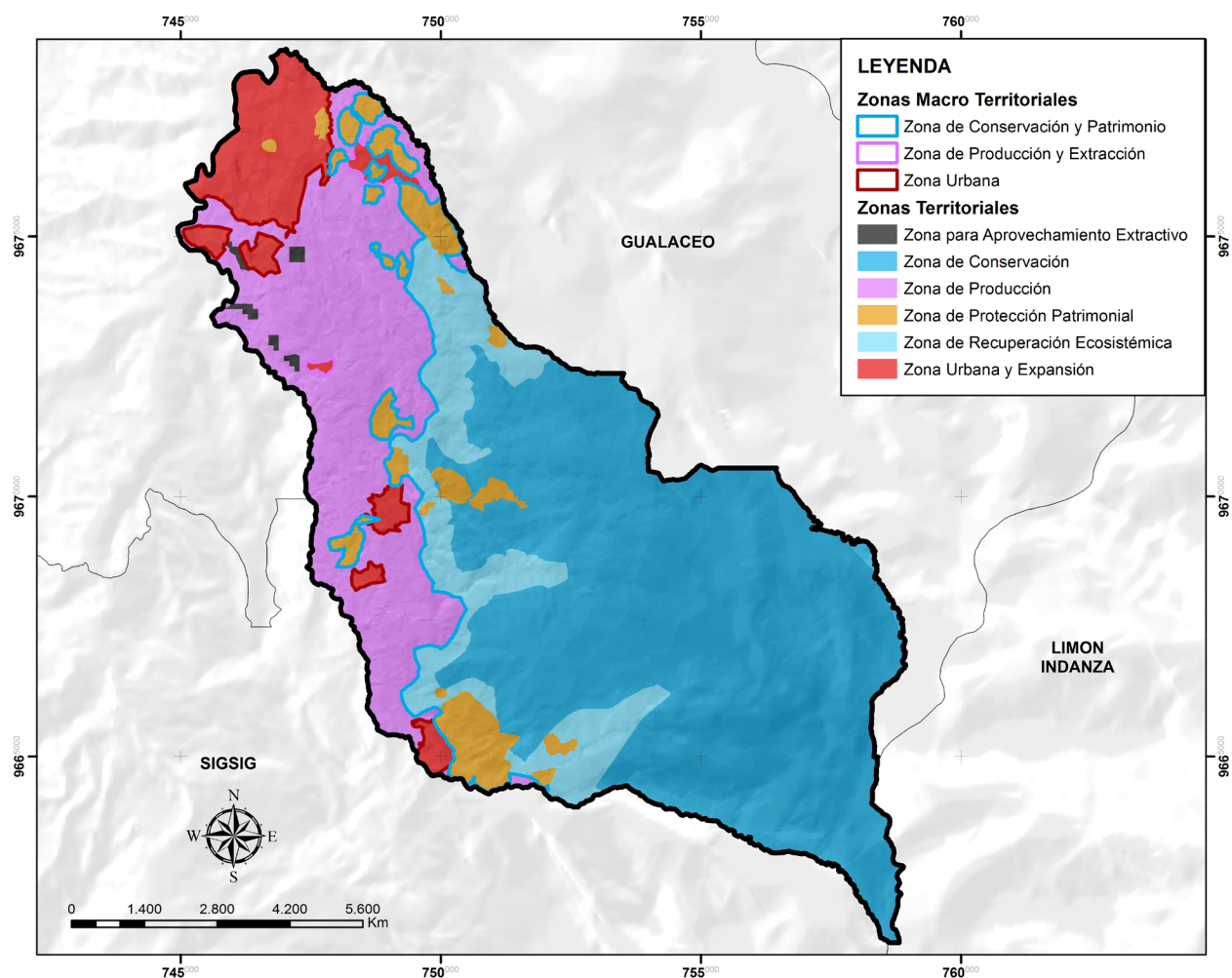
Zona para Aprovechamiento Extractivo:

Las zonas destinadas para la extracción de materiales para la construcción representa apenas el 0,43% de la superficie total del cantón; como su nombre señala en la misma se tendrán minas para obtener principalmente piedras y arena para las edificaciones, vías, y otras infraestructuras que se efectúen dentro del territorio cantonal.

Zona Urbana y Expansión:

La zona identificada, está conformada por dos tipos de áreas. Las primeras se caracterizan por tener una mayor densificación en lo concerniente a edificaciones, redes de servicios y equipamientos; y las segundas se definen por ser áreas que se encuentran cerca o contiguas a las áreas urbanas donde pueden extenderse las mismas de forma organizada y con la mayor parte de servicios básicos.

Mapa 37. Zonas Territoriales



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Fecha: 2020

CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Las categorías de ordenamiento territorial están compuestas por zonas territoriales desagregadas o también conocidas como Categorías de Ordenamiento Territorial (COT), con características más específicas que se explican a continuación por cada zona macro territorial.

Zona Macro Territorial 1:

Dentro de esta zona confluyen áreas que tienen como objetivo principal conservar el patrimonio natural y/o el patrimonio cultural. A continuación se describen las áreas que se encuentran de esta zona macro territorial de planificación:

COT de Conservación ABVP Collay: Se caracteriza por ser una zona que está definida espacialmente por los límites de la AVBP Collay, por lo que respetando su objetivo de creación y los medios jurídicos que la legitiman, su territorio debe ser consagrado a la protección y mantenimiento de la diversidad biológica, así como de los recursos naturales que en ella se encuentran. El Collay presenta princi-

palmente cobertura de herbazal de páramo y es indispensable mantenerla por ser un regulador de la hidrología regional, un limitador de la evaporación que genera humedad relativamente alta y almacenador de agua que es liberada en época seca. Se recomienda para esta zona establecer áreas controladas de pastoreo extensivas de ganado, áreas aptas para reforestación y silvicultura; áreas dedicadas a la conservación de microcuencas hidrográficas y área de protección de flora y fauna nativa.

COT de Conservación fuera de BP microcuencas

Río Zhío y Santa Bárbara: Esta zona al igual que la anterior esta técnica y legalmente delimitada como Bosque protector. La zona presenta formaciones vegetales, naturales o cultivadas, arbóreas, arbustivas o herbáceas dentro de áreas con topografía accidentada, cuencas hidrográficas y/o con condiciones climáticas, edáficas e hídricas, no aptas para la agricultura o la ganadería. Es primordial mantener sus funciones para conservar el agua, el suelo, la flora y la fauna silvestres. Se recomienda

para su mejor conservación mejorar la eficiencia en la gestión del manejo de este Bosque Protector, controlar la presión antrópica provocada por el aumento de la frontera agropecuaria, forestar y reforestar y controlar y prevenir la quema.

COT de Conservación fuera de Bosque Protector:

Es una zona con características similares a la de Bosque Protector de las Microcuencas Río Zhío y Santa Bárbara; y la ABVP Collay; por tanto su conservación es muy importante por su capacidad para conservar el recurso hídrico, evitar procesos erosivos, y conservar la humedad en el suelo. Se recomienda lo establecido anteriormente para ambas zonas de protección.

COT de Recuperación Eco sistémica: Esta zona presenta ecosistemas que se encuentran muy degradados o destruidos porque han sido intervenidos por actividades antropológicas, por lo que han perdido en gran medida su capacidad de auto regeneración. Por consiguiente para recuperar su cobertura vegetal y los servicios ambientales que prestan. Se recomienda efectuar un proceso de res-

tauración activa o asistida, misma que implica que el ser humano intervenga y se pueda superar los tensionantes que impiden la regeneración y garanticen procesos naturales de recuperación.

Para asegurar la capacidad de restauración es necesario conocer el estado del ecosistema antes y después del disturbio, grado de alteración de la hidrología, geomorfología y suelos, causas por las cuales se generó el daño, estructura, composición y funcionamiento del ecosistema preexistente, información acerca de condiciones ambientales regionales, interrelación de factores de carácter ecológico, cultural e histórico: es decir la relación histórica y actual entre el sistema natural y el sistema socioeconómico.

COT de Protección Patrimonial: Esta zona tiene como principal característica tener bienes arqueológicos, que son todos los elementos que dan cuenta de la actividad humana en tiempos pasados, como lo son las construcciones monumentales, las modificaciones en el paisaje así como también los objetos hechos a partir de diversas materias primas. Son zonas

que se deben mantener intactas y sin intervención a causa de otras actividades antrópicas, para que puedan ser investigadas, restauradas, exhibidas y promocionadas para resaltar y preservar su valor al contar la forma de vida de civilizaciones pasadas. Se recomienda para estas zonas efectuar los procesos de investigación necesarios con la finalidad de determinar su relevancia, de manera que se diseñen los planes de gestión que permitan su conservación y eviten que la presión que se presentan sobre los mismos; disminuyan y no generen conflictos socio culturales.

COT de Protección Patrimonial y Conservación: Son zonas donde confluyen dentro un mismo polígono, áreas que requieren ser conservadas tanto por su relevancia patrimonial como por su importancia natural - ecosistémico. Es decir son zonas donde hay patrimonio cultural que se encuentran dentro de ecosistemas muy relevantes y que requieren ser conservados o recuperados. Por consiguiente las zonas deben ser investigadas, restauradas, exhibidas y promocionadas en lo que respecta al patrimonio

cultural; buscando afectar levemente las zonas de conservación donde se encuentran o rodean.

COT de Protección Patrimonial en Área de Recuperación Ecosistémica: Este COT se caracteriza por tener un polígono de patrimonio cultural dentro de una zona de recuperación, razón por la cual se debe privilegiar el mantener las actividades que conserven su valor patrimonial y en el caso que después de un estudio se determina que este uso ya no sea relevante, proceder a efectuar las acciones necesarias que permitan la restauración asistida del ecosistema que corresponda.

Para la precautelación de la Zona Macro Territorial 1, en general se deberá tomar las siguientes consideraciones:

- Se debe evitar la tala y arranque de raíz de cultivos leñosos en los campos de cultivo abandonados a fin de proteger el suelo, salvo por razones fitosanitarias.
- En áreas con suelos degradados por la erosión, con pendientes mayores al 30% se debe favorecer las

actuaciones dirigidas a su conservación, como mantenimiento de la cubierta vegetal, restauración y/o mantenimiento de cultivos leñosos.

- Se deben fomentar las prácticas agroproductivas que contemplen la conservación de los suelos.
- Se deben evitar las actividades agroproductivas que pongan en peligro la estabilidad de los suelos o supongan su eliminación o degradación.
- Se debe evitar el movimiento de los suelos, salvo en proyectos de corrección de taludes y/o obras necesarias para el control de la erosión en suelos agrícolas.
- Toda modificación, uso o aprovechamiento del suelo, debe estar fundamentada en un estudio agroecológico e interpretación de su capacidad de uso agrario.
- Las zonas incorrectamente utilizadas deben restaurarse, regenerarse o recuperarse, en la medida de lo posible, a sus condiciones iniciales.
- En las zonas susceptibles de riesgo a erosión o de

riesgo a deslizamientos deberán evitarse los cultivos, la alteración de la vegetación arbustiva y leñosa. Deberá repoblar con especies ecológicas y paisajísticamente compatibles.

- Se prohíbe la recolección, daño o tala de especies vegetales y la alteración de sus hábitats en áreas protegidas y de alto valor ecológico sin autorización de los organismos de control competentes.
- Se debe impulsar la regeneración y recuperación de la cubierta vegetal en espacios alterados de las áreas protegidas, áreas de alto valor ecológico, territorios con pendientes superiores al 60% y márgenes de ríos, quebradas y lagunas, trabajos que tendrán como objeto la formación y potenciación de las comunidades vegetales naturales propias del área.
- En las áreas definidas de conservación y recuperación, se prohíbe la introducción y repoblación con especies vegetales exóticas, entendiéndose a éstas a las especies que no pertenezcan o hayan pertenecido históricamente a los ecosistemas del Cantón.

- La introducción de especies exóticas con fines productivos será autorizada por las autoridades competentes locales, siendo necesario evaluar las repercusiones ecológicas en el medio.
- Las actividades para realizar cualquier modificación en la estructura de una plantación forestal deberán ser autorizadas por los organismos locales competentes de control.
- Los aprovechamientos forestales deben ajustarse a lo que los organismos competentes dispongan.
- Se debe impulsar el uso de sistemas de aprovechamiento integral de los árboles y sus desechos, mediante el uso de tecnologías adecuadas.
- Las actividades industriales, manufactureras y artesanales deben desarrollar prácticas limpias, así como sistemas de tratamiento necesarios para impedir o disminuir las afecciones al medio circundante. Deberán observar las normas técnicas del Texto Unificado de legislación ambiental secundaria (TULAS) pertinentes o de aquellas que en el futuro las reemplacen.

Zona Macro Territorial 2:

En la zona macro territorial número dos se encuentran COT espaciales de producción agrícola y pecuaria en distintos niveles de altura; y extractivos relacionadas con materiales de construcción. A continuación se describen las categorías de ordenamiento territorial que se encuentran dentro de esta zona:

COT para Aprovechamiento Extractivo para Áridos y

Pétreos: Esta área presenta limitaciones para realizar actividades agrícolas y pecuarias, sin embargo presentan facilidades y material adecuado para ser utilizado en temas de construcción. Por tanto, se recomienda que su uso sea destinado para la extracción de áridos y pétreos.

COT Productiva con Bajas Limitaciones: Esta área posee suelos de reciente formación, de poca profundidad y que se encuentra en áreas con pendientes medias y altas dentro de una geomorfología ondulada. Por lo expuesto, esta área en lo concerniente a actividades agrícolas presentan limitaciones permanentes y en algunos casos severas, por lo que

requieren para ser productivos en calados y fertilización. Son buenos suelos para pastos siempre que la humedad no falte.

Zona Productiva con Limitaciones Moderadas: Estas áreas poseen suelos de reciente formación, de poca profundidad y que se encuentran en áreas con pendientes medias y altas dentro de una geomorfología ondulada. Por lo expuesto, esta área en lo concerniente a actividades agrícolas presentan limitaciones permanentes y en algunos casos severas, por lo que requieren para ser productivos en calados y fertilización. Son buenos suelos para pastos siempre que la humedad no falte.

COT Productiva con Severas Limitaciones: Los suelos que se encuentran dentro de estas áreas son poco profundos debido a que encuentran en pendientes entre 50 y 70%, e inclusive mayores; haciendo que no se permita casi ningún tipo de cultivo por su carácter encharcado, pedregoso, o dado que poseen otros limitantes severos. Son áreas que pueden dedicarse a pastos o a bosques, razón por la cual se recomienda que para el aprovechamiento

pecuario se lo realice bajo el Silvopastoreo. Este es un sistema de producción pecuario en donde las leñosas perennes (árboles y/o arbustos) interactúan con los componentes tradicionales (forrajeras herbáceas y animales) bajo un sistema de manejo integral, de forma que permiten la alimentación del ganado procurando mantener la cobertura vegetal y por consiguiente evitando la erosión y pérdida del suelo. Cabe señalar que en las áreas donde las pendientes superen el 70% el aprovechamiento idóneo es el bosque para que no exista pérdida de la vegetación que provoque procesos erosivos severos.

COT Patrimonial en Área de Producción: Este COT se define por tener un polígono de patrimonio cultural dentro de un área productiva, razón por la cual se debe privilegiar el mantener las actividades que conserven su valor patrimonial y en el caso que después de un estudio se determina que este uso ya no sea relevante, proceder a realizar actividades agrícolas o pecuarias dependiendo las limitantes agrológicas que delimitan el polígono.

Además, a continuación se enlistan una serie de consideraciones que deberán ser tomadas en cuenta para el adecuado funcionamiento de la Macro zona territorial 2:

- Se evitará la expansión de las áreas agrícolas actuales, sobre terrenos de bosque y otra vegetación leñosa, terrenos con pendientes mayores al 60% y áreas de alto valor ecológico.
- Se debe propiciar el sistema agro forestal, que constituye asociaciones diversas de árboles, arbustos y cultivos, sobre todo en terrenos entre el 30% al 60%.
- Se debe emprender acciones para el mejoramiento de infraestructuras agrícolas existentes, principalmente de la red vial cantonal, con el propósito de que los productores y productoras puedan movilizar sus productos de forma efectiva a los lugares de expendio.
- Se debe fomentar una producción agrícola que beneficie la calidad de vida de la población, al ambiente como protección del suelo y protección de los recursos hídricos, evitando el uso de fertilizan-

tes y plaguicidas nocivos o contaminantes.

- Las construcciones para el desarrollo de actividades agrícolas se limitarán a las necesarias; estarán en función del aprovechamiento y capacidad de carga del suelo y bajo esta condición serán autorizadas.
- Se debe fomentar el uso de sistemas de depuración de vertidos de las instalaciones ganaderas y aprovechamiento de los residuos generados por éstas para la obtención de abono orgánico y biogás. Estas actividades deberán contar con un adecuado tratamiento y disposición de deyecciones sólidas y líquidas.
- Se prohíbe el pastoreo de ganado vacuno y equino sobre terrenos con pendientes mayores al 60 %, sobre áreas protegidas, sobre áreas de alto valor ecológico como: áreas de bosque y chaparros con especies nativas y sobre márgenes de protección de ríos y quebradas.
- Las construcciones para el desarrollo de actividades ganaderas se limitarán a las necesarias y estarán en

función del aprovechamiento y bajo esta condición serán autorizadas.

- Se debe impulsar la piscicultura en las categorías de ordenación correspondientes, como mecanismo de diversificación productiva para contribuir a la soberanía alimentaria, observando las limitaciones del recurso hídrico y mitigando los impactos ambientales, siempre y cuando no se alteren los ecosistemas sensibles y sean aprobados por autoridad competente, así como, también que exista un pretratamiento de aguas previo a la descarga.
- Se debe impulsar la investigación sobre la actividad piscícola a fin de que constituya una actividad sostenible.
- Las actividades extractivas estarán obligatoriamente sujetas a la presentación de estudios y a la obtención de los permisos ante la autoridad competente según lo establece la ordenanza sectorial correspondiente, así como el cumplimiento del plan de recuperación del área a ser afectada.
- Únicamente se podrán autorizar las actividades

extractivas en los lugares en donde previamente se demuestre mediante estudios debidamente validados y aprobados, que dichas actividades no generen impactos irreversibles sobre los ecosistemas territoriales.

- En general, no se permitirá actividades industriales, manufactureras y artesanales en las áreas protegidas y áreas de valor ecológico y en sus zonas de amortiguamiento.
- Las actividades industriales, manufactureras y artesanales deben desarrollar prácticas limpias, así como sistemas de tratamiento necesarios para impedir o disminuir las afecciones al medio circundante. Deberán observar las normas técnicas del Texto Unificado de legislación ambiental secundaria (TULAS) pertinentes o de aquellas que en el futuro las reemplacen.

Zona Macro Territorial 3:

La zona se compone por COT que tienen como característica principal estar relacionados con asentamientos humanos consolidados o las zonas donde los

mismos continuarán su expansión.

COT Urbana: Este COT es donde actualmente se extienden los asentamientos humanos consolidados en el territorio cantonal, es decir cómo ya se señaló son las zonas donde existe un mayor número de edificaciones concentradas y una mejor cobertura de servicios básicos, públicos e institucionales.

COT de Expansión Urbana: Estos COT son áreas destinadas para expandir la zona urbana, en cuanto a viviendas, infraestructura, equipamientos, servicios públicos e institucionales. Sin embargo se requiere que el proceso de expansión sea realizado bajo regulaciones moderadas y estrictas dado que las pendientes son altas y mayormente propensas a movimientos en masa. Por consiguiente para la expansión a esta zona se requiere sea regulada y planificada para evitar que la vulnerabilidad de la población sea alta y por tanto sujeta a desastres naturales.

COT de Protección Patrimonial en Áreas Urbanas y

Área de Expansión Urbana: Son COT donde se debe privilegiar la conservación del patrimonio cultural, sin embargo es fundamental que al encontrarse en áreas urbanas consolidadas o en áreas de expansión urbana, realizar los respectivos estudios que definan su estado de integridad, sub factores de deterioro, estado de conservación y las características de uso de ocupación de los polígonos que los contienen, con la finalidad de que sean valoradas como parte del patrimonio y en el caso de ya no serlo asuman las características de los polígonos que las contienen.

En la Macro zona territorial 3, se tiene presente la evacuación de aguas servidas, para lo cual se deberán tomar las siguientes consideraciones:

- En las áreas urbanas y rurales se prohíbe la evacuación de aguas servidas a cursos de agua. En las áreas rurales se fomentará la aplicación de sistemas de tratamiento natural (depuración verde). Cuando no fuere posible se usará el sistema de pozos sépticos o biodigestores.

- Para la autorización de cualquier actividad que pudiere generar vertidos de cualquier naturaleza, se deberá exigir el estudio de tratamiento que deba darse a los mismos con el fin de evitar la contaminación de las aguas superficiales y subterráneas. La calidad del agua que resulte del tratamiento deberá ajustarse a los límites establecidos en la normativa ambiental y técnica, de carácter nacional o local, vigente.

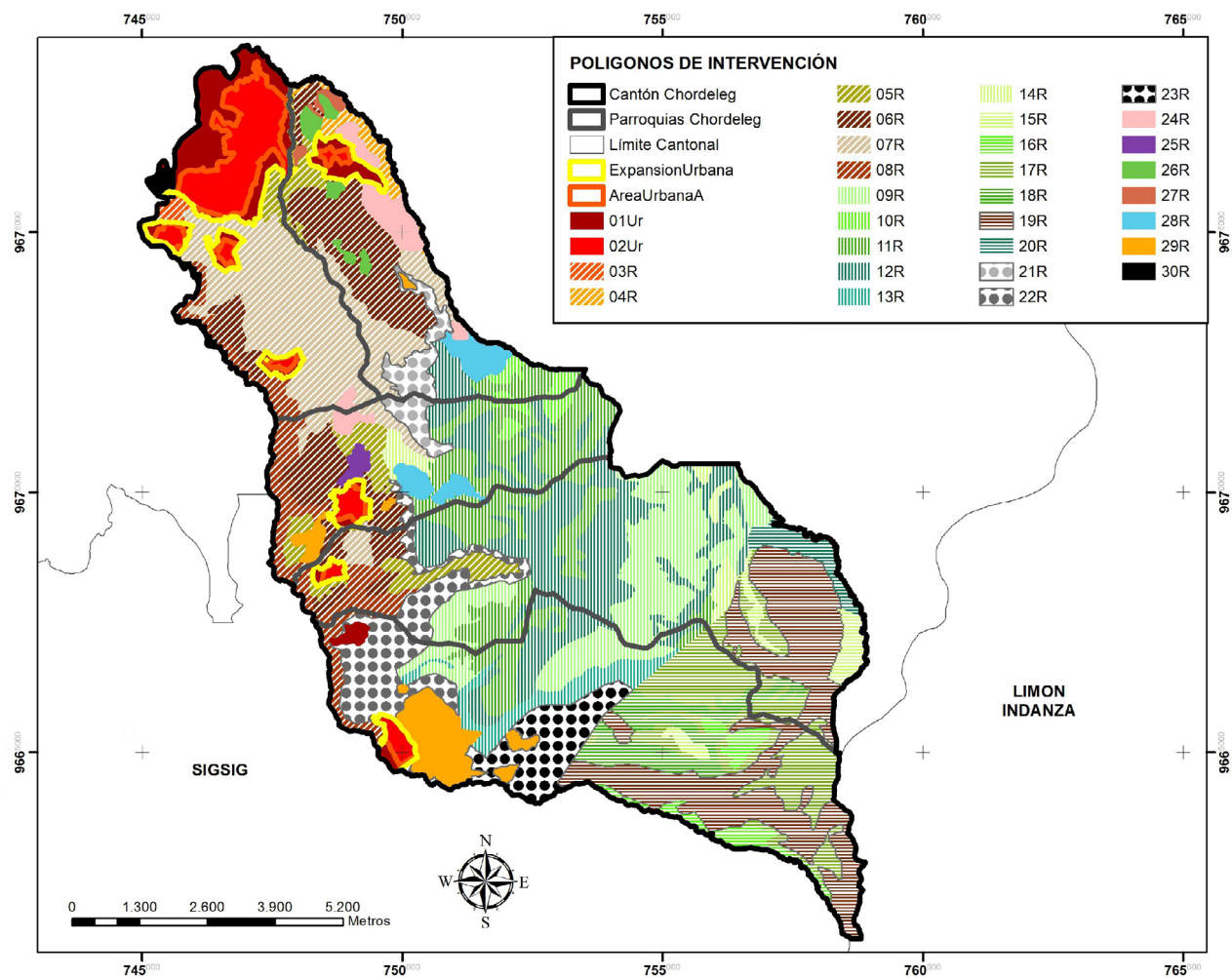
En general, para todas las establecidas en las Categorías de Ordenamiento Territorial, es importante aclarar que los territorios que tengan la presencia de humedales, cauces, riberas y márgenes de los cursos de agua, se deberá tomar las siguientes consideraciones:

- Se prohíbe la alteración de las condiciones naturales de los cauces, humedales, lagos, lagunas y complejos lagunares. No se podrá alterar sus condiciones físicas o realizar su canalización permanente o dragado. Se exceptúan las actuaciones debidamente autorizadas y justificadas por su interés público cuando exista riesgo para personas o

bienes por desbordamientos. En estos casos deberá realizarse el correspondiente estudio de impacto ambiental, y ser aprobado por la autoridad competente.

- Se observará la conservación de la vegetación de ribera de cursos de agua y lagunas; no se permitirá ni el corte o tala de la vegetación arbustiva o leñosa de las riberas de los cursos de agua, para la implantación de actividades agroproductivas.
- Se prohíbe la ocupación de las márgenes de protección de cursos de agua y lagunas con instalaciones o construcciones de cualquier índole, permanentes o temporales, así como la extracción de materiales de construcción a excepción de los autorizados por los organismos competentes. También se prohíbe, en estas áreas, el depósito de sólidos, líquidos o sustancias de cualquier tipo.
- De manera coordinada, la Autoridad competente podrá determinar el uso recreativo público de cursos fluviales y lagunas, en lugares menos frágiles desde el punto de vista ecológico.

Mapa 38. Categorías de Ordenamiento Territorial



Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Fecha: 2020

2.1.9.4. Propuesta de equipamientos cantonales

Dentro de este análisis se han considerado principalmente los requerimientos que se identificaron a través de asambleas a nivel parroquial y comunitario con la participación de dirigentes y actores sociales. Además como parte de las consideraciones necesarias para este análisis se consideraron las necesidades de instituciones sectoriales de diversos ámbitos. Así una vez identificados los requerimientos se procedió a un análisis del territorio para la localización del equipamiento y la delimitación del área necesaria para un funcionamiento adecuado en base a las funciones para las que está destinado y a la población que atendería. Es importante mencionar que existen equipamientos establecidos por instituciones nacionales que tienen establecidos estándares urbanísticos básicos por lo que es necesario contemplar estas regulaciones en el momento de dimensionar los equipamientos de estas escalas. En general, como parte de los equipamientos que la población percibe como necesarios destacaron los espacios deportivos y recreativos. Luego considerando ámbitos específicos se han identificado

las diferentes áreas para cada cabecera parroquial y las comunidades urbanas.

2.1.9.4.1. Parroquia urbana

Se realizó un inventario de los equipamientos existentes para determinar los servicios con los que cuenta la población actualmente. Una vez identificado el estado actual fue necesario identificar una lista de requerimientos por parte de la población a través de la activación del sistema de participación ciudadana y control social, para así proceder a identificar posibles áreas de implantación de nuevos equipamientos. Para la elección de los sitios fue necesario la consideración de distintos aspectos relacionados a la localización, topografía, tenencia, accesibilidad, vacancia del lote, servicios y demás. Cabe mencionar que muchos de los equipamientos propuestos son considerados prioritarios para atender a la comunidad local por lo que se encuentran considerados en esta propuesta.

Tabla 79. Propuesta de equipamientos parroquia urbana

Cantidad	Equipamiento propuesto
1	Área Verde
1	Área Verde - Hospital
1	Baños
1	Cancha deportiva
1	Casa Comunal
1	Centro de Acopio
1	Escuela del Milenio-Vivienda de Interés Social
1	Estadio Municipal
1	Infraestructura Agua
3	Parque lineal
1	Planta de tratamiento de desechos sólidos
1	Recreación Cultural Turística
6	Recreación deportiva
1	Recreación deportiva - Mirador
1	Recreación infantil
1	Recreación turística
1	Recreación Zonal - Área Verde
1	Recreación Zonal - Área Verde

Cantidad	Equipamiento propuesto
1	Reserva para Planta de Manejo de Aguas Servidas
1	Terminal Provisional - Parqueadero periférico
1	Terminal Terrestre
1	UPC y Centro de Revisión Vehicular
1	Vivero

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

Adecuaciones generales

Además del dimensionamiento generado para cada equipamiento propuesto se han tenido en cuenta aspectos que forman parte de las necesidades percibidas por la comunidad. Algunas de ellas corresponden a mantenimiento y adecuaciones que requieren los equipamientos existentes de modo que se han identificado los equipamientos que requieren cierto tipo de intervención de manera prioritaria.

Tabla 80. Propuesta de adecuación de equipamientos existentes

Cantidad	Equipamiento existente	Adecuación
1	Plaza Artesanal	Mantenimiento general y edificación de servicios higiénicos
1	Equipamientos Educativos	Mantenimiento general de infraestructuras
1	Centro de Salud	Ampliación de la edificación existente
1	Planta de tratamiento de agua	Mantenimiento General

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

2.1.9.4.2. Equipamientos propuestos en la parroquia la Unión

Además de los equipamientos existentes se han propuesto 7 nuevos equipamientos que forman parte de los requerimientos identificados con ayuda de la población en las asambleas parroquiales.

Tabla 81. Propuesta de equipamientos parroquia La Unión

Cantidad	Equipamiento propuesto
1	Centro Artesanal y Museo

Cantidad	Equipamiento propuesto
1	Escuela y Colegio
1	Recreacional deportivo
1	Mirador
1	Recreacional- Área Verde
1	Recreacional deportivo -Zonal
1	Recreacional Infantil

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

2.1.9.4.3. Equipamientos propuestos en la parroquia rural Puzhío

En Puzhío existe la necesidad de espacios de recreación, por lo que han sido propuestos en distintos puntos del asentamiento y comprenden desde parques infantiles a las canchas de uso múltiple. Para complementar los equipamientos recreativos se han identificados áreas verdes y un Mirador en los que se desarrollarán actividades recreativas pasivas.

Tabla 82. Propuesta de equipamientos parroquia Puzhío

Cantidad	Equipamiento propuesto
1	Recreación turística - cultural
1	Recreacional infantil
1	Recreativo deportivo
1	Escuela y colegio
1	Área Verde - Recreativo Deportivo
1	Junta Parroquial y UPC
1	Área Verde - Mirador
1	Área Verde
1	Mercado
1	Recreación cultural
1	Plaza Artesanal

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

2.1.9.4.4. Equipamientos propuestos en la parroquia rural Delegsol

En la parroquia Delegsol se han identificado equipamientos de salud, administrativos, recreativos, servicios sociales y demás; fundamentales para lograr

una adecuada calidad de vida.

Tabla 83. Propuesta de equipamientos parroquia Delegsol

Cantidad	Equipamiento propuesto
2	Recreacional Deportivo
1	Centro de Salud- Ampliación
1	Mercado
1	Unidad de Policía Comunitaria (UPC)
1	Recreación y Centro Integral Infantil
1	Recreacional cultural - escaramuza

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

2.1.9.4.5. Equipamientos propuestos en la parroquia rural Principal

En Principal se atendieron las demandas referentes a espacios multifuncionales que se recogieron y validaron en la asamblea parroquial realizada en coordinación con el GAD parroquial. Es el asentamiento más alejado de la cabecera Cantonal, pero de gran potencial productivo por lo que requieren espacios encaminados a potencializar la comercialización de sus

productos.

Tabla 84. Propuesta de equipamientos parroquia Puzhío

Cantidad	Equipamiento propuesto
1	Parque -Área Verde
1	Espacio Multifuncional - Canchas, Parque recreativo niños y adultos mayor, Ferias
1	Cementerio

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

2.1.9.4.6. Equipamientos propuestos en el asentamiento Soransol

La comunidad de Soransol cuenta con tres equipamientos, pero con el fin de darle una mayor estructuración territorial se ha identificado un predio para una casa comunal y otro para un parque.

Tabla 85. Propuesta de equipamientos Soransol

Cantidad	Equipamiento propuesto
1	Parque -Área Verde

Cantidad	Equipamiento propuesto
1	Casa Comunal

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

2.1.9.4.7. Equipamientos propuestos en el asentamiento Zhío

En Zhío existe una agrupación de viviendas que forman un pequeño asentamiento sin embargo su centro se encuentra desprovisto de una infraestructura adecuada. De modo que como parte de los análisis realizados se considera necesaria la adecuación del espacio central como plaza y cancha de uso múltiple. Estos conformarán el centro de atracción de la población local.

Tabla 86. Propuesta de equipamientos Zhío

Cantidad	Equipamiento propuesto
1	Recreacional deportivo
1	Plaza
1	Recreacional - Área verde

Cantidad	Equipamiento propuesto
1	Parque lineal

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

2.1.9.4.8. Equipamientos propuestos en el asentamiento Zhondeleg

En la comunidad de Zhondeleg se han identificado equipamientos recreativos el primero corresponde a un parque con área verde y el segundo sería destinado a un parque lineal en el que se identifican vistas panorámicas interesantes por lo cual constituye un sitio adecuado para un mirador.

Tabla 87. Propuesta de equipamientos Zhondeleg

Cantidad	Equipamiento propuesto
1	Recreacional deportivo

Cantidad	Equipamiento propuesto
1	Parque lineal mirador

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

2.1.9.5. Propuesta sistema político institucional

La propuesta político institucional se centra en lograr cambios a nivel:

- Estructural institucional fortalecida con implementación progresiva de elementos del modelo de gestión del PDOT aprobado.
- Participación ciudadana
- Control y mitigación de riesgos

Se reformará la estructura orgánica institucional acorde a la propuesta de PDOT por grupo de servidores debidamente capacitados y con perfil adecuado para el desarrollo de sus actividades. En este contexto se requieren mejorar o producir elementos claves como: Estatuto Orgánico por procesos, manual de puestos y su modelo de gestión, sobre esta base se implementa-

rán procesos eficientes y suficientes a fin de poner en marcha los nuevos servicios generados que los ejecutarán técnicamente de acuerdo al manual de procesos internos del GAD.

La presente propuesta busca promover una ciudadanía activa y comprometida con la mejora general de la calidad de vida en sus respectivas unidades básicas de participación ciudadana, sean estos barrios, comunidades, organizaciones sociales, etc.

Para que esta participación sea real y efectiva el GAD deben hacer efectiva la función de Participación Ciudadana y Control Social (Art 29 COOTAD), para ello deberá conformar su instancia de participación ciudadana con servidores del GAD, instituciones públicas en el cantón y ciudadanía representada por todos los líderes barriales, comunitarios, organizacionales. Todo este accionar se ampara en una Ordenanza de parte del GAD para regular y habilitar el acceso de ciudadanos y ciudadanas a los espacios y mecanismos de participación y control social, mediante un

sistema de participación ciudadana. Este ejercicio de derechos redundará en ciudadanía activa que vigilará la gestión del GAD mediante mecanismos de control social, logrando ejercicios ciudadanos y eficaces de rendición de cuentas mediante deliberaciones públicas. Este ejercicio de derechos redundará

2.2. MATRIZ DE MODELO TERRITORIAL

Tabla de proyectos 1. Matriz de modelo territorial sistema biofísico

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
BF1	ODS 13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos (tomando nota de los acuerdos celebrados en el foro de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático).	Objetivo 11. Conservar, restaurar, proteger y hacer uso sostenible de los recursos naturales.		Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	Gestionar el 100% de áreas protegidas del cantón, reduciendo la incidencia de acciones contra la naturaleza la mediante la aplicación de una normativa de sanción creada hasta 2022.	Ordenanza de protección de los recursos naturales del cantón Chordeleg, hasta 2021	COOTAD Art. 55.- Competencias.- d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;
BF2	ODS 15. Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.	Objetivo 12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicados a la adaptación y mitigación al Cambio Climático.	Lineamiento 3.- Promover la óptima gestión de los recursos que apoyen a la reactivación económica.		La cabecera cantonal de Chordeleg cuenta con una compostera comunitaria en fase de piloto para el buen uso de los desperdicios orgánicos	Plan piloto de compostera comunitaria del cantón Chordeleg	Art. 54.- Funciones.- a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales;
BF3		Objetivo 13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos.			EL Cantón Chordeleg cuenta con humedales con un plan de manejo y ordenanza municipal que facilita su conservación, hasta el 2021	Plan de Manejo de los humedales del cantón Chordeleg, hasta 2021	Art. 140.- Ejercicio de la competencia de gestión de riesgos.-

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Proyecto de Ordenanza para la protección de los recursos naturales del cantón Chordeleg	Crear una normativa de protección de los Recursos Naturales del cantón Chordeleg	Contar con una normativa de protección de los recursos naturales	Ministerio del Ambiente y Agua	Cantonal	\$15,000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2022
Proyecto Piloto para la creación de una planta compostera comunitaria del cantón Chordeleg	Construir una planta piloto de compost comunitario con el uso de materia orgánica urbana	Contar con un piloto de compostera comunitaria con el uso de residuos orgánicos urbanos.	Ministerio del Ambiente y Agua	Centro cantonal	\$45,000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2022
Creación del plan de manejo para los humedales del cantón Chordeleg	Elaborar un Plan de Manejo de los humedales en el cantón Chordeleg	Contar con un Plan de Manejo de los Humedales. Declarar con el fin de conservar los recursos naturales y su protección.	Ministerio del Ambiente y Agua	Parroquias rurales	\$35,000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2022

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
BF4	ODS 13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos (tomando nota de los acuerdos celebrados en el foro de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático).	Objetivo 11. Conservar, restaurar, proteger y hacer uso sostenible de los recursos naturales.	Lineamiento 3.- Promover la óptima gestión de los recursos que apoyen a la reactivación económica.	Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	EL Cantón Chordeleg cuenta con humedales con un plan de manejo y ordenanza municipal que facilita su conservación, hasta el 2021	Ordenanza de declaratoria y protección de los humedales del cantón Chordeleg, hasta 2021	COOTAD Art. 55.- Competencias.- d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;
BF5	ODS 15. Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.	Objetivo 12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicados medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático.			Se cuenta con un inventario de zonas expuestas a movimientos en masa, así como las acciones de remediación, mitigación y prevención, hasta el 2025.	Inventario de zonas de deslizamientos de tierra, que determina acciones de remediación y mitigación de riesgos elaborado hasta el 2025	Art. 54.- Funciones.- a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales;
BF6		Objetivo 13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos.			Gestionar el 100% del Bosque Protector Santa Bárbara, reduciendo la incidencia de acciones contra la naturaleza mediante la aplicación de una normativa de conservación hasta 2022.	Plan de Manejo del Bosque Protector de las microcuencas de los ríos Santa Bárbara y Shío hasta el 2021	Art. 140.- Ejercicio de la competencia de gestión de riesgos.-

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
BF7	ODS 13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos (tomando nota de los acuerdos celebrados en el foro de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático).	Objetivo 11. Conservar, restaurar, proteger y hacer uso sostenible de los recursos naturales.		Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestión de manera adecuada a los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	El Bosque Protector de las microcuencas de los ríos Santa Bárbara y Shío cuenta con un plan de manejo y ordenanzas municipales que facilita su conservación, hasta diciembre de 2022	Ordenanza de protección y conservación del Bosque Protector de las microcuencas de los ríos Santa Bárbara y Shío hasta el 2022	COOTAD Art. 55.- Competencias.- d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;
BF8	ODS 15. Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.	Objetivo 12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicados medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático.	Lineamiento 3.- Promover la óptima gestión de los recursos que apoyen a la reactivación económica.		El cantón cuenta con zonas de amortiguamiento de las áreas pertenecientes al CCSP que cuentan con un plan de manejo que acrediten su regularización, hasta diciembre de 2022	Plan de Manejo del Área Protegida Municipal en las zonas de amortiguamiento del Corredor de Conectividad Sangay-Podocarpus, hasta diciembre de 2022.	Art. 54.- Funciones.- a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales;
BF9		Objetivo 13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos.			El Cantón Chordeleg cuenta con zonas de amortiguamiento de las áreas núcleos pertenecientes al CCSP regularizado a través de ordenanzas que acrediten su regularización, hasta diciembre de 2023	Ordenanza de declaración de Área Protegida Municipal en las zonas de amortiguamiento del Corredor de Conectividad Sangay-Podocarpus, hasta diciembre de 2023	Art. 140.- Ejercicio de la competencia de gestión de riesgos.-

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Proyecto de ordenanza de protección ambiental para el área comprendida del Bosque Protector de las microcuencas de los ríos Santa Bárbara y Shío	Crear una normativa de declaratoria ambiental para el Bosque Protector de las microcuencas de los ríos Santa Bárbara y Shío	Contar con una ordenanza de protección ambiental para el Bosque Protector de las microcuencas de los ríos Santa Bárbara y Shío	Ministerio del Ambiente y Agua	Cantonal	\$15,000	GAD Municipal de Chordeleg	2022-2022
Creación del plan de manejo del Área Protegida Municipal en las zonas de amortiguamiento de las áreas núcleos del CCSP con el objetivo de apoyar a la conservación y protección de los recursos naturales presentes dentro del mismo.	Elaborar un Plan de Manejo del Área Protegida Municipal en las zonas de amortiguamiento de las áreas núcleos del Corredor de Conectividad Sangay-Podocarpus.	Contar con un Plan de Manejo del Área Protegida Municipal de las zonas de amortiguamiento pertenecientes a las áreas núcleos del CCSP que apoye a la conservación y protección de los recursos naturales.	Ministerio del Ambiente y Agua	Cantonal	\$45,000	GAD Municipal de Chordeleg	2022-2022
Creación de la ordenanza que declara como Área Protegida Municipal a las zonas de amortiguamiento de las áreas núcleos pertenecientes al CCSP.	Elaborar una ordenanza que declare a las zonas de amortiguamiento de las áreas núcleo pertenecientes al Corredor de Conectividad Sangay-Podocarpus como Áreas Protegidas Municipales	Poseer una ordenanza municipal que declare a las zonas de amortiguamiento de las áreas núcleos del Corredor de Conectividad Sangay-Podocarpus como Áreas Protegidas Municipales	Ministerio del Ambiente y Agua	Cantonal	\$15,000	GAD Municipal de Chordeleg	2022-2023

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
BF10	ODS 13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos (tomando nota de los acuerdos celebrados en el foro de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático).	OPND 11. Conservar, restaurar, proteger y hacer uso sostenible de los recursos naturales.		Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	El cantón cuenta con zonas de amortiguamiento de las áreas núcleos pertenecientes al CCSP que cuenten con un plan de manejo y ordenanzas que acrediten su regularización, hasta diciembre de 2023	Ordenanza que regula el uso y ocupación de suelo en las áreas núcleos pertenecientes al Corredor de Conectividad Sangay-Podocarpus, hasta diciembre de 2023	C O O T A D A r t . 55.- Competencias.- d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;
BF11	ODS 15. Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.	OPND 12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicados medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático.	Lineamiento 3.- Promover la óptima gestión de los recursos que apoyen a la reactivación económica.		El Cantón Chordeleg cuenta con el 70% de captaciones de agua con un sistema de monitoreo remoto continuo de la calidad y cantidad de agua, funcionando al 2025	# de estaciones de monitoreo de calidad de agua con 5 parámetros físicos / # de captaciones de agua en el Cantón Chordeleg hasta el 2025	Art. 54.- Funciones.- a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales;
BF12		OPND 13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos.			Mejorar la calidad del agua de al menos el 70% de las micro cuencas del cantón mediante una red de estaciones de monitoreo implementada hasta el 2025.	# estaciones climáticas activas instaladas / # de microcuencas del cantón hasta el 2025	Art. 140.- Ejercicio de la competencia de gestión de riesgos.-

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Creación de la ordenanza que regula el uso y ocupación del suelo en las áreas núcleos pertenecientes al Corredor de Conectividad Sangay-Podocarpus con el objetivo de aportar a la conservación y protección de los recursos naturales.	Elaborar una ordenanza que regula el uso y la ocupación del suelo en las áreas núcleos pertenecientes al Corredor de Conectividad Sangay-Podocarpus.	Contar con una ordenanza municipal que regula el uso y la ocupación del suelo en las áreas núcleos pertenecientes al Corredor de Conectividad Sangay-Podocarpus.	Ministerio del Ambiente y Agua	Cantonal	\$15,000	GAD Municipal de Chordeleg	2022-2023
Implementación de estaciones de monitoreo de calidad del agua con 4 parámetros físicos en las captaciones con la capacidad de monitoreo continuo a tiempo real.	Fortalecer el control de la calidad y cantidad de agua para el cantón Chordeleg	Contar con una red de monitoreo continuo de la calidad del agua en tiempo real	Ministerio del Ambiente y Agua	Cantonal	\$41.600	GAD Municipal de Chordeleg	2022-2025
Implementación de una red de estaciones meteorológicas para el cantón Chordeleg.	Contar con un monitoreo del clima para la gestión de los recursos hídricos del cantón Chordeleg	Monitorear los cambios meteorológicos del cantón, con el fin de mejorar la gestión de los recursos hídricos	INHAMI	Cantonal	\$90,000	GAD Municipal de Chordeleg	2022-2025

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
BF13	ODS 13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos (tomando nota de los acuerdos celebrados en el foro de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático).	Objetivo 11. Conservar, restaurar, proteger y hacer uso sostenible de los recursos naturales.	Lineamiento 3.- Promover la óptima gestión de los recursos que apoyen a la reactivación económica.	Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	Se cuenta con un inventario de emisiones de gases y descargas hídricas del sector artesanal, y guías de buenas practicas ambientales y normativas de control para regular actividades artesanales , hasta el año 2024	# de fuentes de emisiones fijas y descarga hídrica inventariadas en el centro urbano de Chordeleg al 2024.	COOTAD Art. 55.- Competencias.- d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;
		Objetivo 12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicado medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático.			Se cuenta con un inventario de emisiones de gases y descargas hídricas del sector artesanal, y guías de buenas practicas ambientales y normativas de control para regular actividades artesanales , hasta el año 2024	Una ordenanza de control a la emisión de gases y descargas hídricas provenientes del sector artesanal, hasta el 2024	Art. 54.- Funciones.- a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; Art. 140.- Ejercicio de la competencia de gestión de riesgos.-
BF14	ODS 15. Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.	Objetivo 13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos.					

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Inventario de emisiones de fuentes fijas de gases y descargas hídricas del sector artesanal centro urbano de Chordeleg.	Contar con un inventario de emisiones de gases y descargar hídrica en la en el cantón.	Cuantificar las emisiones de gases y descargas hídricas emitidas por el sector artesanal del cantón Chordeleg	Ministerio del Ambiente y Agua	Centro cantonal	\$85,000	GAD Municipal de Chordeleg	2022-2024
Ordenanza de control de emisión de gases y descargas hídricas provenientes del sector artesanal hasta el 2024	Elaborar una normativa capaz de sancionar las emisiones fijas y descargas hídricas que estén fuera de los límites de control permisible.	Tener una ordenanza sancionadora para la contaminación del aire descargas hídricas.	Ministerio del Ambiente y Agua	Centro cantonal	\$15,000	GAD Municipal de Chordeleg	2022-2027

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
BF15.	ODS 13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos (tomando nota de los acuerdos celebrados en el foro de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático).	Objetivo 11. Conservar, restaurar, proteger y hacer uso sostenible de los recursos naturales.	Lineamiento 3.- Promover la óptima gestión de los recursos que apoyen a la reactivación económica.	Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	Mantener un vivero municipal en condiciones óptimas de funcionamiento.	Actividades de mantenimiento y ampliación ejecutadas/Actividades de mantenimiento y ampliación planificadas	COOTAD Art. 55.- Competencias.- d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;
	ODS 15. Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.	Objetivo 12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicado medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático. Objetivo 13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos.			El Bosque Protector de las microcuencas de los ríos Santa Bárbara y Shío cuenta con un plan de manejo y ordenanzas municipales que facilita su conservación, hasta 2022.	Plan de Manejo implementado / Plan de manejo planificado	Art. 54.- Funciones.- a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; Art. 140.- Ejercicio de la competencia de gestión de riesgos.-

Elaboración: Equipo ConsultorEquipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales; POA del GAD Cantonal; Plan de Gobierno de las autoridades del GAD.

Año: 2020

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Mantenimiento y ampliación de un Vivero Municipal	Proveer y renovar las especies vegetales del cantón mediante el funcionamiento de un vivero municipal.	Implementar actividades mantenimiento ampliación vivero municipal.	ac-de y del Gobierno provincial y gobiernos parroquiales	Cantonal	\$150.000	Directa	2022-2030
Plan de Manejo del Río Santa Bárbara.	La microcuenca del río Santa Bárbara cuenta con un plan de manejo y ordenanzas municipales que facilita su conservación, se implementa en etapas hasta 2030.	Un plan de manejo de la micro cuenca del río Santa Bárbara	Ministerio del Ambiente y Agua	Cantonal	\$1.700.000	GAD Municipal de Chordeleg Cooperación internacional	2022 -2030

Tabla de proyectos 2. Matriz de modelo territorial sistema social

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
SC1		Objetivo 5. Proteger familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.			Al 2025 se ha impulsado nuevas modalidades de educación, con la infraestructura y conectividad requerida para que se encuentre al alcance de todas las niñas, niños y adolescentes, a través de alianzas público-privadas	Número de niñas y niños que acceden al sistema educativo, en modalidad tradicional y en nuevas modalidades	Ministerio de Educación
SC2	ODS 10 Reducir las desigualdades y garantizar que nadie se queda atrás forma parte integral de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	Objetivo 7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	Lineamiento 7.- Contribuir a la gestión educativa en las nuevas modalidades de prestación del servicio.	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Al 2030 se cuenta con un 100% de niñas y niños de educación básica de instituciones rurales que acceden al programa complementario de alimentación escolar	% de niñas y niños de instituciones educativas rurales que acceden al programa complementario de alimentación	Ministerio de Educación
SC3					Brindar acceso a los programas de educación sexual y salud reproductiva implementados por el MSP al 100% de la población escolarizada del cantón entre los 14 y 18 años, hasta el 2025.	Realización del Plan Número de actividades del Plan implementadas	Ministerio de Salud

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Fortalecimiento del sistema educativo del cantón Chordeleg, a través del impulso a las nuevas modalidades de educación, en alianza con los gobiernos autónomos descentralizados del cantón y de las parroquias	Fortalecer las instituciones rurales del cantón Chordeleg, con énfasis en las instituciones multigrado	Incrementar el % de docentes en las instituciones multigrado rurales al año	Gobiernos Autónomos Descentralizados	Cantonal	\$12.000	Directo	2021- 2030
Programa interinstitucional para implementar un almuerzo complementario escolar en la zona rural del cantón en concurrencia con el Ministerio de Educación y Gobiernos parroquiales 2022-2025	Dotar de una ración alimenticia sana y nutritiva con productos locales, para niñas y niños de las instituciones educativas de la zona rural	Anualmente se ha incorporado un 10% de niñas y niños de la zona rural al programa de complementación en la alimentación escolar hasta completar el 100%	Gobiernos Autónomos Descentralizados	Cantonal	\$120.000	Directo	2021- 2030
Implementación de un plan local de Salud Sexual y Salud Reproductiva	Implementar un proceso educativo comunicacional para la difusión de los derechos sexuales y derechos reproductivos, así como los servicios de atención en el cantón	Reducir los casos de embarazo adolescente y transmisión de ETS	Consejo Cantonal de Protección de Derechos	Cantonal	\$1.500	Directo	2021-2025

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
SC4					Al 2025 se cuenta con un Plan de fortalecimiento del Sistema de Salud en el cantón, con énfasis en medidas de protección y prevención de enfermedades	Número de acciones del Plan implementadas en el cantón	Ministerio de Salud
SC5	ODS 10 Reducir las desigualdades y garantizar que nadie se queda atrás forma parte integral de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	Objetivo 5. Proteger familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social. Objetivo 6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad.	Lineamiento 1.- Contribuir al fortalecimiento de la gestión sanitaria en el territorio a través de medidas de bioseguridad con la participación social.	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Al 2025 se cuenta con un programa de Farmacia Pública que desarrolla programas de beneficio en el acceso a medicinas a los grupos de atención prioritaria	Número de acciones para la creación y/o implementación de una Farmacia Pública	"Art. 315.- El Estado constituirá empresas públicas para la gestión de sectores estratégicos, la prestación de servicios públicos, el aprovechamiento sustentable de recursos naturales o de bienes públicos y el desarrollo de otras actividades económicas CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA"
SC6					Reducir al 5% el trabajo infantil entre los 5 a 17 años, a través del trabajo articulado entre el Ministerio de Inclusión Económica y Social y el Consejo Cantonal de Protección de derechos al 2030.	"# de niños realizando trabajo infantil # total de niños del cantón"	Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución...

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Fortalecimiento del Sistema de Salud del cantón Chordeleg políticas públicas con participación ciudadana y adaptación de saberes ancestrales a las prácticas de la medicina occidental	Fortalecimiento del sistema de salud que funciona en el cantón Chordeleg	Políticas públicas de salud para el cantón, implementadas	Consejo Cantonal de Protección de Derechos	Cantonal	\$6.000	Directo	2021-2025
Implementación de una política de Farmacia Pública en concurrencia con el Ministerio de Salud Pública y con otras instituciones	Gestionar la implementación de una Farmacia Pública con programas que permitan beneficiar a los grupos de atención prioritaria	Contar con el servicio de farmacia municipal que incorpore programas de salud y beneficios para los grupos de atención prioritaria		Centro cantonal	\$72.000	Directo	2021-2025
Programa "Mas niñez, menos trabajo", para la erradicación del trabajo infantil	Implementar acciones para la erradicación del trabajo infantil en el cantón Chordeleg	Reducir al 0,5% por año el trabajo infantil	Consejo para la Igualdad Intergeneracional, Ministerio de Inclusión Económica y Social	Cantonal	\$6.000	Directo	2021- 2030

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
SC7		Objetivo 5. Proteger familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.			Reducir las violencias en contra de niñas y niños del cantón, mediante la atención al 30% de la población entre 4 y 12 años, hasta 2025.	Número de acciones implementadas del Plan de prevención de todas las violencias en contra de niñas, niños y adolescentes	Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución...
SC8	ODS 10 Reducir las desigualdades y garantizar que nadie se queda atrás forma parte integral de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	Objetivo 6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad. Objetivo 7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	N/A	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Al 2023 se ha implementado un programa que incluye varios deportes que permita incrementar la población que acceda a actividades recreativas, desde un enfoque de inclusión y no discriminación	Número de personas que participan en las diferentes actividades deportivas, por sexo y edad	Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución...
SC9					Al 2030 se cuenta con un programa permanente para reducir las formas de discriminación por motivos de género, movilidad humana, situación de discapacidad.	Número de actividades realizadas para reducir la violencia de género, acoso, bullying o xenofobia. Total de actividades planificadas	Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución...

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Plan de prevención de todas las violencias en contra de niñas y niños	Construir de manera participativa un plan de prevención de todas las violencias en contra de niñas y niños	Reducir los casos de violencias contra niñas y niños en el cantón	Secretaría de Derechos Humanos	Cantonal	\$8.700	Directo	2021- 2025
Programa recreativo - deportivo: En movimiento	Generar alternativas deportivas considerando la diversidad de niñas, niños y adolescentes del cantón Chordeleg	Contar con actividades recreativas, deportivas para niñas, niños y adolescentes del cantón	Liga Deportiva Cantonal	Cantonal	\$22.000	Directo	2021 - 2023
Programa de prevención de la discriminación étnica-racial, género y movilidad humana dirigido a niñas, niños y adolescentes	Sensibilizar a niñas, niños y adolescentes sobre las formas de violencia y cómo erradicarla en el cantón Chordeleg	Reducir los casos de violencias contra adolescentes en el cantón	Secretaría de Derechos Humanos	Cantonal	\$4.000	Directo	2021- 2030

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
SC10		Objetivo 5. Proteger familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.			Reducir al 5% el embarazo adolescente mediante la implementación del programa de promoción de derechos sexuales y reproductivos, prevención de violencia sexual y el acceso a métodos anticonceptivos por el MSP en coordinación con el CCPD al 2030	No. de nacimientos al año en mujeres dentro del grupo de NNA/ No total de mujeres madres al año	Ministerio de Salud
SC11	ODS 10 Reducir las desigualdades y garantizar que nadie se queda atrás forma parte integral de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	Objetivo 6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad. Objetivo 7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	N/A	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Desarrollar las capacidades artísticas, deportivas, recreativas y productivas del 80% de la población entre 12 y 18 años mediante el Programa Juventudes, hasta 2023.	Número de actividades ejecutadas Número de actividades planificadas	Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución...
SC12					Implementar espacios para el desarrollo de capacidades artísticas, como mecanismo de prevención de adicciones y aprovechamiento del tiempo libre para niñas, niños, adolescentes y jóvenes del cantón	Número de espacios implementados Número de espacios planificados	Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal: j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución...

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Programa de prevención de embarazo adolescente en las instituciones educativas del cantón	Elaborar una estrategia interinstitucional para la prevención del embarazo adolescente.	Población informada sobre derechos sexuales y reproductivos	Consejo Cantonal de Protección de Derechos	Cantonal	\$4.000	Directo	2021-2030
Programa Juventudes	Fomentar el desarrollo de habilidades y capacidades de los/as jóvenes y adolescentes, mediante espacios de participación juvenil, con diferentes mecanismos de capacitación y espacios distractores, artísticos, recreativos, deportivos.	Jóvenes del cantón cuentan con espacios alternativos para el desarrollo de sus capacidades artísticas, deportivas, de participación social y ciudadana	Ministerio de Inclusión Económica y Social	Cantonal	\$6.200	Directo	2021- 2023
Programa: Casa de la Música	Implementar un espacio de desarrollo de capacidades musicales , lúdico y accesible para la diversidad de jóvenes del cantón	El cantón cuenta con un espacio para el desarrollo de capacidades musicales, como mecanismo de recreación y aprovechamiento del tiempo libre	Ministerio de Cultura	Centro cantonal	\$70.000	Directo	2021-2024

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
SC13		Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.			Coadyuvar al incremento del acceso a la educación superior del 4,76% al 10% en universidades e institutos técnicos superiores, en coordinación con el Consejo Cantonal de Protección de derechos al 2030	% de jóvenes que accedieron a la educación superior matriculados en el año 2020 % de jóvenes que tienen educación superior en el cantón en el año 2030	SENESCYT
SC14	ODS 10 Reducir las desigualdades y garantizar que nadie se queda atrás forma parte integral de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	Objetivo 5. Proteger familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	N/A	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Contar con programas que erradiquen el edadismo, desde un enfoque de derechos humanos y considerando las etapas de la vejez	Número de actividades ejecutadas Número de actividades planificadas	Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal: j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución...
SC15		Objetivo 6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad.			Promover el acceso de la población a la seguridad social pública mediante la asistencia de al menos 160 personas a 4 talleres de promoción hasta 2030.	PPASS= Porcentaje de personas afiliadas a la seguridad social contributiva PSSC = Población con seguro social contributivo PEA = Población económicamente activa (15 años o más años)	IESS

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Programa de incentivo para el acceso a la educación superior en las y los jóvenes del cantón, con énfasis en carreras relacionadas con las actividades comerciales que se realizan en el cantón: Joyería, cerámica, etc.	Difundir las opciones de educación superior, carreras y aplicación a becas con las que cuentan las y los jóvenes del cantón	Población joven del cantón conoce la oferta de educación superior, con énfasis en carreras que fortalezcan la vocación productiva del cantón	Consejo Cantonal de Protección de Derechos	Cantonal	\$4.000	Directo	2021- 2030
Programa Mayores	Adultos Brindar atención a las personas adultas mayores, diferenciando la vejez temprana, vejez intermedia y vejez tardía, desde un enfoque de derechos humanos, y diversidad	Adultas y adultos mayores cuentan con atención diferenciada de acuerdo a la etapa de envejecimiento, desde un enfoque de derechos humanos y diversidad	Consejo para la Igualdad Intergeneracional, Ministerio de Inclusión Económica y Social	Cantonal	\$70.000	Directo	2021- 2030
Programa de incentivo para la afiliación a las modalidades de la Seguridad Social	Difundir los servicios y beneficios de contar con Seguridad Social para incentivar la afiliación.	La población del cantón en la zona urbana y rural conoce los beneficios de contar con Seguridad Social	Consejo Cantonal de Protección de Derechos	Cantonal	\$2.000	Directo	2021- 2024

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
SC16		Objetivo 5. Proteger familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.			Implementar el 100% de actividades para la elaboración e implementación de un programa de promoción de acciones y cuidados dirigidos a mujeres en edad reproductiva, para prevenir discapacidades durante el embarazo hasta el 2030	Número de acciones re-impuestas para informar sobre prevención de discapacidades en el embarazo Número de acciones planificadas	Ministerio de Salud
SC17	ODS 10 Reducir las desigualdades y garantizar que nadie se queda atrás forma parte integral de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	Objetivo 6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad.		Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Implementar el 100% de actividades para la elaboración y ejecución de un programa de salud y atención inclusiva para personas con discapacidad, ejecutado	Índice de cumplimiento de programa de salud y atención inclusiva para personas con discapacidad	Ministerio de Inclusión Económica y Social
SC18		Objetivo 5. Proteger familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.			Prevenir, atender y erradicar la violencia contra las mujeres en el cantón Chordeleg, mediante la generación de una Ordenanza que contempla acciones y presupuesto definido y monitoreado por el Consejo de Protección de Derechos al 2021	Ordenanza para prevenir, atender y erradicar la violencia contra las mujeres en el cantón Chordeleg	Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal: j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución...

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Programa de prevención de discapacidades durante el embarazo	Difundir información sobre las estrategias para la prevención de las discapacidades durante el embarazo en las mujeres en edad fértil	Mujeres en edad reproductiva conocen los mecanismos para prevenir discapacidades durante el embarazo	C o n s e j o Cantonal de Protección de Derechos	Cantonal	\$4.000	Directo	2021 -2030
Programa de atención a Personas con Discapacidad, de la acción a la inclusión.	Implementar un programa integral de atención a las personas con discapacidad que fomente la inclusión y desarrollo de capacidades	Las personas con discapacidad cuentan con un servicio de atención	G A D Municipal, GAD Parroquiales	Cantonal	\$60.000	Directo	2021- 2030
Ordenanza para prevenir y erradicar la violencia basada en género en el cantón Chordeleg	Contar con una herramienta legal que regule las acciones para prevenir, atender y restituir derechos en el cantón Chordeleg	Se cuenta con una herramienta de política pública para la prevención, atención y restitución de derechos en el cantón Chordeleg	Organizaciones Sociales, C o n s e j o cantonal de Protección de Derechos	Cantonal	\$0	Directo	2021-2030

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
SC19		Objetivo 5. Proteger familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.			Contribuir a la erradicación de las formas de violencia que enfrentan las mujeres mediante la participación del 10% de la población objetivo en actividades del Programa.	Número de acciones realizadas Número de acciones planificadas	Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal: j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución...
SC20	ODS 10 Reducir las desigualdades y garantizar que nadie se queda atrás forma parte integral de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	Objetivo 6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad. Objetivo 7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.		Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Implementar el 100% de actividades para prevenir la violencia basada en género contra las mujeres en el espacio público y privado	Número de actividades ejecutadas Número de actividades planificadas* 100	Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal: j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución...
SC21					Reducir las percepciones de género discriminatorias hacia la población LGBTI del cantón en un 25%, a través de programas educativos comunicacionales dirigidos a toda la población	Número de actividades ejecutadas Número de actividades planificadas* 100	Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal: j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución...

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Conmemoración de los Días de Derechos Humanos de las Mujeres: 8 de Marzo y 25 de noviembre	Desarrollar eventos de edu comunicación para la difusión de los derechos humanos de las mujeres y prevención de tipos de violencias en el cantón Chordeleg	Participación de la población en eventos conmemorativos para la sensibilización de los derechos humanos de las mujeres	C o n s e j o Cantonal de Protección de Derechos	Cantonal	\$2.000	Directo	2021 - 2030
Programa de prevención de todas las formas de violencia basada en género contra las mujeres	Proceso de sensibilización y edu comunicación para la prevención de todas las formas de violencia en contra de las mujeres	Población sensibilizada sobre los tipos de violencia y cómo prevenirla, denunciarla y cómo apoyar a las víctimas	Secretaría de Derechos Humanos	Cantonal	\$6.000	Directo	2021 - 2030
Programa de prevención de la discriminación a la población LGBTI	Sensibilizar a las y los habitantes del cantón diversidad y los derechos humanos de la población LGBTI	Población sensibilizada sobre los derechos de la población LGBTI	Secretaría de Derechos Humanos	Cantonal	\$2.000	Directo	2021- 2025

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
SC22					Implementar programas de información sobre los mecanismos de protección a la población en condición de movilidad humana, dentro y fuera del país, de migración segura	Número de actividades implementadas Número de actividades Plannificadas	Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana
SC23	ODS 10 Reducir las desigualdades y garantizar que nadie se queda atrás forma parte integral de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	Objetivo 5. Proteger familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.		Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Incrementar la participación de la población objetivo en la generación, vigilancia y evaluación de las políticas públicas para la garantía del ejercicio de derechos a través del CCPD, mediante la asistencia de al menos 160 personas a 4 talleres hasta 2024.	Número de actividades implementadas Número de actividades plannificadas	Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal: j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución...
SC24					Junta Cantonal de Protección de Derechos cuenta con un equipo técnico de apoyo y autonomía administrativa y financiera	Número de actividades implementadas para el funcionamiento efectivo del JCPD Número de actividades plannificadas	Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal: j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución...

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Programa de información sobre la situación de movilidad humana	Sensibilizar a las y los habitantes del cantón sobre las implicaciones de la emigración y los derechos humanos de la población en condición de movilidad humana, en condición de movilidad humana, desde un enfoque de derechos	Población del cantón conoce sobre los derechos humanos de la población en situación de movilidad humana, mecanismos de protección dentro y fuera del país	Consejo Cantonal de Protección de Derechos	Cantonal	\$2.000	Directo	2021- 2025
Reforma de la Ordenanza del Sistema de Protección de Derechos	Contar con una política pública que fortalezca la participación ciudadana en el Consejo Cantonal de Protección de Derechos	Ordenanza reformada, que fortalece la participación ciudadana en la instancia de decisión	Consejo Cantonal de Protección de Derechos	Cantonal	\$0	Directo	2021- 2022
Fortalecimiento de la Junta Cantonal de Derechos	Fortalecer la gestión y administración de la Junta Cantonal de Derechos	Junta Cantonal de protección de derechos, con un equipo técnico de apoyo y procesos administrativos eficientes	Consejo Cantonal de Protección de Derechos	Cantonal	\$0	Directo	2021 - 2023

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
SC25	ODS 10 Reducir las desigualdades y garantizar que nadie se queda atrás	Objetivo 5. Proteger familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.		Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Consejo Cantonal de Protección de Derechos funcionando con un equipo multidisciplinario para el cumplimiento efectivo de sus competencias	Número de actividades implementadas para el funcionamiento efectivo del CCPD Número de actividades planificadas	COOTAD Art. 598.- Consejo cantonal para la protección de derechos.- Cada gobierno autónomo descentralizado metropolitano y municipal organizará y financiará un Consejo Cantonal para la Protección de los Derechos consagrados por la Constitución y los instrumentos internacionales de derechos humanos
SC26					Ejecutar al 100% las acciones para la elaboración y aplicación de una Agenda Cantonal que desarrolle políticas y estrategias dirigidas a los grupos de atención prioritaria elaborada hasta 2023 con la participación intersectorial y ciudadana	Número de acciones para la elaboración y aplicación de la agenda Número de acciones planificadas para la elaboración y aplicación de la agenda	Consejo Cantonal de Protección de Derechos

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales; POA del GAD Cantonal; Plan de Gobierno de las autoridades del GAD.

Año: 2020

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Fortalecimiento del Consejo Cantonal de Protección de Derechos	Fortalecimiento las capacidades para la operativización efectiva de las competencias del Consejo Cantonal de Protección de Derechos	Contar con un equipo técnico que operativice los mandatos legales y operativice acciones para la protección de derechos en el cantón Chordeleg	Consejos para la igualdad	Cantonal	0\$	Directo	2021-2024
Agenda Cantonal de Política Pública para ejercicio de los derechos humanos de las personas con énfasis en los grupos de atención prioritaria	Contar con una Agenda Cantonal de Protección de Derechos, que se articule con los objetivos Nacionales y con los Objetivos de Desarrollo Sostenible	Instrumento de planificación de políticas para el ejercicio de derechos de la población con énfasis en los grupos de atención prioritaria	Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Chordeleg	Cantonal	\$2.000	Directo	2021 - 2022

Tabla de proyectos 3. Matriz de modelo territorial cultura y patrimonio

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
CP1	Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.	Objetivo 8: Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Contar con polígonos culturales específicos, que permitan la adecuada gestión y manejo de los mismos, en beneficio de la comunidad	Ordenanza para la conservación y gestión del patrimonio arqueológico de Chordeleg.	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg- Instituto Nacional de Patrimonio Cultural- Ministerio de Cultura y Patrimonio
CP2	Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.		Lineamiento 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.		Detentar parte del patrimonio nacional y mundial del Sistema Vial Andino Qhapaq Ñan	Número de Fichas de Registro de caminos. Expediente de registro e investigación arqueológica del Qhapaq Ñan	Ministerio de Cultura y Patrimonio

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Redelimitación de los sitios arqueológicos en el cantón Chordeleg	Definir polígonos culturales específicos que permitan la adecuada gestión y manejo de los sitios arqueológicos, priorizando su conservación y puesta en valor	Revalorización y conservación del patrimonio cultural arqueológico en todo el Cantón	Cantonal	Instituto Nacional de Patrimonio Cultural	\$72.000	INPC Directo	2022-2024
Registro de una sección de Qhapaq Ñan - Sistema Vial Andino en la parroquia Principal	Incrementar la red de caminos del Sistema Vial Andino Nacional y a la vez fomentar el desarrollo del turismo comunitario potenciando la conservación, puesta en valor y difusión del patrimonio en beneficio de la comunidad.	Revalorización del patrimonio cultural arqueológico en el cantón. Desarrollo del turismo cultural comunitario	Cantonal	Instituto Nacional de Patrimonio Cultural - Secretaría Técnica del Qhapaq Ñan-Ecuador	\$30.000	INPC Directo	2022-2025

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
CP3		Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2025 el Cantón cuenta con espacios para el desarrollo cultural y con herramientas para la protección, promoción y difusión del patrimonio cultural	Número de personas que conocen y ejercen sus derechos culturales y acceden a la vida y oferta cultural del cantón en espacios adecuados para actividades culturales.	Art. 55.- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.
		Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.			Al 2025 el Cantón cuenta con espacios para el desarrollo cultural y con herramientas para la protección, promoción y difusión del patrimonio cultural	Número de personas que conocen y ejercen sus derechos culturales y acceden a la vida y oferta cultural del cantón en espacios adecuados para actividades culturales.	
CP4		Objetivo 1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.	Lineamiento 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.				h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Espacios para el comercio justo y circulación de bienes y productos culturales en diferentes áreas en todo el cantón.	"Fortalecer el ejercicio de los derechos culturales, y el acceso a la vida y oferta cultural, con énfasis en el fortalecimiento de economías culturales, creando incentivos de diferente tipo."	El Cantón cuenta con espacios para la creación, la producción, la circulación y comercialización de bienes y servicios culturales, así como para la activación de la vida cultural y el fortalecimiento de las economías creativas.	Cantonal	"Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Ministerio de Cultura y Patrimonio Instituciones de Educación Superior Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación"	\$20.000	Directa	2022-2026
Crear e implementar un complejo cultural integral que incluya espacios para la activación, creación, exhibición de bienes y productos culturales y del patrimonio cultural, que incluye archivo y biblioteca.	Garantizar el ejercicio de los derechos culturales, a la participación activa en la vida cultural y acceder a espacios para la expresión cultural y libertar creativa.	Contar con un espacio cultural multidisciplinario e integral que incremente el % de personas que ejercen el derecho a la creación y consumo de bienes y servicios culturales y creativos.	Cantonal	GAD Parroquiales. Ministerio Cultura y Patrimonio. Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación. Gremios de Artesanos y artesanas.	\$350.000	Directa	2022-2026

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
CP5	Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.	Objetivo 1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2025 el Cantón cuenta con espacios para el desarrollo cultural y con herramientas para la protección, promoción y difusión del patrimonio cultural	Número de personas que conocen y ejercen sus derechos culturales y acceden a la vida y oferta cultural del cantón en espacios adecuados para actividades culturales.	Art. 55.- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.
	Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.	Objetivo 8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.		Al 2030 el cantón cuenta con programas permanentes para incentivar la producción, la innovación y el emprendimiento cultural y creativo.	Número de emprendimientos culturales que contribuyen al PIB, y se han desarrollado con éxito	h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Implementación del Centro de Capacitación, interpretación y fomento del sector artesanal de Chordeleg	Desarrollar las condiciones para ampliar las capacidades de la población locales a través de la revitalización, transferencia y puesta en valor de los conocimientos y de la memoria colectiva local, en un proceso de fortalecimiento de capacidades que permitan la dinamización de la economía local.	Incrementar los ingresos de los artesanos de Chordeleg en un 10%, luego del tercer año de terminada la etapa de implementación del proyecto, en todos sus componentes.	C e n t r o cantonal	GAD Parroquiales Ministerio CP. Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación Gremios de Artesanos y artesanas. Red de ciudades creativas de la UNESCO Instituciones de Educación superior.	\$640.388,89	Directa	2021-2025
Programa para implementar incubadoras de proyectos culturales y creativos innovadores	Fortalecer el acceso de trabajadores y trabajadoras de la cultura a incentivos económicos y tributarios para el desarrollo de sus emprendimientos culturales y creativos.	Incrementar el 20 % de emprendimientos culturales exitosos en todo el Cantón	Cantonal	GAD Parroquiales Ministerio CP. Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación Gremios de Artesanos y artesanas. Instituciones financieras.	\$30.000	Directa	2022-2030

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
CP7	Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.	Objetivo 1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2023 el GAD Municipal cuenta con estrategias para promover el ejercicio de los derechos culturales, enfocados en derechos de autor y propiedad intelectual	El 100% de los creadores, artistas y artesanos conocen los derechos de autor y propiedad intelectual	Art. 55.- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.
CP8	Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.	Objetivo 8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.		Al 2025 el Cantón cuenta con sus todos sus sitios arqueológicos identificados y se ha creado una ruta arqueológica, con fines pedagógicos y de aprovechamiento turístico.	El 100% del territorio del Cantón cuenta con sus sitios arqueológicos identificados y re-delimitados.	h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Proceso de formación y capacitación en derechos culturales y propiedad intelectual para creadoras, artistas y artesanos	Incrementar el número de obras culturales y artísticas certificadas en derechos de autor y derechos conexos, dando prioridad a las mujeres artesanas.	Número de obras culturales y artísticas certificadas en derechos de autor y derechos conexos, así como generar productos con denominación de origen.	Cantonal	G o b i e r n o s Autónomos Descentralizados Parroquiales Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación Gremios de Artesanos y artesanas. Servicio Nacional de Derechos Intelectuales, SENADI	\$30.000	Directa	2022-2030
Proyecto de creación de Rutas y puesta en valor de sitios arqueológicos del Cantón Chordeleg	Identificar, redelimitar y poner en valor los sitios arqueológicos con fines pedagógicos y de aprovechamiento turístico.	Guía de Rutas arqueológicas del Cantón Chordeleg, con la implementación de número espacios de servicio del turismo rural y comunitario	Cantonal	G o b i e r n o s Autónomos Descentralizados Parroquiales Ministerio de Cultura y Patrimonio Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, INPC. Instituciones de Educación Superior Ministerio de Turismo	\$24.000	Directa	2022-2025

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
CP9	Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.	Objetivo 1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2030 el GAD municipal en coordinación con los GAD Parroquiales incrementan los sitios de comercialización de productos agroecológicos y que pertenecen al patrimonio agroalimentario y biológico	En el centro parroquial y en cada una de las parroquias existe espacios regulados y con promoción para el comercio, intercambio y ferias de productos del patrimonio agroecológico.	Art. 55.- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.
CP10	Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.	Objetivo 8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.		Incrementar la cobertura de gestión al 100% de los sitios arqueológicos identificados en el cantón mediante un plan de manejo y rutas de aprovechamiento turístico hasta 2030.	El 100% del territorio del Cantón cuenta con sus sitios arqueológicos identificados y re-delimitados.	h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Implementación de ferias y espacios para la comercialización directa y segura de productos agroecológicos vinculados al patrimonio agroalimentario y biológico	Mejorar e incrementar los espacios feriales para comercio permanente y periódico de productos agroecológicos	Número de espacios implementados en todo el cantón destinados al comercio e intercambio de productos del patrimonio agroecológico y alimentario.	Cantonal	Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Ministerio de Agricultura y Ganadería INPC	\$250.000	Directa	2022-2030
Proyecto de creación de Rutas y puesta en valor de sitios arqueológicos del Cantón Chordeleg	Identificar, redelimitar y poner en valor los sitios arqueológicos con fines pedagógicos y de aprovechamiento turístico.	Guía de Rutas arqueológicas del Cantón Chordeleg, con la implementación de número espacios de servicio del turismo rural y comunitario	Cantonal	Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Ministerio de Cultura y Patrimonio Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, INPC. Instituciones de Educación Superior Ministerio de Turismo	\$24.000	Directa	2022-2025

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
CP11	Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.	Objetivo 1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2024 el Cantón cuenta con normativa que protege, incentiva y desarrolla uno de los mayores valores de su territorio como lo es la artesanía	Ordenanza para el fomento y protección del sector artesanal.	Art. 55.- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.
CP12	Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.	Objetivo 8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.		Al 2024 el Cantón cuenta con normativa que protege y gestiona las áreas del patrimonio histórico cultural del Cantón	Ordenanza para la Gestión y Conservación del Centro Histórico y áreas patrimoniales del Cantón Chordeleg	h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Ordenanza para el fomento y protección del sector artesanal	Contar con una herramienta normativa que permita la protección y desarrollo del sector artesanal que incluya incentivos tributarios y de otra índole, que permita una mayor rentabilidad económica y social a las y los trabajadores así como se prioricen acciones y preferencias para la identificación de sitios para la exhibición y comercialización de productos culturales	Normativa aprobada que protege e incentiva al sector artesanal del cantón Chordeleg	Cantonal	G o b i e r n o s Autónomos Descentralizados Parroquiales Ministerio de Culturay Patrimonio Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación Cámaras de la Producción Gremios de Artesanos y artesanas. "	\$1000	Directo	2022-2024
Ordenanza para la Gestión y Conservación del Centro Histórico y Áreas patrimoniales del Cantón Chordeleg	Contar con una herramienta normativa que permita la delimitación del centro histórico de Chordeleg y la identificación de áreas patrimoniales para su gestión y conservación, con determinantes de uso y ocupación de suelo que favorezcan la conservación del patrimonio histórico cultural	Normativa aprobada que protege y gestiona las áreas del patrimonio histórico cultural del Cantón	Cantonal	" G o b i e r n o s Autónomos Descentralizados Parroquiales Ministerio de Culturay Patrimonio Instituto Nacional de Patrimonio Gremios de Artesanos y artesanas.	\$1000	Directa	2022-2024

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
CP13	Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.	Objetivo 8: Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2024 se cuenta con el Plan Estratégico de Cultura del Cantón Chordeleg que tiene un horizonte al 2030	Plan Estratégico de Cultura del Cantón Chordeleg	Art. 55.- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.
CP14	Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.				Incorporar a la Cultura como un eje de desarrollo sostenible en al menos el 40% de las políticas públicas del cantón hasta 2024.	Ordenanza sancionatoria del Plan Estratégico de Cultura del Cantón Chordeleg	h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Plan Estratégico de Cultura del Cantón Chordeleg	Crear un plan estratégico de cultura de forma participativa y que se construya basado en la metodología internacional de Agenda 21 de la Cultura, tenga referencia a los ODS, a la Agenda Urbana y a los objetivos del Plan Creando Oportunidades. Que permita el fomento de la cultura como el cuarto eje de desarrollo sostenible del Cantón Chordeleg	Plan Estratégico de Cultura del Cantón Chordeleg aprobado	Cantonal	GAD Parroquiales. Ministerio CP. CGLU Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación. Gremios de Artesanos y artesanas.	\$20.000	Directa	2022-2024
Ordenanza sancionatoria del Plan Estratégico de Cultura del Cantón Chordeleg	Contar con una herramienta normativa que permita la aprobación del Plan Estratégico de Cultura del Cantón Chordeleg	Ordenanza sancionatoria del Plan Estratégico de Cultura del Cantón Chordeleg, aprobada	Cantonal	GAD Parroquiales. Ministerio CP. CGLU Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación. Gremios de Artesanos y artesanas.	\$1.000	Directa	2020-2024

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
CP15	Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.	Objetivo 8: Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2025 el Cantón cuenta con herramientas para el registro, de la memoria colectiva en torno al patrimonio oral del sector artesanal del cantón Chordeleg	Registros audiovisuales de la memoria oral y procesos de transferencia de saberes a nuevas generaciones.	Art. 55.- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.
	Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.		Lineamiento 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.				h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Proyecto de "Registro de la memoria colectiva de tradición oral del sector artesanal de la ciudad de Chordeleg"	Aportar a la revitalización y puesta en valor de los conocimientos técnicos y experticias de los artesanos del cantón a través de propiciar, motivar e implementar encuentros intergeneracionales entre los jóvenes del cantón y los grandes maestros, artesanos adultos mayores, hombres y mujeres, para transferir, registrar y difundir los conocimientos de las técnicas y los procesos de elaboración de las artesanías de Chordeleg, en las actividades de la orfebrería, alfarería, calzado y tejido de paja toquilla	<p>Número de videos históricos y testimoniales de registro de los procesos de elaboración de las artesanías de Chordeleg: orfebrería, alfarería, paja toquilla y calzado disponibles para su distribución y socialización masiva a los nueve meses de iniciado el proyecto.</p> <p>Estudiantes de los establecimientos educativos de Chordeleg, con conocimientos suficientes para difundir los procesos de elaboración de las artesanías en las ramas de: orfebrería, tejido de paja toquilla y calzado, al año de iniciado.</p>	Cantonal	G o b i e r n o s Autónomos Descentralizados Parroquiales Ministerio de Cultura y Patrimonio Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación Cámaras de la Producción Junta de Defensa del Artesano Gremios de Artesanos y artesanas.	\$47.500	Directa	2023

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
CP16	Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.	Objetivo 1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2022 el Cantón cuenta con un Manual de Patrones de diseños tradicionales de la localidad.	Manual de Patrones de diseño	Art. 55.- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.
	Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.	Objetivo 8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.				h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Proyecto de Manual de Patrones de Diseño tradicionales en la Orfebrería y alfarería de Chordeleg."	Contribuir al fortalecimiento de la memoria colectiva local y de la riqueza tradicional del territorio, a través de la innovación y recuperación de los patrones de diseño tradicionales en las ramas de la Orfebrería, Alfarería, Paja Toquilla y Calzado del cantón Chordeleg	"Catálogo de Diseños que incluye la sistematización de la investigación de diseños tradicionales de Chordeleg. Malla curricular para el módulo de diseños de la escuela de Formación en oficios del Centro de capacitación, interpretación y fomento de Chordeleg diseñada."	Cantonal	G o b i e r n o s Autónomos Descentralizados Parroquiales Ministerio de Cultura y Patrimonio Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación Cámaras de la Producción Junta de Defensa del Artesano Gremios de Artesanos y artesanas.	\$17.500	Directa	2022-2023

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
CP17	Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.	Objetivo 8: Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Sensibilizar y transferir el conocimiento respecto al Patecte como referente de la cultura Cañari mediante la realización de un documental y dos eventos de devolución hasta 2024.	La población de Chordeleg conoce y valora el Patecte como referente de cultura Cañari	Art. 55.- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.
	Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.		Lineamiento 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.				h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Proyecto de La Búsqueda del Patecte de Oro Perdido del Ecuador	Aportar a la recuperación de la memoria colectiva local, revitalizar, fortalecer y poner en valor el patrimonio cultural e identitario de Chordeleg para el beneficio de las presentes y futuras generaciones, así como lograr mayores certezas sobre la ubicación del bien, en la perspectiva de captar nuevos públicos que conozcan y visiten Chordeleg	"Investigación que vincule los estudios existentes sobre el Patecte. Video Documental como contenedor que conecte las investigaciones Socialización sobre el valor y contenido del Patecte."	Cantonal	G o b i e r n o s Autónomos Descentralizados Parroquiales Ministerio de Cultura y Patrimonio Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación Cámaras de la Producción Junta de Defensa del Artesano Gremios de Artesanos y artesanas.	\$119.750	Directa	2022-2024

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
CP18	Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.	Objetivo 1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2025 el Cantón se ha vinculado a redes internacionales con ciudades creativas para fortalecer el sector artesanal	Número de redes de las que es miembro el Cantón Chordeleg	Art. 55.- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.
	Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.	Objetivo 8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.		Al 2030 se ha fortalecido y posicionado la imagen de la ciudad de Chordeleg como emporio artesanal y se ha fortalecido y dinamizado la economía cultural y creativa del Cantón	Número de festivales realizados al año, con la participación de artesanas y artesanos de todo el Cantón.	h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;
CP19							

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Programa Redes de cooperación multilateral - Ciudades Creativas	"Desarrollar nuevas capacidades en la rama artesanal a través de consolidar espacios de análisis, gestión y cooperación multi-lateral tendientes a compartir-intercambiar experiencias; planificar, implementar, gestionar o financiar programas y proyectos de desarrollo del sector artesanal."	Red de cooperación en áreas de gestión para el fortalecimiento artesanal constituido	Cantonal	G o b i e r n o s Autónomos Des-centralizados Parroquiales Ministerio de Cultura y Patrimonio Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación Cámaras de la Producción Junta de Defensa del Artesano Gremios de Artesanos y artesanas.	\$3.640	Directa	2022-2025
Festival de promoción del patrimonio artesanías y arte popular	Promover, difundir, circular y exhibir bienes culturales provenientes de la artesanía y las artes populares del Cantón Chordeleg, para dinamizar la economía cultural y creativa, generar procesos de identidad y visibilizar al Cantón	Festival anual realizado con la participación de artesanos y artesanas de todo el Cantón Chordeleg	Cantonal	GAD Parroquiales. Ministerio Cultura y Patrimonio. Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación. Gremios de Artesanos y artesanas.	\$200.000	Directa	2022-2030

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia	
CP20		Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.	Objetivo 1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales. Objetivo 8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica. Lineamiento 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2025 el Cantón cuenta con un catastro y cartografía cultural construido de forma participativa	Catastro y cartografía cultural del Cantón	Art. 55.- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial. h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;
CP21					Al 2025 el cantón se ha vinculado al programa Pueblos Mágicos para fortalecer la identidad y el sector artesanal.		Número de redes de las que es miembro el cantón.	

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Catastro y cartografía cultural del cantón Chordeleg	Contar con una herramienta que identifica, localiza georreferencia y registra, los diversos bienes y servicios culturales, bienes del patrimonio cultural material e inmaterial, espacios donde se desarrollan actividades culturales y personas representativas para la cultura y el patrimonio, lugares, espacios y elementos de valor simbólico del cantón Chordeleg. Para su aprovechamiento en la planificación con enfoque cultural y el desarrollo turístico	Catastro y cartografía cultural levantados y aprobados	Cantonal	G o b i e r n o s Autónomos Descentralizados Parroquiales Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, CGLU Ministerio de Cultura y Patrimonio Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación Cámaras de la Producción Gremios de Artesanos y artesanas.	\$50.000	Directa	2022-2025
Programa Pueblos Mágicos Ecuador-Chordeleg	El programa propone que el territorio sea agente de desarrollo turístico a nivel nacional, por lo que los interesados pueden articular un negocio con asesoramiento y publicidad a nivel nacional , en este sentido su influencia sería positiva.	Programa Pueblos Mágicos implementado en todos sus componentes	Cantonal	GAD Parroquiales, Ministerio de Cultura y Patrimonio, Gobierno Nacional.	\$50.000	Directa	2021-2025

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
CP22	Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.	Objetivo 8: Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Fortalecer el patrimonio y la memoria oral, promoviendo el uso de la lengua kichwa y el estudio de la lengua cañari mediante la participación de al menos 160 personas en cuatro talleres hasta 2025.	Diccionario de topónimos y nombres propios del cantón Chordeleg editado y publicado	Art. 55.- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.
CP23	Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.	Objetivo 1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales. Objetivo 8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.		Al 2025 se ha implementado el Plan Estratégico de Turismo del Cantón Chordeleg	Número de programas implementados para fortalecer el sector turístico del Cantón Chordeleg	h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Diccionario de topónimos y nombres propios del cantón Chordeleg	Fortalecer el multilingüismo como forma de integración y de reconocimiento de la interculturalidad y conservación del patrimonio oral del Cantón Chordeleg	Contar con un diccionario de topónimos y nombres propios del Cantón Chordeleg	Cantonal	GAD Parroquiales. MCP. Instituto Nacional de Patrimonio de Gremios de Artesanos y artesanas. "	\$7.000	Directa	2022-2025
Implementación del Plan Estratégico de Turismo del Cantón Chordeleg	Se ha incrementado el % de la oferta turística y los recursos generados por esta.	Generar un Plan de Manejo del Patrimonio Cultural de Chordeleg como herramienta de orientación, protección, análisis y manejo de los bienes patrimoniales del cantón en concordancia con las condiciones económicas, socioculturales y ambientales del cantón vinculado a la declaración de Ciudad Creativa.	Cantonal	GAD Parroquiales. MCP. Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación de Cámaras de la Producción Junta de Defensa del Artesano Gremios de Artesanos y artesanas. "	\$2045.778	Directa	2022-2025

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
CP24	Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.	Objetivo 8: Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2025 se ha implementado el Biocorredor turístico Santa Bárbara	Porcentaje del proyecto implementado / porcentaje del proyecto planificado	Art. 55.- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.
	Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.		Lineamiento 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.				h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Bio corredor turístico Santa Bárbara	Articular las actividades turísticas y recreativas en torno al bio corredor del Río Santa Bárbara	Implementar actividades turísticas, culturales y recreativas en torno al bio corredor del Río Santa Bárbara	Margen de protección del Río Santa Bárbara.	G o b i e r n o s Autónomos Descentralizados Parroquiales Ministerio de Cultura y Patrimonio Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, INPC. Instituciones de Educación Superior Ministerio de Turismo Cámaras de la Producción Junta de Defensa del Artesano Gremios de Artesanos y artesanas.	\$200.000	Directa	2022-2025

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
CP25	Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.	Objetivo 8: Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Centro de interpretación y promoción del sombrero de paja toquilla implementado y funcional hasta 2025.	Porcentaje del proyecto implementado / porcentaje del proyecto planificado	Art. 55.- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.
	Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.		Lineamiento 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.				h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Centro promoción de del sombrero de paja toquilla	Implementar un centro de interpretación y promoción del sombrero de paja toquilla en el cantón.	Red de promoción del sombrero de paja toquilla creada y centro de interpretación implementado	Cantonal	Gobierno provincial del Azuay y Gobiernos Parroquiales del cantón.	\$250.000	Directo, cooperación internacional	2022-2025

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
CP26	Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.	Objetivo 8: Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	Lineamiento 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Filigrana declarada como patrimonio cultural inmaterial del Ecuador hasta 2025.	Porcentaje del proyecto implementado / porcentaje del proyecto planificado	Art. 55.- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.
	Objetivo 9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.		Lineamiento 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.				h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales; POA del GAD Cantonal; Plan de Gobierno de las autoridades del GAD.

Año: 2020

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Área de influencia	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Declaratoria de la Filigrana como patrimonio cultural inmaterial del Ecuador.	Lograra la interpretación, promoción y puesta en valor de la filigrana mediante la declaratoria de patrimonio cultural inmaterial	Declaratoria de la filigrana como patrimonio cultural inmaterial del Ecuador.	Cantonal	Ministerio de Cultura y Patrimonio	\$35.000	Directo, Ministerio de Cultura y Patrimonio.	

Tabla de proyectos 4. Matriz de modelo territorial sistema económico productivo

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
EP1		OPND1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.	Lineamiento 3.- Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.			# de artesanos participantes en el programa # de artesanos de la base de datos	
EP2	1. Fin de la pobreza 2. Hambre cero 8. Trabajo decente y crecimiento económico	OPND2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomenten el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.	Lineamiento 4.- Brindar soporte con servicios locales complementarios a agropecuarios, riego y drenaje.	Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Mejorar las condiciones de trabajo de los artesanos del cantón a través del fortalecimiento de las cadenas productivas de los principales rubros económicos hasta el 2023	# de artesanos participantes en el programa # de artesanos de la base de dato	Funciones GAD Cantonal:
EP3	10. Reducción de las desigualdades		Lineamiento 5.- Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.			# de artesanos participantes en el programa # de artesanos de la base de dato	a) Promover el desarrollo sustentable se su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.
EP4	12. Producción y consumo responsables	OPND3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	Lineamiento 6.- Impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo.			# de artesanos participantes en el programa # de artesanos de la base de dato	

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de calzado	Fortalecer la cadena productiva del calzado	Cadena productiva del calzado identificada e implementada	Gad Provincial Ministerio de Producción GAD Parroquiales	Cantonal	\$90,000.00	Gad Provincial Ministerio de Producción	2021-2023
Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de sombrero de paja toquilla	Fortalecer la cadena productiva del sobre de paja toquilla	Cadena productiva del sombrero de paja toquilla identificada e implementada	Gad Provincial Ministerio de Producción GAD Parroquiales	Cantonal	\$90,000.00	Gad Provincial Ministerio de Producción	2021-2023
Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de joyas	Fortalecer la cadena productiva de la joyería	Cadena productiva de la joyería identificada e implementada	Gad Provincial Ministerio de Producción GAD Parroquiales	Cantonal	\$9,000.00	Gad Provincial Ministerio de Producción	2021-2023
Proyecto de mejora de condiciones de trabajo del sector cerámica	Mejorar las condiciones de trabajo y producción de los artesanos de cerámica	Procesos de mejora de condiciones de trabajo implementados	Gad Provincial Ministerio de Producción GAD Parroquiales	Cantonal	\$85,000.00	Gad Provincial Ministerio de Producción	2021-2023

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
EP5		OPND1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.	Lineamiento 3.- Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.			# de agricultores participantes en el programa # de agricultores de la base de datos	
EP6	1. Fin de la pobreza 2. Hambre cero	OPND2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomenten el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.	Lineamiento 4.- Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje.	Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Mejorar las capacidades técnicas de los productores agropecuarios del cantón, potenciando los conocimientos y técnicas tradicionales.	# de ganaderos participantes en el programa # de ganaderos de la base de datos	Funciones GAD Cantonal: a) Promover el desarrollo sustentable se su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.
EP7	8. Trabajo decente y crecimiento económico 10. Reducción de las desigualdades		Lineamiento 5.- Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.			# de agricultores participantes en el programa # de agricultores de la base de datos	
EP8	12. Producción y consumo responsables	OPND3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	Lineamiento 6.- Impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo.			# de agricultores participantes en el programa # de agricultores de la base de datos	

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Programa de innovación en técnicas de producción agrícola, con enfoque de agro ecología comunitaria	Mejorar el sistema de producción agrícola en el cantón	Procesos de mejora de técnicas de producción agrícola implementados	Gad Provincial Ministerio de Agricultura GAD Parroquiales	Zona rural	\$40,000.00	GAD provincial Ministerio de Agricultura	2021-2023
Programa de innovación en técnicas de producción pecuaria, con enfoque de agro ecología comunitaria	Mejorar el sistema de producción pecuaria en el cantón	Procesos de mejora de técnicas de producción pecuaria implementados	Gad Provincial Ministerio de Agricultura GAD Parroquiales	Zona rural	\$40,000.00	GAD provincial Ministerio de Agricultura	2021-2023
Proyecto de mejoramiento y conservación de semillas, con enfoque de agro ecología comunitaria	Mejorar y preservar las semillas para garantizar la seguridad y soberanía alimentaria	Banco de semillas implementado	Gad Provincial Ministerio de Agricultura GAD Parroquiales	Zona rural	\$45,000.00	GAD provincial Ministerio de Agricultura	2021-2023
Proyecto de control y manejo de suelos	Garantizar las condiciones de uso agrícola del suelo	20% de suelos para uso agrícola mejorados	Gad Provincial Ministerio de Agricultura GAD Parroquiales	Zona rural	\$120,000.00	GAD provincial Ministerio de Agricultura	2021-2030

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta		Competencia
EP9	1. Fin de la pobreza	OPND1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.	Lineamiento 3.- Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.		Mejorar la capacidad de emprendimiento de al menos 80 emprendedores pertenecientes a organizaciones productoras agroecológicas del cantón hasta 2023.	Índice de Cobertura de Capacitación en manejo de emprendimiento		Funciones GAD Cantonal:
	2. Hambre cero	OPND2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomenten el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.	Lineamiento 4.- Brindar soporte con servicios locales complementarios a agropecuarios, riego y drenaje.	Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	El cantón cuenta con una ordenanza que regula el consumo de agua de riego, elaborada participativamente con juntas de agua de riego, organizaciones de productoras y productores, al 2025. Consumo del 100% de agua de riego.	Ordenanza implementada	imple-	
EP10	8. Trabajo decente y crecimiento económico					Ordenanza planificada	planifi-	a) Promover el desarrollo sustentable se su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.
	10. Reducción de las desigualdades		Lineamiento 5.- Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.					
EP11	12. Producción y consumo responsables	OPND3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	Lineamiento 6.- Impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo.		Cumplimiento del 100% de las regulaciones para el funcionamiento de ferias, plazas y mercados, y en consenso con el sector de servicios y organizaciones productoras, al 2024	Ordenanza implementada	imple-	
						Ordenanza planificada	planifi-	

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Programa de capacitación para el fortalecimiento de organizaciones agroproductoras del cantón.	Fortalecer las organizaciones agroproductoras del cantón.	Mejorar la capacidad de emprendimiento del 80% de las Organizaciones productoras agroecológicas a través de procesos de capacitación en manejo de emprendimientos con valor agregado, contabilidad, procesos y comercialización.	Agricultores y ganaderos Emprendedores Gad parroquiales Juntas de Agua	Zona rural	\$12,000.00	GAD Provincial Directo	2021-2023
Ordenanza que regula el consumo de agua de riego, hasta el 2025.	Regular los sistemas de riego para posibilitar su ampliación y democratizar su uso.	El cantón cuenta con una ordenanza que regula el consumo de agua de riego, elaborada participativamente con juntas de agua de riego organizaciones de productoras y productores, al 2025.	Agricultores y ganaderos Gad parroquiales Juntas de Agua	Zona rural	\$500.00	Propio	2021-2022
Nueva ordenanza que regula el funcionamiento de ferias, en plazas y mercados al 2022	Regular el funcionamiento de economía popular y solidaria impulsados y controlados por el GAD Municipal.	El cantón cuenta con una ordenanza que regula los espacio de comercio, elaborada participativamente con juntas de agua de riego organizaciones de productoras y productores, al 2025.	Comerciantes	Cantonal	\$500.00	Propio	2021-2023

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos Post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
EP12	1. Fin de la pobreza	OPND1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.	Lineamiento 3.- Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Cumplimiento del 100% de las regulaciones para el funcionamiento de ferias, plazas y mercados, elaborada con el enfoque de economía popular y solidaria, y en consenso con el sector de servicios y organizaciones productoras, al 2024"	# de regulaciones cumplidas	Funciones: a) Promover el desarrollo sustentable se su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.
		OPND2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomenten el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.	Lineamiento 4.- Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje.		Mejorar la capacidad de emprendimiento de al menos 60 emprendedores pertenecientes a organizaciones de diversas modalidades turísticas del cantón hasta 2023.	# total de regulaciones	
EP13	8. Trabajo decente y crecimiento económico					#. de Organizaciones Turísticas capacitadas	G) Regular, controlar y promover el desarrollo de la actividad turística cantonal, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados, promoviendo especialmente la creación y funcionamiento de organizaciones asociativas y empresas comunitarias de turismo.
	10. Reducción de las desigualdades		Lineamiento 5.- Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.			# de Organizaciones Turísticas existentes en el cantón.	
EP14	12. Producción y consumo responsables	OPND3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	Lineamiento 6.- Impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo.		Fortalecer el turismo en las Parroquias del Cantón Chordeleg mediante la formación a organizaciones orientadas al desarrollo de emprendimientos turísticos desde un enfoque sustentable, para el año 2024	# de organizaciones de turismo capacitadas	
						# total de organizaciones de turismo	

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales; POA del GAD Cantonal; Plan de Gobierno de las autoridades del GAD.

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores		Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Actualización del catastro de establecimientos económicos	Contar con información actualizada de las actividades económicas del cantón para la toma de decisiones	Catastro de establecimientos económicos del cantón actualizado	GAD quiales	Parro-	Cantonal	\$10,000.00	Directo	2021-2023
Ejecución del Plan de capacitación a emprendedoras y emprendedores turísticos para promover el turismo comunitario, eco turismo, agro turismo y turismo y turismo de aventura.	Mejorar las condiciones de los prestadores de servicios turísticos y organizaciones de turismo del cantón.	Fortalecer el turismo del Cantón, mediante la capacitación de organizaciones en diversas modalidades turísticas hasta el 2024.	GAD quiales	Parro-	Cantonal	\$10,000.00	Directo	2021-2023
Plan de capacitación a emprendedoras y emprendedores turísticos para promover el turismo comunitario, eco turismo, agro turismo y turismo de aventura.	Mejorar las condiciones de los prestadores de servicios turísticos y organizaciones de turismo de las parroquias rurales del cantón.	Fortalecer el turismo en las Parroquias del Cantón Chordeleg mediante la formación a organizaciones orientadas al desarrollo de emprendimientos turísticos desde un enfoque sustentable, para el año 2024	GAD quiales	Parro-	Cantonal	\$10,000.00	Directo	2021-2023

Tabla de proyectos 5. Matriz de modelo territorial sistema de asentamientos humanos

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
AH1		Objetivo 12. F o m e n t a r modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático.			Contar con un sistema catastral eficiente que integra el 100% del catastro rural del cantón Chordeleg; levantada con georeferenciación y sustento informático, al año 2030	Índice de implementación del Sistema Informático Catastral Rural	
AH2	Objetivo 11: Ciudades y comunidades sostenibles	Objetivo 5. Proteger familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	Lineamiento 2.- Reducir al brecha de acceso a servicio de agua, alcantarillado y saneamiento.	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Ejecutar el 100% de proyectos de planificación urbana y programas de vivienda con enfoque de inclusión y sostenibilidad en el cantón Chordeleg, al año 2030 en coordinación intersectorial.	"# de proyectos de urbanización inclusiva y sostenible ejecutados # de proyectos de urbanización inclusiva y sostenible planificados	Art. 55.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal.; g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley
AH3		Objetivo 6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad.			Incrementar la densidad de infraestructura destinada a salud a un puesto de salud en cada parroquia rural del cantón hasta 2030.	# de acciones ejecutadas en la gestión de dotación de establecimiento de salud # de acciones planificadas en la gestión de dotación de establecimiento de salud	

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Levantamiento del catastro rural del cantón Chordeleg	Realizar la actualización del catastro rural	Se cuenta con el catastro del 100% de la zona rural del cantón	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	Zona rural	\$1,000,000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2022-2023
Proyectos de planificación urbana con enfoque de inclusión y sostenibilidad	Diseño de proyectos de urbanización con enfoque inclusivo y sostenible	El 100% de proyectos de planificación urbana tienen enfoque de inclusión y sostenibilidad	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda	Cantonal	\$80,000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2021-2023
Programa de vivienda de interés social	Implementar programas de vivienda de interés social que respondan a una planificación territorial designada por PUGS	El cantón cuenta con programas de vivienda de interés social	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda	Cantonal	\$20.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2022-2030
Gestión para la dotación de nuevas infraestructuras de salud y mejoramientos de las infraestructuras existentes	Gestionar con el MSP la mejora de la calidad de las infraestructuras de salud existentes	Se ha mejorado la calidad de las infraestructuras de salud existentes debido a la gestión realizada por el Municipio	Ministerio de Salud Pública	Cantonal	\$8.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2021-2023

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
AH4		Objetivo 6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad.			Gestionar a través del MSP la dotación de un establecimiento de salud para la parroquia de Delegsol, de acuerdo a las necesidades de la población, grupos de atención prioritaria y operando a nivel Intersectorial al 2022.	# de acciones ejecutadas en la gestión de dotación de establecimiento de salud # de acciones planificadas en la gestión de dotación de establecimiento de salud	
AH5	Objetivo 11: Ciudades y comunidades sostenibles	Objetivo 12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático.	Lineamiento 2.- Reducir al brecha de acceso a servicio de agua, alcantarillado y saneamiento. Lineamiento 7.- Contribuir a la gestión educativa en las nuevas modalidades de servicio.	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Construcción del Terminal Terrestre en la cabecera cantonal, de acuerdo a las necesidades poblacionales, tomando en cuenta a los grupos de atención prioritaria para el año 2028	# de fases del proyecto ejecutadas # total de fases del plan	Art. 55.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal.; g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley
AH6		Objetivo 7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.			Gestionar el mejoramiento de la infraestructura del 100% de los planteles educativos del Cantón Chordeleg, a través del Ministerio de Educación, hasta el 2025.	Porcentaje de mejoramiento de infraestructura de educación desde la gestión municipal	

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Gestión para la dotación de un centro de salud para la parroquia de Delegsol.	Gestionar la dotación de un centro de salud para la parroquia de Delegsol	Se ha realizado la gestión necesaria para conseguir una respuesta favorable por parte del MSP para la construcción de un centro de salud nuevo en la parroquia Delegsol	Ministerio de Salud Pública	Delegsol	\$8.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2022-2023
Estudio para la construcción del Terminal Terrestre en la cabecera cantonal	Contar con el estudio para la construcción del Terminal Terrestre en la cabecera cantonal	El cantón cuenta con un estudio para la construcción del Terminal Terrestre en la cabecera cantonal	Ministerio de Transporte y Obras Públicas	Centro cantonal	\$300.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2021-2022
Construcción del Terminal Terrestre en la cabecera cantonal	Contar con un terminal terrestre que cumple con todos los parámetros técnicos	El cantón dispone de un terminal terrestre cantonal	Ministerio de Transporte y Obras Públicas	Centro cantonal	\$1.500.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2022-2023
Programa de readecuación de infraestructura de los equipamientos educativos.	Gestión y concurrencia del Municipio con el Ministerio de Educación para la readecuación de la calidad de las infraestructuras de educación existentes	Se ha mejorado el 100% de las infraestructuras de las unidades educativas por la gestión realizada por el Municipio en el Ministerio de Educación	Ministerio de Educación	Cantonal	\$8,000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2022-2023

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
AH7					Aumentar a 2030 el área verde de plazas, parques, jardines, parterres y canchas recreativas del cantón para cumplir con el Índice de Área Verde Urbana - IAVU, recomendada por la OMS (9 a 15 m2/ habitante)	# metros cuadrados de áreas verdes implementados # metros cuadrados de áreas verdes proyectados.	
AH8	Objetivo 11: Ciudades y comunidades sostenibles	Objetivo 12: Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático.	Lineamiento 4.-Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje.	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Mejorar el 100% de aceras, plazas y parques existentes cumpliendo normas establecidas de accesibilidad universal e inclusión	Porcentaje de mejoramiento de aceras, plazas y parques existentes	Art. 55.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal.; g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley
AH9					Implementar el 100% de actividades del proyecto para la construcción del centro de faenamiento municipal, construido con normas de sanidad y control ambiental (Planta de aguas residuales), al 2022.	# de fases y actividades ejecutadas # de fases y actividades planificadas	
AH10							

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Estudio y construcción para incremento de áreas verdes, parques, jardines, parterres y canchas recreativas del cantón	Aumentar el área verde de plazas, parques, jardines, parterres y canchas recreativas del cantón para cumplir con el Índice de Área Verde Urbana - IAVU, recomendada por la OMS (9 a 15 m2/habitante)	El cantón cuenta con el estudio y construcción de áreas verdes en el cantón, según el número de metros cuadrados por habitante recomendado por la OMS	Ministerio del Deporte	Cantonal	\$60.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2021-2023
Mejoramiento del estado físico de los parques y aceras con enfoque de inclusión y accesibilidad universal	Mejorar el estado físico de los parques y aceras con enfoque de inclusión y accesibilidad universal	Se ha mejorado el 100% de aceras, parques y plazas con enfoque de inclusión y accesibilidad universal	Ministerio del Deporte	Cantonal	\$80.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2021-2023
Estudio complementario para la construcción del centro de faenamiento con planta de aguas residuales y presupuesto actualizado	Realizar el estudio complementario para la construcción del centro de faenamiento con planta de aguas residuales y presupuesto actualizado	Contar con el estudio complementario para la construcción de un centro de faenamiento con planta de aguas residuales y presupuesto actualizado	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	Cantonal	\$50.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2021-2022
Construcción del centro de faenamiento municipal	Construir el centro de faenamiento municipal	El cantón cuenta con un centro de faenamiento municipal que cumple con los estándares establecidos	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	Centro cantonal	\$750.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2022-2023

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
AH11					Ampliar la cobertura de agua tratada al 100% de predios con medidor de agua hasta el 2030.	Índice de Cobertura de Agua Tratada para consumo humano	
AH12	Objetivo 11: Ciudades y comunidades sostenibles	Objetivo 12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático.	Lineamiento 4.-Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje.	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Incrementar al 70% el acceso al servicio óptimo de evacuación de aguas servidas en los asentamientos de Chordeleg , hasta el año 2030.	Índice de cobertura del servicio de evacuación de aguas servidas en las comunidades de Chordeleg	Art. 55.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal.; g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley
AH13							
AH14							

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores		Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Estudio y ampliación de cobertura de los sistemas de agua tratada para consumo en el cantón Chordeleg	Ampliar la cobertura del servicio de agua para consumo con tratamiento	Ampliada la cobertura de agua tratada para consumo humano al 100% en las parroquias rurales del cantón	GAD quiales	Parro-	Cantonal	\$1.300.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2021-2022
Estudio y ampliación del sistema de alcantarillado con tratamiento de aguas servidas con biodigestores en los asentamientos del cantón.	Ampliar la cobertura del servicio de evacuación de aguas servidas	Se ha incrementado al 70% el acceso al servicio de evacuación de aguas servidas en los asentamientos humanos de Chordeleg, con el uso de biodigestores			Cantonal	\$1.000.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2021-2023
Mejoramiento del estado actual de los pozos sépticos existentes en el cantón	Mejorar con base en parámetros técnicos, los pozos sépticos existentes	Se ha mejorado el 100% de pozos sépticos del cantón, se encuentran en buen estado y cumplen con condiciones técnicas			Cantonal	\$250.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2021-2023
Mejoramiento de las plantas de tratamiento de aguas servidas	Tecnificar y mejorar las plantas de tratamiento de aguas servidas.	Se ha mejorado el 100% de las plantas de tratamiento de aguas servidas			Cantonal	\$300.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2021-2030

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
AH15					Dotar de servicios higiénicos de uso público, en el 100% de las casas comunales del cantón Chordeleg de acuerdo con las normas de planificación municipal y de accesibilidad universal, al 2025.	Índice de Cobertura de Servicios Higiénicos Públicos en comunidades	
AH16	Objetivo 11: Ciudades y comunidades sostenibles	Objetivo 12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático.	Lineamiento 4.-Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje.	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Contar con una cobertura del 100% del servicio completo e integrado de eliminación y recolección de basura, según normas establecidas, al año 2030.	# de comunidades con el servicio de aseo integral # de comunidades en el cantón.	Art. 55.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal.; g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley
AH17					Incrementar la cobertura de mantenimiento vial al 80% de las vías rurales y urbanas del cantón hasta 2030.	# de estudios ejecutados # proyectos de vías planificados	

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales; POA del GAD Cantonal; Plan de Gobierno de las autoridades del GAD.

Año: 2020

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores		Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Estudio y dotación de servicios higiénicos públicos en las cabeceras parroquiales de Chordeleg.	Realizar un estudio para la dotación de servicios higiénicos públicos en las cabeceras parroquiales del cantón	El 100% de las parroquias cuentan con servicios higiénicos en buen estado	GAD quiales	Parro-	Parroquias rurales	\$50.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2021-2025
Implementación de estudios y mejoramiento de cobertura de los servicios de recolección de desechos sólidos peligrosos y no peligrosos del cantón.	Realizar el estudio de ampliación y mejoramiento de cobertura de los servicios de recolección de basura en los asentamientos humanos del cantón.	Todos los asentamientos humanos cuentan con cobertura del 100% del servicio completo e integrado de eliminación y recolección de basura, según normas establecidas	GAD quiales	Parro-	Cantonal	\$1.500.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2021-2023
Elaboración de estudios de infraestructura vial en coordinación con los GAD cantonales y Parroquiales.	Contar con estudios de infraestructura vial para el cantón	El 80% los proyectos de vías planificados cuentan con estudios técnicos para su ejecución	GAD quiales	Parro-	Cantonal	\$1.000.000	Gobierno Autónomo Descentralizado de Chordeleg	2021-2023

Tabla de proyectos 6. Matriz de modelo territorial sistema político institucional

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
P11		OPND4 Garantizar la gestión de las finanzas públicas de manera sostenible y transparente.				Número de Reformas ejecutadas / Número de reformas planificadas	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
P12	ODS 16 Paz, justicia e instituciones sólidas	OPND14 Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía.	Lineamiento 3.- Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Mejorar la eficiencia del GAD mediante la innovación permanente de procesos; incluyendo a la ciudadanía en las decisiones de desarrollo del cantón con la implementación del sistema de participación ciudadana y los mecanismos de participación, control social y rendición de cuentas.	Contar con una estructura orgánica y de procesos del GAD Municipal, reformada hasta 2023.	Número de Reformas ejecutadas / Número de reformas planificadas	
P13	ODS 17 Alianzas para lograr los objetivos	OPND9 Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos			100% de inclusión de componentes de mitigación de riesgos en proyectos del GAD.	Número de proyectos con componentes de mitigación/número de proyectos planificados	
P14		OPND14 Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía.	Lineamiento 3.- Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.		Inclusión de estrategias de comunicación en el 100% de las políticas públicas implementadas por el GAD, hasta 2030.	Número de políticas públicas con estrategias de comunicación implementadas / Número de políticas públicas del GAD	

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Reforma a la Estructura Orgánica Funcional del GAD.	Mejorar los procesos internos del GAD mediante la actualización de la Estructura Orgánica Funcional para responder a los retos actuales del GAD.	Reforma a la Estructura Orgánica Funcional del GAD implementada hasta 2023		Cantonal	\$15.000	GAD Cantonal	2022-2023
Reforma al Manual de Puestos, Perfiles e indicadores de gestión.	Mejorar los procesos internos del GAD mediante la actualización del Manual de Puestos, Perfiles e indicadores de gestión para responder a los retos actuales del GAD.	Reforma al Manual de Puestos, Perfiles e indicadores de gestión implementada hasta 2023.		Cantonal	\$12.000	GAD Cantonal	2022-2023
Planificación de proyectos con componentes de mitigación de riesgos, con acción institucional y ciudadanía	Reducir los niveles de incertidumbre en la planificación de los proyectos del GAD Municipal	100% de inclusión de componentes de mitigación de riesgos en proyectos del GAD.	GAD Parroquiales	Cantonal	\$0	GAD Cantonal	2022-2030
Plan Estratégico de Comunicación y promoción institucional.	Mejorar la comunicación interna y externa del GAD y la promoción de temas de interés ciudadano.	100% de los programas y proyectos del GAD cuentan con una estrategia de comunicación.	GAD Parroquiales	Cantonal	\$60.000	GAD Cantonal	2022-2030

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
P15		OPND4 Garantizar la gestión de las finanzas públicas de manera sostenible y transparente.		Mejorar la eficiencia del GAD mediante la innovación permanente de procesos; incluyendo a la ciudadanía en las decisiones de desarrollo del cantón con la implementación del sistema de participación ciudadana y los mecanismos de participación, control social y rendición de cuentas.		Número de mecanismos de participación ciudadana implementados / Número de mecanismos de participación ciudadana planificados	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
P16	ODS 16 Paz, justicia e instituciones sólidas	OPND14 Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía.	Lineamiento 3.- Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.		Contar con un sistema integral de participación ciudadana y control social, que se active y ejecute anualmente hasta 2030.	Número de proyectos emblemáticos con mecanismos de control social / Número de proyectos emblemáticos	
P17	ODS 17 Alianzas para lograr los objetivos	OPND15 Fomentar la ética pública, la transparencia y la lucha contra la corrupción.				Número de rendiciones de cuentas implementadas / Número de rendiciones de cuentas planificadas	
P18						Número de presupuestos participativos implementados / Número de presupuestos participativos planificados.	

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Sistema cantonal de Participación Ciudadana para la vinculación del GAD con la ciudadanía.	Fomentar la inclusión de la ciudadanía en las decisiones estratégicas del GAD mediante la participación ciudadana.	Sistema cantonal de Participación Ciudadana para la vinculación del GAD con la ciudadanía implementado anualmente.	GAD Parroquiales	Cantonal	\$10.000	GAD Cantonal	2022-2030
Control social de proyectos emblemáticos del Gad, fomentado por el Gad y líderes sociales.	Fomentar la inclusión de la ciudadanía en las decisiones estratégicas del GAD mediante el control social.	Control social del 100% proyectos emblemáticos del Gad, fomentado por el Gad y líderes sociales, implementados anualmente.	GAD Parroquiales	Cantonal	\$0	GAD Cantonal	2022-2030
Rendición de cuentas con deliberación con la ciudadanía.	Fomentar la inclusión de la ciudadanía en las decisiones estratégicas del GAD mediante la implementación de mecanismos de transparencia y rendición de cuentas.	Procesos de Rendición de cuentas con deliberación con la ciudadanía implementado anualmente.	GAD Parroquiales	Cantonal	\$0	GAD Cantonal	2022-2030
Desarrollo de presupuestos participativos.	Fomentar la inclusión de la ciudadanía en las decisiones estratégicas del GAD mediante el modelo de presupuestos participativos.	Presupuestos participativos implementados anualmente.	GAD Parroquiales	Cantonal	\$10.000	GAD Cantonal	2022-2030

COD	ODS	Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025	Lineamientos post pandemia	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado del PDOT	Indicador de la meta	Competencia
PI9.		OPND4 Garantizar la gestión de las finanzas públicas de manera sostenible y transparente.		Mejorar la eficiencia del GAD mediante la innovación permanente de procesos; incluyendo a la ciudadanía en las decisiones de desarrollo del cantón con la implementación del sistema de participación ciudadana y los mecanismos de participación, control social y rendición de cuentas.	Parqueo tarifado del centro cantonal en funcionamiento.	Porcentaje de proyecto implementado / Porcentaje de proyecto planificado.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
PI10.	ODS 16 Paz, justicia e instituciones sólidas ODS 17 Alianzas para lograr los objetivos	OPND14 Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía.	Lineamiento 3.- Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.		Implementado el Plan de seguridad cantonal	Porcentaje de proyecto implementado / Porcentaje de proyecto planificado.	
PI11.		OPND15 Fomentar la ética pública, la transparencia y la lucha contra la corrupción.			Cumplir con el 100% de aplicación de la Norma sobre gestión de calidad ISO 9001 en el GAD Cantonal.	Porcentaje de proyecto implementado / Porcentaje de proyecto planificado.	

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales; POA del GAD Cantonal; Plan de Gobierno de las autoridades del GAD.

Año: 2020

Programa o Proyecto	Objetivo del programa o Proyecto	Meta del Proyecto	Articulación con otros actores	Área de influencia	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Período de ejecución
Servicio de parqueo tarifado del centro cantonal.	Mejorar el sistema de movilidad y democratizar el uso del espacio público del centro urbano.	Parqueo tarifado del centro cantonal en funcionamiento.		Centro urbano	\$300.000	Directo	2022-2030
Plan de seguridad cantonal	Mejorar la seguridad ciudadana del cantón a través de acciones conjuntas con la ciudadanía y el Estado Central	Implementado el Plan de seguridad cantonal	Ministerio de Gobierno, GAD Locales	Cantonal	\$300.000	Directo, Estado central	2022-2030
Municipio de Calidad, implementación de Norma ISO 9001.	Mejorar los procesos internos del GAD mediante normas de gestión de calidad.	Cumplir con la aplicación de la Norma ISO 9001.	N/A	Cantonal	\$30.000	Directo	2022-2025

Tabla de proyectos 7. Alineación al Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_1	BF1	Gestión ambiental	5. Gestión compartida entre diversos GAD	Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	Gestionar el 100% de áreas protegidas del cantón, reduciendo la incidencia de acciones contra la naturaleza la mediante la aplicación de una normativa de sanción creada hasta 2022.
P_2	BF2	Prestar los de servicios públicos: agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental	5. Gestión compartida entre diversos GAD	Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	La cabecera cantonal de Chordeleg cuenta con una compostera comunitaria en fase de piloto para el buen uso de los desperdicios orgánicos
P_3	BF3	Prestar los de servicios públicos: agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental	3. Gestión por contrato	Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	EL Cantón Chordeleg cuenta con humedales con un plan de manejo y ordenanza municipal que facilita su conservación, hasta el 2021

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS13_	13 Acción por el clima	OPND12	12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático	12.1.2. Reducir del 91,02 a 82,81 la vulnerabilidad al cambio climático, en función de la capacidad de adaptación.	13.2 Incorporar medidas relativas al cambio climático en las políticas, estrategias y planes nacionales
ODS13_	13 Acción por el clima	OPND12	12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático	12.1.2. Reducir del 91,02 a 82,81 la vulnerabilidad al cambio climático, en función de la capacidad de adaptación.	13.1 Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales en todos los países
ODS15_	15 Vida de ecosistemas terrestres	OPND11	11. Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales	11.1.1. Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental en 16,45%.	15.1 De aquí a 2020, asegurar la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas, en consonancia con acuerdos internacionales.

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_4	BF5	Prestar los de servicios públicos: agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental	3. Gestión por contrato	Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	Se cuenta con un inventario de zonas expuestas a movimientos en masa, así como las acciones de remediación, mitigación y prevención, hasta el 2025.
P_5	BF6	Gestión ambiental	4. Delegación a otros niveles de gobierno	Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	Gestionar el 100% del Bosque Protector Santa Bárbara, reduciendo la incidencia de acciones contra la naturaleza mediante la aplicación de una normativa de conservación hasta 2022
P_6	BF8	Prestar los de servicios públicos: agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental	1. Gestión institucional directa	Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	El cantón cuenta con zonas de amortiguamiento de las áreas pertenecientes al CCSP que cuentan con un plan de manejo que acrediten su regularización, hasta diciembre de 2022

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS13_	13 Acción por el clima	OPND12	12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático	12.1.2. Reducir del 91,02 a 82,81 la vulnerabilidad al cambio climático, en función de la capacidad de adaptación.	13.1 Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales en todos los países
ODS15_	15 Vida de ecosistemas terrestres	OPND11	11. Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales	11.1.1. Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental en 16,45%.	15.1 De aquí a 2020, asegurar la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas, en consonancia con las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos internacionales
ODS15_	15 Vida de ecosistemas terrestres	OPND11	11. Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales	11.1.1. Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental en 16,45%.	15.1 De aquí a 2020, asegurar la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas, en consonancia con las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos internacionales

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_7	BF10	Prestar los de servicios públicos: agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental	1. Gestión institucional directa	Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	El Cantón Chordeleg cuenta con zonas de amortiguamiento de las áreas núcleos pertenecientes al CCSP regularizado a través de ordenanzas que acrediten su regularización, hasta diciembre de 2023
P_8	BF11	Prestar los de servicios públicos: agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental	3. Gestión por contrato	Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	El Cantón Chordeleg cuenta con el 70% de captaciones de agua con un sistema de monitoreo remoto continuo de la calidad y cantidad de agua, funcionando al 2025
P_9	BF12	Gestión ambiental	4. Delegación a otros niveles de gobierno	Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	Mejorar la calidad del agua de al menos el 70% de las micro cuencas del cantón mediante una red de estaciones de monitoreo implementada hasta el 2025

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS15_	15 Vida de ecosistemas terrestres	OPND11	11. Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales	11.1.1. Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental en 16,45%.	15.1 De aquí a 2020, asegurar la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas, en consonancia con las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos internacionales
ODS13_	13 Acción por el clima	OPND12	12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático	12.1.1. Incrementar de 71 a 96 los instrumentos integrados para aumentar la capacidad adaptación al cambio climático, promover la resiliencia al clima y mitigar el cambio climático sin comprometer la producción de alimentos.	13.2 Incorporar medidas relativas al cambio climático en las políticas, estrategias y planes nacionales
ODS13_	13 Acción por el clima	OPND12	12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático	12.1.1. Incrementar de 71 a 96 los instrumentos integrados para aumentar la capacidad adaptación al cambio climático, promover la resiliencia al clima y mitigar el cambio climático sin comprometer la producción de alimentos.	13.2 Incorporar medidas relativas al cambio climático en las políticas, estrategias y planes nacionales

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_10	BF13	Prestar los de servicios públicos: agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental	3. Gestión por contrato	Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	Se cuenta con un inventario de emisiones de gases y descargas hídricas del sector artesanal, y guías de buenas practicas ambientales y normativas de control para regular actividades artesanales , hasta el año 2024
P_11.	BF16	Prestar los de servicios públicos: agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental	1. Gestión institucional directa	Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales; priorizando la conservación y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	El Bosque Protector de las microcuencas de los ríos Santa Bárbara y Shío cuenta con un plan de manejo y ordenanzas municipales que facilita su conservación, hasta 2022.
P_12	SC1	Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno	4. Delegación a otros niveles de gobierno	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Al 2025 se ha impulsado nuevas modalidades de educación, con la infraestructura y conectividad requerida para que se encuentre al alcance de todas las niñas, niños y adolescentes, a través de alianzas público - privadas

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS13_	13 Acción por el clima	OPND12	12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático	12.1.2. Reducir del 91,02 a 82,81 la vulnerabilidad al cambio climático, en función de la capacidad de adaptación.	13.2 Incorporar medidas relativas al cambio climático en las políticas, estrategias y planes nacionales
ODS13_	13 Acción por el clima	OPND12	12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático	12.1.2. Reducir del 91,02 a 82,81 la vulnerabilidad al cambio climático, en función de la capacidad de adaptación.	13.2 Incorporar medidas relativas al cambio climático en las políticas, estrategias y planes nacionales
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_13	SC2	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Al 2030 se cuenta con un 100% de niñas y niños de educación básica de instituciones rurales que acceden al programa complementario de alimentación escolar
P_14	SC3	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Brindar acceso a los programas de educación sexual y salud reproductiva implementados por el MSP al 100% de la población escolarizada del cantón entre los 14 y 18 años, hasta el 2025.
P_15	SC4	Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno	4. Delegación a otros niveles de gobierno	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Al 2025 se cuenta con un Plan de fortalecimiento del Sistema de Salud en el cantón, con énfasis en medidas de protección y prevención de enfermedades
P_16	SC5	Prestación de servicios públicos	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Al 2025 se cuenta con un programa de Farmacia Pública que desarrolla programas de beneficio en el acceso a medicinas a los grupos de atención prioritaria

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
ODS 3	3 Salud y bienestar	OPND6	"6 Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad."	6.3.1. Reducir la razón de muerte materna de 57,6 a 38,41 fallecimientos por cada 100.000 nacidos vivos.	3.1 De aquí a 2030, reducir la tasa mundial de mortalidad materna a menos de 70 por cada 100.000 nacidos vivos
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_17	SC6	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Reducir al 5% el trabajo infantil entre los 5 a 17 años, a través del trabajo articulado entre el Ministerio de Inclusión Económica y Social y el Consejo Cantonal de Protección de derechos al 2030.
P_18	SC7	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Reducir las violencias en contra de niñas y niños del cantón, mediante la atención al 30% de la población entre 4 y 12 años, hasta 2025.
P_19	SC8	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Al 2023 se ha implementado un programa que incluye varios deportes que permita incrementar la población que acceda a actividades recreativas, desde un enfoque de inclusión y no discriminación
P_20	SC9	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Al 2030 se cuenta con un programa permanente para reducir las formas de discriminación por motivos de género, movilidad humana, situación de discapacidad

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
ODS 5	5 Igualdad de género	OPND 5	"5 Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social. "	5.2.1. Disminuir la tasa de femicidios por cada 100.000 mujeres de 0,87 a 0,80.	5.2 Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_21	SC10	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Reducir al 5% el embarazo adolescente mediante la implementación del programa de promoción de derechos sexuales y reproductivos, prevención de violencia sexual y el acceso a métodos anti conceptivos por el MSP en coordinación con el CCPD al 2030
P_22	SC11	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Desarrollar las capacidades artísticas, deportivas, recreativas y productivas del 80% de la población entre 12 y 18 años mediante el Programa Juventudes, hasta 2023.
P_23	SC12	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Implementar espacios para el desarrollo de capacidades artísticas, como mecanismo de prevención de adicciones y aprovechamiento del tiempo libre para niñas, niños, adolescentes y jóvenes del cantón

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
ODS 3	ODS: 3 Salud y bienestar	OPND 6	6 Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad.	6.7.1. Reducir la prevalencia de actividad física insuficiente en la población de niñas, niños y jóvenes (5- 17 años) del 88,21% al 83,21%.	3.4 De aquí a 2030, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante su prevención y tratamiento, y promover la salud mental y el bienestar
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_24	SC13	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Coadyuvar al incremento del acceso a la educación superior del 4,76% al 10% en universidades e institutos técnicos superiores, en coordinación con el Consejo Cantonal de Protección de derechos al 2030
P_25		Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Contar con programas que erradiquen el SC14, desde un enfoque de derechos humanos y consideran do las etapas de la vejez
P_26	SC15	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	La competencia no ha sido delegada	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Promover el acceso de la población a la seguridad social pública mediante la asistencia de al menos 160 personas a 4 talleres de promoción hasta 2030.

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
ODS 1	1 Fin de la pobreza	OPND 5	"5 Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social. "	5.3.1. Incrementar el porcentaje de personas cubiertas por alguno de los regímenes de seguridad social pública contributiva del 37,56% al 41,73%.	1.3 Implementar a nivel nacional sistemas y medidas apropiados de protección social para todos, incluidos niveles mínimos, y, de aquí a 2030, lograr una amplia cobertura de las personas pobres y vulnerables

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_27	SC16	Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno	4. Delegación a otros niveles de gobierno	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Implementar el 100% de actividades para la elaboración e implementación de un programa de promoción de acciones y cuidados dirigidos a mujeres en edad reproductiva, para prevenir discapacidades durante el embarazo hasta el 2030.
P_28	SC17	Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno	4. Delegación a otros niveles de gobierno	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Implementar el 100% de actividades para la elaboración y ejecución de un programa de salud y atención inclusiva para personas con discapacidad.
P_29	SC18	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Prevenir, atender y erradicar la violencia contra las mujeres en el cantón Chordeleg, mediante la generación de una Ordenanza que contempla acciones y presupuesto definido y monitoreado por el Consejo de Protección de Derechos al 2021

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_30	SC19	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Contribuir a la erradicación de las formas de violencia que enfrentan las mujeres mediante la participación del 10% de la población objetivo en actividades del Programa.
P_31	SC20	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Implementar el 100% de actividades para prevenir la violencia basada en género contra las mujeres en el espacio público y privado
P_32	SC21	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Reducir las percepciones de género discriminatorias hacia la población LGBTI del cantón en un 25%, a través de programas educativos comunicacionales dirigidos a toda la población
P_33	SC22	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Implementar programas de formación sobre los mecanismos de protección a la población en condición de movilidad humana, dentro y fuera del país, de migración segura

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS 5	5 Igualdad de género	OPND 5	"5 Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social. "	5.2.1. Disminuir la tasa de femicidios por cada 100.000 mujeres de 0,87 a 0,80.	5.2 Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_34	SC23	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Incrementar la participación de la población objetivo en la generación, vigilancia y evaluación de las políticas públicas para la garantía del ejercicio de derechos a través del Consejo Cantonal de Protección de Derechos, mediante la asistencia de al menos 160 personas a 4 talleres hasta 2024.
P_35	SC24	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Junta Cantonal de Protección de Derechos cuenta con un equipo técnico de apoyo y autonomía administrativa y financiera
P_36	SC25	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Consejo Cantonal de Protección de Derechos funcionan do con un equipo multidisciplinario para el cumplimiento efectivo de sus competencias

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS 1	1 Fin de la pobreza	OPND 5	"5 Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social. "	5.1.1. Reducir la tasa de pobreza extrema por ingresos de 15,44% al 10,76%.	1.1 De aquí a 2030, erradicar para todas las personas y en todo el mundo la pobreza extrema(actualmente se considera que sufren pobreza extrema las personas que viven con menos de 1,25 dólares de los Estados Unidos al día)
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_37	SC26	Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón.	Ejecutar al 100% las acciones para la elaboración y aplicación de una Agenda Cantonal que desarrolle políticas y estrategias dirigidas a los grupos de atención prioritaria elaborada hasta 2023 con la participación intersectorial y ciudadana
P_38	CPI	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Contar con polígonos culturales específicos, que permitan la adecuada gestión y manejo de los mismos, en beneficio de la comunidad

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS10_	10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_39	CP2	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	3. Gestión por contrato	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Detentar parte del patrimonio nacional y mundial del Sistema Vial Andino Qhapaq Ñan
P_40	CP3	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2025 el Cantón cuenta con espacios para el desarrollo cultural y con herramientas para la protección, promoción y difusión del patrimonio cultura

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_41	CP4	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2025 el Cantón cuenta con espacios para el desarrollo cultural y con herramientas para la protección, promoción y difusión del patrimonio cultural
P_42	CP6	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	"Al 2030 el cantón cuenta con programas permanentes para incentivar la producción, la innovación y el emprendimiento cultural y creativo."

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_43	CP7	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2023 el GAD Municipal cuenta estrategias para promover el ejercicio de los derechos culturales, enfocados en derechos de autor y propiedad intelectual
P_44	CP8	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2025 el Cantón cuenta con sus todos sus sitios arqueológicos identificados y se ha creado una ruta arqueológica, con fines pedagógicos y de aprovechamiento turístico.

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_45	CP9	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo	5. Gestión compartida entre diversos GAD	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2030 el GAD municipal en coordinación con los GAD Parroquiales incrementan los sitios de comercialización de productos agroecológicos y que pertenecen al patrimonio agroalimentario y biológico
P_46	CP10	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Incrementar la cobertura de gestión al 100% de los sitios arqueológicos identificados en el cantón mediante un plan de manejo y rutas de aprovechamiento turístico hasta 2030.

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020
ODS8_	8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.3.1. Incrementar los sitios patrimoniales de gestión cultural comunitaria habilitados y puestos en valor para efectuar procesos de turismo rural sostenible, de 0 a 20.	8.9 De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_47	CP11	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2024 el Cantón cuenta con normativa que protege, incentiva y desarrolla uno de los mayores valores de su territorio como lo es la artesanía
P_48	CP12	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2024 el Cantón cuenta con normativa que protege y gestiona las áreas del patrimonio histórico cultural del Cantón

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_49	CP13	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2024 se cuenta con el Plan Estratégico de Cultura del Cantón Chordeleg que tiene un horizonte al 2030
P_50	CP14	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural	Incorporar a la Cultura como un eje de desarrollo sostenible en al menos el 40% de las políticas públicas del cantón hasta 2024.

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020
ODS8_	8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND2	2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.	2.4.1. Incrementar del 1,49% al 1,80% la contribución de las actividades culturales en el Producto Interno Bruto.	8.9 De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_51	CP15	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2025 el Cantón cuenta con herramientas para el registro, de la memoria colectiva en torno al patrimonio oral del sector artesanal del cantón Chordeleg
P_52	CP16	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2025 el Cantón cuenta con estrategias y programas para la internacionalización del Cantón, basado en su diversidad y riqueza cultural

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_53	CP17	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2022 el Cantón cuenta con un Manual de Patrones de diseños tradicionales de la localidad.
P_54	CP18	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Sensibilizar y transferir el conocimiento respecto al Patecte como referente de la cultura Cañari mediante la realización de un documental y dos eventos de devolución hasta 2024.

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020
ODS8_	8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND2	2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.	2.4.1. Incrementar del 1,49% al 1,80% la contribución de las actividades culturales en el Producto Interno Bruto.	8.9 De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_55	CP19	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2025 el Cantón se ha vinculado a redes internacionales con Ciudades Creativas para fortalecer el sector artesanal
P_56	CP20	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2030 se ha fortalecido y posicionado la imagen de la ciudad de Chordeleg como emporio artesanal y se ha fortalecido y dinamizado la economía cultural y creativa del Cantón

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_57	CP21	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	3. Gestión por contrato	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2025 el Cantón cuenta con un catastro y cartografía cultural construido de forma participativa
P_58.	CP22	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. directa Gestión institucional	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2025 el cantón se ha vinculado a programa Pueblos Mágicos para fortalecer la identidad y el sector artesanal.

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_59	CP23	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Fortalecer el patrimonio y la memoria oral, promoviendo el uso de la lengua kichwa y el estudio de la lengua cañari mediante la participación de al menos 160 personas en cuatro talleres hasta 2025.
P_60	CP24	Desarrollo de actividades turísticas	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Al 2025 se ha implementado el Plan Estratégico de Turismo del Cantón Chordeleg

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS8_	8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND2	2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.	2.4.1. Incrementar del 1,49% al 1,80% la contribución de las actividades culturales en el Producto Interno Bruto.	8.9 De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_61	CP25	Desarrollo de actividades turísticas	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Biocorredor Turístico Santa Bárbara
P_62	CP26	Desarrollo de actividades turísticas	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Implementación del Centro de Promoción del Sobrero de Paja Toquilla

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_63	CP27	Desarrollo de actividades turísticas	1. Gestión institucional directa	Generar políticas culturales que permitan a Chordeleg incorporar a la cultura como un eje de desarrollo sostenible, así como promover, y garantizar los derechos culturales de la población, fomentar e impulsar la creación y la creatividad, así como fortalecer la conservación, protección y salvaguarda del patrimonio cultural y natural.	Declaratoria de la Filigrana como Patrimonio Cultural Inmaterial
P_64	EPI	Fomentar las actividades productivas regionales, provinciales. Incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias	1. Gestión institucional directa	Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Mejorar las condiciones de trabajo de los artesanos del cantón a través del fortalecimiento de las cadenas productivas de los principales rubros económicos hasta el 2023

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020
ODS8_	8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND1	1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.	1.1.1. Incrementar la tasa de empleo adecuado del 30,41% al 50,00%.	8.5 De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_65	EP5	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	1. Gestión institucional directa	Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Mejorar las capacidades técnicas de los productores agropecuarios del cantón, potenciando los conocimientos y técnicas tradicionales.
P_66	EP9	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	1. Gestión institucional directa	Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Mejorar la capacidad de emprendimiento de al menos 80 emprendedores pertenecientes a organizaciones productoras agroecológicas del cantón hasta 2023.

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS2_	2 Hambre cero	OPND3	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	3.1.2. Aumentar el rendimiento de la producción agrícola nacional de 117,78 a 136,85 toneladas/Hectárea (t/Ha).	2.4 De aquí a 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad de la tierra y el suelo
ODS2_	2 Hambre cero	OPND3	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	3.1.2. Aumentar el rendimiento de la producción agrícola nacional de 117,78 a 136,85 toneladas/Hectárea (t/Ha).	2.4 De aquí a 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad de la tierra y el suelo

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_67	EP10	Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego	1. Gestión institucional directa	Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	El cantón cuenta con una ordenanza que regula el consumo de agua de riego, elaborada participativamente conjuntas de agua de riego organizaciones de productoras y productores, al 2025. Consumo del 100% de agua de riego.
P_68	EP11	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo	1. Gestión institucional directa	Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Cumplimiento del 100% de las regulaciones para el funcionamiento de ferias, plazas y mercados, y en consenso con el sector de servicios y organizaciones productoras, al 2024

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS2_	2 Hambre cero	OPND3	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	3.1.2. Aumentar el rendimiento de la producción agrícola nacional de 117,78 a 136,85 tonelada/Hectárea (t/Ha).	2.4 De aquí a 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad de la tierra y el suelo
ODS2_	2 Hambre cero	OPND3	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	3.1.2. Aumentar el rendimiento de la producción agrícola nacional de 117,78 a 136,85 tonelada/Hectárea (t/Ha).	2.4 De aquí a 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad de la tierra y el suelo

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_69	EP12	Desarrollo de actividades turísticas	1. Gestión institucional directa	Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Mejorar la capacidad de emprendimiento de al menos 60 emprendedores pertenecientes a organizaciones de diversas modalidades turísticas del cantón hasta 2023.
P_70	EP13	Desarrollo de actividades turísticas	1. Gestión institucional directa	Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Fortalecer el turismo en las Parroquias del Cantón Chordeleg mediante la formación a organizaciones orientadas al desarrollo de emprendimientos turísticos desde un enfoque sustentable, para el año 2024
P_71	AH1	Formar y administrar catastros inmobiliarios urbanos y rurales	1. Gestión institucional directa	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	"Contar con un sistema catastral eficiente que integra el 100% del catastro rural del cantón Chordeleg; levantada con georeferenciación y sustento informático, al año 2030"
P_72	AH2	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	1. Gestión institucional directa	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	"Ejecutar el 100% de proyectos de planificación urbana y programas de vivienda con enfoque de inclusión y sostenibilidad en el cantón Chordeleg, al año 2030 en coordinación intersectorial."

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS8_	8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.3.1. Incrementar los sitios patrimoniales de gestión cultural comunitaria habilitados y puestos en valor para efectuar procesos de turismo rural sostenible, de 0 a 20.	8.9 De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales
ODS8_	8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND1	1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.	1.1.1. Incrementar la tasa de empleo adecuado del 30,41% al 50,00%.	8.5 De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor
ODS11_	11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	5.4.1. Reducir el déficit habitacional de vivienda del 58,00% al 48,44%.	11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales
ODS11_	11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	5.4.1. Reducir el déficit habitacional de vivienda del 58,00% al 48,44%.	11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_73	AH3	Infraestructura y equipamientos físicos de salud y educación	4. Delegación a otros niveles de gobierno	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Incrementar la densidad de infraestructura destinada a salud a un puesto de salud en cada parroquia rural del cantón hasta 2030.
P_74	AH5	Infraestructura y equipamientos físicos de salud y educación	1. Gestión institucional directa	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Construcción del Terminal Terrestre en la cabecera cantonal, de acuerdo a las necesidades poblacionales, tomando en cuenta a los grupos de atención prioritaria para el año 2028
P_75	AH7	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo	1. Gestión institucional directa	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Aumentar a 2030 el área verde de plazas, parques, jardines, parterres y canchas recreativas del cantón para cumplir con el Índice de Área Verde Urbana - IAVU, recomendada por la OMS (9 a 15 m2/habitante)
P_76	AH8	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo	1. Gestión institucional directa	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Mejorar el 100% de aceras, plazas y parques existentes cumpliendo normas establecidas de accesibilidad universal e inclusión

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
N/A	N/A	OPND14	14. Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía.	14.2.1. Los GAD municipales incrementan su capacidad operativa de 18,03 a 22,03 puntos en promedio.	N/A
ODS11_	11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	5.4.1. Reducir el déficit habitacional de vivienda del 58,00% al 48,44%.	11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales
ODS11_	11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	5.4.1. Reducir el déficit habitacional de vivienda del 58,00% al 48,44%.	11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_77	AH9 AH10	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo	1. Gestión institucional directa	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Implementar el 100% de actividades del proyecto para la construcción del centro de faenamiento municipal, construido con normas de sanidad y control ambiental (Planta de aguas residuales), al 2022.
P_78	AH11	Prestar los de servicios públicos: agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental	1. Gestión institucional directa	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Ampliar la cobertura de agua tratada al 100% de predios con medidor de agua hasta el 2030.
P_79	AH12 AH13 AH14	Prestar los de servicios públicos: agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental	1. Gestión institucional directa	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Incrementar al 70% el acceso al servicio óptimo de evacuación de aguas servidas en los asentamientos de Chordeleg, hasta el año 2030.

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS11_	11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	5.4.1. Reducir el déficit habitacional de vivienda del 58,00% al 48,44%.	11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales
ODS6_	6 Agua limpia y saneamiento	OPND13	13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos	13.3.1. Se beneficia a 3.5 millones de habitantes a través de proyectos cofinanciados por el Estado para acceso a agua apta para el consumo humano y saneamiento.	6.1 De aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos
ODS6_	6 Agua limpia y saneamiento	OPND13	13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos	13.3.1. Se beneficia a 3.5 millones de habitantes a través de proyectos cofinanciados por el Estado para acceso a agua apta para el consumo humano y saneamiento.	6.4 De aquí a 2030, aumentar considerablemente el uso eficiente de los recursos hídricos en todos los sectores y asegurar la sostenibilidad de la extracción y el abastecimiento de agua dulce para hacer frente a la escasez de agua y reducir considerablemente el número de personas que sufren falta de agua

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_80	AH15	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo	1. Gestión institucional directa	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Dotar de servicios higiénicos de uso público, en el 100% de las casas comunales del cantón Chordeleg de acuerdo con las normas de planificación municipal y de accesibilidad universal, al 2025.
P_81	AH16	Prestar los de servicios públicos: agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental	1. Gestión institucional directa	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Contar con una cobertura del 100% del servicio completo e integrado de eliminación y recolección de basura, según normas establecidas, al año 2030.
P_82	AH17	Planificar, construir y mantener el sistema vial regional, la vialidad urbana; y planificar y mantener en coordinación con los gobiernos provinciales la vialidad parroquial rural.	1. Gestión institucional directa	Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico popular y solidario.	Incrementar la cobertura de mantenimiento vial al 80% de las vías rurales y urbanas del cantón hasta 2030.

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS11_	11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	5.4.1. Reducir el déficit habitacional de vivienda del 58,00% al 48,44%.	11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales
ODS11_	11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	5.4.1. Reducir el déficit habitacional de vivienda del 58,00% al 48,44%.	11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales
ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND2	2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.	2.2.3. Incrementar el mantenimiento de la red vial estatal con modelos de gestión sostenible del 17,07% al 40%.	9.1 Desarrollar infraestructuras fiables, sostenibles, resilientes y de calidad, incluidas infraestructuras regionales y 1050, para apoyar el desarrollo económico y el bienestar humano, haciendo especial hincapié en el acceso asequible y equitativo para todos

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión	Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_83.	PI1 PI2	Prestación de servicios públicos	1. Gestión institucional directa	Mejorar la eficiencia del GAD mediante la innovación permanente de procesos; incluyendo a la ciudadanía en las decisiones de desarrollo del cantón con la implementación del sistema de participación ciudadana y los mecanismos de participación, control social y rendición de cuentas.	Contar con una estructura orgánica y de procesos del GAD Municipal, reformada hasta 2023.
P_84.	PI3	Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios	1. Gestión institucional directa	Mejorar la eficiencia del GAD mediante la innovación permanente de procesos; incluyendo a la ciudadanía en las decisiones de desarrollo del cantón con la implementación del sistema de participación ciudadana y los mecanismos de participación, control social y rendición de cuentas.	100% de inclusión de componentes de mitigación de riesgos en proyectos del GAD.
P_85.	PI4	1. Gestión institucional directa	1. Gestión institucional directa	Mejorar la eficiencia del GAD mediante la innovación permanente de procesos; incluyendo a la ciudadanía en las decisiones de desarrollo del cantón con la implementación del sistema de participación ciudadana y los mecanismos de participación, control social y rendición de cuentas.	Inclusión de estrategias de comunicación en el 100% de las políticas públicas implementadas por el GAD, hasta 2030

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS_16	Paz, justicia e instituciones sólidas	OPND14	14. Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía.	14.3.2 Aumentar el índice de percepción de calidad de los servicios públicos de 6,08 a 8,00.	16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas
ODS_11	11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND9	9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos	9.3.1 Reducir la tasa de muertes por desastres de 0,11 a 0,06 por cada 100.000 habitantes.	11.5 De aquí a 2030, reducir significativamente el número de muertes causadas por los desastres, incluidos los relacionados con el agua, y de personas afectadas por ellos, y reducir considerablemente las pérdidas económicas directas provocadas por los desastres en comparación con el producto interno bruto mundial, haciendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones de vulnerabilidad
ODS_16	Paz, justicia e instituciones sólidas	OPND14	14. Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía.	14.3.2 Aumentar el índice de percepción de calidad de los servicios públicos de 6,08 a 8,00.	16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas

N	COD	Competencias	Modelo de Gestión		Objetivo estratégico de desarrollo PDOT	Meta resultado del PDOT
P_86.	PI5 PI6 PI7 PI8	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	1. Gestión directa	institucional	Mejorar la eficiencia del GAD mediante la innovación permanente de procesos; incluyendo a la ciudadanía en las decisiones de desarrollo del cantón con la implementación del sistema de participación ciudadana y los mecanismos de participación, control social y rendición de cuentas.	Contar con un sistema integral de participación ciudadana y control social, que se active y ejecute anualmente hasta 2030.
P_87.	PI9	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	1. Gestión directa	institucional	Mejorar la eficiencia del GAD mediante la innovación permanente de procesos; incluyendo a la ciudadanía en las decisiones de desarrollo del cantón con la implementación del sistema de participación ciudadana y los mecanismos de participación, control social y rendición de cuentas.	Cumplir con el 100% de aplicación de la Norma sobre gestión de calidad ISO 9001 en el GAD Cantonal.
P_88.	PI11	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	1. Gestión directa	institucional	Mejorar la eficiencia del GAD mediante la innovación permanente de procesos; incluyendo a la ciudadanía en las decisiones de desarrollo del cantón con la implementación del sistema de participación ciudadana y los mecanismos de participación, control social y rendición de cuentas.	Cumplir con el 100% de aplicación de la norma sobre gestión de calidad ISO 9001 en el GAD Cantonal.

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales; POA del GAD Cantonal; Plan de Gobierno de las autoridades del GAD.

Año: 2020

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible	OPND	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo	Meta del PND	Meta del ODS
ODS_16	Paz, justicia e instituciones sólidas	OPND14	14. Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía.	14.3.1 Incrementar de 16,84 a 38,84 el Índice de Implementación de la Mejora Regulatoria en el Estado para optimizar la calidad de vida de los ciudadanos, el clima de negocios y la competitividad.	16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas
ODS_16	Paz, justicia e instituciones sólidas	OPND14	14. Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía.	14.3.2 Aumentar el índice de percepción de calidad de los servicios públicos de 6,08 a 8,00.	16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas
ODS_16	Paz, justicia e instituciones sólidas	OPND14	14. Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía.	14.3.2 Aumentar el índice de percepción de calidad de los servicios públicos de 6,08 a 8,00.	16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas

3. MODELO DE GESTIÓN

3.1. ESTRATEGIAS DE IMPLEMENTACIÓN

En la propuesta del PDOT 2020 del GAD Chordeleg se presenta un grupo de proyectos priorizados para cada componente del Plan. En este sentido se ha adaptado la matriz sugerida por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador en su Guía para formulación/actualización del PDOT Cantonal. Se ha elaborado la matriz general que recoge tanto los elementos de relacionamiento cuanto de articulación.

3.1.1. Relacionamiento de proyectos.

En la presente tabla se expresan los proyectos priorizados a desarrollarse, articulados a los principales actores involucrados en los mismos y el nivel de influencia o interés en los mismos.

Tabla 88. Relacionamiento de proyectos - involucrados.

COD	Proyectos	Relacionamiento	
		Actor involucrado	Interés e influencia
BF3	Creación del plan de manejo para el área comprendida del Bosque Protector de las micro cuencas de los ríos Santa Bárbara y Zhío.	GAD Parroquiales del Cantón Chordeleg Juntas Administradoras de Agua: Comuna 12 de Junio, Cedel, San Sebastián.	Afectación media ya que restringe la actividad ganadera, pero los sistemas de agua se desarrollarán en mejores condiciones.

COD	Proyectos	Relacionamiento	
		Actor involucrado	Interés e influencia
BF6	Proyecto de ordenanza de protección ambiental para el área comprendida del Bosque Protector de las micro cuencas de los ríos Santa Bárbara y Zhío.	GAD Parroquiales del Cantón Chordeleg Juntas administradoras de agua: Comuna 12 de Junio, Cedel, San Sebastián.	Afectación media ya que restringe la actividad ganadera, pero los sistemas de agua se desarrollarán en mejores condiciones.
BF8	Creación del plan de manejo del Área Protegida Municipal en las zonas de amortiguamiento de las áreas núcleos del CCSP con el objetivo de apoyar a la conservación y protección de los recursos naturales presentes dentro del mismo.	GAD Parroquiales del Cantón Chordeleg Juntas administradoras de agua: Comuna 12 de Junio, Cedel, San Sebastián.	Afectación media ya que restringe la actividad ganadera, pero los sistemas de agua se desarrollarán en mejores condiciones.
BF11	Implementación de estaciones de monitoreo de calidad del agua con 4 parámetros físicos en las captaciones con la capacidad de monitoreo continuo a tiempo real.	Mancomunidad Collay.	Afectación positiva del dado que el proyecto analizará la calidad del agua.
BF12	Implementación de una red de estaciones meteorológicas para el cantón Chordeleg.	Mancomunidad Collay.	Afectación positiva del dado que el proyecto analizará la calidad del agua.
BF13	Inventario de emisiones de fuentes fijas y móviles para el centro urbano de Chordeleg.	Artesanos.	Negativo dado que se regularizará ambientalmente las actividades en el centro urbano y se solicitará permisos de gestión con el Gad.

COD	Proyectos	Relacionamiento	
		Actor involucrado	Interés e influencia
BF16	Plan de Manejo del Río Santa Bárbara.	GAD Parroquiales del Cantón Chordeleg Juntas administradoras de agua: Comuna 12 de Junio, Cedel, San Sebastián.	Afectación media ya que restringe la actividad ganadera, pero los sistemas de agua se desarrollarán en mejores condiciones.
SC2	Programa interinstitucional para implementar un almuerzo complementario escolar en la zona rural del cantón en concurrencia con el Ministerio de Educación y Gobiernos parroquiales 2022-2025.	Familias que viven en el Cantón Chordeleg, Gad parroquiales.	Afectación positiva, dado lo adecuado que es la atención en temas nutricionales en los menores de edad.
SC5	Implementación de una farmacia municipal en concurrencia con el Ministerio de Salud Pública.	Familias que viven en el Cantón Chordeleg, Gad parroquiales.	Afectación positiva, por la posibilidad certera de contar con medicamentos a precios razonables sin necesidad de viajar para conseguirlos.
SC13	Difundir las opciones de educación superior, carreras y aplicación a becas con las que cuentan las y los jóvenes del cantón.	Jóvenes de los dos últimos años de bachillerato.	Positiva dado la baja tasa de bachilleres del cantón que acceden a educación superior (aprox 8%).
SC20	Proceso de sensibilización y educación para la prevención de todas las formas de violencia en contra de las mujeres.	Familias que viven en el Cantón Chordeleg, Gad parroquiales, mujeres de todas las edades.	Positivo, se puede atender inclusive a menores mediante psicólogos clínicos sin necesidad de viajar a otros cantones.
CP1	Definir polígonos culturales específicos que permitan la adecuada gestión y manejo de los sitios arqueológicos, priorizando su conservación y puesta en valor.	Ministerio de Cultura Instituto Nacional de Patrimonio y Cultura. Ciudadanos dentro del área del polígono.	Negativo, limita la construcción porque son considerados lugares arqueológicos

COD	Proyectos	Relacionamiento	
		Actor involucrado	Interés e influencia
CP2	Incrementar la red de caminos del Sistema Vial Andino Nacional y a la vez fomentar el desarrollo del turismo comunitario potenciando la conservación, puesta en valor y difusión del patrimonio en beneficio de la comunidad.	Instituto Nacional de Patrimonio y Cultura Unidad de Recursos Naturales y Paisajísticos del Gad.	Positivo al generar un atractivo turístico natural que es demandado por turistas extranjeros y nacionales.
CP3	Plan Estratégico de Cultura del Cantón Chordeleg	Ministerio de Cultura Instituto Nacional de Patrimonio y Cultura..	Positivo al generar un atractivo turístico natural que es demandado por turistas extranjeros y nacionales.
CP14	Ordenanza sancionatoria del Plan Estratégico de Cultura del Cantón Chordeleg.	Ministerio de Cultura Instituto Nacional de Patrimonio y Cultura.	Positivo al generar un atractivo turístico natural que es demandado por turistas extranjeros y nacionales.
CP18	Programa de Hermandamiento - Ciudades Creativas	Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Ministerio de Cultura y Patrimonio Instituto del Fomento a la Creatividad y la Innovación Cámaras de Producción Junta de Defensa del Artesano Gremios de Artesanos y artesanas.	El programa propone desarrollar nuevas capacidades en la rama artesanal a través de consolidar espacios de análisis, gestión y cooperación multi-lateral tendientes a compartir-intercambiar experiencias; planificar, implementar, gestionar o financiar programas y proyectos de desarrollo del sector artesanal por lo que su influencia en el territorio es positiva.

COD	Proyectos	Relacionamiento	
		Actor involucrado	Interés e influencia
CP19	Festival de promoción del patrimonio artesanas y arte popular	Ministerio de Cultura Instituto Nacional de Patrimonio y Cultura.	Positivo al generar un atractivo turístico natural que es demandado por turistas extranjeros y nacionales.
CP21	Programa Pueblos Mágicos Ecuador-Chordeleg. Creación de Ordenanza de Imagen Urbana.	Agentes turísticos de cantón Chordeleg, así como sus aliados estratégicos en Cuenca. Población beneficiaria del programa en los diferentes espacios territoriales del cantón Chordeleg	El programa propone que el territorio sea agente de desarrollo turístico a nivel nacional, por lo que los interesados pueden articular un negocio con asesoramiento y publicidad a nivel nacional, en este sentido su influencia sería positiva.
CP24	Biocorredor Turístico santa Bárbara	Ministerio de Cultura Instituto Nacional de Patrimonio y Cultura. Ministerio de Turismo	Positivo al generar un atractivo turístico natural que es demandado por turistas extranjeros y nacionales.
EP1	Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de calzado	Productores de calzado de la zona	Positivo al generar mayores posibilidades de comercio justo.
EP2	Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de sombrero de paja toquilla.	Productores toquilleros de la zona.	Positivo al generar mayores posibilidades de comercio justo.
EP3	Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de joyas.	Productores joyeros de la zona.	Positivo al generar mayores posibilidades de comercio justo.
EP4	Proyecto de mejora de condiciones de trabajo del sector cerámica.	Productores de cerámica de la zona.	Positivo al generar mayores posibilidades de comercio justo.

COD	Proyectos	Relacionamiento	
		Actor involucrado	Interés e influencia
EP11	Actualización del catastro de establecimientos económicos.	Productores de calzado, toquilleros, joyeros, ceramiqueros, comercializadores de bienes y servicios en general.	Medio: Por un lado el catastro puede promover servicios, por otro lado genera obligaciones tributarias.
EP12	Ejecución del plan de capacitación a emprendedoras y emprendedores turísticos para promover el turismo comunitario, eco turismo, agro turismo y turismo de aventura.	Emprendedores en turismo comunitario, eco turismo, agro turismo y turismo de aventura.	Positivo: genera mejores capacidades con miras a atención a turistas en un ambiente natural no tradicional.
EP13	Plan de capacitación a emprendedoras y emprendedores turísticos para promover el turismo comunitario, eco turismo, agro turismo y turismo de aventura.	Emprendedores en turismo comunitario, eco turismo, agro turismo y turismo de aventura.	Positivo: genera mejores capacidades con miras a atención a turistas en un ambiente natural no tradicional
AH1	Realizar la actualización del catastro rural.	Propietarios de los predios rurales.	Medio ya que deben pagar impuestos prediales, pero lograrían titularizar sus predios.
AH2	Implementar programas de vivienda de interés social que respondan a una planificación territorial designada por PUGS.	Ciudadanos que requieren vivienda dada su condición económica y sus mayores carencias.	Afectación positiva debido a la posibilidad de acceder a vivienda propia.
AH5	Contar con el estudio para la construcción del Terminal Terrestre en la cabecera cantonal.	Cooperativa Chordeleg Cooperativa Choprince Usuarios del transporte Otras empresas que utilizan la terminal: dos cooperativas de Gualaceo: Santa Bárbara y Santiago de Gualaceo 2 empresas de El Sísig	Afectación positiva por la organización del transporte y por seguridad de las ciudades.

COD	Proyectos	Relacionamiento	
		Actor involucrado	Interés e influencia
AH5	Contar con un terminal terrestre que cumple con todos los parámetros técnicos.	Cooperativa Chordeleg Cooperativa Choprince Usuarios del transporte	Afectación positiva por la organización del transporte y por seguridad de las ciudades.
		Otras empresas que usuaría la terminal: dos cooperativas de Gualaceo: Santa Bárbara y Santiago de Gualaceo 2 empresas del Sígsig.	
AH7	Aumentar el área verde de plazas, parques, jardines, parterres y canchas recreativas del cantón para cumplir con el Índice de Área Verde Urbana - IAVU, recomendada por la OMS (9 a 15 m2/habitante).	Ciudadanos que viven en los espacios circundantes a la zona de influencia del proyecto. Turistas y población en general.	Afectación media: Negativa de los ciudadanos que deben ser expropiados. Positiva de la ciudadanía que disfrutará del hábitat mejorado.
AH11	Estudio y ampliación de cobertura de los sistemas de agua tratada para consumo en el cantón Chordeleg.	Juntas Administradoras de Agua, comunidades beneficiarias.	Positivo, las juntas esperan la intervención del Gad para mejorar sus sistemas.
AH12	Ampliar la cobertura del servicio de evacuación de aguas servidas.	Juntas Administradoras de Agua Comunidades beneficiarias.	Positivo, las juntas esperan la intervención del Gad para mejorar sus sistemas.
AH16	Implementación de estudios y mejoramiento de cobertura de los servicios de recolección de desechos sólidos peligrosos y no peligrosos del cantón.	Comunidades beneficiarias.	Positivo, las comunidades esperan la intervención del Gad para mejorar sus sistemas.
AH16	Elaboración de estudios de infraestructura vial en coordinación con los GAD cantonales y Parroquiales.	Comunidades beneficiarias.	Positivo, las comunidades esperan la intervención del Gad para mejorar sus sistemas.

COD	Proyectos	Relacionamiento	
		Actor involucrado	Interés e influencia
PI1	Reforma a la Estructura Orgánica Funcional del GAD.	Ciudadanos que esperan un servicio óptimo de parte del Gad Unidades del Gad que proveerán de información.	Positiva ya que la ciudadanía siempre demanda mejor servicio de parte de las autoridades y de su equipo de trabajo.
PI2	Reforma al Manual de Puestos, Perfiles e indicadores de gestión.	Ciudadanos que esperan un servicio óptimo de parte del GAD Unidades del GAD que proveerán de información.	Positiva ya que la ciudadanía siempre demanda mejor servicio de parte de las autoridades y de su equipo de trabajo.
PI3	Planificación de proyectos con componentes de mitigación de riesgos, con acción institucional y ciudadanía.	Ciudadanía de los barrios, dirigentes parroquiales y comunitarios.	Positiva para intervenir en asuntos de interés público y lograr incidencia para lograr cambios en sus respectivos territorios.
PI4	Plan Estratégico de Comunicación y promoción institucional.	Ciudadanía de los barrios, dirigentes parroquiales y comunitarios.	Positiva para intervenir en asuntos de interés público y lograr incidencia para lograr cambios en sus respectivos territorios.
PI5	Sistema cantonal de Participación Ciudadana para la vinculación del GAD con la ciudadanía.	Ciudadanía de los barrios, presidentes de las comunidades de los Gad parroquiales.	Positiva para intervenir en asuntos de interés público y lograr incidencia para lograr cambios en sus respectivos territorios.
PI6	Control social de proyectos emblemáticos del Gad, fomentado por el Gad y líderes sociales.	Ciudadanía de los barrios, presidentes de las comunidades de los Gad parroquiales.	Positiva para intervenir en asuntos de interés público y lograr incidencia para lograr cambios en sus respectivos territorios.

COD	Proyectos	Relacionamiento	
		Actor involucrado	Interés e influencia
PI7	Rendición de cuentas deliberadas con ciudadanía.	Ciudadanía de los barrios, presidentes de las comunidades de los Gad parroquiales.	Positiva para intervenir en asuntos de interés público y lograr incidencia para lograr cambios en sus respectivos territorios.
PI8	Desarrollo de presupuestos participativos.	Ciudadanía de los barrios, presidentes de las comunidades de los gad parroquiales.	Positiva para intervenir en asuntos de interés público y lograr incidencia para lograr cambios en sus respectivos territorios.
PI9	Servicio de parqueo tarifado del centro cantonal.	Ciudadanía de los barrios, presidentes de las comunidades de los gad parroquiales.	Afectación media: Negativa de los ciudadanos que deben pagar multas. Positiva de la ciudadanía que disfrutará del hábitat mejorado.
PI10	Plan de seguridad cantonal	Ciudadanía de los barrios, presidentes de las comunidades de los gad parroquiales.	Positiva para intervenir en asuntos de interés público y lograr incidencia para lograr cambios en sus respectivos territorios.
PI11	Municipio de Calidad, implementación de Norma ISO 9001.	Ciudadanos que esperan un servicio óptimo de parte del GAD Unidades del GAD que proveerán de información.	Positiva ya que la ciudadanía siempre demanda mejor servicio de parte de las autoridades y de su equipo de trabajo.

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Talleres de trabajo

Año: 2020

3.2. ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL.

En la presente tabla se expresan los proyectos priorizados para ejecución, articulados a los objetivos estratégicos y a la competencia del GAD a la cual aportan, adicionalmente informa sobre el actor institucional al interno del GAD (parte de la estructura funcional) a cargo de gestionar la ejecución del proyecto.

Tabla 89. Matriz de competencia estratégica

Objetivo estratégico	Competencia o estrategia de articulación	Proyecto	Unidad responsable		Objetivo estratégico	Competencia o estrategia de articulación	Proyecto	Unidad responsable	
			Unidad existente	Unidad nueva por crear				Unidad existente	Unidad nueva por crear
Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales priorizando la conservación.	Regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental en el territorio cantonal de manera articulada con las políticas ambientales nacionales.	Creación del plan de manejo para el área comprendida del Bosque Protector de las micro cuencas de los ríos Santa Bárbara y Zhío.	Unidad de Recursos Naturales - y Paisajísticos.		Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales priorizando la conservación.	Regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental en el territorio cantonal de manera articulada con las políticas ambientales nacionales.	Implementación de una red de estaciones meteorológicas para el cantón Chordeleg.	Unidad de Recursos Naturales - y Paisajísticos.	
		Proyecto de ordenanza de protección ambiental para el área comprendida del Bosque Protector de las micro cuencas de los ríos Santa Bárbara y Zhío.	Unidad de Recursos Naturales - y Paisajísticos.				Inventario de emisiones de fuentes fijas y móviles para el centro urbano de Chordeleg.	Unidad de Manejo Ambiental y Riesgos.	
		Implementación de estaciones de monitoreo de calidad del agua con 4 parámetros físicos en las captaciones con la capacidad de monitoreo continuo a tiempo real.	Unidad de Recursos Naturales - y Paisajísticos.						
Controlar y guiar los procesos de crecimiento y expansión de las áreas urbanas y rurales de todos los asentamientos humanos del cantón.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón				Controlar y guiar los procesos de crecimiento y expansión de las áreas urbanas y rurales de todos los asentamientos humanos del cantón.	Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales. Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras.	Realizar la actualización del catastro rural.	Dirección de Hábitat mediante la Unidad de Avalúos y Catastros.	Jefatura de Avalúos y Catastros.

Objetivo estratégico	Competencia o estrategia de articulación	Proyecto	Unidad responsable	
			Unidad existente	Unidad nueva por crear
Controlar y guiar los procesos de crecimiento y expansión de las áreas urbanas y rurales de todos los asentamientos humanos del cantón.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón			
	Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales. Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras.	Implementar programas de vivienda de interés social que respondan a una planificación territorial designada por PUGS.	Dirección de Hábitat mediante las Unidades de: Planificación Urbanística y la de Gestión del Territorio.	
Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg.	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción Cantonal.	Contar con el estudio para la construcción del Terminal Terrestre en la cabecera cantonal.	Dirección Movilidad, Energía y Conectividad; mediante la Unidad de Tránsito y Transporte Terrestre	
		Contar con un Terminal Terrestre que cumple con todos los parámetros técnicos.	Dirección de Movilidad, Energía y Conectividad; mediante la Unidad de Tránsito y Transporte Terrestre	

Objetivo estratégico	Competencia o estrategia de articulación	Proyecto	Unidad responsable	
			Unidad existente	Unidad nueva por crear
Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.	Aumentar el área verde de plazas, parques, jardines, parterres y canchas recreativas del cantón para cumplir con el Índice de Área Verde Urbana (IAVU, recomendada por la OMS (9 a 15 m2/habitante)).	Dirección de Hábitat mediante las Unidades de: Planificación Urbanística y la de Gestión del Territorio	
		Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley	Estudio y ampliación de cobertura de los sistemas de agua tratada para consumo en el cantón Chordeleg	Dirección de Agua, Alcantarillado y Saneamiento
		Ampliar la cobertura del servicio de evacuación de aguas servidas		Dirección de Agua, Alcantarillado y Saneamiento

Objetivo estratégico	Competencia o estrategia de articulación	Proyecto	Unidad responsable	
			Unidad existente	Unidad nueva por crear
Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón Chordeleg.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley Competencia concurrente en materia de Educación con el Ministerio de Educación.	Programa interinstitucional para implementar el almuerzo complementario escolar en la zona rural del cantón en concurrencia con el Ministerio de Educación y Gobiernos parroquiales.	Unidad de Desarrollo Social y - Equidad de Género	

Objetivo estratégico	Competencia o estrategia de articulación	Proyecto	Unidad responsable	
			Unidad existente	Unidad nueva por crear
Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón Chordeleg.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA Art. 315.- El Estado constituirá empresas públicas para la gestión de sectores estratégicos, la prestación de servicios públicos.	Implementación de Una Farmacia Municipal en concurrencia con el Ministerio de Salud Pública.	Unidad de Desarrollo Social y - Equidad de Género.	
		Senescyt: Competencia en materia de Educación superior (ente rector) que debe ser articulada con el Gad.	Difundir las opciones de educación superior, carreras y aplicación a becas con las que cuentan las y los jóvenes del cantón	Unidad de Educación Deportes - y Recreación.

Objetivo estratégico	Competencia o estrategia de articulación	Proyecto	Unidad responsable	
			Unidad existente	Unidad nueva por crear
Generar políticas públicas sociales para la reducción de las discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón Chordeleg.	COOTAD Funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución y en los instrumentos internacionales.	Proceso de sensibilización y educación para la prevención de todas las formas de violencia en contra de las mujeres.	Unidad de Desarrollo Social y Equidad de Género.	
Mejorar la eficiencia del GAD mediante la innovación permanente de procesos; incluyendo a la ciudadanía en las decisiones de desarrollo del cantón con la implementación del sistema de participación ciudadana y los mecanismos de participación, control social y rendición de cuentas.	COOTAD Ejercer la función de participación ciudadana y control social.	Fortalecimiento y creación de organizaciones barriales del cantón.	Unidad Planificación Estratégica y Participación Ciudadana	
	COOTAD Ejercer la función de participación ciudadana y control social.	Fortalecimiento y creación de organizaciones comunitarias del cantón.	Unidad de Planificación Estratégica y Participación Ciudadana	
	COOTAD Ejercer la función de participación ciudadana y control social.	Creación de la red de artesanos del cantón.	Unidad de Planificación Estratégica y Participación Ciudadana	

Objetivo estratégico	Competencia o estrategia de articulación	Proyecto	Unidad responsable	
			Unidad existente	Unidad nueva por crear
	COOTAD Ejercer la función de participación ciudadana y control social.	Creación de la Red de Juntas de Agua Potable y Riego del cantón.	Unidad de Planificación Estratégica y Participación Ciudadana	
Mejorar la eficiencia del GAD mediante la innovación permanente de procesos; incluyendo a la ciudadanía en las decisiones de desarrollo del cantón con la implementación del sistema de participación ciudadana y los mecanismos de participación, control social y rendición de cuentas.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial.	Reforma a la estructura orgánica funcional del Gad.	Unidad Administradora del Talento Humano.	
	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial.	Reforma al manual de puestos, perfiles e indicadores de gestión.	Unidad Administradora del Talento Humano.	

Objetivo estratégico	Competencia o estrategia de articulación	Proyecto	Unidad responsable	
			Unidad existente	Unidad nueva por crear
Mejorar la eficiencia del GAD mediante la innovación permanente de procesos; incluyendo a la ciudadanía en las decisiones de desarrollo del cantón con la implementación del sistema de participación ciudadana y los mecanismos de participación, control social y rendición de cuentas.	COOTAD Ejercer la función de participación ciudadana y control social.	Sistema cantonal de Participación para la vinculación del GAD con la ciudadanía	Unidad de Planificación Estratégica - Participación Ciudadana	
	COOTAD Ejercer la función de participación ciudadana y control social.	Control Social de proyectos emblemáticos del GAD, fomentado por el GAD y líderes sociales.	Unidad de Planificación Estratégica - Participación Ciudadana.	
	COOTAD Ejercer la función de participación ciudadana y control social.	Rendición de cuentas beradas de ciudadanía	Unidad de Planificación Estratégica - Participación Ciudadana	
	COOTAD Ejercer la función de participación ciudadana y control social.	Planificación de proyectos con componentes de mitigación de riesgos, con acción institucional y ciudadanía..	Unidad de Planificación Estratégica - Participación Ciudadana	
	COOTAD Ejercer la función de participación ciudadana y control social.	Desarrollo de presupuestos participativos.	Unidad de Planificación Estratégica - Participación Ciudadana	

Objetivo estratégico	Competencia o estrategia de articulación	Proyecto	Unidad responsable	
			Unidad existente	Unidad nueva por crear
Mejorar la eficiencia del GAD mediante la innovación permanente de procesos; incluyendo a la ciudadanía en las decisiones de desarrollo del cantón con la implementación del sistema de participación ciudadana y los mecanismos de participación, control social y rendición de cuentas.	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines.	Definir polígonos culturales específicos que permitan la adecuada gestión y manejo de los sitios arqueológicos, priorizando su conservación y puesta en valor	Unidad de Turismo, Patrimonio y Producción.	Unidad de Patrimonio inmaterial
	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines.	Incrementar la red de caminos del Sistema Vial Andino Nacional y a la vez fomentar el desarrollo del turismo comunitario potenciando la conservación, puesta en valor y difusión del patrimonio en beneficio de la comunidad.	Unidad de Turismo, Patrimonio y Producción.	
	Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.	Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de calzado	Dirección de Desarrollo Social y Económico	

Objetivo estratégico	Competencia o estrategia de articulación	Proyecto	Unidad responsable	
			Unidad existente	Unidad nueva por crear
Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico social y solidario.	Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.	Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de sombrero de paja toquilla.	Dirección de Desarrollo Social y Económico	
Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico social y solidario.	Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.	Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de joyas.	Dirección de Desarrollo Social y Económico	

Objetivo estratégico	Competencia o estrategia de articulación	Proyecto	Unidad responsable	
			Unidad existente	Unidad nueva por crear
Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico social y solidario.	Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.	Proyecto de mejora de condiciones de trabajo del sector cerámica.	Dirección de Desarrollo Social y Económico	
Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico social y solidario.	Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.	Actualización del catastro de establecimientos económicos.	Dirección de Desarrollo Social y Económico	

Objetivo estratégico	Competencia o estrategia de articulación	Proyecto	Unidad responsable	
			Unidad existente	Unidad nueva por crear
Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico social y solidario.	Regular, controlar y promover el desarrollo de la actividad turística cantonal, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados, promoviendo especialmente la creación y funcionamiento de organizaciones asociativas y empresas comunitarias de turismo.	Ejecución del Plan de capacitación a emprendedoras y emprendedores turísticos para promover el turismo comunitario, eco turismo, agro turismo y turismo de aventura.	Unidad de Turismo, Patrimonio y Producción.	
Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico social y solidario.	Regular, controlar y promover el desarrollo de la actividad turística cantonal, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados, promoviendo especialmente la creación y funcionamiento de organizaciones asociativas y empresas comunitarias de turismo.	Plan de capacitación a emprendedoras y emprendedores turísticos para promover el turismo comunitario, eco turismo, agro turismo y turismo de aventura.	Unidad de Turismo, Patrimonio y Producción.	
		Programa Pueblos Mágicos Ecuador - Chordeleg Creación de Ordenanza de Imagen Urbana.	Unidad de Turismo, Patrimonio y Producción.	

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Talleres de trabajo

Año: 2020

3.3. ESTRATEGIAS RIESGOS

Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación

Para determinar los factores de riesgo y sus mecanismos de mitigación se ha adaptado la metodología sugerida por la Secretaría Planifica Ecuador en su Caja de Herramientas: “Lineamientos para incluir la gestión del riesgo de desastres en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT)”.

En la misma se analizan eventos de riesgo y se analiza por proyectos la potencialidad de ocurrencia en función a:

- Frecuencia de ocurrencia
- Cantidad de territorio afectado
- Intensidad del evento

En este sentido se puede analizar la matriz construida para recolección de información en el anexo denominado “Matriz Riesgos”.

A continuación se expresan los resultados del análisis (la matriz general se la puede visualizar en el Anexo “Riesgos”

3.3.1. Identificación del riesgo.

En la presente tabla se expresan las amenazas potenciales que cada proyecto podría enfrentar durante su ejecución, se presentan eventos y cada uno con rango alto, medio o bajo de ocurrencia, asignándole 1, 2 o 3 puntos respectivamente. En todos los casos los eventos cuyos puntajes sean mayores o iguales a 4 serán motivo de análisis y se expresan en la “Identificación del riesgo”.

Tabla 90. Identificación del riesgo

PROYECTO	AMENAZA	EVENTO	PODRÍA OCURRIR EL EVENTO	FRECUENCIA DE OCURRENCIA			CANTIDAD DE TERRITORIO AFECTADO SI SUCEDIE EL EVENTO			INTENSIDAD DEL EVENTO			TOTAL
				M	B	A	M	B	A	M	B	A	
1. Creación del plan de manejo para el área comprendida del Bosque Protector de las micro cuencas de los ríos Santa Bárbara y Zhío. 2 Proyecto de ordenanza de protección ambiental para el área comprendida del Bosque Protector de las micro cuencas de los ríos Santa Bárbara y Zhío	NATURAL	BIOLÓGICAS	EPIDEMIA	si		1	3			3			7
		GEOLÓGICAS	DESLIZAMIENTO	si		1			1			1	3
		HIDROMETEREOLÓGICAS	DÉFICIT HÍDRICO	si	2		3			3			8
			SOCAVAMIENTO	si		1			1			1	3
	ANTRÓPICAS	CAMBIO CLIMÁTICO	HELADA	si	2		3				2		7
			SEQUÍA	si	2		3				2		7
		DEGRADACIÓN AMBIENTAL	INCENDIO FORESTAL	si		1			1			1	3
	SOCIALES	SOCIALES	DESPLAZADOS FORZOSOS	si	3		3			3			9
3. Implementación de estaciones de monitoreo de calidad del agua con 4 parámetros físicos en las captaciones con la capacidad de monitoreo continuo a tiempo real. 4. Implementación de una red de estaciones meteorológicas para el cantón Chordeleg.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7
	ANTRÓPICAS	CAMBIO CLIMÁTICO	LLUVIAS INTENSAS	si		1			1			1	3
			HELADA	si		1			1			1	3
		DEGRADACIÓN AMBIENTAL	INCENDIO FORESTAL	si		1			1			1	3

PROYECTO	AMENAZA	EVENTO	PODRÍA OCURRIR EL EVENTO	FRECUENCIA DE OCURRENCIA			CANTIDAD DE TERRITORIO AFECTADO SI SUCEDE EL EVENTO			INTENSIDAD DEL EVENTO			TOTAL
				M	B	A	M	B	A	M	B	A	
5. Inventario de emisiones de fuentes fijas y móviles para el centro urbano de Chordeleg.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7
	ANTRÓPICAS	TECNOLÓGICAS	DERRAME DE QUÍMICOS	si		1			1			1	3
			INCENDIO ESTRUCTURAL	si		1			1			1	3
		DEGRADACIÓN AMBIENTAL	AM-CONTAMINACIÓN AMBIENTAL	si	2			2		2			6
	SOCIALES	SOCIALES	DESPLAZADOS FORZOSOS	si		1			1				2
6. Realizar la actualización del catastro rural.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7
		GEOLÓGICAS	DESIZAMIENTO	si		1			1			1	3
			DERRUMBE	si		1			1			1	3
	ANTRÓPICAS	CAMBIO CLIMÁTICO	LLUVIAS INTENSAS	si	2			2		2			6
7. Implementar programas de vivienda de interés social que respondan a una planificación territorial designada por PUGS.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7
8. Contar con el estudio para la construcción del Terminal Terrestre en la cabecera cantonal.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7
9. Contar con un terminal terrestre que cumple con todas los parámetros técnicos.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7

PROYECTO	AMENAZA	EVENTO	PODRÍA OCURRIR EL EVENTO	FRECUENCIA DE OCURRENCIA			CANTIDAD DE TERRITORIO AFECTADO SI SUCEDE EL EVENTO			INTENSIDAD DEL EVENTO			TOTAL
				M	B	A	M	B	A	M	B	A	
10. Aumentar el área verde de plazas, parques, jardines, parterres y canchas recreativas del cantón para cumplir con el Índice de Área Verde Urbana - IAVU, recomendada por la OMS (9 a 15 m2/habitante).	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7
11. Estudio y ampliación de cobertura de los sistemas de agua tratada para consumo en el cantón Chordeleg.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7
12. Ampliar la cobertura del servicio de evacuación de aguas servidas.	ANTRÓPICAS	DEGRADACIÓN BIENTAL	AM- INCENDIO FORESTAL	si	2				1			1	4
13. Programa interinstitucional para implementar un almuerzo complementario escolar en la zona rural del cantón en concurrencia con el Ministerio de Educación y Gobiernos parroquiales 2022-2025.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7

PROYECTO	AMENAZA	EVENTO	PODRÍA OCURRIR EL EVENTO	FRECUENCIA DE OCURRENCIA			CANTIDAD DE TERRITORIO AFECTADO SI SUCEDE EL EVENTO			INTENSIDAD DEL EVENTO			TOTAL
				M	B	A	M	B	A	M	B	A	
14. Implementación de Una Farmacia Municipal en concurrencia con el Ministerio de Salud Pública.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7
15. Difundir las opciones de educación superior, carreras y aplicación a becas con las que cuentan las y los jóvenes del cantón.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7
16. Proceso de sensibilización y educación para la prevención de todas las formas de violencia en contra de las mujeres.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7
17. Fortalecimiento y creación de organizaciones barriales del cantón.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7
18. Fortalecimiento y creación de organizaciones comunitarias del cantón.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7
19. Creación de la red de artesanos del cantón.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7
20. Creación de la Red de Juntas de Agua Potable y Riego del cantón.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si		1	3			3			7

PROYECTO		AMENAZA	EVENTO	PODRÍA OCURRIR EL EVENTO	FRECUENCIA DE OCURRENCIA			CANTIDAD DE TERRITORIO AFECTADO SI SUCEDE EL EVENTO			INTENSIDAD DEL EVENTO			TOTAL
					M	B	A	M	B	A	M	B	A	
21. Reforma a la Estructura Orgánica Funcional del Gad.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si			1	3			3			7
22. Reforma al Manual de Puestos, Perfiles e indicadores de gestión.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si			1	3			3			7
23. Sistema cantonal de Participación Ciudadana para la vinculación del Gad con la ciudadanía.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si			1	3			3			7
24. Control social de proyectos emblemáticos del Gad, fomentado por el Gad y líderes sociales.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si			1	3			3			7
25. Rendición de cuentas deliberadas con ciudadanía.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si			1	3			3			7
26. Planificación de proyectos con componentes de mitigación de riesgos, con acción institucional y ciudadanía.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si			1	3			3			7
27. Desarrollo de presupuestos participativos.	NATURAL	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si			1	3			3			7

PROYECTO	AMENAZA	EVENTO	PODRÍA OCURRIR EL EVENTO	FRECUENCIA DE OCURRENCIA			CANTIDAD DE TERRITORIO AFECTADO SI SUCEDE EL EVENTO			INTENSIDAD DEL EVENTO			TOTAL
				M	B	A	M	B	A	M	B	A	
28. Definir polígonos culturales específicos que permitan la adecuada gestión y manejo de los sitios arqueológicos, priorizando su conservación y puesta en valor.	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si			1	3			3			7
29. Incrementar la red de caminos del Sistema Vial Andino Nacional y a la vez fomentar el desarrollo del turismo comunitario potenciando la conservación, puesta en valor y difusión del patrimonio en beneficio de la comunidad.		DESIZAMIENTO	si			1			1			1	3
		HUNDIMIENTO	si			1			1			1	3

PROYECTO	AMENAZA	EVENTO	PODRÍA OCURRIR EL EVENTO	FRECUENCIA DE OCURRENCIA			CANTIDAD DE TERRITORIO AFECTADO SI SUCEDE EL EVENTO			INTENSIDAD DEL EVENTO			TOTAL
				M	B	A	M	B	A	M	B	A	
30. Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de calzado.	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	si			1	3			3			7
31. Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de sombrero de paja toquilla.													
32. Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de joyas.													
33. Proyecto de mejora de condiciones de trabajo del sector cerámica.	GEOLÓGICAS	DESLIZAMIENTO	si			1			1			1	3
34. Actualización del catastro de establecimientos económicos.													
35. Ejecución del Plan de capacitación a emprendedoras y emprendedores turísticos para promover el turismo comunitario, eco turismo, agro turismo y turismo y turismo de aventura.													
36. Plan de capacitación a emprendedoras y emprendedores turísticos para promover el turismo comunitario, eco turismo, agro turismo y turismo de aventura.	NATURAL	HUNDIMIENTO	si			1			1			1	3

PROYECTO	AMENAZA	EVENTO	PODRÍA OCURRIR EL EVENTO	FRECUENCIA DE OCURRENCIA			CANTIDAD DE TERRITORIO AFECTADO SI SUCEDE EL EVENTO			INTENSIDAD DEL EVENTO			TOTAL
				M	B	A	M	B	A	M	B	A	
37. Programa Pueblos Mágicos Ecuador- Chor-deleg. Creación de Ordenanza de Imagen Urbana.	BIOLÓGICA	EPIDEMIA	SI			1	3			3			7
		DESIZAMIENTO	SI			1			1			1	3
	GEOLÓGICAS	GEOLÓGICAS	SI			1			1			1	3

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Talleres de trabajo

Año: 2020

3.3.2. Estrategias de mitigación / control

En la presente tabla se expresan aquellos proyectos con amenazas que requieren de acción institucional para mitigar dicho riesgo, por tanto a cada proyecto le corresponderá una estrategia y un indicador de gestión.

Tabla 91. Estrategias de mitigación

Nombre del programa o proyecto	Evento	Total riesgo	Entidad pública encargada de mitigar el riesgo en coordinación con el gad	Estrategia del GAD para reducir el riesgo de ocurrencia del evento	KPI para seguimiento a estrategia de mitigación de riesgo
<p>1. Creación del plan de manejo para el área comprendida del Bosque Protector de las micro cuencas de los ríos Santa Bárbara y Zhío.</p> <p>2. Proyecto de ordenanza de protección ambiental para el área comprendida del Bosque Protector de las micro cuencas de los ríos Santa Bárbara y Zhío</p>	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
	DESLIZAMIENTO	3			
	DÉFICIT HÍDRICO	8	Ministerio de Ambiente.	Declaratoria de zonas de reserva municipal.	Emisión de la ordenanza respectiva.
	SOCAVAMIENTO	3			
	HELADA	7	GAD Chordeleg mediante norma para uso del suelo. Secretaria de riesgo.	Capacitación del uso del suelo a fin de mitigar riesgos adyacentes a la helada.	Número de ciudadanos capacitados en la zona de influencia.
	SEQUÍA	7	GAD Chordeleg mediante norma para uso del suelo. Secretaria de riesgo.	Capacitación del uso del suelo a fin de mitigar riesgos adyacentes a la helada/ sequía.	Número de ciudadanos capacitados en la zona de influencia.
	INCENDIO FORESTAL	3			
	DESPLAZADOS FORZOSOS	9	Ministerio de Ambiente.	Estrategia interinstitucional del corredor de biodiversidad Sangay Podocarpus.	Adhesión del Gad Chordeleg al proyecto.

Nombre del programa o proyecto	Evento	Total riesgo	Entidad pública encargada de mitigar el riesgo en coordinación con el gad	Estrategia del GAD para reducir el riesgo de ocurrencia del evento	KPI para seguimiento a estrategia de mitigación de riesgo
3. Implementación de estaciones de monitoreo de calidad del agua con 4 parámetros físicos en las captaciones con la capacidad de monitoreo continuo a tiempo real.	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas
	LLUVIAS INTENSAS	3			
	HELADA	3			
4. Implementación de una red de estaciones meteorológicas para el cantón Chordeleg.	INCENDIO FORESTAL	3	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
	EPIDEMIA	7			
5. Inventario de emisiones de fuentes fijas y móviles para el centro urbano de Chordeleg.	DERRAME DE QUÍMICOS	3			
	INCENDIO ESTRUCTURAL	3			
	CONTAMINACIÓN AMBIENTAL	6			
	DESPLAZADOS FORZOSOS	2	Ministerio del Ambiente GAD Provincial del Azuay.	Procesos de regularización ambiental y seguimiento a su manejo.	Ordenanza que regule actividades productivas en el cantón.

Nombre del programa o proyecto	Evento	Total riesgo	Entidad pública encargada de mitigar el riesgo en coordinación con el gad	Estrategia del GAD para reducir el riesgo de ocurrencia del evento	KPI para seguimiento a estrategia de mitigación de riesgo
6. Realizar la actualización del catastro rural	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
	DESLIZAMIENTO	3			
	DERRUMBE	3			
	LLUVIAS INTENSAS	6	Cuerpo de Bomberos.	Coordinar horarios con las personas que levantan información a fin de dosificar la gestión durante horas de lluvias,	Número de predios levantados en condiciones de lluvia intensa.
7. Implementar programas de vivienda de interés social que respondan a una planificación territorial designada por PUGS	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
8. Contar con el estudio para la construcción del Terminal Terrestre en la cabecera cantonal	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
9. Contar con un terminal terrestre que cumple con todas los parámetros técnicos	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.

Nombre del programa o proyecto	Evento	Total riesgo	Entidad pública encargada de mitigar el riesgo en coordinación con el gad	Estrategia del GAD para reducir el riesgo de ocurrencia del evento	KPI para seguimiento a estrategia de mitigación de riesgo
10. Aumentar el área verde de plazas, parques, jardines, parteres y canchas recreativas del cantón para cumplir con el Índice de Área Verde Urbana - IAVU, recomendada por la OMS (9 a 15 m2/habitante)	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
11. Estudio y ampliación de cobertura de los sistemas de agua tratada para consumo en el cantón Chordeleg.	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
12. Ampliar la cobertura del servicio de evacuación de aguas servidas.	INCENDIO FORESTAL	4	Cuerpo de Bomberos. COE Cantonal.	Capacitación a la ciudadanía sobre la protección a las fuentes de agua del territorio.	Número de personas capacitadas dentro del ámbito de acción del proyecto
13. Programa interinstitucional para implementar un almuerzo complementario escolar en la zona rural del cantón en concurrencia con el Ministerio de Educación y Gobiernos parroquiales 2022-2025	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
14. Implementación de Una Farmacia Municipal en concurrencia con el Ministerio de Salud Pública	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.

Nombre del programa o proyecto	Evento	Total riesgo	Entidad pública encargada de mitigar el riesgo en coordinación con el gad	Estrategia del GAD para reducir el riesgo de ocurrencia del evento	KPI para seguimiento a estrategia de mitigación de riesgo
15. Difundir las opciones de educación superior, carreras y aplicación a becas con las que cuentan las y los jóvenes del cantón	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
16. Proceso de sensibilización y educación para la prevención de todas las formas de violencia en contra de las mujeres	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
17. Fortalecimiento y creación de organizaciones barriales del cantón	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
18. Fortalecimiento y creación de organizaciones comunitarias del cantón	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
19. Creación de la red de artesanos del cantón	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
20. Creación de la Red de Juntas de Agua Potable y Riego del cantón	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.

Nombre del programa o proyecto	Evento	Total riesgo	Entidad pública encargada de mitigar el riesgo en coordinación con el gad	Estrategia del GAD para reducir el riesgo de ocurrencia del evento	KPI para seguimiento a estrategia de mitigación de riesgo
21. Reforma a la estructura orgánica funcional del Gad.	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
22. Reforma al manual de puestos, perfiles e indicadores de gestión.	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
23. Sistema cantonal de Participación para la vinculación del Gad con la ciudadanía.	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
24. Control Social de proyectos emblemáticos del Gad, fomentado por el Gad y líderes sociales.	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
25. Rendición de cuentas deliberadas con ciudadanía.	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
26. Planificación de proyectos con componentes de mitigación de riesgos, con acción institucional y ciudadanía..	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.

Nombre del programa o proyecto	Evento	Total riesgo	Entidad pública encargada de mitigar el riesgo en coordinación con el gad	Estrategia del GAD para reducir el riesgo de ocurrencia del evento	KPI para seguimiento a estrategia de mitigación de riesgo
27. Desarrollo de presupuestos participativos	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
28. Definir polígonos culturales específicos que permitan la adecuada gestión y manejo de los sitios arqueológicos, priorizando su conservación y puesta en valor.	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
29. Incrementar la red de caminos del Sistema Vial Andino Nacional y a la vez fomentar el desarrollo del turismo comunitario potenciando la conservación , puesta en valor y difusión del patrimonio en beneficio de la comunidad.	DESLIZAMIENTO	3			
	HUNDIMIENTO	3			

Nombre del programa o proyecto	Evento	Total riesgo	Entidad pública encargada de mitigar el riesgo en coordinación con el gad	Estrategia del GAD para reducir el riesgo de ocurrencia del evento	KPI para seguimiento a estrategia de mitigación de riesgo
30. Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de calzado.					
31. Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de sombrero de paja toquilla.	EPIDEMIA	7	COE Cantonal en coordinación con el COE Nacional.	Activación del COE Cantonal para recibir e implementar recomendaciones.	Número de recomendaciones del COE Cantonal y Nacional implementadas.
32. Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de joyas.					
33. Proyecto de mejora de condiciones de trabajo del sector cerámica.	DESLIZAMIENTO	3			
34. Actualización del catastro de establecimientos económicos.					
35. Ejecución del Plan de capacitación a emprendedoras y emprendedores turísticos para promover el turismo comunitario, eco turismo, agro turismo y turismo y turismo de aventura.					
36. Plan de capacitación a emprendedoras y emprendedores turísticos para promover el turismo comunitario, eco turismo, agro turismo y turismo de aventura.	HUNDIMIENTO	3			
37. Programa Pueblos Mágicos Ecuador- Chordeleg Creación de Ordenanza de Imagen urbana.					

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Talleres de trabajo

Año: 2020

3.4. ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

El seguimiento es el mecanismo institucional para que el GAD organice, recabe información oportuna, analice avances, evalúe resultados y tome correctivos necesarios para garantizar que los objetivos del PDOT se cumplan.

En este sentido el presente análisis entrega 3 elementos requeridos para que el seguimiento institucional al PDOT sea exitoso:

1. Metodología de seguimiento, debidamente estandarizada a un manual de procedimiento a fin de que una vez aprobado por el Sr. Alcalde sea de obligatoria aplicación en todo el GAD.
2. Formatos sugeridos para recolectar y analizar la información del seguimiento institucional al PDOT.
3. Modelo de la instancia institucional encargada de implementar, ejecutar e informar sobre el proceso de seguimiento institucional.

3.4.1. Modelo de la instancia institucional encargada de implementar, ejecutar e informar

sobre el proceso de seguimiento institucional

La instancia institucional encargada de ejecutar el proceso de seguimiento y sus actividades debe por rigor técnico depender de la Dirección que al momento cuenta en sus funciones las alusivas al seguimiento y control. En el Gad Chordeleg dichas funciones le competen a la Unidad de Planificación Estratégica y Participación Ciudadana, por lo que el Modelo de Gestión del presente PDOT sugiere la creación de una Unidad específica para el Seguimiento del Plan de Ordenamiento Territorial en función a las posibilidades presupuestarias del GAD.

Los procesos de seguimiento se pueden resumir en:

1. Implementación de acciones de seguimiento a procesos y proyectos institucionales basados en formatos estandarizados de información.
2. Elaboración y mejora continua de formatos estandarizados de recolección y análisis de información.
3. Socialización continua de acciones de seguimiento con todos los servidores del GAD.
4. Ejecución del proceso de recolección de informa-

ción.

5. Ejecución del proceso de análisis de avance de POA, Proyectos y por ende avance del PDOT.
6. Ejecución de procedimientos de alerta temprana a la autoridad ante retrasos en la gestión planificada.
7. Procedimientos para la emisión oficial de informes de gestión semestral y anual sobre el estado de avance del PDOT

Ubicación dentro de la estructura del GAD:

Ante la carga operativa que demanda la ejecución de procesos, procedimientos y actividades se ha analizado prudente la creación de una unidad de Seguimiento dependiente de la Unidad de Planificación Estratégica y Participación Ciudadana, bajo el esquema de seguimiento al PDOT articulado al seguimiento institucional de POA, permitiendo identificar de manera clara cuál es nivel de cumplimiento del Plan de Ordenamiento Territorial de Chordeleg.

Como referencia se indican las funciones principales que debe cumplir el proceso de seguimiento institucional:

Principales funciones del proceso de seguimiento institucional.

1. Diseñar las acciones de seguimiento al POA institucional
2. Diseñar las acciones de seguimiento a proyectos institucionales
3. Diseñar formatos de recolección de información.
4. Mejorar los formatos de recolección de información mediante retroalimentación continua de usuarios institucionales.
5. Socializar todas las actividades a cumplirse con los diferentes actores institucionales.
6. Capacitar a los servidores del GAD que deban participar en el llenado de los formularios de recolección de información.
7. Ejecutar el procedimiento establecido para el seguimiento de POA y de Proyectos con el fin de captar información de avance de PDOT.
8. Mejorar el procedimiento establecido para el seguimiento de POA y de Proyectos con el fin de captar

información de avance de PDOT, de acuerdo a la retroalimentación de usuarios institucionales.

9. Recolectar información para el seguimiento institucional.
10. Procesar y analizar información para el seguimiento institucional.
11. Emitir informes oficiales sobre el avance del PDOT con frecuencia semestral.
12. Emitir informes de alerta temprana ante la inminencia de incumplimiento de POA y/o Proyectos.

Productos del proceso de seguimiento institucional

1. Seguimiento al POA institucional
2. Seguimiento a los proyectos institucionales
3. Seguimiento a gestión de información específica generada por áreas como: Comunicación, Financiero, Compras Públicas, Desarrollo Social.
4. Formatos estandarizados para recolección procesa-

miento y análisis de información de seguimiento a la gestión.

5. Informe de avance de POA
6. Informe de avance de Proyectos
7. Informe de avance de PDOT
8. Informe de alertas tempranas sobre incumplimiento de la planificación institucional.
9. Informes con mejoras al procedimiento de seguimiento institucional establecido.

3.5. ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN

La promoción y difusión del PDOT se ha diseñado con base a principios de veracidad, legalidad, oportunidad, integralidad e inclusividad.

De esta manera se garantiza que:

1. La información entregada a la ciudadanía sea verdadera y sencilla a fin de que no existan dificulta-

des de comprensión de temas y de lenguaje técnico expresado en el PDOT, sino que se maneje un lenguaje inclusivo y entendible.

2. Que la ciudadanía comprenda que todo lo que el PDOT menciona describe y sugiere es legal, es decir responde a las leyes y normas que rigen en el Ecuador.
3. Que toda la información contenida en el PDOT sea comunicada de manera oportuna. Y que sea toda la información disponible, por lo que de existir temas que generen controversias deberán ser tratados con todos/as los actores.
4. Que se convoque a todos los actores ciudadanos, sociales, institucionales a los procesos de socialización del PDOT.
5. Que los ciudadanos sean informados mediante asambleas ciudadanas y que cuenten con información escrita en lenguaje sencillo, y que a partir de este entendimiento inicial se generen procesos de delibe-

ración para acordar acción ciudadana en torno a la ejecución de los proyectos.

Tabla 92. Difusión

Objetivo PDOT	Mensaje a ciudadanía sobre objetivo del PDOT	Proyecto	Mensaje a ciudadanía sobre el proyecto
Lograr un manejo sostenible e integral de las áreas bajo protección y gestionar de manera adecuada los recursos naturales priorizando la conservación.	Es responsabilidad tanto de GAD como de ustedes ciudadanos cuidar la naturaleza y sobre todo las fuentes de agua. Con su alerta oportuna el GAD puede intervenir y solventar dificultades.	Creación del plan de manejo para el área comprendida del Bosque Protector de las micro cuencas de los ríos Santa Bárbara y Zhío	EL GAD vigilará diariamente que las fuentes de agua se encuentren en condiciones adecuadas y en las cantidades normales que garanticen a la ciudadanía que el líquido vital será entregado con normalidad.
		Proyecto de ordenanza de protección ambiental para el área comprendida del Bosque Protector de las micro cuencas de los ríos Santa Bárbara y Zhío	
		Implementación de estaciones de monitoreo de calidad del agua con 4 parámetros físicos en las captaciones con la capacidad de monitoreo continuo a tiempo real.	El GAD se encuentra coordinando con las autoridades nacionales para encontrar nuevas fuentes de agua, e inclusive recuperar aquellas fuentes de agua que se encuentren contaminadas.
		Implementación de una red de estaciones meteorológicas para el cantón Chordeleg.	
		Inventario de emisiones de fuentes fijas y móviles para el centro urbano de Chordeleg.	El GAD procurará siempre la salud de todos y todas logrando que las actividades productivas no se detengan pero en los lugares adecuados.

Objetivo PDOT	Mensaje a ciudadanía sobre objetivo del PDOT	Proyecto	Mensaje a ciudadanía sobre el proyecto
Controlar y guiar los procesos de crecimiento y expansión de las áreas urbanas y rurales de todos los asentamientos humanos del cantón.		Realizar la actualización del catastro rural.	EL GAD requiere saber cuál es la extensión del predio donde vive cada grupo familiar, y que actividad económica se desarrolla en ese espacio para así cobrar el tributo más justo y entregar servicios públicos de mejor calidad.
		Implementar programas de vivienda de interés social que respondan a una planificación territorial designada por PUGS.	
	EL GAD debe conocer a todos y todas en Chordeleg, saber dónde y en qué condiciones viven, esto para facilitar accesos a servicios públicos y para hacer un cobro equitativo y justo de tributos, para de esta manera retornar a los mismos ciudadanos obras importantes y necesarias.	Contar con el estudio para la construcción del Terminal Terrestre en la cabecera cantonal.	Es necesario que las empresas de transporte aseguren a su ciudadanía: mejor servicio, mejor trato, puntualidad. Siempre una sana. competencia genera mejor nivel de servicio.
		Contar con un terminal terrestre que cumple con todas los parámetros técnicos.	
Dotar de forma adecuada equipamientos, conectividad y servicios básicos a la población de Chordeleg.		Aumentar el área verde de plazas, parques, jardines, parterres y canchas recreativas del cantón para cumplir con el Índice de Área Verde Urbana - IAVU, recomendada por la OMS (9 a 15 m2/habitante).	El turismo es la base del desarrollo productivo de Chordeleg, para ello ampliar los espacios verdes es fundamental además para el desarrollo personal de sus habitantes.
		Estudio y ampliación de cobertura de los sistemas de agua tratada para consumo en el cantón Chordeleg.	El agua de Chordeleg es la vida para todos y todas, el Gad proveerá del servicio y planifica mejorar su cobertura y el tratamiento de los desechos.
		Ampliar la cobertura del servicio de evacuación de aguas servidas.	

Objetivo PDOT	Mensaje a ciudadanía sobre objetivo del PDOT	Proyecto	Mensaje a ciudadanía sobre el proyecto
Generar políticas públicas sociales para la reducción de la discriminación y exclusión en razón de género, etnia, intergeneracional, movilidad humana, y discapacidad en el cantón Chordeleg.	En Chordeleg y sus parroquias las personas son lo más importante, nuestra población será atendida y sobre todo aquellas que más ayuda necesitan: niños/as, adultos mayores, adolescentes embarazadas, buscando que su estilo de vida mejore en tanto sus opciones de educación aumentan.	Programa interinstitucional para implementar un almuerzo complementario escolar en la zona rural del cantón en concurrencia con el Ministerio de Educación y Gobiernos parroquiales 2022-2025.	Los niños y niñas son el futuro de nuestro territorio, debemos formarlos con valores y principios éticos y no olvidarnos de su salud, por ello es necesario verificar que cuenten con una dieta saludable a fin de garantizar un crecimiento físico e intelectual adecuado.
		Implementación de Una Farmacia Municipal en concurrencia con el Ministerio de Salud Pública.	El Gad requiere a sus ciudadanos sanos, todos aportamos mejor cuando la salud así lo permite, por ello dotaremos un lugar de venta de medicinas a precios razonables donde el que gane sea siempre el ciudadano.
		Difundir las opciones de educación superior, carreras y aplicación a becas con las que cuentan las y los jóvenes del cantón.	Actualmente son pocos los pobladores que acceden a educación universitaria, el Gad coordinará con universidades de Azuay y Cañar para que incentiven a los estudiantes de bachillerato a continuar con sus carreras universitarias.
		Proceso de sensibilización y educación para la prevención de todas las formas de violencia en contra de las mujeres.	Mujeres vivas, con igualdad de derechos, con posibilidades de tomar decisiones; harán de Chordeleg un mejor lugar para vivir.

Objetivo PDOT	Mensaje a ciudadanía sobre objetivo del PDOT	Proyecto	Mensaje a ciudadanía sobre el proyecto
Mejorar la eficiencia del GAD mediante la innovación permanente de procesos; incluyendo a la ciudadanía en las decisiones de desarrollo del cantón con la implementación del sistema de participación ciudadana y los mecanismos de participación, control social y rendición de cuentas.	Cuando sus ciudadanos demandan más y mejores servicios, Chordeleg busca la eficiencia permanente con el firme propósito de lograr ciudadanos mejor atendidos, con tiempos de respuesta adecuados y con asesoría de parte de nuestros servidores públicos.	Fortalecimiento y creación de organizaciones barriales del cantón	Chordeleg es un cantón de gente trabajadora, su fortaleza se basa en la unión solidaria equitativa y justa, el GAD enfocará en mejorar las relaciones entre actores comunitarios y productivos tanto del centro urbano como de sus parroquias
		Fortalecimiento y creación de organizaciones comunitarias del cantón.	
		Creación de la red de artesanos del cantón.	
		Creación de la Red de Juntas de Agua Potable y Riego del cantón.	
		Reforma a la estructura orgánica funcional del GAD.	El GAD contará con direcciones y jefaturas con un objetivo común: ciudadanos bien atendidos y cumplimiento de las normas.
		Reforma al manual de puestos, perfiles e indicadores de gestión.	
		Sistema cantonal de Participación para la vinculación del GAD con la ciudadanía.	El GAD socializará la ordenanza de participación ciudadana que garantice que todos/as puedan participar, sin importar su edad, sexo, tendencia política, sus creencias religiosas.
		Control Social de proyectos emblemáticos del GAD, fomentado por el Gad y líderes sociales.	
		Rendición de cuentas deliberadas con ciudadanía	El GAD gestionará acciones conjuntamente con la ciudadanía activa para conformar redes de información y acción, para intervenir con antelación a la ocurrencia de un evento riesgoso
		Planificación de proyectos con componentes de mitigación de riesgos, con acción institucional y ciudadanía..	
		Desarrollo de presupuestos participativos.	El GAD socializará la ordenanza de participación ciudadana que garantice que todos/as puedan participar, sin importar su edad, sexo, tendencia política, sus creencias religiosas.
		Definir polígonos culturales específicos que permitan la adecuada gestión y manejo de los sitios arqueológicos, priorizando su conservación y puesta en valor.	El GAD tiene como meta desarrollar actividades de turismo que atraigan visitantes e inversionistas. Dado que Chordeleg es reconocida por su producción artesanal se potenciará las instalaciones de museos y espacios culturales así como la oferta de turismo de aventura y de contacto con la naturaleza.
		Incrementar la red de caminos del Sistema Vial Andino Nacional y a la vez fomentar el desarrollo del turismo comunitario potenciando la conservación, puesta en valor y difusión del patrimonio en beneficio de la comunidad.	

Objetivo PDOT	Mensaje a ciudadanía sobre objetivo del PDOT	Proyecto	Mensaje a ciudadanía sobre el proyecto
Impulsar la recuperación y el fortalecimiento de las actividades productivas, artesanales y turísticas del cantón; bajo los principios del sistema económico social y solidario.	Chordeleg tiene un enorme potencial productivo reconocido a nivel nacional, ahora requerimos que su producción mejore y masificar su comercialización. Respecto del turismo: el GAD en conjunto con la población buscará enfocarse en ofrecer atractivos turísticos tales como museos, opciones de turismo para deportistas y personas activas.	Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de calzado.	El Gad quiere fortalecer a los emprendedores del cantón y sus parroquias, ya que Chordeleg es reconocido por su capacidad y calidad artesanal se pretende que lo que hacen bien lo hagan mejor y que los productos se encuentren disponibles por en todo el Ecuador.
		Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de sombrero de paja toquilla.	
		Proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva de joyas.	
		Proyecto de mejora de condiciones de trabajo del sector cerámica	El GAD tiene como meta desarrollar actividades de turismo que atraigan visitantes e inversionistas. Dado que Chordeleg es reconocida por su producción artesanal se potenciará las instalaciones de museos y espacios culturales así como la oferta de turismo de aventura y de contacto con la naturaleza.
		Actualización del catastro de establecimientos económicos	
		Ejecución del Plan de capacitación a emprendedoras y emprendedores turísticos para promover el turismo comunitario, eco turismo, agro turismo y turismo y turismo de aventura.	
		Plan de capacitación a emprendedoras y emprendedores turísticos para promover el turismo comunitario, eco turismo, agro turismo y turismo de aventura.	El GAD tiene como meta fortalecer la identidad del cantón, compartiendo los principios rectores del programa Pueblos Mágicos y desarrollar actividades de turismo que atraigan visitantes e inversionistas. Dado que Chordeleg es reconocida por su producción artesanal se potenciará las instalaciones de museos y espacios culturales así como la oferta de turismo de aventura y de contacto con la naturaleza.
		Programa Pueblos Mágicos Ecuador-Chordeleg Creación de Ordenanza de Imagen Urbana.	

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Talleres de trabajo

Año: 2020

3.6. SEGUIMIENTO

METODOLOGÍA DE SEGUIMIENTO A LOS OBJETIVOS

3.6.1. Objetivo

El presente procedimiento regula el seguimiento a la gestión que realicen las diferentes áreas del GAD Chordeleg para el cumplimiento de los objetivos estratégicos dispuestos en su Plan de Ordenamiento Territorial 2020, enlazado al control de cumplimiento del Plan Operativo anual del GAD a fin de que surja información temprana sobre la gestión de los procesos de la institución y tomar correctivos respectivos.

3.6.2. Alcance

La presente propuesta abarca a todas las áreas y proyectos del GAD Chordeleg que cuentan con POA y/o Presupuesto para el cumplimiento de su gestión.

3.6.3. Referencias

- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.
- Normas técnicas de Control de la Contraloría General del Estado.

- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas-
- Estatuto Orgánico del GAD Chordeleg
- Caja de Herramientas: Lineamientos y Directrices para Seguimiento y
- Evaluación de los PDOT, emitido por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador.

3.6.4. Políticas

- a. Todas las Direcciones, Jefaturas, Unidades, Gerentes se articulan a los Objetivos, metas e indicadores del PDOT aprobado.
- b. El PDOT se desagrega anualmente en planes operativos anuales (POA) para garantizar su ejecución y cumplimiento.
- c. Todas las Direcciones, Jefaturas, Unidades y Gerencias del GAD deben contar con un Plan Operativo Anual (POA) que sea el desagregado del PDOT para el año de gestión correspondiente.
- d. Todas las Direcciones, Jefaturas, Unidades y Gerencias del GAD deben ejecutar lo aprobado

en el POA y facilitar la información documental que respalde dicha ejecución a la Dirección de Planificación, quienes serán el centro oficial institucional de recepción y procesamiento de información de seguimiento al PDOT de la organización.

- e. El primer ejercicio de alineación del PDOT-POA deberá ocurrir una vez aprobado el Modelo de Gestión del PDOT, siendo la Unidad de Planificación Estratégica del GAD quienes aprobarán institucionalmente dicha articulación.
- f. El ejercicio definitivo de alineación PDOT-POA deberá ocurrir previo a la aprobación del POA 2021. El órgano institucional de aprobación de la reforma general semestral es el Consejo Cantonal.
- g. Todos los proyectos ejecutados por el GAD deben nacer en diseño alineados a una meta o indicador del PDOT.
- h. Todas las direcciones, jefaturas, unidades, gerencias usarán los formularios que la Unidad de Planificación Estratégica determine para el ejercicio de seguimiento en todas sus fases, por tanto si la información es remitida fuera del formato establecido se considera

oficialmente no entregada. Los formularios a usarse son:

- A. F001: FORMULARIO DE ALINEACIÓN DEL POA AL PDOT.
- B. F002: FORMULARIO DE ALINEACIÓN DEL PROYECTO AL PDOT.
- C. F003: ACTA DE COMPROMISO DE GESTIÓN.
- D. F004: ACTA DE COMPROMISO DE GESTIÓN DE PROYECTOS.
- E. F005: ACTA DE RECOLECCIÓN DE RESULTADOS DE GESTIÓN.
- F. F006: ACTA DE RECOLECCIÓN DE RESULTADOS DE GESTIÓN DE PROYECTOS.
- G. F007: MATRIZ DE CONSOLIDACIÓN DE RESULTADOS DE GESTIÓN DE POA.
- H. F008: MATRIZ DE CONSOLIDACIÓN DE RESULTADOS DE GESTIÓN DE PROYECTOS.
- I. F009: ACTA DE PRESENTACIÓN DE RESULTADOS.
- J. Matrices especiales para recolección de información.

3.6.5. Descripción del procedimiento:

3.6.5.1. Parte 1 PDOT:

El seguimiento a la gestión del GAD Chordeleg es una necesidad institucional con el fin de transparentar y publicitar los avances del GAD en pro de lograr sus objetivos estratégicos y por ende lograr resultados e impactos hacia la ciudadanía

Las actividades de seguimiento al PDOT se realizarán de la siguiente manera:

1. Una vez aprobado el PDOT, este será socializado a todos los servidores públicos del GAD.
2. Cada Director, Jefe de Área, Jefe de Unidad; proyectará su POA 2021 para que las metas e indicadores de este se articulen a una meta e indicador del PDOT aprobado, a fin de que la gestión del POA contribuya a la gestión de una o varias metas e indicadores del PDOT. (Usar F001 Alineación).
3. Para los siguientes años de gestión cada POA aprobado usará el formato 001 Alineación a fin de estandarizar la forma de presentación.
4. Los responsables de ejecución de proyectos efectua-

rán la alineación respectiva usando el F002.

5. La alineación deberá cuantificar el aporte que hace la gestión del POA en dos dimensiones:
 - a. Meta definida que cuantifique el aporte programático del POA al PDOT.
 - b. Presupuesto para el cumplimiento de la meta que aporta al PDOT.
6. La Unidad de Planificación Estratégica consolidará el POA 2021 reformado y debidamente controlado y lo remitirá a la Dirección Financiera para que elabore la reforma presupuestaria basada en POA y por ende en PDOT.

3.6.5.2. Parte 2 POA

Seguimiento al POA anual

La lógica sistémica del procedimiento impone que para lograr información de avance del PDOT se deba enlazar al POA de cada año, por tanto para controlar la gestión del PDOT se debe controlar la gestión del POA.

Para que el POA anual debidamente articulado al PDOT pueda ser controlado se requieren 3 elementos de rigor:

1. Seguimiento a la gestión de consecución de metas establecidas en el POA en base a los indicadores establecidos.
2. Seguimiento a la ejecución presupuestaria, mediante un recuento documental y control de fechas desde que surge la necesidad de adquisición del bien o servicio, pasando por sus estados presupuestarios fundamentales (certificación, compromiso, devengado).
3. Articulación entre áreas del GAD a fin de lograr sinergias y acelerar el cumplimiento de metas y ejecución de presupuesto.

La premisa de gestión indica que para una consecución óptima de metas le debe corresponder una similar ejecución presupuestaria, y que ambas se logran solo cuando la articulación entre áreas ha sido la adecuada.

El seguimiento es la base fundamental para que los procesos de evaluación sean proactivos enfocados en solucionar problemas o mejorar situaciones, es decir ayuda a enfocarse en mitigar efectos adversos (futuro) y no en analizar causas (pasado).

Política que rige al seguimiento al POA:

El seguimiento a la gestión del POA se realizará de manera bimensual de esta manera se ejecutarán entrevistas entre el responsable del POA y la Unidad de Planificación Estratégica, de tal manera que:

- a. Enero y febrero se analizan los primeros 15 días de marzo
- b. Marzo y abril se analizan los primeros 15 días de mayo y se proyecta la reforma de junio
- c. Mayo: 15 días finales se analiza en el contexto de la preparación de la reforma semestral, al ser el 5to mes de gestión se recogen los aportes que contribuyan a la gestión y se verifica si los resultados comparados con las metas planificadas ameritan una reforma integral: metas (e indicadores) y presupuesto.
- d. Junio: mes de presentación de reforma técnicamente evaluada y preparada.
- e. Junio, Julio y Agosto: se analizan los primeros 15 días de septiembre.
- f. Septiembre y octubre: se analizan los primeros 15 días de noviembre.
- g. Noviembre: 15 días finales se analiza en el contexto

de la preparación del POA del siguiente año. al ser el 11vo mes de gestión se entiende que las metas anuales deben estar prácticamente cumplidas. Se recogen los aportes que contribuyan a la gestión y se verifican los resultados comparados con las metas planificadas.

- h. Se establece la contribución anual del POA al PDOT.
- i. Diciembre: se elabora el POA alineado al PDOT del siguiente año.
- j. Se usará el F003 para recoger los compromisos de gestión y el F005 para asentar resultados efectivos de gestión.

Procedimiento de seguimiento al POA anual

- 1. Una vez aprobado el POA anual (o el reformado) se realizará una primera reunión de trabajo en la que se acordará de parte del área ejecutora del POA cómo gestionará la meta y el presupuesto durante los primeros meses de gestión. Cada mes el/la responsable del proceso determinará cómo cumplirá lo planificado para la meta (en base al indicador) y las actividades planificadas para dicho mes.

- 2. Será posible hacer seguimiento solo a aquello que consta dentro del POA, por lo que aquello que no fue planificado primero deberá ser ingresado al POA mediante la reforma correspondiente a la Planificación para luego proceder a su seguimiento.
- 3. La reunión se lleva a cabo en conjunto con colaboradores/as de la Unidad de Planificación Estratégica del GAD quienes actuarán como asesores al momento de dimensionar los propósitos de gestión para cada mes.
- 4. Lo que se ha planificado realizar cada mes es de responsabilidad de cada gestor y ejecutor del POA, así como las interacciones que deba desarrollar con otras áreas del GAD para lograr ejecución presupuestaria.
- 5. Durante las reuniones ejecutivas de trabajo se analizarán puntualmente las metas planificadas el bimestre anterior y su estado de gestión. Se analizarán factores que han dificultado la gestión, y factores que han facilitado y agilizado la misma.
- 6. Los responsables de cada POA contarán con documentación formal de respaldo que avale la gestión

realizada y que se expresa durante la reunión. Esta información será escaneada y puesta a conocimiento del Sr Alcalde.

7. Se generará un “acta de compromiso de gestión” (F003) en la misma se generarán alertas tempranas cuando elementos planificados no se hayan cumplido durante el bimestre analizado..

Seguimiento a la gestión presupuestaria

8. En la reunión bimensual se analizará la gestión presupuestaria y su correspondiente ejecución, para lo cual los responsables de cada proceso llevarán sus respectivos respaldos documentales del proceso de adquisición en el cual se encuentran los bienes o servicios que han planificado adquirir.
9. Esta información será contrastada en ese momento con el resumen de certificaciones y compromisos presupuestarios emitido por ESIGEF (o el sistema de control presupuestario que el GAD en uso de su autonomía ha decidido gestionar) a la fecha de la reunión.
10. Toda la documentación que genere la gestión presupuestaria será escaneada y puesta en revisión del Sr Alcalde.

11. Toda la información provista en las “actas de compromiso de gestión” (F003) serán consolidadas para obtener información de carácter semestral para el proceso de reforma de parte de las autoridades (Concejales).

12. Casos en los que el responsable puede variar la información establecida en las reuniones de trabajo de planificación para el seguimiento: El responsable del proceso cuenta con 5 días para realizar cualquier cambio a las actas de compromiso de gestión, para lo cual el acta original no se destruye sino que se elabora una versión segunda.

13. Para las reuniones de evaluación, quienes actúen en la misma contarán con reportes con idéntica información en idéntico formato, con al menos 48 hrs de anticipación a dicha reunión

Seguimiento a la articulación entre áreas para lograr ejecución presupuestaria y programática

14. Las áreas que desconozcan cómo iniciar y gestionar un proceso de adquisición serán guiados por el servidor/a del área correspondiente del área ad-

ministrativa, comunicación, planificación, compras públicas. Para que la guía sea efectiva se generarán reuniones de trabajo ejecutivas que no excederán los 30 min a fin de que se acuerde los pasos a seguir y los documentos requeridos para que el proceso de adquisición inicie y se gestione de manera adecuada.

15. La Unidad de Planificación Estratégica asistirá a dichas reuniones y de ser necesario las generará a fin de consolidar una comunicación efectiva entre las áreas involucradas en el proceso de adquisición.

16. Se propenderá a enfocar las reuniones en solucionar problemas puntuales, y aquellos problemas que no sean fácilmente solucionables escalará hacia Alcaldía para una decisión final, siendo por tanto la excepción de los casos.

Sistema de alertas tempranas

17. Cuando el presupuesto que debía ser gestionado por las áreas responsables de cada POA no se ha movilizado por 2 meses consecutivos o en caso de que no se movilice del estado presupuestario de “certificado” o “comprometido” en el mismo lapso de tiempo, se emitirá un informe de alerta temprana a Alcaldía

informando de las características de los hechos a fin de que se tome decisiones al respecto.

18. Cuando las metas del POA no muestran un avance durante dos meses consecutivos se emitirá un informe de alerta temprana a Alcaldía describiendo las características de los hechos a fin de que se tomen decisiones al respecto. (Usar F005)

3.6.5.3. Parte 3 Proyectos

Políticas respecto del seguimiento a los proyectos:

1. Todos los proyectos que se diseñen dentro del GAD deben contribuir al logro de los objetivos del PDOT, por tanto nacen alineados.
2. Todos los proyectos deben ser diseñados bajo metodología de Matriz de Marco Lógico (MML) por ser la metodología más difundida para el sector público del Ecuador.
3. Todos los proyectos contendrán por tanto un propósito, varios componentes y varias actividades por componente.
4. Todo componente tomará como línea de base para elaborar sus indicadores el Diagnóstico del PDOT

aprobado.

5. Todas las actividades de cada componente tomarán como indicadores el presupuesto anual (prorrateado) aprobado para cada proyecto.
6. El seguimiento a la gestión de proyectos se realizará de manera bimensual de esta manera se ejecutarán entrevistas entre el responsable de la ejecución de cada componentes y la Unidad de Planificación Estratégica, de tal manera que:
 - a. Enero y febrero se analizan los primeros 15 días de marzo
 - b. Marzo y abril se analizan los primeros 15 días de mayo y se proyecta la reforma de junio
 - c. Mayo: 15 días finales se analiza en el contexto de la preparación de la reforma semestral, al ser el 5to mes de gestión se recogen los aportes que contribuyan a la gestión y se verifica si los resultados comparados con las metas planificadas ameritan una reforma integral: metas (e indicadores) y presupuesto.
 - d. Junio: mes de presentación de reforma técnica-

mente evaluada y preparada.

- e. Junio, Julio y Agosto: se analizan los primeros 15 días de septiembre.
- f. Septiembre y octubre: se analizan los primeros 15 días de noviembre.
- g. Noviembre: 15 días finales se analiza en el contexto de la preparación de la Planificación del año siguiente del proyecto (si es que así hubiere sido diseñado, o se analiza su cierre técnico)
- h. Al ser noviembre el 11vo mes de gestión se entiende que el cronograma, presupuesto y parte de componentes planificados para el año en curso deben estar prácticamente cumplidas. Se recogen los aportes que contribuyan a la gestión y se verifican los resultados comparados con el diseño.
- i. Se establece la contribución anual del Proyecto al PDOT.
- j. Diciembre: se elabora la planificación del siguiente año del proyecto (conforme al diseño) en virtud al cronograma y a los productos entregados o por entregar.

- k. Se usará el F004 para recoger los compromisos de gestión y el F006 para asentar resultados efectivos de gestión.

Procedimiento para el seguimiento de la ejecución de proyectos dentro del GAD

1. Una vez aprobado el Proyecto se realizará una primera reunión de trabajo en la que se acordará de parte del área ejecutora cómo gestionará el cronograma, el presupuesto y los productos entregables durante los primeros meses de gestión.
2. La reunión se lleva a cabo en conjunto con colaboradores/as de la Unidad de Planificación Estratégica del GAD.
3. Lo que se ha planificado realizar cada mes es de responsabilidad de cada ejecutor de proyecto, así como las interacciones que deba desarrollar con áreas del GAD para lograr ejecución presupuestaria.
4. Durante las reuniones ejecutivas de trabajo se analizarán puntualmente los avances planificados el bimestre anterior y su estado de gestión. Se analizarán factores que han dificultado la gestión, y factores que han facilitado y agilizado la misma.

5. Los responsables de cada proyecto contarán con documentación formal de respaldo que avale la gestión realizada y que se expresa durante la reunión. Esta información será escaneada y puesta a conocimiento del Alcalde.
6. Se generará un “acta de compromiso de gestión” (F004), en la misma se generarán alertas tempranas cuando elementos diseñados en ruta crítica no se hayan cumplido durante el bimestre analizado (F005).

Seguimiento a la gestión presupuestaria de proyectos

7. En la reunión bimensual se analizará la gestión presupuestaria y su correspondiente ejecución, para lo cual los responsables de cada proyecto llevarán sus respectivos respaldos documentales del proceso de adquisición en el cual se encuentran los bienes o servicios que se debían adquirir según cronograma y diseño.
8. Esta información será contrastada en ese momento con el resumen de certificaciones y compromisos presupuestarios emitido por ESIGEF (o el sistema de control presupuestario que el GAD en uso de su autonomía

ha decidido gestionar) a la fecha de la reunión.

9. Toda la documentación que genere la gestión presupuestaria será escaneada y puesta en revisión del Sr Alcalde.
10. Toda la información provista en las “actas de compromiso de gestión” (F004) serán consolidadas para obtener información de carácter semestral para el proceso de reforma de parte de las autoridades (Concejales).
11. Casos en los que el responsable puede variar la información establecida en las reuniones de trabajo de planificación para el seguimiento: El responsable del proyecto cuenta con 5 días para realizar cualquier cambio a las actas de compromiso de gestión, para lo cual el acta original no se destruye sino que se elabora una versión segunda.

Consolidación de la información

12. Toda la información que provenga de las actas de compromiso (F003 y F005) y de sus respectivas actas

1 Todas las matrices y formularios se adjuntan en los anexos digitales en formato compatible del programa Excel para su fácil manipulación.

de resultados (F004 y F006) será depositada en los formularios F007 y F008 según correspondan a gestión de POA o de Proyectos.

13. Para que la información se consolide y traslade a un solo espacio se usará el formulario F009 donde se podrá informar de manera resumida la gestión de POA de cada área del GAD, así como la gestión de cada Proyecto del GAD, de forma anual y cuáles son los aportes al avance del Objetivo del PDOT.

Matrices¹ especiales de recolección de información institucional

14. Se han dispuesto las siguientes matrices de gestión institucional que por su contenido son específicas para áreas del GAD, siendo:
 - a. F010 Recolección bimensual de procesos de contratación pública
 - b. F011 Recolección bimensual de ejecución presupuestaria institucional.
 - c. F012 Recolección bimensual de resumen de mecanismos de participación ciudadana y/o control

social ejecutados por el GAD

- d. F013 Recolección bimensual de uso de medios de comunicación para la gestión institucional del GAD
- e. F014 Enlace de plan de gobierno del Alcalde (aprobado por CNE) con avance del PDOT aprobado (semestral).

Bibliografía

- ACORDES. (2018). Guía para la evaluación y mejora de los sistemas locales de participación ciudadana en el Ecuador. Cuenca, Ecuador.
- Asamblea Constituyente. (2008). Constitución del Ecuador. Quito, Ecuador
- Asamblea Nacional. (2011). Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. Quito: Senplades.
- Asamblea Nacional. (2011). Ley Orgánica de Participación Ciudadana. Quito.
- Asamblea Nacional. (2011). Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública. Quito.
- Asamblea Nacional. (2014). Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).
- Asamblea Nacional. (2018). Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso Y Gestión de Suelo. Art. 4, #2. Quito, Ecuador.
- Camacho Cardona, M. (1998). Diccionario de arquitectura y urbanismo. México D.F.: Trillas.
- Carrión, F. (2004). Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Obtenido de Espacio Público: Puntos de partida para la alteridad: <http://www.flacsoandes.edu.ec/system/tdf/agora/files/1228415>
- CNPV, 2. (2010). Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. Ecuador: INEC.
- Consejo Cantonal. (2014). Manual de Descripción, Valoración y Clasificación de puestos. Chordeleg, Azuay, Ecuador.
- Consejo cantonal. (2017). Reforma al Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos. Estatuto Orgánico Chordeleg. Chordeleg, Azuay, Ecuador.
- Empresa Eléctrica Regional Centro Sur C. A. (07 de Enero de 2020). Geoinformación. Obtenido de Geoportal EERCS Centrosur: <https://geoinformacion.centrosur.gob.ec/GeoportalEERCS/>

Encuesta Cantonal Asentamientos Humanos. (2019). Encuestas de Asentamientos Humanos. (C. D. Equipo Consultor, Entrevistador)

Jara Tomckowiack, P. (2010). Equipamiento vecinal para la calidad de vida y la sostenibilidad urbana en conjuntos residenciales: Valores y principios a considerar en una Política Nacional de Desarrollo Urbano. Santiago de Chile: Universidad de Chile.

MINISTERIO DE EDUCACIÓN. (2019). AMIE (Estadísticas educativas a partir de 2009-2010). Obtenido de <https://educacion.gob.ec/amie/>

MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS. (2019). Inventario Vial. Quito.

Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. (2018). Plan Nacional de Movilidad Humana. Quito: Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana.

SAHyOP. (1978). Glosario de términos sobre asentamientos humanos. México: Secretaría de Asentamientos y Obras Públicas.

Senplades. (2017). Plan Nacional de Desarrollo 2017 - 2021 Toda una Vida. Quito: Senplades.

Consejo Cantonal. (2019). Ordenanza que conforma y regula el funcionamiento del Sistema de Participación Ciudadana y Control Social. Ordenanza del SPC. Chordeleg, Azuay, Ecuador.

Consejo cantonal Chordeleg. (2014). Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos . Estatuto Orgánico Chordeleg. Chordeleg, Azuay, Ecuador.

Planifica. (2019). Guía para la actualización del PDOT cantonal. Quito. Secretaría Técnica Planifica Ecuador. (2017). Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021. Quito, Ecuador.

ANEXO 1. Resumen financiero del GAD Municipal de Chordeleg

El objetivo de este apartado es realizar un resumen del diagnóstico financiero, en el que se consideren todos los recursos con los que cuenta el GAD, como un medio para garantizar el ejercicio de sus competencias.

Se considera la información de los últimos tres años de ingresos como de gastos del presupuesto del GAD; que de acuerdo al artículo 171 del COOTAD tiene los siguientes tipos de recursos financieros:

- Ingresos propios de la gestión
- Transferencias del presupuesto general del Estado
- Otro tipo de transferencias, legados y donaciones
- Participaciones en las rentas de la explotación o industrialización de recursos naturales no renovables
- Recursos provenientes de financiamiento

1.1. Ingresos

En “Anexos Tabla 1. Matriz de ingresos”, se detalla las cuentas de ingresos a nivel de grupo, de acuerdo al

Catálogo Presupuestario de Ingresos y Gastos; información histórica que se utilizará para la posterior estimación de los ingresos, que de acuerdo al Art.- 236 del COOTAD tendrá como base para la estimación de los ingresos la suma resultante del promedio de los incrementos de recaudación de los últimos tres años, más la recaudación efectiva del año inmediato anterior.

Esta proyección de ingresos permitirá contar con un panorama general de los recursos y fomentará la toma de decisiones estratégicas para incrementar la recaudación de los ingresos propios o las estrategias que se plantean de acuerdo a las competencias del nivel de gobierno cantonal.

Se utiliza el rubro TOTAL RECAUDADO, debido a que existe una diferencia considerable entre los valores de las partidas codificadas y las ejecutadas.

Anexos Tabla 1. Ingresos (Nivel grupal)

Grupo	Descripción	2017	2018	2019	Incremento 2018	Incremento 2019	Promedio incremento	Estimación
11	Impuestos	\$324.416,33	\$333.772,08	\$336.958,24	\$9.355,75	\$3.186,16	\$6.270,95	\$343.229,20
13	Tasas y contribuciones	\$263.436,13	\$278.495,43	\$191.852,89	\$15.059,30	-\$86.642,54	-\$35.791,62	\$156.061,27
14	Venta de bienes y servicios	\$145.308,56	\$151.710,30	\$145.047,19	\$6.401,74	-\$6.663,11	-\$130,68	\$144.916,51
17	Renta de inversiones y multas	\$90.754,39	\$220.117,14	\$97.338,34	\$129.362,75	-\$122.778,80	\$3.291,97	\$100.630,32
18	Transferencias y donaciones corrientes	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00
19	Otros ingresos	\$19.448,48	\$142.776,10	\$54.413,62	\$123.327,62	-\$88.362,48	\$17.482,57	\$71.896,19
24	Venta de activos no financieros	\$12.000,00	\$18.528,00	\$12.608,00	\$6.528,00	-\$5.920,00	\$304,00	\$12.912,00
27	Recuperación de inversiones	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00
28	Transferencias y donaciones	\$2.436.705,95	\$2.825.997,73	\$2.473.756,87	\$389.291,78	-\$352.240,86	\$18.525,46	\$2.492.282,33
36	Financiamiento público	\$222.816,03	\$35.646,98	\$867.873,94	-\$187.169,05	\$832.226,96	\$322.528,96	\$1.190.402,90
37	Saldos disponibles	\$837.568,08	\$1.234.789,72	\$1.768.512,66	\$397.221,64	\$533.722,94	\$465.472,29	\$2.233.984,95
38	Cuentas pendientes por cobrar	\$385.297,70	\$550.365,29	\$293.342,80	\$165.067,59	-\$257.022,49	-\$45.977,45	\$247.365,35

Anexos Tabla 2. Resumen de ingresos

Partida	Denominación	2017	2018	2019	Incremento 2018	Incremento 2019	Promedio incremento	Estimación
Grupal	Total recaudado	\$4.924.455,05	\$5.698.770,64	\$6.241.731,35	\$774.315,59	\$542.960,71	\$647.286,91	\$6.889.018,26

Como se puede observar, uno de los problemas del GAD Municipal de Chordeleg es el nivel de ejecución presupuestaria, que para el último año (anterior a la aprobación del plan) ha alcanzado al 65,26%; lo que debe conducir a replantear la estructura de ingresos y gastos, para adecuar la planificación presupuestaria a los requerimientos institucionales y la realidad del cantón en el contexto post pandemia.

1.2. Gastos

La estimación de gastos cubre los requerimientos de las actividades operativas institucionales y los recursos que se van a destinar a la inversión, considerando aquellos proyectos que se encuentran en ejecución y los nuevos proyectos que se han identificado como prioritarios.

Anexos Tabla 3. Matriz de gastos

Fn	Subprograma	2017	2018	2019	Incremento 2017	Incremento 2018	Incremento 2019	Promedio Incremento	Estimación
1.1.1.	Administración general PAGADO	\$381.051,18	\$426.423,00	\$427.593,35	\$24.933,73	\$45.371,82	\$1.170,35	\$23.825,30	\$451.418,65
1.2.1.	Administración financiera PAGADO	\$174.235,50	\$181.496,86	\$221.085,94	\$-377,09	\$7.261,36	\$39.589,08	\$15.491,12	\$236.577,06
1.3.1.	Control y seguridad	\$109.737,79	\$101.667,77	\$95.926,87	\$24.435,08	\$-8.070,02	\$-5.740,90	\$3.541,39	\$99.468,26
1.4.1.	Gestión administrativa	\$71.642,60	\$91.304,24	\$89.630,93	\$-6.270,14	\$19.661,64	\$-1.673,31	\$3.906,06	\$93.536,99
2.1.1.	Desarrollo social y económico	\$341.643,71	\$371.030,54	\$455.803,12	\$32.684,01	\$29.386,83	\$84.772,58	\$48.947,81	\$504.750,93
3.1.1.	Hábitat y ordenamiento territorial	\$976.099,09	\$806.793,55	\$697.564,96	\$692.206,63	\$-169.305,54	\$-109.228,59	\$137.890,83	\$835.455,79
3.2.1.	Gestión ambiental	\$243.462,80	\$313.177,73	\$272.045,81	\$50.290,29	\$69.714,93	\$-41.131,92	\$26.291,10	\$298.336,91
3.3.2.	Agua, alcantarillado y saneamiento	\$597.677,86	\$452.028,94	\$207.341,78	\$187.503,23	\$-145.648,92	\$-244.687,16	\$-67.610,95	\$139.730,83
3.6.2.	Movilidad, energía y conectividad	\$670.720,85	\$856.275,59	\$837.017,77	\$-446.308,40	\$185.554,74	\$-19.257,82	\$-93.337,16	\$743.680,61
5.1.1.	Gastos comunes de la entidad	\$3.494.535,13	\$3.703.338,29	\$90.912,87	\$3.249.711,41	\$208.803,16	\$-3.612.425,42	\$-51.303,62	\$39.609,25
	TOTAL GASTO	\$7.060.806,51	\$7.303.536,51	\$3.394.923,40	\$3.808.808,75	\$242.730,00	\$-3.908.613,11	\$47.641,88	\$3.442.565,28

Anexos Tabla 4. Estimación de ingresos y gastos (Recaudado vs.. Pagado)

Denominación	2017	2018	2019	Promedio incremento	Estimación 2020	Estimación 2021	Estimación 2022	Estimación 2023
Ingresos RECAUDADOS	\$4.924.455,05	\$5.698.770,64	\$6.241.731,35	\$647.286,91	\$6.889.018,26	\$7.536.305,16	\$8.183.592,07	\$8.830.878,98
Gastos PAGADOS	\$7.060.806,51	\$7.303.536,51	\$3.394.923,40	\$47.641,88	\$3.442.565,28	\$3.490.207,16	\$3.537.849,04	\$3.585.490,92

En “Anexos Tabla 3. Matriz de gastos” se muestra la estructura de gastos de los últimos tres ejercicios fiscales del GAD Municipal de Chordeleg y la estimación de la disponibilidad anual de recursos para la ejecución del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

En “Anexos Tabla 4. Estimación de ingresos y gastos (Recaudado vs.. Pagado)” se presenta el resumen

de ingresos (RECAUDADOS) y el resumen de gastos (PAGADOS) de los ejercicios fiscales 2017, 2018 y 2020 y las estimaciones de estos mismos rubros para los siguientes ejercicios fiscales de la administración municipal 2019 - 2023.



Anexo 2.
Proceso de construcción participativa.

Contenido

Proceso de construcción participativa de la actualización del PDOT Y PUGS.....	1
Sistema de Participación Ciudadana cantonal.....	3
Actores y actoras del proceso.....	5
Metodología de los talleres.....	6
Cronograma de participación.....	7
Agenda de construcción participativa.....	18
Participación ciudadana y articulación de actores en el territorio.....	23
Inventario de actores del desarrollo del cantón	25
Actores públicos	26
Actores privados	30
Consejos consultivos para niñez, adolescencia, adultos mayores	31
Programas y proyectos de fortalecimiento de organizaciones comunitarias.	31
Inclusión, participación y representatividad en la toma de decisiones	32
Acceso público y libre a la información	33

Proceso de construcción participativa de la actualización del PDOT.

La norma contenida en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) en su artículo 466 determina la naturaleza del Plan de Ordenamiento Territorial, así como el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, que en sus artículos 9 al 14 tratan de la planificación participativa, atribuyen a los instrumentos de desarrollo y de ordenamiento territorial los mecanismos y facultades para que se efectúe en real ejercicio de democracia en el pensamiento económico y territorial de la ciudad y el equilibrio que se debe guardar entre la disposición del suelo para vivienda como en la reserva ambiental y agrícola para resguardar también su soberanía alimentaria.

El artículo 9 de la LOOTUGS define:

“ El ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas de-

mocráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La planificación del ordenamiento territorial constará en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La planificación para el ordenamiento territorial es obligatoria para todos los niveles de gobierno.”

Además de lo establecido en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos contendrán un plan de uso y gestión de suelo que incorporará los componentes estructurante y urbanístico; y que de igual manera tendrá el componente participativo como mandatorio.

El PUGS, como una herramienta complementaria al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial es el instrumento con el que el Estado, a través de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales, puede garantizar el cumplimiento de los artículos 31 y 321 de la Constitución de la República; es decir, la función social y ambiental de la propiedad y de la ciudad, mediante

el establecimiento de normas urbanísticas que identifiquen y definan, de manera clara y precisa, los derechos y obligaciones que tienen los propietarios sobre sus terrenos o construcciones.

La participación de los actores y actrices del territorio es esencial en los procesos de planificación. Es por esta razón que, el fortalecimiento de los espacios y mecanismos de participación, para el efectivo involucramiento de la ciudadanía en la toma de decisiones y en el seguimiento de las intervenciones públicas, resulta necesario e indiscutible. No es sostenible delegar toda la responsabilidad de la administración pública a las autoridades de turno, ya que en el modelo democracia participativa que rige en el país, es la ciudadanía la que debe exigir el cumplimiento de sus derechos y el adecuado ejercicio de las competencias de cada nivel de gobierno.

Para contextualizar la participación ciudadana dentro del proceso de construcción del PDOT Y PUGS, es necesario entender el territorio como una construcción social y como un espacio de lucha de poderes, en donde confluyen intereses, conflictos y demandas

en torno a los recursos limitados del territorio (Vivanco & Mendieta, 2016). Es decir que, sobre un mismo escenario de recursos (naturales, humanos, turísticos, patrimoniales, etc.) se relacionan y actúan en correspondencia con los bienes del territorio: individuos, grupos humanos, instituciones, organizaciones, entre otros. Cuando se hace énfasis en el territorio como una “construcción social”, se asume que es un espacio en dónde concurren percepciones, valoraciones y actitudes diferentes, que pueden fluctuar desde la indiferencia o la cooperación hasta el conflicto.

En el territorio habitan individuos con niveles diversos de pertenencia y que pueden compartir o no las formas de concebir ese espacio. Al respecto, Bourdieu explica el “territorio como un campo”, que establece un “espacio de juego dónde existen reglas y competidores”, es pues un lugar de fuerza y luchas tendientes a transformarlo; por ende, un lugar dónde el cambio es una variable constante.

El marco jurídico existente en el país, establece a la planificación participativa como “instrumento del Estado para el cambio social”; para ello se establecen

algunos niveles de planificación como la Planificación Nacional, ejercida a través del Plan Nacional de Desarrollo y la Planificación del Desarrollo y Ordenamiento Territorial; se lleva a cabo a través de los planes y demás instrumentos validados con las actorías territoriales, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en atención a la planificación nacional y en el marco del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa —SNDPP—.

Sistema de Participación Ciudadana cantonal.

La Constitución de Montecristi establece como mandatoria para los diferentes niveles de gobierno la construcción del SNDPP, encargado de organizar la planificación para el desarrollo; además de constituirse en el conjunto de procesos, entidades e instrumentos que permiten la interacción de los diferentes actores, sociales e institucionales, para organizar y coordinar la planificación del desarrollo en todos los niveles de gobierno. La conformación del sistema permite contribuir al cumplimiento de los derechos constitucionales, generar mecanismos e instancias de coordinación de la planificación y de la política pública en todos los

niveles de gobierno y orientar la administración pública al logro de resultados.

El Sistema de Participación Ciudadana —SPC— se constituye en el conjunto de instancias, relaciones, herramientas y mecanismos de participación que interactúan de manera articulada para garantizar el ejercicio de los derechos de participación ciudadana, control social, rendición de cuentas y transparencia (COOTAD, 2010). Cada nivel de gobierno, en este caso el cantonal, es responsable de construir su propio SPC a nivel local; es posible definir entonces al SPC cantonal como un sistema social complejo a nivel del cantón y sus relaciones territoriales.

Algunos de los rasgos que debe mantener el SPC cantonal son: polifuncional, abierto, dinámico, adaptable, complejo, permanente y descentralizado. Como todo sistema tiene una estructura basada en un conjunto de relaciones y reglas explícitas e implícitas que se presentan entre los diferentes niveles, mecanismos e instrumentos de participación.

Basados en experiencias previas de Chordeleg y otros

cantones de la región, así como los lineamientos de la Secretaría Nacional de Planificación; se implementó una metodología para la incorporación de la mayor cantidad de actores y actoras en proceso de actualización del PDOT Y PUGS; estableciendo como prioritarios los siguientes criterios:

1. ¿Quién participa?

- a. Cantidad de participantes: Midiendo el porcentaje de participantes, el porcentaje de actores y actoras y el porcentaje de asistentes en relación.
- b. Diversidad de participantes: Midiendo el porcentaje de colectivos participantes, el índice de diversidad, el tipo de actores y actoras y los actores institucionales.
- c. Representatividad de los y las participantes: Midiendo el flujo de información y la elección de los representantes.
- d. Apertura del proceso: Midiendo el grado de apertura del proceso y el grado de apertura de espacios decisión.

2. ¿Sobre qué se participa?

- a. Relevancia: Se mide la agenda política y los temas sometidos a participación
- b. Capacidad de administración: Midiendo la competencia de intervención en la materia

3. ¿Cómo se participa?

- a. Diagnóstico participativa: Midiendo el grado de participación en el diagnóstico
- b. Capacidad de propuesta: Midiendo la capacidad y nivel de propuestas
- c. Grado o niveles de participación: Analizando el grado de participación
- d. Calidad de información: Midiendo los canales de información, la pluralidad de la información y la calidad y utilidad de la información producida.
- e. Espacios y mecanismos de información: Midiendo los espacios de información y los mecanismos de información.

4. Coordinación del proceso participativo

a. Consenso: Midiendo aceptación política, la aceptación social y la aceptación técnica

b. Transversalidad: Midiendo el grado de implicación de las áreas políticas y técnicas y los espacios de transversalidad.

c. Iniciativa y liderazgo: Midiendo la iniciativa y el liderazgo

d. Integración al sistema de participación ciudadana: Midiendo la iniciativa y el liderazgo de los participantes

e. Claridad de los objetivos: Analizando los objetivos y el cumplimiento de los mismos.

f. Planificación y recursos: Analizando la planificación y su cumplimiento, los recursos económicos y el personal.

5. Consecuencias o resultados del proceso participativo

a. Resultados sustantivos: Midiendo el tipo y resultados del proceso y la valoración subjetiva de los resultados.

b. Implementación de los resultados: Midiendo la implementación de los resultados y los órganos de seguimiento.

c. Devolución de los resultados: Identificando si el proceso prevé una devolución

d. Mejora de las relaciones entre actores: Midiendo la mejora de las relaciones entre la ciudadanía, la mejora de las relaciones entre la administración y la ciudadanía; y, la mejora de las relaciones internas.

Actores y actoras del proceso

El proceso participativo procuró la integración de actores diversos por cada uno de los sistemas planteados en la metodología: Biofísico, Socio cultural, Asentamientos Humanos, Económico Productivo, Político Institucional y debido a las características del cantón un componente con un tratamiento adicional: Cultura y Patrimonio.

Esta diversidad fue plasmada en dos criterios:

- Territorial.- El involucramiento de actores del sector urbano y rural

- Naturaleza.- Actores individuales que asumen su propia representación; actores del tejido social, que integra a la ciudadanía organizada, representantes ciudadanos, colectivos y movimientos sociales; actores privados que incluyen ONG, gremios y empresa privada; y, actores públicos donde se encuentran las entidades del gobierno central y del GAD Municipal y los GAD parroquiales de La Unión, Puzhío, Delegsol y Principal.

Los niveles políticos se vieron involucrados mediante los concejales y concejales del cantón y los vocales y vocalas de las parroquias.

Metodología de los talleres.

La metodología se trabajó bajo los criterios logísticos y estratégicos. Se trabajó en una primera fase con los GAD Parroquiales, para posteriormente trabajar con los barrios y las comunidades a través de su tejido social. En un tercer momento se trabajó con los actores institucionales, que incluyeron los funcionarios y funcionarias del GAD Municipal, los técnicos y técnicas de los GAD Parroquiales y actores públicos, privados y

gremiales.

Se mantuvieron como guía los criterios de inclusión de la diversidad social, por lo que se conminó a los encargados de la difusión de los talleres (promotores sociales del GAD Municipal y presidentes de los GAD Parroquiales) a garantizar la convocatoria de esos grupos de atención prioritaria: mujeres, diversidades sexuales, diversidades étnicas y culturales, niños, niñas y adolescentes, jóvenes y adultos y adultas mayores; y, población en condición de movilidad humana.

Se aseguró mediante un taller específico la participación de niños, niñas y adolescentes a través de la estructura del Consejo Consultivo de la Niñez y Adolescencia del cantón, como ente representante para la construcción de políticas públicas.

El desarrollo de los talleres se dio mediante mesas de trabajo por cada uno de los sistemas. Con la moderación del técnico o técnica del equipo consultor a cargo del sistema, fue presentada y debatida la problemática, sustentada en el trabajo previo conjunto entre el equipo técnico y la Dirección de Planificación

y Ordenamiento Territorial del GAD Municipal. La problemática fue posteriormente priorizada a través de instrumentos técnicos que determinaron problemas críticos, activos, pasivos e indiferentes de acuerdo a un sistema de ponderación basado en el criterio causa efecto.

Se desarrolló adicionalmente un ciclo de talleres en la cabecera cantonal y las cabeceras parroquiales para el tratamiento exclusivo del componente Cultural y Patrimonial, dirigido por una historiadora y una arqueóloga del equipo consultor; bajo la coordinación de la Dirección de Planificación y Ordenamiento Territorial del GAD Municipal.

El eje de participación ciudadana fue trabajado de manera transversal en todos los sistemas, a través de preguntas generadoras en relación a la capacidad institucional para llevar a cabo procesos participativos, los mecanismos de articulación interinstitucional para dar respuesta a las problemáticas de la ciudadanía y las propuestas de cada actor para mejorar los procesos de participación.

La Visión Cantonal y los Objetivos Estratégicos fueron revisados e integrados los aportes de los talleres, logrando que sea consensuada en estos espacios y que responda a una perspectiva de desarrollo conjunta del cantón.

El Modelo de Gestión fue trabajado conjuntamente entre las mesas de concertación y los talleres con los directores y directoras y funcionarios del GAD Municipal. En esta fase se priorizó un banco de proyectos por cada sistemas, los que fueron vertidos en las matrices territoriales y los instrumentos de seguimiento y evaluación desarrollados por el equipo consultor para tal efecto.

Cronograma de participación

Los talleres se realizaron en tres momentos temporales, correspondientes a las fases de Diagnóstico, Propuesta y Modelo de Gestión. Es necesario indicar que la primera ronda de talleres planificados para el inicio del proceso de actualización del PDOT Y PUGS, debió ser interrumpida en razón de la declaratoria de emergencia sanitaria, emitida el 11 de marzo de 2020; misma que se amplió hasta la declaratoria de Estado

de Emergencia por calamidad pública, mediante decreto N1017 emitido el 16 de marzo; por lo que se reprogramaron las asambleas de validación del DIAGNÓSTICO; asambleas de construcción y validación de la PROPUESTA de actualización; asambleas con los empleados, trabajadores y autoridades del GAD para la construcción y validación del MODELO DE GESTIÓN; reuniones con el Consejo de Planificación Local, reuniones con autoridades locales, reuniones para la implementación de la Mesa Interinstitucional de Bienestar Social; y las demás que fueron necesarias para el cumplimiento del proceso.

El 27 de abril de 2020, por disposición del Sr. Alcalde del GAD Municipal de Chordeleg, se mantiene una reunión entre el equipo consultor, el equipo técnico municipal y la administradora del contrato; para “tratar el desarrollo de la consultoría y las nuevas directrices a tomar ante la emergencia sanitaria que atraviesa el país”, producto de la cual se acuerda que “El equipo consultor deberá considerar en la propuesta del PDOT Y PUGS los posibles escenarios ante la crisis sanitaria actual, a fin de que el documento sustente las actividades que va a realizar el GAD de Chordeleg para enfrentar la emergencia y encaminar al cantón en el proceso de normalización”.

Mediante decreto No 1074, del 15 de junio de 2020, el gobierno nacional DECLARA el estado de excepción “por calamidad pública en todo el territorio nacional, por la presencia de COVID-19 en el Ecuador y por la emergencia económica sobreviviente a la emergencia sanitaria”; en el que se determina SUSPENDER el ejercicio del derecho a la libertad de tránsito y el derecho a la libre asociación y reunión. El mencionado decreto también dispone “en virtud de lo expuesto, declárese toque de queda, no se podrá circular en las vías y espacios públicos a nivel nacional a partir del 15 de junio de 2020, en los términos que disponga el Comité de Operaciones de Emergencia Nacional”; restricciones que rigen por 60 días a partir de la firma del decreto y se ratifican en el Acuerdo Ministerial del MSP No 00024-2020, publicado en el registro oficial 679, de 17 de junio de 2020; y, se extienden por 30 días a partir del 15 de agosto de 2020 mediante Acuerdo Ministerial No 00044-2020.

La reprogramación de actividades del proyecto de actualización del PDOT Y PUGS implicó imponderables como la suspensión de talleres y reuniones con las instancias de participación en las parroquias y comunidades, requisito indispensable para la validación de los productos de la consultoría.

De la misma forma, los lineamientos dados por las entidades de gobierno como Planifica Ecuador e Instituciones como la Asociación de Municipalidades para incluir en la actualización de los PDOT Y PUGS la información relativa a la crisis generada por la emergencia sanitaria; así como los acuerdos con el GAD para revisar y actualizar el documento en lo que a esto concierne, implicaron actualizar y ampliar el levantamiento de información y su posterior tratamiento e inclusión en el Plan; por citar un ejemplo: en el caso del componente económico se realizó una encuesta de actualización de actividades económicas registradas en el cantón después de la cuarentena, ampliando la muestra a 498 establecimientos a fin de conocer el estado actual del funcionamiento de pequeños comercios y actividades artesanales; realizando actividades similares en los sistemas biofísico, asentamientos humanos y socio cultural, todas con el fin de asegurar la calidad y oportunidad de los indicadores utilizados para la construcción de la propuesta de actualización.

Implementado el proceso participativo de construcción, se puede señalar los siguientes obstáculos:

- La participación se sostuvo en la ciudadanía organizada antes que en la no organizada.
- La representatividad se vio limitada y cuestionada por los niveles de participación; situación que responde en parte a las limitaciones de movilidad producto del decreto de emergencia.
- Existió una baja participación de representantes de sectores vulnerables en los talleres, por lo que el equipo consultor debió realizar nuevas convocatorias para garantizar la presencia de estos sectores, utilizando en algunos casos herramientas tecnológicas como las plataformas para videoconferencias.



Fotografía 1. Asamblea cantonal y presentación del Equipo Consultor
Ubicación:Chordeleg Centro
Autor: GAD Municipal



Fotografía 2. Mapeo de asentamientos humanos con autoridades y dirigentes parroquiales
Ubicación:La Unión
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 3. Talleres de trabajo con vocales parroquiales
Ubicación: La Unión
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 4. Talleres parroquiales con la ciudadanía
Ubicación: Principal
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 5. Taller del componente Cultura y Patrimonio
Ubicación: Principal
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 6. Taller con autoridades parroquiales
Ubicación: Delegsol
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 7. Talleres comunitarios

Ubicación: Delegsol

Autor: Equipo Consultor



Fotografía 8. Socialización en comunidades con la participación de autoridades del GAD Municipal

Ubicación: Delegsol

Autor: Equipo Consultor



Fotografía 9. Asamblea ciudadana centro urbano

Ubicación: Chordeleg Centro

Autor: Equipo Consultor



Fotografía 10. Socialización en comunidades con la participación de autoridades del GAD Municipal

Ubicación: Chordeleg, Tamaute

Autor: Equipo Consultor



Fotografía 11. Taller de componente Cultura y Patrimonio
Ubicación: Chordeleg Centro
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 12. Mapeo de recursos culturales
Ubicación: Chordeleg Centro
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 13. Talleres con niños
Niñas y Adolescentes
Ubicación:Plataforma ZOOM
Autor: Equipo Consultor



Fotografía 14. Talleres del sistema
Socio Cultural con funcionarios del
GAD
Ubicación:Chordeleg Centro
Autor: GAD Municipal



Fotografía 15. Sesión del Concejo de Planificación Local para la aprobación de la propuesta de actualización del PDOT y PUGS.

Ubicación: Chordeleg Centro

Autor: GAD Municipal



Fotografía 16. Talleres de discusión de la Ordenanza con la Comisión de Legislación del GAD

Ubicación: Chordeleg Centro

Autor: GAD Municipal

Agenda de construcción participativa

Fecha	Lugar	Tema	Actividad	Responsables	Observaciones
27 de febrero	GAD Municipal de Chordeleg	Planificación de actividades	Definición de cronograma para la ejecución de asambleas participativas parroquiales y del centro urbano.	Equipo consultor	Ejecutado conforme a la planificación
28 de febrero	GAD parroquiales	Planificación de actividades	Coordinación para la ejecución de Asambleas participativas comunitarias en La Unión, San Martín de Puzhío y Delegsol.	Dirección de planificación del GAD Municipal	Ejecutado conforme a la planificación
03 de marzo	Centro Cultural Obrero Chordeleg	Socialización de inicio del proyecto	Presentación del equipo consultor	Comunicación social	Ejecutado conforme a la planificación
03 de marzo	GAD Municipal de Chordeleg	Entrega de productos	Entrega de Informe de evaluación al PDOT vigente y la información disponible en el GAD.	Equipo consultor	Ejecutado conforme a la planificación
04 de marzo de 2020	GAD Municipal de Chordeleg	Sistema de participación ciudadana del cantón	Conformación del Sistema de participación ciudadana del cantón	Secretaría de los GAD parroquiales de: La Unión San Martín de Puzhío y Delegsol	Se coordinó con la Arq. Fanny Ochoa la conformación de instancias locales de participación ciudadana
05 de marzo	San Martín de Puzhío	Taller de validación de actores y levantamiento de información	Validación de Inventario de actores parroquiales	Comunicación social del GAD Municipal	Se ejecutó durante la programación de la rendición de cuentas parroquial, con líderes y lideresas locales.

Fecha	Lugar	Tema	Actividad	Responsables	Observaciones
Del 5 al 8 de marzo	GAD parroquiales	Taller de validación de actores y levantamiento de información	Conformación del Sistema de participación ciudadana de La Unión, San Martín de Puzhío y Delegsol	Equipo consultor y Administradora de la consultoría	Se coordinó con las secretarías de los GAD parroquiales, la conformación de instancias locales de participación
09 de marzo	Delegsol centro	Taller de validación de actores y levantamiento de información	Ejecución de Asambleas participativas	Equipo consultor GAD municipal de Chordeleg GAD parroquial de Delegsol	Ejecutado conforme a la planificación
10 de marzo	Delegsol – Chocar	Taller de validación de actores y levantamiento de información	Ejecución de Asambleas participativas	Equipo consultor GAD municipal de Chordeleg GAD parroquial de Delegsol	Ejecutado conforme a la planificación
La Unión	14 de marzo	Taller de validación de actores y levantamiento de información	Ejecución de Asambleas participativas	Equipo consultor GAD municipal de Chordeleg GAD parroquial de La Unión	Esta actividad y las siguientes fueron reprogramadas por motivo de la emergencia sanitaria en el país.
20 de mayo	Chordeleg	Situación económica del cantón	Reunión con comerciantes de la cabecera cantonal	Concejo Cantonal	No se realizó por falta de quórum
21 de mayo	Chordeleg	Situación económica del cantón	Reunión con comerciantes de la cabecera cantonal	Concejo Cantonal	No se realizó por falta de quórum

Fecha	Lugar	Tema	Actividad	Responsables	Observaciones
24 de junio	Chordeleg	Planificación de actividades	Reuniones de equipo técnico y direcciones del GAD	Equipo Consultor Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado conforme a planificación
24 de junio	La Unión	Asamblea parroquial	Asamblea de validación de diagnóstico y levantamiento de propuesta	Promotor del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a planificación
25 de junio	Centro Cultural Obrero	Levantamiento de información	Reuniones de equipo técnico y direcciones del GAD	Equipo Consultor Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a planificación
25 de junio	Principal	Asamblea parroquial	Validación de diagnóstico y levantamiento de información	Promotor del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a planificación
26 de junio	Puzhío	Asamblea parroquial	Validación de diagnóstico y levantamiento de información	Promotor del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a planificación
29 de junio	Chordeleg	Asamblea Chordeleg urbano	Validación de diagnóstico y levantamiento de información para propuesta	Concejales	Ejecutado de acuerdo a planificación
20 al 24 de julio	Parroquias C a b e c e r a cantonal	Asambleas comunitarias	Asambleas de levantamiento de información para componente cultural patrimonial	Equipo consultor	Ejecutado de acuerdo a planificación
28 de julio	Chordeleg	Reunión de revisión de productos	Reunión de técnicos del equipo con administradores del proyecto	Equipo consultor	Ejecutado de acuerdo a planificación

Fecha	Lugar	Tema	Actividad	Responsables	Observaciones
1 de septiembre	Chordeleg	Validación de productos de diagnóstico	Reunión de técnicos del equipo con administradores del proyecto	Equipo consultor	Ejecutado de acuerdo a planificación
15 de septiembre	Chordeleg	Validación de productos de propuesta	Reunión de técnicos del equipo con administradores del proyecto	Equipo consultor	Ejecutado de acuerdo a planificación
7 de octubre	Chordeleg	Revisión de avances de observaciones	Reunión de técnicos del equipo con administradores del proyecto	Equipo consultor	Ejecutado de acuerdo a planificación
28 de octubre	La Unión	Asamblea parroquial	Validación de proyectos planteados	Equipo consultor Promotor del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a planificación
28 de octubre	Delegsol	Asamblea parroquial	Validación de proyectos planteados	Equipo consultor Promotor del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a planificación
29 de octubre	Puzhío	Asamblea parroquial	Validación de proyectos planteados	Equipo consultor Promotor del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a planificación
18 de noviembre	Chordeleg	Presentación a concejales	Validación del documento con los concejales y concejalas	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado y reprogramada la continuación del taller
24 de noviembre	Chordeleg	Presentación a concejales	Validación del documento con los concejales y concejalas	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	No se pudo realizar por falta de quórum
25 de noviembre	Chordeleg	Presentación a concejales	Validación del documento con los concejales y concejalas	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	No se pudo realizar por falta de quórum

Fecha	Lugar	Tema	Actividad	Responsables	Observaciones
26 de noviembre	Chordeleg	Presentación a concejales	Validación del documento con los concejales y concejalas	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a lo planificado y reprograma la continuación del taller
30 de noviembre	Chordeleg	Socialización a profesionales	Validación del proyecto a los profesionales del cantón	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo a lo programado.
01 de diciembre	Chordeleg	Presentación a concejales	Validación del documento con los concejales y concejalas	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo al cronograma
06 de diciembre	Chordeleg	Reunión del CPL cantonal	Aprobación del PDOT cantonal	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo al cronograma
4 de enero al 22 de febrero	Chordeleg	Talleres con la Comisión de Legislación del GAD Municipal	Revisión y análisis de la ordenanza	Dirección de Planificación y OT del GAD Municipal	Ejecutado de acuerdo al cronograma
4 de enero al 31 de enero	GAD Parroquiales	Talleres con los GAD parroquiales	Revisión y análisis de las propuestas de PDOT parroquiales	Equipo consultor GAD Parroquiales	Ejecutadas las reuniones en las parroquias
01 de febrero al 12 de febrero	GAD Parroquiales	Reuniones de los CPL parroquiales	Aprobación de las propuestas de PDOT parroquiales	Equipo consultor GAD Parroquiales	Realizadas las reuniones de los CPL de Puzhio y Delegsol, faltando realizar la reunión del CPL de La Unión.
06 de Mayo	Chordeleg	Primera Sesión del Concejo Cantonal	Conocimiento en primera sesión de la propuesta de Ordenanza del PDOT y PUGS	GAD Municipal	

Participación ciudadana y articulación de actores en el territorio¹

El primer antecedente sobre la participación ciudadana en el Ecuador se tiene a partir de la Constitución de 2008 que en su Art. 95 dice: “Las ciudadanas y ciudadanos, de forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado” (Asamblea Nacional, 2008)

En consonancia con lo que plantea la constitución, se crea la Ley Orgánica de Participación Ciudadana (2010), con el objetivo de propiciar, fomentar y garantizar el ejercicio de los derechos de participación a colectivos, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades, pueblo afroecuatoriano y montubio, y demás formas de organización lícitas.

Así también, en el ámbito de la Administración Pública el Art. 304 del COOTAD (2010) obliga la creación de un

Sistema de Participación Ciudadana que permita viabilizar las políticas locales en materia de participación ciudadana: “los gobiernos autónomos descentralizados conformarán un sistema de participación ciudadana, que se regulará por acto normativo del correspondiente nivel de gobierno, tendrá una estructura y denominación propias” (Asamblea Nacional, 2010).

El GAD Municipal de Chordeleg, a pesar de contar con un sistema de planificación y presupuestación participativa enfocada en el desarrollo urbano y rural, aún no ha logrado consolidar la participación ciudadana como eje transversal dentro de su accionar. Es por ello que, adicional a cumplir la ley y la Constitución en cuanto a la participación ciudadana la formulación del PDOT Y PUGS vigente, debe desarrollarse mejor la promoción de la participación y de los mecanismos e instancias participativas, pues la participación no puede ser vista solamente como un requisito a cumplir sino como parte de la gestión política institucional.

Actualmente el cantón cuenta con una ordenanza en

1 En la sección de ANEXOS del proyecto, se adjuntan los medios de verificación como actas y hojas de asistencia a los diferentes espacios de construcción participativa.

vigencia que fue actualizada a finales de la administración anterior y que se ejecuta conforme a lo que exige la ley. Aunque se recomienda que esta debe actualizarse para ajustarse a la visión de gobierno participativo de la actual administración municipal.

Conforme al PDOT 2015 y la Ordenanza que regula el funcionamiento del Sistema de Participación Ciudadana y Control Social de Chordeleg, este es el ente encargado de monitorear y evaluar el cumplimiento del PDOT cantonal vigente, a través de sus instancias como el Consejo de Planificación Local o la Asamblea cantonal. (Consejo Cantonal, 2019)

La participación ciudadana a nivel local implica un ejercicio ciudadano y de las organizaciones sociales, como un derecho de cumplimiento obligatorio y vinculante en la gestión de lo público. Según la Guía metodológica para la evaluación y mejora de los sistemas locales de participación ciudadana en el Ecuador, publicado por la Universidad de Cuenca, Acordes (2019); un sistema con enfoque participativo apunta a la construcción colaborativa entre los diversos actores territoriales que se pueden involucrar

en los procesos participativos a través de los siguientes cuatro ejes:

1. Gestión de la participación. Para garantizar e intensificar la labor de las organizaciones en relación a la gestión y desarrollo de los territorios y comunidades; desde la activación de mecanismos de participación previstos en la ley y los que surjan por iniciativa popular.
2. Planificación y presupuestación participativa. Concreta la aplicación de herramientas, procedimientos y metodologías con la participación de los actores sociales en la toma de decisiones sobre la inversión pública.
3. Control social y rendición de cuentas. Considera como eje fundamental la transparencia de la información pública, la rendición de cuentas de las autoridades y los procesos de control social en la gestión pública.
4. Formación ciudadana. Procesos de formación impulsados desde el GAD para el empoderamiento ciudadano, desde procesos de construcción

colectiva. (Pág. 28 – 42)

Finalmente, es necesario señalar que el SPCCS de Chordeleg hace referencia a la participación cantonal como un sistema que opera a partir del funcionamiento de las instancias y espacios de participación; no obstante existen instancias de participación que tienen un funcionamiento poco sostenido y más bien temporal en el ciclo de la presupuestación anual, de manera exclusiva, como es el caso de la Asamblea cantonal y el Consejo de Planificación Local. Aunque cabe resaltar que a nivel institucional el GAD ha actuado conforme dispone la legislación nacional (Ley Orgánica de Participación Ciudadana, el COOTAD, LOTAIP y otras) sobre procesos de transparencia de la información pública y rendición de cuentas.

Inventario de actores del desarrollo del cantón

Conforme la Guía cantonal emitida por la Secretaría Nacional PLANIFICA (2019), los procesos de planificación local que cuentan con la participación activa de la ciudadanía, que conocen y conviven las dinámicas territoriales, se nutren de perspectivas y

visiones de los diferentes actores que interactúan en un territorio. Estos procesos tienen efectos no solo en la calidad de la planificación, sino también en la sostenibilidad de los acuerdos y decisiones que se pactan de forma participativa. Pág. 64

En tal sentido, para contar este inventario de actores del cantón se ha considerado información de base del PDOT 2015, de la base de organizaciones levantada por la Dirección de Planificación estratégica, de Agua potable y alcantarillado, y la información obtenida por el equipo consultor en los espacios participativos realizados en todas las parroquias rurales y la parroquia Chordeleg.

Por otra parte, cabe señalar que existen también organizaciones que poseen incidencia a nivel parroquial y que en algunos casos integran otras organizaciones cantonales; como es el caso de: organizaciones de artesanas y artesanos, sistemas de riego, juntas de riego, juntas de agua potable y entubada del cantón.

Este inventario de organizaciones, instituciones y actores privados permitió identificar a actores clave

que inciden en todo el cantón, sus dirigentes y el ámbito en que desarrollan su accionar. A continuación, se presenta un inventario de 86 actores de incidencia en el territorio cantonal: 7 del sector público, 75 organizaciones sociales (7 organizaciones en comunidades, 15 asociaciones artesanales, gremios y colectivos, 13 organizaciones barriales, 12 clubes, 14 juntas de agua entubada, 10 juntas de agua potable y 4 juntas de agua de riego) y 4 del sector privado.

Actores públicos

Como resultado del Inventario de actores del cantón Chordeleg, se identifica como actores públicos a: 7 Instituciones y autoridades locales, así también a 75 organizaciones sociales. Conforme se detalla:

Tabla 1. Inventario de Instituciones/autoridades en Chordeleg

Institución	Nivel
Ministerio de Salud Pública: Centro de Salud Chordeleg	Estado Central
Ministerio de Educación	Estado Central

Institución	Nivel
MIES: Dirección Distrital Gualaceo-Chordeleg	Estado Central
CDI: Dirección Distrital Gualaceo-Chordeleg	Estado Central
Centro Infantil del Buen Vivir Chordeleg	Estado Central
Jefe Político	Estado Central
Cuerpo de Bomberos	GAD Municipal

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: GAD Municipal

Año: 2020

Estos resultados ponen en evidencia algunos aspectos relevantes:

- La mayor parte de los actores identificados como instituciones o autoridades locales, están vinculadas a la gestión pública, y por tanto las principales actividades que desarrollan tienen que ver con la prestación de servicios públicos, capacitación y asistencia social; donde la mayor parte de espacios de representación son ocupados por hombres.
- La incidencia de este tipo de organizaciones en el

territorio es clave, pues es importante la conexión que se genera con la población en razón de su vinculación comunitaria a través de la prestación de servicios básicos o de la asistencia social.

Tabla 2. Inventario de organizaciones sociales

Tipo	Sector		Responsable
Comunidades	Comunidad	de	Miguel Peñaranda
	Cazhalao		
	Comunidad	de	Néstor Sarmiento
	Porrión		
	Comunidad	de	Miguel Suárez
	Soranzol		
	Comunidad	de	José Naranjo
	Zhondeleg		
	Comunidad Ramos		Luis Villa
	Comunidad Cuadras	Las	Benigno Cabrera
	Grupo Pro mejoras		Gonzalo Vélez
	Ceiel		

Tipo	Sector		Responsable
Asociaciones, gremios o colectivos	Asociación de artesanos y artesanas hábiles	Manos Chordeleg	Elizabeth Medina
	A s o c i a c i ó n artesanal del calzado 5 de	Noviembre	José Fajardo
	Asociación Artesanías	Chordeleg	Manolo Jara V.
	Asociación de Artesanías	Chordeleg	Narcisa Fernández
	Asociación Artesanías	Chordeleg	Germán Castillo
	Gremio de Maestros orfebres y otros.		Mariana Peláez
	Gremio de Toquilleras Tesoro del Inca		Julia Peláez
	Asociación de comerciantes de Joyería		Jaime Reinoso
	Centro Artesanal	Agro Chordeleg	Ana Loja

Tipo	Sector	Responsable	
Asociaciones, gremios o colectivos	Aso. Comerciantes minoristas del mercado Virgen de la Nube	Zoila Salinas	
	Plaza lúdica artesanal (Calzado)	Jorge Espinoza	
	Plaza Artesanal	Diego Marín Loja	
	Grupo de Mujeres Unidas por Chordeleg	Eulalia Espinoza	
	Grupo de Hijos de Chordeleg Residentes en Guayaquil	Octavio Orellana	López
Organizaciones barriales	Sindicato de trabajadores del Municipio de Chordeleg		
	Centro Histórico	Manuel Crespo	
	Llaver	Raúl López	
	Tamaute	Pedro Cedillo	
	Chaurinzhín	Leonardo Villa	
	Musmús	Marcelo León	
	Cruzloma	Arq. Jorge Guaycha	

Tipo	Sector	Responsable	
Organizaciones barriales	Las Colinas	Víctor Castro	
	Ucur	Martha Bermeo	
	Capillapamba	Rosa Jara	
	Norte	Paulino Orellana	
	Zhío	Jorge Gómez	
	Tablón	Segundo Espinoza	
Clubes sociales y deportivos	Sur	Vicente Alvarracín	
	Liga Deportiva Cantonal de Chordeleg (FDA)	Lcdo. Álvarez	Ronald
	Club social y deportivo "Alianza Juvenil"	José Peñaranda	
	Club social y deportivo "La Muralla"	Sebastián Gómez	
	Club social y deportivo "Chordeleg"	Hugo Gómez	
	Club social y deportivo "Las Panteras"	Carlos Tello	
	Club Social y deportivo "Nietos de David"	Henry Zúñiga	

Tipo	Sector	Responsable
Clubes sociales y deportivos	Club Social y deportivo "Pamar"	Diego Ochoa
	Club Social y deportivo "Ramos"	Genaro Chocho
	Club social y deportivo "29 de Junio"	Diego Vásquez
	Club formativo especializado deportivo Black Star. Delegsol	Alex Zúñiga
	Nuevo club especializado 6 estrellas. Principal	Ángel Zhuni
	Grupos Juveniles (Colonias vacacionales)	Ing. Juan Orellana
Clubes sociales y deportivos	Quicud	Juan Maldonado
	Joyapa	Luis Castro
	Sisapamba	Olga Tello
	Toctepamba	Julia Cárdenas
	Puzhío	Aurelio Rodríguez
	Siuquin	Vicente Jara
	Loma del Triunfo	Ramiro Montesdeoca

Tipo	Sector	Responsable
Clubes sociales y deportivos	Celel	Segundo Jara
	Guayllo	Zoila Alvarracín
	Chocar	María Cabrera
	Chocar	Félix Naranjo
	Chocar	Edison Castro
	Chocar	Amparito Jara
Juntas de agua potable	Chocar	Leonardo López
	Principal	Hermenegildo Peláez
	Celel	Tania Graciela Fárez Jara
	Delegsol	Olmedo López
	Puzhío	Aurelio Rodríguez
	Soranzol	Marco Guzmán
	Zhondeleg	German Naranjo
	La Unión	Mario A Sarmiento
	Allpapana	Rosa Clementina López
	Quinche	Libia Cajamarca
	Peña Blanca	Manuel Antonio Chacón

Tipo	Sector	Responsable
Juntas de agua de riego	Allpapana	Ángel Espinosa Jaya
	Pungohuayco	Ma. Dolores Lituma Rodas
	La Merced	Olivia Esthela Jara Jara
	Cunutambo	Celio Chuncho

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

- De los resultados obtenidos, se destaca algunos aspectos:
- Los actores sociales identificados como organizaciones, enfocan sus actividades principalmente a aspectos de la organización comunitaria en temas vinculados fundamentalmente a la producción artesanal, el comercio y el cuidado y protección de las fuentes hídricas; donde la mayor parte de espacios de representación son ocupados por hombres.
- Es importante considerar el papel de las organizaciones comunitarias y los gremios que tienen

relación con la ciudadanía aunque su actividad no es permanente; por lo que es importante trabajar por fortalecer las organizaciones existentes en el cantón y sus parroquias, como también generar otros nuevos espacios del tejido social.

- La incidencia de este tipo de organizaciones a nivel del territorio es destacable, por ello es necesario consolidar las organizaciones y agruparlas para consolidar un tejido organizativo comunitario fuerte y articulado con los actores del cantón.

Actores privados

En este inventario se identifica como actores privados a personas o entes privados que de manera personal participan en la esfera pública del cantón e inciden en esta. Estos se detallan en la siguiente tabla:

Tabla 3. Inventario de actores privados

Actores	Responsable
Cooperativa de Ahorro y Crédito Jardín Azuayo	Mgst. Cecilia Campoverde
Cooperativa de Ahorro y Crédito Fasayñán	Isabel Ulloa

Actores	Responsable
Fundación Candonga	Fabián Vera
Fundación Santa María de la Esperanza, Centro de atención a adultos y adultas mayores	Padre Hernán Serrano

Elaboración: Equipo Consultor

Fuente: Asambleas parroquiales

Año: 2020

A continuación, se destacan algunos temas de los resultados obtenidos:

- Entre los actores privados, la mayoría de las actividades que desarrollan tienen que ver con el tema productivo y comercial vinculado a instituciones financieras o la prestación de servicios sociales a través de una fundación.
- En este último caso el trabajo a nivel comunitario es destacable; aunque cabe diferenciar las prácticas comunitarias en las cooperativas de ahorro, en relación con fundaciones que en general persiguen objetivos distintos.

Consejos consultivos para niñez, adolescencia, adultos mayores

De acuerdo al artículo 80 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, los consejos consultivos son mecanismos o espacios de asesoramiento y de consulta, que son conformados por la ciudadanía u organizaciones sociales. Por cuanto, estos espacios dan lugar a la participación de determinados grupos sociales en procura de garantizar el pleno ejercicio de sus derechos en espacios de incidencia en la planificación y ejecución de las políticas públicas.

Así, en Chordeleg y en el Ecuador como iniciativa de la ciudadanía o de determinadas organizaciones e instituciones, se han conformado y existen Consejos consultivos enfocados en niñez, adolescencia, juventudes, mujeres, discapacidades, adultos mayores, etc. aunque aún son escasos y de corta permanencia.

Programas y proyectos de fortalecimiento de organizaciones comunitarias.

La propuesta del Plan de Desarrollo Territorial PDOT (2015), considera como objetivo estratégico la

mejora de los sistemas de organización comunitaria y social para la generación de espacios de articulación ciudadana, aunque entre los proyectos se plantea el fortalecimiento de 14 gremios productivos hasta el 2019, no se cuenta con información sobre su ejecución.

Con este antecedente, se plantea la necesidad de promover políticas que impulsen programas y proyectos de fortalecimiento de organizaciones comunitarias; de manera particular, en las organizaciones enfocadas en la producción artesanal, turismo y la protección del recurso hídrico, que tienen una fuerte incidencia a nivel del cantón.

Inclusión, participación y representatividad en la toma de decisiones

En consonancia con los lineamientos para articulación entre el PDOT con la agenda 2030 y los Objetivos de desarrollo sostenible planteados por la Secretaría Técnica PLANIFICA Ecuador, se considera el objetivo 5 de Equidad de género: procura asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisio-

rios en la vida política, económica y pública. En este tema se percibe que, entre la mayoría de las organizaciones del cantón, el liderazgo es ejercido por hombres; a pesar de que la presencia de la mujer es mayoritaria y significativa en cuanto a actividades como el tejido del sombrero.

Por otra parte, existen los Consejos de Planificación local, que son espacios encargados de la formulación de los planes de desarrollo, así como de políticas locales y sectoriales a partir de prioridades, objetivos, ejes y líneas de acción definidos en las instancias de participación (LOPC, 2011, Art. 66) En Chordeleg existe un Consejo de Planificación local conformado bajo designación de la máxima autoridad del GAD municipal, conforme establece el Art. 28 del COPFP (2018) con representantes de la ciudadanía, electos en la instancia máxima de participación a nivel cantonal, la Asamblea cantonal. Sin embargo, resulta importante ampliar la participación ciudadana para incidir en espacios de toma de decisiones de la gestión pública, en temas de interés común a través de mecanismos como la silla vacía.

Han existido experiencias de activación de mecanismos como la Comisión general en Chordeleg; sin embargo, hasta la actualidad no existe una regulación local que dinamice la participación en estos espacios, ni políticas que permitan el consenso y la articulación entre actores del territorio, la activación de mecanismos de participación que surjan por iniciativa ciudadana y procesos de formación para la participación dirigidos a la ciudadanía y actores institucionales del GAD Municipal, considerando criterios de inclusión, equidad de género y territorial, interculturalidad y diversidad en su conformación.

Acceso público y libre a la información

Siguiendo el Plan Nacional de Desarrollo 2017 -2021, en su objetivo 8: Promover la transparencia y la corresponsabilidad para una nueva ética social; en este aspecto se pone énfasis en el papel de la transparencia y el control social; así también, a la rendición de cuentas como expresión de la transparencia en la gestión.

Sobre el acceso a la información pública, en el Art. 96 de la LOPC se considera que el estado garantizará el derecho ciudadano al acceso libremente a la información pública, y que este se constituye en un instrumento fundamental para ejercer la Participación ciudadana, la rendición de cuentas y el control social. En este sentido, la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP), en el Art. 4. Establece principios que orientan el ejercicio del derecho a la información pública, entre ellos:

- La información pública pertenece a los ciudadanos y ciudadanas. El Estado y las instituciones privadas depositarias de archivos públicos, son sus administradores y están obligados a garantizar el acceso a la información;
- El ejercicio de la función pública está sometido al principio de apertura y publicidad de sus actuaciones. Este principio se extiende a aquellas entidades de derecho privado que ejerzan la potestad estatal y manejen recursos públicos; “d) Las autoridades y

jueces competentes deberán aplicar las normas de esta Ley Orgánica de la manera que más favorezca al efectivo ejercicio de los derechos aquí garantizados; y,"

- Garantizar el manejo transparente de la información pública, de manera que se posibilite la participación ciudadana en la toma de decisiones de interés general y la rendición de cuentas de las diferentes autoridades que ejerzan el poder público".

La información pública al alcance de la ciudadanía en los niveles: barrial, parroquial y cantonal, a través de medios tradicionales, alternativos y /o populares, se constituye en el principal elemento que permite la promoción y activación de los mecanismos de control social y la rendición de cuentas. Es por ello que, en el control social, se considera a la rendición de cuentas como un derecho ciudadano y se constituye en un proceso mediante el cual quienes manejan

y toman decisiones sobre la gestión de lo público, dan a conocer a la ciudadanía los resultados de dicha gestión. Tiene como propósitos: someter a evaluación la gestión pública, prevenir actos de corrupción, y mejorar la gestión de recursos públicos, incorporando las propuestas de la ciudadanía.